

Åbent samråd om fyrværkeriulykken i Kolding den 17. november 2004.**Spørgsmål C:**

Ministeren bedes redegøre for koordineringen mellem de mange involverede instanser, der har ansvaret for regulering, tilsyn og beredskab i forbindelse med planlægning/placering, etablering og drift af farlige virksomheder og farlige produkter - herunder fyrværkeriproduktion. Endvidere ønskes en redegørelse for kontrollen med disse produkters import, opbevaring, transport, omladning og anvendelse hos såvel importører, virksomheder som distributører og forbrugere.

Svar:

[Indledning:]

- Jeg vil gerne starte med at sige, at regeringen tager ulykken i Kolding meget alvorligt. Det er rystende at se den voldsomme skade, som fyrværkeriet forvoldte.
- Ulykkens omfang kom bag på os alle - også de faglige eksperter.
- Vi kan ikke ændre ved det, der er sket. Men vi kan og vil gøre en stor indsats for at sikre, at det ikke sker igen.
- Regeringen offentliggjorde derfor en 10-punktsplan i går, som vi mener vil øge sikkerheden både nu og her - og på længere sigt.

- Jeg vil nu gå over til besvarelse af udvalgets konkrete spørgsmål.

Hvis ikke Hovmand har forklaret rækkefølgen i sin indledning]

- [For så vidt angår rækkefølgen, besvarer jeg spørgsmål C. Derefter tage miljøministeren spørgsmål D. Justitsministeren og forsvarsministeren spørgsmål E. Jeg besvarer spørgsmål I, og endelig besvarer forsvarsministeren spørgsmål J. Derefter besvarer vi gerne opfølgende spørgsmål].
- Nu til spørgsmål C: Det er korrekt, at der er mange myndigheder involveret i arbejdet med reguleringen af farlige såkaldte risikovirksomheder.
- Det skyldes, at farlige virksomheder simpelthen medfører et behov for, at man fra myndighedsside på flere forskellige områder er nødt til at være ekstra opmærksomme.

Planlægningen/placering:

- I forhold til hvem, der er involveret i planlægningen af placering af virksomheder, er det primært et planlovs-spørgsmål. Planloven hører under miljøministeren. Da spørgsmål D omhandler dette område, vil miljøministeren komme nærmere ind på dette område.

Eablering

- I forbindelse med risikovirksomheder er det den lokale plan- og miljømyndighed, dvs. amtet eller kommunen, der sørger for at koordinere sagsbehandlingen i relation til etablering af risikovirksomheder mellem de involverede myndigheder. De involverede myndigheder er udover plan- og miljømyndighederne; Arbejdstilsynet, det lokale beredskab og det lokale Politi. De involverede myndigheder kan variere alt efter den konkrete virksomheds karakter.
- Hver myndighed har ansvaret for sit fagområde. Og det er som sagt miljømyndigheden, der sørger for, at de relevante myndigheder vurderer virksomhedens forhold, før den får tilladelse til at blive etableret eller tilladelse til væsentlige udvidelser.
- Hvis anlægget er omfattet af planlovens regler om vurdering af virkninger på miljøet – de såkaldte VVM-regler - udvides den kreds, der skal inddrages i beslutningsprocessen til også at omfatte den bredere offentlighed og statslige myndigheder, som derved har mulighed for at påvirke beslutningsprocessen.

Beredskab

- Om de beredskabsmæssige aspekter skal der i forbindelse med en ansøgning om tilladelse til at etablere en risikovirksomhed og ved væsentlige udvidelser - indleveres

- en anmeldelse
- en plan for virksomhedens forebyggelse af større uheld

For de tunge risikovirksomheder gælder endvidere, at de skal indlevere

- en sikkerhedsrapport,
 - en intern beredskabsplan og
 - oplysninger til brug for udarbejdelse af en ekstern beredskabsplan.
-
- For så vidt angår den forebyggende indsats, skal virksomheden udarbejde en intern beredskabsplan, mens beredskabsmyndigheden og politiet står for den eksterne beredskabsplan. Den eksterne plan skal gennemgås og afprøves mindst hvert 3. år.

Tilsyn under driften

- Det generelle tilsyn med risikovirksomheder foretages i samarbejde mellem de tidligere nævnte myndigheder. I praksis fastlægges et fælles inspektionsprogram for det pågældende lokalområde.

- Hvis der sker et uheld, har myndighederne pligt til straks at sikre, at alle de nødvendige foranstaltninger sættes i værk.

