



ØKONOMI- OG ERHVERVS MINISTERIET

Folketingets Erhvervsudvalget

**ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN**

Eksp.nr. 165330

Vedlagt fremsender jeg i 5 eksemplarer de 74 modtagne høringsvar vedrørende forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen).

Med venlig hilsen



Bendt Bendtsen

13 JAN. 2005

**ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTERIET**
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk



Økonomi og Erhvervsministeriet

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K
TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

7. januar 2005

Vedr. Forslag til Lov om Erhvervsfremme

Kulturministeriet har fået forslag til Lov om Erhvervsfremme i høring. Ministeriet skal i den forbindelse bemærke, at man ikke har nogen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Charlotte Vangsgaard



→ KW

LANDDISTRIKTERNES FÆLLESRÅD

Statsministeren
Indenrigs- og Sundhedsministeren
Fødevareministeren
Økonomi – og Erhvervsministeren
Miljøministeren

Jelling, 7. januar 2005

Vedr. høring om lovforslag til udmøntning af Kommunalreformen

Tak for de fremsendte lovforslag, modtaget 01.12.04.

Indledningsvis vil Landdistrikternes Fællesråd udtrykke en bekymring for de demokratiske vilkår i denne proces.

Når et så omfattende lovændringsforslag sendes i høring i december, vil det kun være muligt for organisationer med mange embedsmænd at foretage en tilbundsgående behandling.

Der har, indenfor de givne tidsrammer, ikke været mulighed for at debattere indholdet med det demokratiske vækstlag, som Fællesrådets medlemsskare repræsenterer, hvilket er meget beklageligt, i forbindelse med en række lovændringer, der får vidtrækkende konsekvenser for befolkningen i landdistrikterne.

Generelt anser Fællesrådet det for vigtigt, at landdistriktsudvikling fortsat foregår i tæt samspil med de borgere den omfatter.

Fællesrådet skal derfor hermed udmelde sin tilslutning til svar af d.d. fra Amtsrådsforeningen: "Høringssvar om regional udvikling" j.nr. 002-471132.

LDF skal endvidere anbefale, at der kun er ét vækstforum i hver region.

Dette skal gives vidtgående kompetencer og økonomisk råderum indenfor landdistriktsudvikling. Fællesrådet vil derfor hermed kvittere Fødevareministeriet for forslaget om at art. 33- og LEADER+ ordningernes nyordning i forbindelse med det kommende landdistriktsprogram fortsat er placeret regionalt.

Landdistrikternes Fællesråd foreslår at regionernes beføjelser skærpes, således at kun jura – ikke projekternes faktuelle indhold – skal vurderes af ministeriet før endelig godkendelse.

Det forventes, at hver enkelt region via sin udviklingsafdeling, har et tæt samarbejde med kommunernes landdistriktsråd og udviklingsafdelinger; således at regionens udviklingsplan afspejler en koordinering af de kommunale landdistriktsstrategier – ikke blot hvad angår erhvervsudvikling; men i høj grad også alle de andre sektorer, der indgår i en helhedstænk landdistriktspolitik.

Endelig vil Fællesrådet bede regeringen overveje hvorledes borgerne gives tid og mulighed for at debattere og kommentere strukturreformens lovgivningsmæssige konsekvenser, før disse vedtages.

Med venlig hilsen

Landdistrikternes Fællesråd

Thorkild Ljørring Pedersen

Formand

Dansk Landbrug

Vesterbrogade 4A
1620 København V
Telefon 33 39 46 00
Telefax 33 39 46 06

Landbrugsraadet

Axeltorv 3
1609 København V
Telefon 33 39 40 00
Telefax 33 39 41 41

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

7. januar 2005

Vedr. Lov om Erhvervsfremme

Idet Landbrugsraadet og Dansk Landbrug overordnet henholder sig til det fælles høringssvar fra erhvervsorganisationerne, fremsættes hermed nogle supplerende specifikke kommentarer.

Indledningsvis skal Dansk Landbrug beklage, at organisationen ikke har modtaget og heller ikke er nævnt blandt de organisationer, som har modtaget ovennævnte forslag til lovændringer i høring med anmodning om bemærkninger. Dansk Landbrug lægger vægt på at blive nævnt direkte under hørte myndigheder og organisationer i det endelige lovforslag.

Danmarks Vækstråd

Landbrugsraadet og Dansk Landbrug glæder sig over, at man fortsat lægger vægt på at have et nationalt råd, som kan rådgive Økonomi- og Erhvervsministeren om erhvervsfremme. Det er positivt, at lovforslaget sikrer en bedre koordinering mellem det statslige og regionale niveau i dansk vækstpolitik. Organisationerne skal særligt fremhæve behovet for, at der sker en tværgående koordinering af dansk vækstpolitik, herunder til innovationsfremme og regional vid udvikling i regi af Videnskabsministeriet.

Som repræsentanter for en samfundsberende sektor med afgørende betydning for dansk økonomi og beskæftigelse er organisationerne tilfredse med, at erhvervet via Landbrugsraadet direkte skal indstille et medlem til Danmarks Vækstråd.

De regionale vækstfora

Organisationerne anser det for positivt, at de regionale vækstfora får en central rolle i udmøntningen af det regionale udviklingsbidrag og strukturfondsmidler.

Organisationerne er derimod mere skeptiske over for, at de regionale vækstfora underlægges de nye folkevalgte regioner. Organisationerne finder det afgørende, at vækstforummets sekretariat kan fungere fagligt og politisk uafhængigt af regionsrådet.

De regionale vækstfora tildeles også en vigtig rolle i udmøntningen af andre specifikke erhvervsfremmemidler, jf. bl.a. "*Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteloven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevareministeriets område*". Såfremt dette fastholdes, bør loven konsekvensrettes og gennemskrives, idet de regionale vækstfora således får en bredere tilgang til det statslige niveau end til Økonomi- og Erhvervsministeriet.

De regionale vækstfora dækker alle geografiske områder, hvor jordbrugs- og/eller fødevarerhvervet er en af de bærende faktorer for vækst og beskæftigelse. Her skal særligt understreges den store betydning, som erhvervet har for yderregionerne. Det vil derfor være helt uacceptabelt, hvis jordbrugs- og fødevarerhvervets organisationer ikke får mulighed for direkte at indstille erhvervsrepræsentanter til de regionale vækstfora, med henblik på at give disse den nødvendige kompetence. Behovet forstærkes af, at de regionale vækstfora tildeles en rolle vedrørende en del af landdistriktsmidlerne.

Hvad angår videninstitutionernes repræsentation i de regionale vækstfora, bør det fremhæves i bemærkningerne, at denne bør foretages med hensyn til de forskningsbehov og erhvervsmæssige kompetencer, som er i regionen og ikke med hensyn til hvilke videninstitutioner, som er placeret i regionen. Hvis f.eks. fisk er en bærende erhvervsgræn, søges en repræsentant for Danmarks Fiskeriundersøgelser - hvis det er landbrug eller gartneri, søges en repræsentant fra KVL eller Danmarks JordbrugsForskning. Dette med henblik på at undgå, at dannelsen af 5 regioner med hvert sit universitet fører til opbygning af dobbeltkompetencer i et ellers velfungerende videnssystem.

Den lokale indsats

I forhold til kommunernes indsats bør denne bygge på kvalitet. Lokal erhvervsfremme bør bygge på de eksisterende ressourcer og på de netværk, der allerede findes i regionerne. Vi har bl.a. indenfor jordbruget og i fødevarerindustrien en stærk tradition fra at omsætte viden til praksis, hvilket har givet erhvervet en førerposition også set i et internationalt perspektiv. Jordbrug og fødevarerindustri har en afgørende betydning for udvikling af videntunge arbejds-


pladser i hele landet. Samtidig har jordbruget inden for de seneste år udviklet sig til stærke virksomheder, der netop har fokus på erhvervsudvikling og virksomhedsledelse.

Jordbrugets rådgivningstjeneste har i stigende omfang et stærkt og godt samarbejde med de nuværende erhvervscentre, og i mange områder et meget tæt samspil med de kommunale erhvervschefer omkring konkrete udviklingsopgaver. Generelt oplever vi i stigende grad, at der er erhvervscentre/ kommunale erhvervskontorer, der kontakter os omkring konkrete lokale udviklingsopgaver eller ønske om netværk, netop fordi jordbrugserhvervet i stigende omfang har fokus på erhvervsudvikling. Der efterspørges bl.a. ekspertise vedrørende nye selskabsformer, interesser i udlandet, store investeringskrav og stigende grad af specialisering. I nogle områder vil det derfor være oplagt fra start at etablere et stærkt netværk med de rådgivningscentre, der allerede har oparbejdet en stærk ekspertise på området¹⁾.

