

Samråd i Folketingets Erhvervsudvalg den 16. november 2004 om direktivforslaget om tjenesteydelser**Spørgsmål G:**

[Udvalgsspørgsmål: Ministeren bedes redegøre for, i hvilket omfang og på hvilke punkter indholdet af det seneste forslag til tjenesteydelsesdirektiv vil være omfattet af henholdsvis Nice-traktaten og den netop underskrevne forfatningstraktat, herunder omfattet af det danske retslige forbehold i disse traktater.]

- Udvalget har bedt om en redegørelse af, i hvilket omfang og på hvilke punkter direktivforslaget vil være omfattet af Nice-traktaten og forfatningstraktaten, herunder de danske retlige forbehold i disse traktater.
- Direktivforslaget er et indre markeds-forslag. Hjemmelsgrundlaget findes derfor i EF-Traktatens afsnit III om det indre marked. Nærmere bestemt artikel 47, stk. 2, første og tredje punktum, artikel 55, artikel 71 og artikel 80, stk. 2.
- EF-Traktatens bestemmelser om det indre marked videreføres i forfatningstraktaten. Forfatningstraktatens bestemmelser herom baseres således også på principperne om fri bevægelighed for varer, tjenesteydelser og personer m.v.

- Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender berører ikke Traktatens afsnit III. Danmark deltager derfor fuldt ud i det samarbejde, som angår det indre marked. Det samme vil desuden gøre sig gældende, når forfatningstraktaten træder i kraft.
- Set i forhold til Nice-traktaten vil Forfatningstraktaten derimod betyde, at der sker en række ændringer i afstemningsreglerne.
- Jeg skal pointere, at ændringerne ikke kommer til at berøre kravet om kvalificeret flertal. I dag gælder der allerede, at indre markedsforslag skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet. Dette krav videreføres med Forfatningstraktaten.
- Det er derimod reglerne om, hvad der udgør et kvalificeret flertal, som ændres. Det vil sige de enkelte medlemsstaters stemmewægte - både set i forhold til antal stemmer pr. medlemsstat og medlemsstaternes indbyggerantal.

[Servicedirektivets relation til det danske retlige forbehold]

- Vedrørende det danske retlige forbehold vil jeg gerne begynde med at slå fast, at de bestemmelser om tredjelandstatsborgeres adgang til at blive udstationeret i Danmark af virksomheder i et andet EU-land stort set er

en præcisering af en retstilstand, der allerede gælder i dag.

- Der er altså ikke tale om, at der med direktivet åbnes en ny adgang for tredjelandstatsborgere til at arbejde i Danmark.
- EF-traktaten bygger på principperne om fri bevægelighed for varer, tjenesteydelser, personer m.v., som har hjemmel i EF-traktatens afsnit III om det indre marked. Danmark deltager fuldt ud i dette samarbejde, som ikke er omfattet af det danske forbehold.
- Principperne er slået markant fast gennem EF-domstolens praksis og indebærer blandt andet, at en virksomhed, der er etableret i f.eks. Tyskland, kan udstationere en tredjelandstatsborger i Danmark for at levere en tjenesteydelse.
- Servicedirektivets artikel 25 om udstationering af tredjelandstatsborgere har til formål at gennemføre EF-domstolens praksis, og bestemmelsen skaber ikke en ny retstilstand for den omhandlede persongruppe.
- Ifølge artikel 25 kan et firma i Tyskland udstationere en medarbejder, som er tredjelandstatsborger i Danmark for at yde en tjenesteydelse. Ligesom for en EU-statsborger stilles der som betingelse, at tredjeland-

statsborgeren skal have lovligt ophold og lovlig ansættelse i Tyskland.

- For at få fuldstændig klarhed over servicedirektivets forhold til det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender har Danmark anmodet Rådets Juridiske Tjeneste om en udtalelse om bestemmelsens hjemmelsgrundlag. Altså om artikel 25 har hjemmel i traktatens afsnit III om det indre marked eller i afsnit IV om visum, asyl og indvandring.
- Tjenesten er ligesom Kommissionen af den opfattelse, at artikel 25 bortset fra nogle betingelser om visum har hjemmel i EF-traktatens afsnit III om det indre marked og altså ikke i afsnit IV om asyl og indvandring. Bestemmelsen er dermed ikke omfattet af det danske forbehold.