2. del af udvalgets spørgsmål

- Udvalget har også ønsket: ”en redegørelse for kontrollen med disse produkters import, opbevaring, transport, om-ladning og anvendelse hos såvel importører, virksomheder, som distributører og forbrugere.
- I lyset af, at ulykken i Seest omhandlede fyrværkeripro-dukter, tolker jeg udvalgets ”disse produkter” som fær-dige fyrværkeriprodukter.

Importregler

- For så vidt angår import af fyrværkeri skal alle, der im-porterer hel- eller halvfabrikata, have en virksomheds-godkendelse hertil af Beredskabsstyrelsen og Sikker-hedsstyrelsen. I praksis er det udelukkende Beredskabs-styrelsen, der giver virksomhedstilladelsen, da Sikker-hedsstyrelsen har bemyndiget Beredskabsstyrelsen til at foretage hele udstedelsen.

Importkontrol

- Beredskabsstyrelsen og Sikkerhedsstyrelsen kontrollerer overholdelse af fyrværkerilovgivningen gennem kon-trolbesøg på virksomheden.

Opbevaringsregler

- Så har udvalget også spurgt til kontrollen med opbevaring af fyrværkeri. Reglerne på dette område er følgende:
- Alle må uden politiets tilladelse opbevare 5 kilo nytårsfyrværkeri. Med nytårsfyrværkeri menes fyrværkeri, der er ikke er beregnet for professionelle – de såkaldte festfyrværkere. Det er den slags, der sælges i butikker.
- Butikker er ikke omfattet af 5 kilos reglen. De må som udgangspunkt opbevare 150 kilo nytårsfyrværkeri uden politiets tilladelse.
- Herudover kræver det polititilladelse af opbevare fyrværkeri.
- Hvis der er tale om ”store” tilladelser - det vil fx sige opbevaring af mere end 10 tons i det fri eller opbevaring af professionelt fyrværkeri - så meddeles politiets tilladelse først efter, at politiet har indhentet udtalelse fra Beredskabsstyrelsen.

Opbevaringskontrol

- Kontrollen med om tilladelserne overholdes foretages af Politiet. Dog er det Beredskabsstyrelsen og Politiet, der i fællesskab tjekker de sager, hvor der tillige er givet virksomhedsgodkendelse.

Transportregler og omladningsregler:

- Transport af farligt gods, herunder også omladning i forbindelse hermed, skal ske i overensstemmelse med de internationale aftaler på området.
- Med hensyn til transport ad vej – som er den form for transport, der blev anvendt til og fra fabrikken i Seest – er det den Europæiske Konvention om International Transport af Farligt Gods ad Vej (ADR-konventionen), der regulerer sådanne transportere, såvel nationale som grænseoverskridende.
- Sikkerhedsbestemmelserne herom omfatter bl.a. uddannelse af chauffører, anvendelse af transportdokumenter, emballering, klassificering og mærkning af det farlige gods. Dette gælder også for fyrværkeri.
- For så vidt angår fyrværkeri, er der endvidere den specielle regel, at transportklassifikation af den enkelte fyrværkerartikel forud for transporten skal være godkendt til transport af den kompetente myndighed. I Danmark er det Beredskabsstyrelsen på justitsministerens vegne. Det skete på baggrund af ulykken i Holland for fire år siden.

Transport og omladningskontrol

- Transportformen er afgørende for, hvilken myndighed der har den overordnede kontrol med reglernes overholdelse. Med hensyn til vejtransport – som var den måde virksomheden i Kolding fik sin varer - er det Politiet, der kontrollerer, om reglerne overholdes gennem stikprøvekontroller.

Anvendelsesregler:

- Forbrugerne kan opdeles i to grupper. Festfyrværkere og almindelige forbrugere.
- Festfyrværkere er de eneste, som må anvende professionelt fyrværkeri. Et eksempel på professionelt fyrværkeri er krysantemumsbomber.
- Forbrugerne må kun anvende nytårsfyrværkeri. Dog er der aldersmæssige begrænsninger på, hvad forbrugerne må købe.
- Børn under 15 år må kun købe de mindste typer nytårsfyrværkeri fyrværkeri (knaldhætter, knaldbånd, knaldperler og knallerter).
- Unge mellem 15 og 18 år må også købe stjernekastere, bordbomber, knaldpropper, trækbordbomber og isfontæner.

- Forbrugere over 18 må købe alt nytårsfyrværkeri, der ikke er beregnet for professionelle.