Det er yderst vigtigt, at grænsen i forhold til det private konsulentmarked respekteres, således at offentligt iværksatte erhvervsservice tiltag ikke skaber en urimelig konkurrencesituation i forhold til private virksomheder, der kommercielt lever af at levere samme ydelser. Organisationerne mener, at dele af erhvervsservice med fordel kan udliciteres til professionelle private aktører, men at der er behov for en stærk lokal koordinering og visitation.

Jordbrugs- og fødevarerhvervet er en driver i udviklingen af regionerne – særligt yderområderne. Erhvervets almindelige udvikling følges af helt nye former for erhverv på primærbedrifter, der ofte er komplementære til de almindelige jordbrugsaktiviteter. Årsagen hertil er bl.a. mange nedlagte ejendomme - ofte med gode bygninger - men også at landmænd og gartnere har udviklet sig til stærke erhvervsudviklere og medspillere inden for lokal erhvervsudvikling. Hertil kommer større bedrifter, der går helt nye veje med fritidsanlæg, turisme, specialiseret salg af lokale fødevarer, nye fødevarerforarbejdende virksomheder, non-food-produkter, nye boligformer etc.. En del bynære landbrug ser i stigende grad nye udviklingsmuligheder, i takt med, at "byudviklingen rykker ud".

Med venlig hilsen

Annette Toft

Landbrugsrådet

Heidi Alsing

Dansk Landbrug

¹⁾ Dansk Landbrugsrådgivning har placeret 55 centre med 3.400 medarbejdere rundt i landet. Disse centre har specialiseret sig – afhængig af regionens og områdets karakter. Men alle har øget fokus på "erhvervsudvikling".

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Att.: Erhvervsminister Bendt Bendtsen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Ministersekretariatet
Modtaget d.



NORDJYLLAND

23 DEC. 2004

Nørresundby, den 20. december 2004
SEL/imj

Hørings svar – forslag til lov om erhvervsfremme

Kære Bendt Bendtsen.

LO-Nordjylland har vurderet forslaget til ovennævnte lov og har følgende bemærkninger:

I Nordjylland er erhvervsfremmearbejdet koordineret og styret af det regionale Amtsråd. Herudover er der 3 "subregionale" enheder, Region Aalborg, Himmerlands Udviklingsråd og Vendsyssel Udviklingsråd samt lokale råd med erhvervs- og turistchefer samt organisationen Midt-Nord Turismen.

I principperne er alle selvstændigt ansvarlige over for deres beslutningstagere/ejere, men i praksis er man meget samarbejdsorganiseret.

Specielt organiseringen af Erhvervsserviceordninger har ofte været regionalt styret i samarbejde med kommuner og de enkelte interessenter fx iværksætteri og på andre områder.

Vi håber, det samarbejde kan fortsætte uden lovmæssige barrierer, hvor enkeltkommuner får "lovmæssige rettigheder". Det kan frygtes, at mange penge bruges til bureaukrati i de enkelte kommuner.

Mange erhvervsserviceordninger er ikke egnede til specielt mindre kommuners virksomheder.

- **Repræsentationen** i beslutningskredsen, hvor arbejdsgiver og fagforeninger får én repræsentant hver ... er ude af trit med fremtidens verdensbillede.

I dag er tallet væsentligt højere alle steder, fordi organisationerne føler ejerskab til alles ve og vel i en virksomhed af enhver art. Ligesom organisationernes engagement medvirker til, at debatten om ressourcernes anvendelse ikke problematiseres i den politiske debat

Derfor giv mulighed for regionale forskelle og nøjes med at beslutte minimum én fra hver, så får vi se, om ikke "ejerskabets" antal finder et naturligt leje, når foraene bliver dannet.

Organisationerne er naturlige samarbejdspartnere, der binder tingene sammen på erhvervsfremmeområdet, hver eneste dag, så vi alle har det godt, lønmodtagere og virksomheder.

Det er vores opfattelse, at erhvervspolitik, arbejdsmarkedspolitik og uddannelsespolitik er hinandens forudsætninger for en øget og fremadrettet vækst og udvikling kan finde sted i en region. Ligesom infrastrukturprojekter er vigtige, da disse findes på andre områder end veje og jernbaner.

Vi opfordrer ministeren til at overveje dette.

Med venlig hilsen

LO-Nordjylland


Svend Erik Lang
LO-amtsformand



Landsorganisationen i Danmark
Danish Confederation of Trade Unions

0MR3 TV.
Ministersekretariatet
Modtaget d.

22 DEC. 2004

Islands Brygge 32D
Postboks 340
2300 København S

Telefon 3524 6000
Fax 3524 6300
E-mail lo@lo.dk
Sagsnr. 40.30-04-413
Vores ref. MLK/lgy
Deres ref.

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att: Økonomi- og erhvervsminister Bendt Bendtsen

Den 22. december 2004

Høringssvar til forslag til lov om erhvervsfremme

Hermed fremsendes LO's høringssvar til forslag til lov om erhvervsfremme.

Overordnet ser LO frem til de nye strukturer, der lægger op til en sammenhængende og fremsynet regional erhvervspolitisk indsats.

Landsorganisationen har imidlertid væsentlige bemærkninger til lovforslaget, som vi mener på en række punkter er ufuldstændigt. Det drejer sig bl.a. om at sikre tilstrækkelig koordinering mellem statslig, regionalt og kommunalt niveau samt opbygge nødvendige kompetencer hos de aktører, der skal varetage erhvervspolitikken.

Med venlig hilsen

Marie-Louise Knuppert



Bemærkninger til Forslag til lov om erhvervsfremme

Som led i kommunalreformen har Økonomi- og Erhvervsministeren fremsat forslag til lov om erhvervsfremme. Forslaget er en udmøntning af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform.

I udkastet til lovforslag lægges op til, at regionerne skal være omdrejningspunktet for den regionale erhvervsindsats med oprettelse af *vækstfora*. Disse skal sammensættes af repræsentanter fra det lokale erhvervsliv, kommuner, arbejdsmarkedsparter og videninstitutioner. Vækstfora får ansvar for regional erhvervsudviklingsstrategi og indstiller til regionsrådene om anvendelse af midler til erhvervsfremme. Kommuner får ansvar for den lokale erhvervsservice. Staten får ansvar for den overordnede vækstpolitik, herunder den tværgående koordinering af erhvervs-, uddannelses-, trafik- og beskæftigelsespolitik.

Generelt finder LO, at reformen giver mulighed for at skabe en mere koordineret og fremsynet erhvervsstrategi og udvikling - inden for mere sammenhængende regioner. Der er lagt op til en mere klar opgavefordeling og koordinering mellem det statslige, regionale og lokale niveau, herunder den strukturfondsfinansierede indsats. Det er - i udgangspunktet - positivt.

Jævnfør nedenstående bemærkninger vil LO dog understrege behovet for at skabe samarbejdsrelationer mellem regioner og kommuner, der sikrer en koordineret indsats.

LO er glad for, at der lægges op til en tæt koordination mellem Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora. Det imødekommer LO's tidligere forslag (fremsendt til Danmarks Erhvervsråd den 16. november 2004) til en model, hvor regionsformændene deltager i Erhvervsrådets møder og seminarer. Koordinationen mellem det nationale og regionale niveau er vigtig, fordi der vil være behov for indsats, der går på tværs af regionerne, f.eks. vedrørende globalisering og udflytning af arbejdspladser.

LO ser dele af lovforslaget som udtryk for en samordning af erhvervsfremmeindsatsen, set i forhold til den meget decentrale organisering der har kendetegnet området. Det gælder især, fordi Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora får en central rolle og indflydelse. Samtidig er der andre dele af forslaget, der trækker i retning af en mere decentral indsats. Det drejer sig først og fremmest om overflytning af erhvervsservice til kommunerne.

Risiko for manglende kvalitet i erhvervsfremmeindsatsen

LO nærer en vis bekymring for om erhvervsfremmeindsatsen i praksis vil blive styrket. I det nuværende udkast til lovforslag ser LO en række trusler, der kan true kvaliteten af det fremtidige arbejde.

For det første mener LO ikke, at Vækstforaer har en sammensætning, der sikrer at arbejdstagersynspunkter i tilstrækkelig grad tænkes ind i erhvervsudviklingsstrategien. Det er en alvorlig mangel i og med, at Danmarks vigtigste ressource er de menneskelige kvalifikationer. Det er LO's opfattelse, at erhvervslivet i Vækstfora bliver rigt re-

præsenteret dels via enkeltvirksomheder, dels via arbejdsgiverorganisationer. Det er kun positivt, at der sidder et vist antal virksomheder i Vækstforaerne – så man sikrer, at den diversitet der præger det regionale erhvervsliv, også afspejles i den måde Vækstforaerne er sammensat på. LO anbefaler imidlertid, at man i den endelige sammensætning af Vækstforaerne lægger vægt på, at arbejdstagersiden også bliver tilstrækkelig bredt repræsenteret. LO foreslår derfor, at repræsentanter for medarbejderne – som minimum – får tildelt 3 pladser i Vækstforaerne for dermed at give dem reelle muligheder for at repræsentere de mange og forskelligartede faglige udfordringer og problemstillinger, som præger beskæftigelsesudviklingen i regionerne. Det kan passende ske ved, at repræsentanter for medarbejderne med dyb indsigt i såvel erhvervs-mæssige som beskæftigelsesmæssige problemstillinger, deltager i Vækstforaerne på 2 af de 6 pladser, der er forbeholdt medlemmer fra erhvervslivet. Det svarer til en udvidelse på 2 pladser i forhold til det nuværende lovforslag, hvor repræsentanter for medarbejdersiden tildeles 1 plads. Arbejdstagerorganisationer i de enkelte regioner indstiller til regionsrådene, hvilke repræsentanter for medarbejderne, der kan deltage i de regionale vækstfora.

For det andet er der behov for en langt stærkere koordinering af erhvervsfremme og beskæftigelsesindsatsen, end der er lagt op til i det foreliggende udkast til kommunalreform. I lovforslag om erhvervsfremme og lovforslag om ansvar og styring af den aktive beskæftigelsesindsats, er erhvervsfremme og beskæftigelsesindsatsen formelt adskilt. De regionale beskæftigelsesråd tager sig af beskæftigelse og vækstfora af erhvervsfremme. Lovforslaget nævner (jf. kapitel 5, til § 10), at Vækstforaerne i forbindelse med udarbejdelsen af de regionale strategier bør inddrage de regionale beskæftigelsesråds analyser, og de regionale beskæftigelsesråd bør omvendt inddrage Vækstforaernes erhvervsudviklingsstrategier i tilrettelæggelsen af den regionale beskæftigelsesindsats. Intentionen er god, men spørgsmålet er, om der i praksis vil ske en tilstrækkelig videndeling.

LO ser det som nødvendigt, at lovforslaget indeholder en formel koordinering. LO foreslår, at repræsentanter for hhv. medarbejdere og ledelse i de regionale beskæftigelsesråd, hver især udpeger en observatør fra rådet, der skal deltage i de regionale vækstforas møder, og tilsvarende at repræsentanter for medarbejderne, hhv. ledelsen udpeger en observatør fra de regionale vækstfora, der skal sidde i beskæftigelsesrådene.

Tillige kan koordinationen styrkes ved, at de regionale vækstforas erhvervsudviklingsstrategier bliver sendt i høring i beskæftigelsesrådene. Beskæftigelsesperspektivet bør være en fast del af de analyser, som vækstforaerne ligger til grund for deres arbejde, for løbende at give større indsigt i og varsler om udviklingen i beskæftigelsesområdet – både for at undgå flaskehalsproblemer, understøtte nye udviklingsområder og ikke mindst identificere udsatte medarbejdergrupper. Sidstnævnte vil ikke mindst være af central betydning i udkantsområder, som i øvrigt beskrives som et meget vigtigt indsatsområde for de regionale vækstfora.

For det tredje er LO uenig i, at regionsrådene får tilstrækkelig indsigt på det erhvervs-politiske område. De folkevalgte regionspolitikere vil primært være valgt på baggrund af deres tilgang til sygehuspolitik, og de vil derfor mangle indsigt i erhvervspolitiske spørgsmål. Således vil regionsrådene ikke have den fornødne kompetence til at vurdere indstillingerne fra vækstfora, hvorved deres rolle i forhold til den regionale er-

hvervsudvikling udvandes. I konsekvens heraf er det nødvendigt at sikre en stærkere tilknytning mellem vækstforaene og Økonomi- og Erhvervsministeriet. Det kan ske ved, at Økonomi- og Erhvervsministeriet udpeger – efter indstilling fra de relevante organisationer – medlemmer med relevant erhvervspolitisk kompetence til de regionale vækstfora. Samtidig skal sikres, at regionerne besidder en tilstrækkelig indsigt i erhvervsfremme og -politik, således at betjeningen af regionsråd og vækstfora på det erhvervspolitiske område foregår på et kompetent grundlag.

For det fjerde er LO bekymret for om den decentralisering, der lægges op til vil give for store forskelle i indsatsen. Eksempelvis stiller LO spørgsmålstegn ved om kommunerne kan løfte de nye, meget brede og tværgående opgaver. Kommunen får principielt eneansvaret for erhvervsservice, hvoraf meget i dag foregår i amtsligt regi. I realiteten er den viden og erfaring kommunerne har om virksomhederne ofte meget mere snæver og i stor udstrækning rettet mod enkeltvirksomheder og personer. Initiativer af mere udviklingsorienteret og tværgående art såsom samarbejde med virksomheder og videninstitutioner, anvendelse af ny teknologi, innovation og internationalisering vil være helt nye for kommunerne. Kommunerne vil således ikke nødvendigvis være i stand til at løfte de nye opgaver og dermed implementere de strategiske planer, som udformes af Vækstforaene. Det er i lovforslaget uklart, hvordan man vil sikre, at strategierne udmøntes i konkrete initiativer i kommunerne. Under alle omstændigheder må sikres, at erhvervsservice baseres på fagligt bæredygtige enheder – hvilket bl.a. gør det nødvendigt, at kommunerne og de regionale erhvervsservicecentre arbejder tæt sammen. Som minimum er der behov for en gennemtænkt strategi for, hvordan kommunerne forberedes til de kommende opgaver.

Endvidere er der behov for en præcisering af opgavedeling mellem Vækstfora og kommuner, som på en lang række områder har samme beføjelser, og kan iværksætte de samme aktiviteter. I den sammenhæng er det afgørende med en fast koordination, der sikrer at kommuner og vækstfora løber i den samme retning.

Personalemæssige forhold

LO finder, at det af loven skal fremgå, at medarbejderne skal høres og inddrages i tilrettelæggelsen af de organisatoriske ændringer. Endvidere er der behov for en garanti for at eventuelle personalereduktioner sker via naturlig afgang.

I modsætning til de andre lovforslag vedrørende kommunalreformen, regulerer forslaget til Lov om erhvervsfremme ikke personalemæssige forhold. Lovforslaget giver ifølge § 21, stk. 2, blot Økonomi- og Erhvervsministeren bemyndigelse til at fastsætte overgangsordninger for medarbejdere og institutioner på erhvervsområdet, der berøres af kommunalreformen. I bemærkningerne til bemyndigelsesreglen nævnes, at det navnlig gælder medarbejdere ansat i selvejende institutioner og andre selvstændige juridiske enheder på erhvervsområdet, mens virksomhedsoverdragelsesloven vil gælde for medarbejdere i den amtslige forvaltning.

I dag findes 15 erhvervsservicecentre organiseret som selvejende institutioner. Centrene finansieres 50 pct. af staten og 50 pct. af amter og kommuner. Det fremgår ikke af lovforslaget om, og i givet fald hvordan, erhvervsservicecentrene skal videreføres.

LO mener, at det som minimum i lovbemærkningerne må fremhæves, at ingen af de medarbejdere som i dag beskæftiges med erhvervsservice, vil blive opsagt som følge af omlægningerne af erhvervsfremmeindsatsen. Endvidere bør det fastslås, at såfremt medarbejderne skifter arbejdsgiver, vil de være omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven og derfor blive flyttet med opgaven, eller til andre opgaver på samme ansættelsesvilkår som hidtil. De ansatte inden for erhvervsfremmeområdet, bør således som alle andre ansatte der berøres af reformen, have krav på at flytte med opgaven, hvis den flyttes til andre myndigheder eller institutioner, og krav på at være omfattet af regeringens såkaldte ansættelsesgaranti.

Endelig henviser LO til personaleorganisationernes generelle bemærkninger om, at personalet og personaleorganisationerne skal høres og inddrages i tilrettelæggelserne af de organisatoriske ændringer, og at organisationerne inddrages i en forhandling af de overenskomstnæssige forhold ved omlægningen.

Økonomiske konsekvenser

I følge lovforslagets bemærkninger har forslaget samlet set ikke direkte offentlige udgiftskonsekvenser. Først og fremmest indebærer lovforslaget blot en fordeling af amtens hidtidige erhvervsudgifter på stat, regioner og kommuner. Baseret på en kortlægning af de amtslige udgifter vedrørende generel erhvervsfremme, turismeudviklingsselskaber, erhvervsservice, strukturfondsmedfinansiering og administration skønnes, ifølge lovforslaget, de samlede erhvervsfremmeudgifter at udgøre 475 mio. kr. årligt (jf. almindelige bemærkninger).

Reformen lægger op til en omfattende omfordeling af arbejdsopgaver mv., og LO ser det som væsentligt, at der fremlægges en mere gennemskuelig og detaljeret gennemgang af de økonomiske konsekvenser af strukturreformen.

Eksempelvis fremgår det ikke af lovforslaget, hvilke typer omkostninger omlægningen af erhvervsservicen, herunder omorganisering af IT infrastruktur etc., ventes at påføre den offentlige sektor.

Uklarheder i lovforslaget

Udkastet til lovforslag indeholder på flere områder uklarheder. Der er behov for en gennemskrivning af udkastet med henblik på at opnå en større præcision i lovteksten. Under de specielle bemærkninger neden for, er der nævnt en række eksempler på uklarheder.

Specielle bemærkninger

Arbejdstager- og beskæftigelsesperspektiv med i formål. Arbejdstager- og beskæftigelsesperspektivet bør afspejles i lovforslagets formål. Lovforslaget peger på, at de erhvervsudviklingsaktiviteter som iværksættes af regionen, skal være til gavn for den åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner (jf. kapitel 4, §9, stk. 4). Her er der behov for at præcisere, at aktiviteterne også skal komme lokalbefolkningen og lønmodtagerne til gode. LO går ud fra, at det overordnede mål med erhvervsudviklin-

gen er at bidrage til regionernes samlede velfærd og vækst – hvilket indebærer en reelt helhedsorienteret erhvervsudviklingsstrategi, der også er til gavn for beskæftigelsen.

Ligeledes bør det i den indledende formålsparagraf (jf. §1) uddybes, at loven har til formål at forbedre og udbygge rammerne for virksomhedernes vækst, *herunder beskæftigelse*.

Uklarhed mht. ministerens beføjelser: Lovforslaget åbner op for, at Økonomi- og Erhvervsministeren – særligt gennem Danmarks Vækstråd – kan få en stor indflydelse på den regionale erhvervsudvikling og strategier. F.eks. beskrives, at Økonomi- og Erhvervsministeren kan nedsætte et bevillingsudvalg under Danmarks Vækstråd (jf. kapitel 3, §5, stk. 2) – hvis ansøgninger får et omfang, der hindrer Vækstrådet i at arbejde fremadrettet. Ifølge lovforslaget kan ministeren fastsætte nærmere regler for udvalgets virke, herunder sammensætning, forretningsorden mv. LO betragter det som sandsynligt, at der vil blive behov for at etablere et bevillingsudvalg – og derfor bør det endelige lovforslag tydeliggøre, hvordan et sådan udvalg organiseres, herunder hvorvidt udvalget kommer til at afspejle sammensætningen i Danmarks Vækstråd.

Uklar rolle/kompetencefordeling mellem niveauer, særligt mellem vækstfora og kommuner: Både kommuner og vækstfora kan sætte aktiviteter i gang på en lang række områder lige fra innovation og iværksættere til udvikling af menneskelige ressourcer og en særlig indsats i udkantsområder (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 5 til §10, ad. c). Endvidere opfordrer lovforslaget til, at både vækstfora og kommuner kan indgå i tværregionale aktiviteter (jf. f.eks. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 4, til §8, stk. 3, 4 og 5). Risikoen kan være, at der bliver for mange kommuner og vækstfora om budet, og dermed bliver hensigten med en klar opgavedeling ikke realiseret. Der er behov for en præcisering af opgaver og en organisering, der sikrer, at man ikke træder hinanden over tærne.

Uklar proces for kommunernes overtagelse af erhvervsservicecentre. De nuværende erhvervsservicecentre er organiserede som selvstændige, juridiske enheder eller som en sektion i et erhvervscenter, der udover erhvervsserviceaktiviteter også varetager andre erhvervsudviklingsopgaver. Med lovforslaget samles erhvervsservice aktiviteter overfor virksomheder og iværksættere i kommunerne. Kommunerne overtager dermed ansvaret for erhvervsservice fra 1. januar 2007. Det er imidlertid uklart om overtagelsen vil indebære, at velfungerende enheder og kompetencer fragmenteres, hvis f.eks. erhvervsservicecentre splittes op på få flere kommuner og flere hænder får færre midler. LO ser det som afgørende for en god start for reformen, at der i overgangen og i den nye organisering sikres kontinuitet og kvalitet i erhvervsserviceindsatsen.

To vækstfora i en region – ikke en "vinder" og "taber". Det er udmærket at give mulighed for etablering af to vækstfora i en region – såfremt det har et hensigtsmæssigt erhvervsudviklingssigte. Det er dog afgørende, at der ikke bliver tale om etablering af et "vinder" og et "taber" vækstfora, forstået som opdeling i vækst- og udkantsområde.

Generelt bør vækstfora understøtte samspil mellem vækstcentre og udkantsområder f.eks. ved at tage udgangspunkt i pendlingregioner, snarere end at tænke land og byområder som skarpt opdelt. Det indebærer, at problemer i udkantsområder, såsom stadigt tab af arbejdspladser, ikke nødvendigvis skal løses inden for udkantsområdets grænser. F.eks. kan det ikke nytte at søge at skabe arbejdspladser i et område, hvis der

reelt ikke er nogle erhverv at skabe disse arbejdspladser inden for. Derfor kan det være nødvendigt at trække nye grænser og se udkantsområder som oplande til byområder og vækstcentre.

I den sammenhæng er det vigtigt, at det i lovtæksten præciseres, at fordeling af midler mellem to vækstfora i en region kan tage udgangspunkt i de særlige udviklingsbehov et givent område måtte have (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 4, til §8, stk 1).

Ligeledes skal der – såfremt en region vælger at etablere flere vækstfora – sikres, at man ikke skaber en uhensigtsmæssig tung struktur, hvor opgavedeling og beføjelser blive uigennemskuelige for brugerne og hindrende for fremsynede erhvervsudviklingsstrategier.

Sikre balance mellem regional forankring og internationalt udsyn. Det er positivt og nødvendigt, at lovforslaget giver mulighed for tværregionale samarbejder. Mange af de erhvervsspecialiseringer som regionerne rummer, har ofte en regional forankring og udspring, men udsynet er nationalt og internationalt. Virksomheder betjener ofte et bredere marked end den nære region, og trækker i stor udstrækning på videnressourcer, som ligger uden for den pågældende region. Derfor må det ikke være den regionale erhvervsudviklingsplan i snæver forstand, der bør være i centrum, men virksomhedernes nationale og internationale vækstmuligheder. Det indebærer, at tværregionale - og nationale - samarbejder i stigende grad vil blive en central del af erhvervsfremmeaktiviteterne, efterhånden som erhvervene vokser og breder sig ud over regionsgrænserne.

Det er derfor positivt, at man i lovforslaget muliggør, at Danmarks Vækstråd på eget initiativ kan medfinansiere aktiviteter, der ikke dækkes af den indsats, de regionale vækstråd varetager, f.eks. hvis aktiviteterne går på tværs af regionerne (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 3, til §6, b). LO stiller imidlertid spørgsmålstegn ved, om lovforslaget i tilstrækkelig grad har indtænkt det tværregionale fokus i organisering af Vækstrådet og Vækstforaerne således, at de på sigt også er rustet til opgaven. Det bliver under alle omstændigheder en væsentlig opgave for Vækstrådet at bevare overblikket og modvirke et for snævert regionalt fokus.

Endvidere bør internationaliseringsopgaven prioriteres og tydeliggøres i forhold til erhvervsudviklingsstrategierne, således at virksomhederne sikres gode rammer for at skabe relationer til eksempelvis internationale vidensmiljøer og netværk. Det indebærer, at der blandt Vækstforaernes medlemmer må findes væsentlige internationale kompetencer samt, at kommunerne i den direkte erhvervsservice får tilstrækkelig erfaring i at rådgive og understøtte særligt små og mellemstore virksomheder omkring internationale forhold og strategier.

Infrastruktur- også del af erhvervsfremme: I lovforslaget betragtes *infrastruktur* ikke som havende et direkte erhvervsfremmende formål, og indgår derfor ikke i Vækstforaernes strategier. I realiteten kan forhold som infrastruktur, hvad angår gode transportforhold, boliger, skoler etc. have stor betydning for erhvervsfremme – herunder ikke mindst, når internationale virksomheder og deres medarbejdere skal tiltrækkes en given region. Derfor bør infrastruktur – såfremt det er relevant – også indtænkes i strategier og aktiviteter for erhvervsfremme. Infrastruktur såsom attraktive fritidsfaci-

liteter og naturforhold kan være vigtige "markedsføringslementer" ikke mindst for udkantskommuner, som – paradoksalt nok – beskrives som et centralt indsatsområde.

Behov for klar og grundig plan for forberedelse: Forberedelserne op til strukturreformens ikrafttrædelse er afgørende for en god start for de nye regioner og vækstfora. Her kan Danmarks Vækstråd spille en central rolle. F.eks. kunne det være en opgave for Vækstrådet at skabe overblik over eksisterende initiativer og erfaringer med offentlige regionale vækststrategier, således at de kan inddrages af og inspirere de regionale aktører i de nye erhvervsudviklingsstrategier. Virvaret af offentlige ordninger (jf. innovationsmiljøer, innovationskonsortier, regionale vækstmiljøer, vækstsamarbejder, nye regionale teknolog centre etc.) kan virke uoverskueligt og usammenhængende for regionale aktører. Men hver ordning kan rumme væsentlige resultater og netværk, som man kan bygge videre på. Derfor kunne det være en vigtig opgave for Danmarks Vækstråd at lave en form for samlet "inspirationskatalog", ikke mindst i forhold til at sikre sammenhæng med regeringens regionale udviklingsplan for de kommende år. Planen vil i høj grad fungere som en optakt til realiseringen af de nye regionale strukturer. Samlet set er det som en del af lovforslaget behov for en specificering af de forberedende opgaver Vækstrådet kunne varetage.

Endnu en væsentlig opgave for Vækstrådet kunne være at udvikle en "værktøjskasse", som kan bruges af de regionale vækstfora i deres overvågning og analyser af erhvervsudvikling – så de enkelte vækstfora ikke hver især skal "opfinde den dybe tallerken".

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1216 København K

København
den 6. januar 2005

Forslag til lov om erhvervsfremme

Ledernes Hovedorganisation skal hermed afgive sine bemærkninger til lovforslaget om erhvervsfremme.

Det er Ledernes opfattelse, at der er behov for et tæt samarbejde mellem politikere, erhvervsliv og organisationer for at skabe de bedste rammer og vilkår for virksomhedernes udvikling.

Vækst og nye arbejdspladser kommer ikke af sig selv. Det kræver på lokalt og regionalt plan et tæt samarbejde mellem dem, som kender såvel de lokale/regionale forhold som virksomhedernes udfordringer. Og det kræver fornuftige vilkår. Samtidig er det nødvendigt med en klar og tydelig arbejdsdeling mellem de forskellige aktører. Set i det lys kan Lederne støtte oprettelse af både Danmarks Vækstråd samt de regionale vækstfora.

Lederne er imidlertid forundret over, at organisationen ikke er blevet tildelt en plads i Danmarks Vækstråd. Lederne repræsenterer over 85.000 ledere, hvoraf 75.000 er ansatte i den private sektor, som har de udfordringer, som erhvervslivet står over for, tæt inde på livet og som dagligt træffer beslutninger, der har betydning for virksomhedernes udvikling.

Hertil kommer, at mange ledere har ansvaret for områder som innovation, kompetenceudvikling, ansættelse af arbejdskraft, brug af ny teknologi indenfor alle de områder, som de regionale vækstfora skal beskæftige sig med. En række medlemmer er også beskæftiget indenfor turisterhvervet.

Lederne har gennem de seneste par år været en væsentlig aktør i debatten om fremtidens udfordringer. Set i lyset af de betydelige ledelsesmæssige udfordringer, virksomhederne står over for, er det vigtigt, at de ledelsesmæssige problemstillinger har både Danmarks Vækstråds og de regionale vækstforas bevågenhed. Derfor vil Ledernes Hovedorganisation foreslå, at Lederne får en plads i Danmarks Vækstråd.

**Ledernes
Hovedorganisation**

Vermilandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283
Telefax 3283 3284

E-mail: lh@lederne.dk
www.lederne.dk

Dette vil sikre en større faglig viden samt et nødvendigt ledelsesperspektiv på erhvervsudviklingen både regionalt og centralt samt sikre, at den ledelsesmæssige vinkel er repræsenteret på linie med de øvrige større personalegrupperinger.

Lederne mener, at det er væsentligt, at de regionale vækstfora tegner de overordnede linier for den regionale erhvervsudvikling og sikrer en sammenhæng mellem de lokale og statslige initiativer. Derfor er det fornuftigt at skabe større sammenhæng imellem anvendelse af midler fra EU strukturfond og nationale midler til erhvervsudvikling.

Med venlig hilsen



Svend Askær



Erhvervs- og Økonomiministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

LÆGEMIDDEL
INDUSTRI
FORENINGEN

POSTBOKS 829
STRØDDAMVÆJ 50A
2100 KØBENHAVN Ø
TELEFON 39 27 60 60
FAX 39 27 60 70
WEB WWW.LIFDK.DK

Overbringes

07.01.2006

Høringssvar fra Lægemeddelindustriforeningen - Lov om erhvervsfremme

J.nr. LFU 45

Lægemeddelindustriforeningen (Lif) hilser det velkomment, at regeringen i forbindelse med strukturreformen gennemfører en samlet lov om erhvervsfremme, som har til formål at styrke udviklingen i dansk erhvervsliv.

Lif finder det helt afgørende, at der i Danmark gennemføres en erhvervsstrategi på både nationalt og regionalt niveau, så Danmark både kan sikre sin konkurrenceevne via viden, innovation og kvalitet – men også kan udbygge sin position som stærkt vækst- og udviklingsland i Europa.

Lif hilser etableringen af regionale vækstfora velkomment. Foraene vil kunne bidrage med indsigt og ekspertise i udviklingen af de regionale erhvervsstrategier. I den forbindelse er det yderst hensigtsmæssigt, at der i lovforslaget lægges op til at placere erhvervsorganisationerne centralt i foraene.

Lif ønsker en fortsat indsats, så der i Danmark skabes de bedst mulige vilkår for forskning. Lif ser det som en naturlig opfølgning på regeringens forskningspolitiske mål. Lif håber, at loven kan bidrage med at styrke forskningen – men Lif skal i den forbindelse påpege, at både loven og bemærkningerne i sin nuværende form ikke i tilstrækkelig grad prioriterer forskning.

En strategisk satsning på forskning skal ske ved, at de uddannelsesmæssige og forskningsmæssige aspekter tilgodeses. Lif skal derfor opfordre til, at det i loven tydeligt fremgår, at også regionerne får til opgave at bakke op om forskningsmæssige initiativer – det være sig via finansierede initiativer, som via udbygning af samarbejdsrelationer mellem den private og offentlige sektor på forskningsområdet. Lif skal i den forbindelse henvisne til § 9, hvor det fremgår, at regionsrådet på indstilling fra vækstforumet kan medfinansiere aktiviteter inden for innovation, viden og anvendelse af ny teknologi. Forskning bør også eksplicit nævnes i lovteksten.



Side 2

Lif skal endvidere pege på vigtigheden af, at der i regionerne skabes de bedst mulige rammer, så Danmarks slagkraftige erhvervsmæssige ekspertiser kan blive centralt placeret i konkurrencen med andre af Europas førende vækstcentre.

I den sammenhæng skal Lif pege på Øresundsregionen, hvor der fortsat sker en rivende udvikling inden for bioteknologi, medicin- og medicoindustri. En udvikling, som via en flerårig kraftig vækst har placeret Øresundsregionen med hovedstadsregionen og region Skåne - som et Medicon Valley - i en stærk position i Europa. Medicon Valley er blevet et førende internationalt center for forskning og udvikling inden for bioteknologi og lægemidler, og denne position har samtidig skabt forudsætningerne for, at lægemidler i dag er Danmarks førende eksportvarer med ca. 35 mia. kr. om året.

Måske skal positionen bevares, skal der hele tiden være øje for den fortsat hårde konkurrence i Europa. Øresundsregionen ligger til stadighed i skarp konkurrence med endnu større europæiske centre for medicin og bioteknologi - eksempelvis London/Oxford/Cambridge, Paris, Stockholm/Uppsala, Berlin og Amsterdam/Utrecht.

Øresundsregionen risikerer på sigt at tabe det kapløb, hvis vi ikke holder fokus på stærkere rammevilkår for erhvervslivet, som kan forbedre konkurrenceevnen - det værre sig inden for forskning, samarbejde og infrastruktur. Derfor er det helt afgørende for den danske position, at kommunalreformen kommer til at sikre bedre rammevilkår.

Det er samtidig væsentligt at holde sig for øje, at de ekspertiser, som eksisterer i Øresundsregionen, ikke nødvendigvis er afgrænset af regionsgrænser. For at sikre en optimal strategisk satsning kan det derfor vise sig hensigtsmæssigt at udarbejde fælles udviklingsstrategier på tværs af flere regioner. Lif hilser det derfor velkomment, at der i § 8, stk. 5 åbnes op for, at ministeren kan bemyndige tilladelse til, at to regionsråd opretter et fælles vækstforum.

Lif skal afslutningsvis pege på, at strukturer ikke alene gør det. Det er helt afgørende, at regeringen sikrer regionerne den økonomiske slagkraft til fortsat at udvikle erhvervs- og vækstbetingelserne. Derfor bør regeringen sikre, at der eksisterer tilstrækkelige økonomiske rammer i regionerne, så det finansielle grundlag er i orden for en udvikling af det erhvervsliv, som Danmark i bund og grund skal leve af.

Med venlig hilsen

P.T.V.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ida Sofie Jensen'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'I'.

Ida Sofie Jensen
Adm. direktør

3. januar 2005



Høringssvar fra Nordjyllands Amt vedr. lovforslag som følge af kommunalreformen

Nordjyllands Amt afgiver hermed høringssvar vedr. de fremlagte lovforslag som følge af kommunalreformen.

Høringssvaret er disponeret således, at der indledningsvis knyttes en række overordnede/generelle bemærkninger til det samlede lovkompleks. Herefter følger høringssvarene til lovforslagene på de enkelte sektorområder.

Det skal indledningsvis bemærkes, at høringssvarene vedr. lovforslagene på de enkelte sektorområder er udarbejdet med baggrund i de enkelte lovforslags egne præmisser og med afsæt i situationen for det nuværende Nordjyllands Amt og den fremtidige Region Nordjylland.

1.0 Overordnede betragtninger vedr. det samlede lovkompleks

Det samlede lovkompleks indeholder meget store ændringer af den kommunale struktur, der har eksisteret siden kommunalreformen i 1970.

Samtidig indebærer forslagene mere statslig styring, snærende økonomiske bindinger og kontrol og mindre lokal og regional selvbestemmelsesret.

I forhold til det regionale niveau vil det være vanskeligt indenfor lovforslagets rammer for regionerne at kunne fungere som regionale dynamoer. Vanskelighederne knytter sig navnlig til den fremtidige finansieringsmåde samt indskrænkningerne i regionernes indholdsmæssige råderum (kommunalfuldmagten).

For store dele af opgaveløsningen indebærer forslagene, at borgernes muligheder for frit valg og individuelt tilpassede tilbud reduceres væsentligt.

En anden konsekvens er, at "Offentlige-Private Partnerskaber" bl.a. på sundhedsområdet bliver vanskelige at etablere i fremtiden.

På det sociale område har regionerne på den ene side en forsynings- og udviklingsforpligtelse, men på den anden side er der ingen sikkerhed for, at regionen har de fornødne værktøjer til at opfylde denne forpligtelse, hvis institutioner på kort eller længere sigt overgår til kommunerne.

Dette vil kunne ramme en række svage sociale grupper i vores samfund, som fremtidigt risikerer et afsvækket serviceniveau og mindre specialiserede og målrettede tilbud.

I forhold til miljøet er der risiko for en udvanding af faglighed, specialisering og sammenhæng ved en opsplitning i en række nye kommuner og ikke mindst i en række mindre statslige kontorer.

Reformen vil medføre et betydeligt demokratisk underskud og brud på principperne om at løse opgaverne så tæt på borgene som muligt.

Det anses også for uheldigt, at en så stor reform alene gennemføres med et spinkelt flertal, som ikke sikrer den fremtidige kommunale struktur den arbejdsro og enighed, som er nødvendig i fremtiden, samtidig med at lovforslagene i for høj grad bærer præg af, at de ikke er tilstrækkeligt gennemarbejdede og gennemtænkte. Sidstnævnte giver sig blandt andet udslag i en række uhensigtsmæssigheder, indbyrdes modsigelser og vidtgående bemyndigelser til forskellige ministre.

De vidtgående bemyndigelser i lovforslagene er et særskilt problem, fordi det flytter reformprocessen fra det åbne og demokratiske rum, nemlig Folketinget til det lukkede og administrative niveau, ministerierne.

Afslutningsvis skal Amtsrådet give udtryk for den altoverskyggende usikkerhed reformen efterlader på det økonomiske område. De økonomiske virkninger nationalt, regionalt, kommunalt og for den enkelte borger kendes ikke – hverken på kort eller lang sigt.

2.0 Høringssvar vedr. de enkelte lovforslag/sectorområder

I det følgende redegøres der først for høringssvarene vedr. de mere overordnede/generelle lovforslag. Herefter følger høringssvarene vedr. lovforslagene på de enkelte sectorområder.

2.1 Forslag til lov om visse procedurermæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Konsekvenser i forhold til overførsel af aktiver og passiver

Med udgangspunkt i lovforslaget skal samtlige aktiver og passiver i amterne værdisættes og fordeles efter et nettoprincip i forhold til, hvor stor en andel regioner, kommuner og stat overtager af amternes opgaveportefølje.

Problemer i den forbindelse vil bl.a. være at gennemføre en værdifastsættelse af aktiver som veje, bygninger mv. der ikke hidtil har været værdisat til sådanne formål.

Det er vigtigt, at de endnu ikke foreliggende retningslinier for denne værdifastsættelse bliver gennemskuelige og retfærdige i den forstand, at der for den afgivende myndighed, som skal "pakke" aktiver og passiver, bliver mulighed for at foretage en rimelig afvejning.

I praksis vil det blive sådan, at de fleste fysiske aktiver kan henføres til opgaver, mens passivside må fordeles forholdsmæssigt efterfølgende. Dette rejser spørgsmålet om, hvilken fordelingsnøgle der skal anvendes for at få en ligelig fordeling. Efter lovbemærkningerne er det forudsat, at fordelingen mellem myndigheder på forskellige niveauer sker efter udgiftstyngden. Det fremgår dog ikke, om der skal anvendes brutto- eller nettodriftsudgifter ved fastlæggelsen af udgiftstyngden. Det mest nærliggende er formodentlig, at der anvendes bruttodriftsudgifter, da der skal overføres aktiver til de driftsopgaver, som skal varetages på de forskellige områder. Hvis der anvendes nettodriftsudgifter, vil regionernes andel af socialområdet f.eks. ikke veje med, da området skal takstfinansieres.

Et særligt problem vil i øvrigt opstå i forbindelse med den del af de sociale institutioner, der i lovforslaget forudsættes drevet regionalt i en overgangsperiode, mens ressourcerne straks overføres til kommunerne. Finansieringen forudsættes herefter at ske ved takstbetalinger fra kommunerne til regionen. Hvordan skal fx bygningsværdien i denne situation håndteres i forhold til den forudsatte 100% fordeling af aktiver og passiver?

Som alternativ til fordeling efter "nettometoden" skal en enklere metode foreslås:

- Amternes låneportefølje i sin helhed bør overdrages til regionerne, som så får refunderet den statslige og kommunale andel af låneydelserne. Modellen har den betydelige fordel, at

- regionerne bevarer amternes nuværende relationer til långlverne, og at regionerne vil blive understøttet med en vis startvolumen i låneporteføljen.
- Regionerne bør overtage amternes pensionsforpligtelser fuldt ud. Modellen forudsætter, at der skaffes finansiering til at dække forpligtelserne. Modellen vil umiddelbart lette en del af problemstillingen nævnt ovenfor med værdisætning og fordeling.
 - Deponerede midler bør frigives og indgå i amternes likvide midler ved regnskabsafslutningen i 2006. Der bør være deponeringsfritagelse for de myndigheder, som overtager leje- og leasingkontrakter.

Ansættelsesretlige konsekvenser

Det er Nordjyllands Amts mål at personaleoverdragelsen sker ud fra:

- At alle medarbejdere er ligeværdige og stilles ens uanset hvor man er ansat i dag
- At sikre medarbejderinddragelse i processen
- At medarbejderne så tidligt som muligt i processen får afklaret hvilket job de har 1. januar 2007.

Af hensyn til ligeværdigheden er det væsentligt, at lovgivningen udformes således, at alle medarbejdere der overgår til nye enheder er omfattet af regler, der sikrer alle samme information og indflydelse. Det vil fx sige at de medarbejdere der overdrages fra amtet til kommuner og som dermed er omfattet af lov om proceduremæssige spørgsmål i hele processen inddrages på samme måde og i samme omfang som de medarbejdere der i forvejen er ansat i kommunerne, og som dermed er omfattet af lov om kommunal inddeling (hvis kommunen indgår i en kommunesammenlægning).

Af hensyn til medarbejderinddragelsen og en tidlig afklaring er det væsentligt, at lovens bestemmelser om fortrolighed præciseres således at den enkelte medarbejder under hele forløbet kan inddrages i processen.

Af hensyn til en så tidlig afklaring som muligt bør det overvejes om processen kan fremrykkes således at alle personalemæssige spørgsmål er afklaret i maj 2006 også i de tilfælde, hvor delingsrådene kommer i funktion. En tidlig afklaring er væsentlig ud fra en personalepolitisk betragtning og af hensyn til fastholdelse af medarbejderne således at amtets opgaver kan løses frem til udgangen af 2006.

2.2 Forslag til lov om regionernes finansiering

I lovforslaget er forudsat, at regionernes økonomi opdeles skarpt i tre kasser, hvoraf de to, nemlig sundhedsområdet og "øvrige udviklingsopgaver", finansieres af bloktilskud fra staten, aktivitetsbaseret tilskud fra stat og kommuner og endelig faste tilskud fra kommunerne. Socialområdet forudsættes hovedsageligt takstfinansieret.

Selvom det ikke er nærmere uddybet i lovforslaget, forudsættes det formodentlig, at både drift og anlæg finansieres indenfor disse samlede økonomiske rammer. I forbindelse med opretholdelse af en hensigtsmæssig anlægsaktivitet, vil det være nødvendigt med en adgang til lånoptagelse. For at sikre kalkulationerne i forbindelse med tilbagebetaling af lån, er det endvidere nødvendigt med forudsigelighed i finansieringen, og herunder efterregulering af finansieringskilderne i forbindelse med fx ændrede løn- og prisforudsætninger eller i forbindelse med ændringer i de kalkulatoriske udgifter.

Det forekommer ulogisk, at bidragene fra kommunerne – fastsat som beløb pr. indbygger – ikke kan forhøjes udover den fastsatte ramme for det enkelte år, uden økonomiske straffesanktioner. Der bør være mulighed for at regionerne kan øge det kommunale bidrag uden efterfølgende sanktioner.

I lovforslagets bemærkningsdel anføres det, at driften af institutioner på social- og undervisningsområdet skal finansieres fuldt ud af kommunerne, bortset fra nogle særlige administrative opgaver. Det fremstår uklart, hvordan disse særlige administrative opgaver skal

nistrative opgaver. Det fremstår uklart, hvordan disse særlige administrative opgaver skal finansieres.

I lovforslagets bemærkningsdel anføres det, at administrationen af regionernes likvide beholdninger evt. skal adskilles mellem regionens tre opgaveområder. Dette vil være særdeles vanskeligt at håndtere i praksis, ligesom det vil medføre unødige omkostninger, såfremt et likviditetsmæssigt underskud indenfor ét område ikke kan dækkes af et likviditetsmæssigt overskud på et andet område.

I de opstillede beregninger vedr. bloktilskuddet til regionernes udviklingsopgaver i lovforslagets bemærkningsdel, bør der ske en opsplitning af bloktilskuddet til kollektiv trafik og finansieringen af øvrige udviklingsopgaver, idet der er tale om vidt forskellige driftsområder.

Finansieringen på sundhedsområdet anses for unødigt kompliceret, uden af man opnår den ønskede incitamentsvirkning, på grund af det beskedne niveau for den kommunale aktivitetsmæssige medfinansiering.

2.3 Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, HUR og HS

Det er vigtigt, at den fremtidige politiske struktur for regioner tager hensyn til regionens nye rolle og opgaver. I den forbindelse anses de antalsmæssige bestemmelser vedr. forretningsudvalget for problematiske. Forretningsudvalgstanken findes hensigtsmæssig, men et forretningsudvalg på op til 19 medlemmer vil i praksis blive en form for mini-regionsråd og vil dermed ikke kunne fungere som et effektivt forretningsudvalg. Der er dermed tillige en risiko for, at den egentlige magt flytter fra regionsrådet til forretningsudvalget, og at en stor del af regionsrådet reelt efterlades uden større indflydelse.

Det foreslås, at man i stedet overvejer at begrænse forretningsudvalgets medlemsantal til 11 eller færre og at give de øvrige regionsrådsmedlemmer mulighed for at sikre deres politiske indflydelse via deres deltagelse i forskellige udvalg.

Det må anses for vigtigt, at det fortsat vil være politisk attraktivt at deltage i de kommende regionsråd, også for menige regionsrådsmedlemmer. Den begrænsede opgaveportefølje, det mere begrænsede politiske råderum, vægten flyttet fra regionsråd til forretningsudvalg og vederlagsreglerne gør, at det kan være tvivlsomt, hvorvidt det fortsat vil være interessant for alle grupper i samfundet at opstille til regionsrådet.

Det foreslås, at der åbnes mulighed for at yde vederlag til andre politiske aktiviteter, således at det dels vil være mere attraktivt at stille op til regionsrådene og også lettere at udpege regionsrådsmedlemmer til fx 4 udvalg. Den samlede honorering bør derfor hæves.

Tilsvarende gør sig gældende for medlemmer af forberedelsesudvalget, hvis arbejde – med det opgavesæt, som ligger i loven – må forventes at blive ganske omfattende. Dette afspejler sig desværre ikke i honoreringsreglerne. I denne sammenhæng forekommer det tillige problematisk, at vederlaget for medlemmer af forberedelsesudvalget, som også er medlemmer af amtsrådet reduceres med 75 pct.

Der synes ikke at være overensstemmelse mellem denne honorering og arbejdsbyrden i forberedelsesudvalget. Det foreslås derfor, at honoraret for medlemmerne i forberedelsesudvalget forhøjes, og at der ikke sker en så væsentlig reduktion i forhold til medlemmer, som både fungerer som amtsrådsmedlemmer og medlemmer af forberedelsesudvalget.

Det forudsættes, at såvel forretningsudvalget og kontaktudvalgsmøderne skal være lukkede. Det foreslås, at det overvejes, hvorvidt udvalgsmøderne helt eller delvist kan åbnes for offentligheden.

Reglerne omkring ansættelse af personale i overgangsperioden forekommer uklare og vanskelige at praktisere. Det er vigtigt, at der hurtigst muligt i processen åbnes mulighed for, at forberedelsesudvalget kan ansætte en ledelse, som i god tid kan iværksætte de nødvendige tiltag, som sikrer, at regionen kan fungere fra dag 1 den 1. januar 2007.

2.4 Forslag til lov om trafikskaber

Lovforslaget åbner adgang til, at der kan indgås aftale med en kommune om, at trafikskabet varetager opgaver vedr. indkøb af trafik, som en kommune skal varetage efter anden lovgivning. Der bør være mulighed for at indgå tilsvarende aftale med regionen om varetagelse af patienttransport og kørsel til specialinstitutioner. NTs nuværende model for samordnet kørsel vil kun kunne fortsætte, såfremt denne mulighed sikres.

Det er vurderingen, at den nye lovgivning ikke hindrer, at de nuværende tværgående samarbejder (X-bus, Titsam og Bektra) kan fortsætte, men der bør ske en nærmere afklaring heraf.

Det virker urimeligt, at hver kommune kun får en repræsentant i repræsentantskabet, uanset indbyggertal. Størrelsesforholdet bør indgå i et eller andet omfang.

Trafikskabernes økonomiske handlemuligheder vil blive stærkt begrænset med bindinger på, hvor meget taksterne må stige, og snævre økonomiske rammer for regionerne. Trafikskaberne får hermed ikke store muligheder for at agere ved bristede forudsætninger i budgetlægningen (større passagerfrafald end forventet, uforudsete stigninger i tilbudspriserne o. lign.). Det kan give et økonomisk styringsproblem og en forkert prioritering.

2.5 Forskellige lovforslag på erhvervs- og beskæftigelsesområdet

Forslag til lov om erhvervsfremme og ophævelse af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter

Overordnet set er det positivt, at de fremtidige regioner får kompetencen på erhvervsfremmeområdet i forhold til den regionale udvikling, men reglerne for yderligere kommunal bør gøres mere klare og automatiske.

For at regionerne skal kunne varetage denne opgave er det derfor nødvendigt, at regionerne får stillet de nødvendige ressourcer til rådighed. Som følge heraf er det kritisabelt, at de beregninger, der foreligger i lovforslaget omkring regionernes administration af EU's Socialfonde ikke tager hensyn til de konkrete opgaver, regionerne fortsat skal udføre i forbindelse med vejledning og indstilling til nationalt niveau. Det er derfor uforståeligt at 2/3 af de ressourcer Amtene i dag anvender på denne opgave overgår til staten og kun 1/3 af de amtslige ressourcer på dette område overgår til de fremtidige regioner.

Regional vækst og erhvervsfremme er en meget bred opgave, hvorfor det på ingen måde er tilfredsstillende, at § 9 i lovforslaget er en udtømmende liste over de aktiviteter regionerne kan medfinansiere på erhvervsfremmeområdet. Desuden er det ikke tilfredsstillende, at regionerne kun kan medfinansiere aktiviteter på erhvervsfremmeområdet, og ikke har mulighed for at kunne egenfinansiere disse. Endelig er det uacceptabelt, at regionerne ikke må have ejerskab af selskaber, anpartar eller bestyrelsesposter.

Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

De fremtidige regionale Beskæftigelsesråd tager ikke hensyn til de meget store offentlige arbejdsgivere, som de fremtidige regioner vil være på arbejdsmarkedet. Regionerne vil oven i købet være en af de arbejdsgivere, der også fremadvendt vil opleve flaskehalse på arbejdsmarkedet. Specielt på sundhedsområdet. Derfor bør regionerne også have en større indflydelse i de regionale Beskæftigelsesråd end den ene plads lovforslaget stiller i udsigt.

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

De fremtidige regioner overtager den 1. januar 2007 amternes rettigheder og pligter i forhold til arbejdsskadesager for perioden før den 1. januar 2007. Dette er en direkte uoverensstemmelse med det generelle princip om, at aktiver og passiver følger opgaven. De myndigheder, der overtager ansvaret for medarbejdere, bør principielt også overtage samtlige rettigheder og pligter i forhold til disse. Hvorfor ansvaret for arbejdsskader – også arbejdsskader for perioden før 1. januar 2007 – fuldt ud overføres til de nye myndigheder.

2.6 Forskellige lovforslag på teknik- og miljøområdet

Indenfor miljø-, planlægnings- og vejområdet er hovedindtrykket, at reformen giver en øget opsplitning af en række opgaver, hvor det bliver betydeligt sværere at sikre den faglige kvalitet. Der vil derudover skulle bruges mange ressourcer på at sikre koordination og sammenhæng i opgaveløsningen i den nye struktur.

Staten overtager ansvaret for alle overordnede planer. Men det bliver kommunerne, der får ansvaret for den praktiske indsats, der skal til for at nå miljømålene. Det giver en stor risiko for manglende sammenhæng f.eks. i forvaltningen af afstrømningsoplandet til Limfjorden og i indsatsen overfor grundvandsressourcer på tværs af kommuneskel.

Amtsrådet finder at det vil være betydeligt bedre for opgaveløsningen at tillægge regionerne amternes nuværende opgavesæt, så overvågning, planlægning og indsats ligger hos samme myndighed. Herved placeres opgaven hos en myndighed, der både administrerer et langt større sammenhængende areal end kommunerne og har mulighed for at sikre fagligheden på områder, der kræver stor specialviden.

Kommunerne vil kunne løse en del af problemet med den faglige specialviden gennem kommunale fællesskaber – men det giver samtidig en betydelig risiko for demokratiske underskud som påpeget af Strukturkommissionen.

Amtsrådet hilser det velkomment, at regionerne fremover skal udarbejde udviklingsplaner. Men det må fremhæves at planerne i den skitserede form let bliver alt for uforpligtende - et forhold der også understreges af de alt for begrænsede ressourcer, der afsættes til arbejdet med planer og koordinerende opgaver.

2.7 Forskellige lovforslag på undervisnings- og kulturområdet

Kulturområdet

Kultur bliver en del af den regionale udviklingsplan. Det er derfor væsentligt, at regionerne på kulturområdet rent faktisk får tilstrækkelig med kompetence og midler til også på det strategiske niveau at udvikle og iværksætte kulturbegivenheder og -tilbud, samt på det taktiske og operationelle niveau sikre handling bag ordene. Det er i det foreliggende ikke klart, hvem der har initiativretten, ligesom størrelsen af midler til udviklingsopgaverne er uklar.

Generelt er det altafgørende, at partnerskaber mellem kultur- og erhvervsliv samt initiativer og netværkssamarbejder inden for dels triangel kultur-erhverv-turisme, dels triangel kultur-erhverv-undervisning fortsat kan være strategiske indsatsområder.

Der er imidlertid ikke umiddelbar sammenhæng mellem strukturaftalens intentioner om regionernes rolle som udviklingsdynamo og koordinatører inden for kulturområdet på den ene side og lovudkastene på kulturområdet på den anden side. Skal regionerne i praksis kunne agere som

dynamo og koordinator, skal de nødvendige værktøjer og midler være til stede, herunder hjemmel til at udarbejde strategier og planer, samt kompetence og økonomi til at initiere kulturdelen.

Det er endvidere meget uklart, om og i givet fald hvordan, de kulturtiltag og hertil afsatte midler, der har været gennemført i kraft af kommunalfuldmagten og således ikke er institutionsbundne, tænkes videreført i den nye struktur. Der er i høj grad tale om midler, der har understøttet den lokale kulturudvikling også i tyndt befolkede dele, samt større tværregionale udviklingsprojekter og tiltag, som kræver større kritisk masse end kommuneniveauet at gennemføre med tilstrækkelig kvalitet og rationalitet.

Ungdoms- og voksenuddannelser

Nordjyllands Amt har i dag en meget decentral gymnasie- og VUC-struktur med mange lokale afdelinger og undervisningssteder, hvilket i en tyndbefolket egn med lavt uddannelsesniveau er altafgørende for at sikre et reelt uddannelsesstilbud til alle og dermed det nødvendige uddannelsesmæssige kompetenceløft for at sikre både beskæftigelse og omstilling til netværks- og videnssamfundet.

Det er derfor afgørende, at dels det kommende taxameter, dels ansvars- og kompetencefordeling mellem selvejende institutioner, region og stat (UVM), udtænkes på en sådan måde, så det ikke i praksis medfører nedlæggelse af en række institutioner/afdelinger og/eller et mindre varieret og kvalificeret udbud af studieretninger, valgfag etc.

De foreliggende lovudkast er meget uklare på disse punkter. En statslig selveje-model kombineret med en regional koordinering uden tydelige midler og beføjelser vil næppe kunne fungere optimalt – og efter hensigten. Dette, sammenholdt med det forhold, at der er en række ubeskrevne ministerbemyndigelser, gør det uklart, om systemet i sin helhed vil kunne fungere. Således fastsættes både taxameter, bestyrelsessammensætning samt retningslinier for de forpligtende samarbejder ved ministerbeføjelse.

En af intentionerne med en anden igangværende reform, nemlig gymnasium- og HF-reformen, har været at sidestille alle fire gymnasiale ungdomsuddannelser. Det er derfor væsentligt, at denne sidestilling bliver reel også i forhold til strukturreformens lovgivning, fx i forhold til regionernes koordinerende rolle, bestyrelsessammensætning, selvejets udstrækning, frihedsgrader og bindinger etc. Det er derfor næppe hensigtsmæssigt, at regionernes rolle ift. elevfordeling og forpligtende samarbejder ikke er ens for de stx, hf, hhx og htx. Regionernes koordinerende rolle bør desuden udvides til ikke kun at omfatte de almene voksenuddannelser, men voksenuddannelsesområdet bredt - dette ikke mindst i relation til den regionale udviklingsplan og erhvervs- og arbejdsmarkedsudviklingen.

Det konstateres endvidere, at det kan være vanskeligt for institutionerne at finde nok bestyrelsesrepræsentanter, ikke mindst til de midlertidige bestyrelser, der både har den rette profil og ikke er inhabile.

Specialundervisningsområdet

Der er lagt op til en ren takstfinansiering af kommunikationsinstitutionerne. En mere hensigtsmæssig finansiering, hvis tilbuddene ønskes bevaret på længere sigt, vil være den finansieringsmodel, der er lagt op til for de lands- og landsdelsdækkende institutioner, idet problematikken er nøjagtig den samme. En kombination af objektiv basis-finansiering og takstbetaling vil i højere grad sikre borgerne behov for ydelser og tilbuddenes bæredygtighed, ligesom der sikres mere ensartede tilbud landet over uanset økonomisk niveau hos de enkelte kommuner.

Der kan næppe opnås faglig og økonomisk bæredygtighed på voksenspecialundervisningsområdet i kommunerne. For at sikre bevarelsen af tilbuddene og et sammenhængende tilbud for den voksne målgruppe uden delt myndighedsansvar og dermed risikoen for "gråzoner" forslås en regional forankring. Voksenspecialskolernes virke hører i virkelighedens verden tæt sammen med

kommunikations-institutternes virke, hvor personer på skift har brug for bistand fra en skole og et institut.

Modellen fra det sociale område, hvor institutionerne i udgangspunktet overføres til regionerne, og at der senere i samarbejde med kommunerne drøftes om og hvorvidt de bør være kommunale, vil med fordel og samme argumentation kunne gælde også for specialundervisningen – både børne- og voksenområdet.

Der indgår en udvidelse af klageadgangen til også at gælde den nuværende kommunale specialundervisning for børn samt også at gælde for voksenspecialundervisningen. Men for specialundervisning for voksne videreføres den nuværende klageadgang – det vil sige, at der udelukkende kan klages over retslige forhold. For at sikre borgernes retssikkerhed bør der være klageadgang, som for børnespecialundervisningen, både over manglende henvisning og over selve foranstaltningen. Det skønnes at være u hensigtsmæssigt, at Undervisningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsens afgørelse ikke kan påklages.

I forhold til børnespecialundervisningen er det vigtigt, at flest mulige børn og unge undervises i nærmiljøet og i bedste fald i regi af den almene folkeskole. Større kommuner end i dag kan og bør derfor også løfte en større del af den vidtgående specialundervisning, som i dag er et amtsligt ansvar, f.eks. de nuværende enkeltintegrerede elever, specialklasser mv. Der gøres dog opmærksom på, at der vil være 1-2% af børnene, som fortsat vil have brug for de højt specialiserede tilbud, der i dag varetages af primært de amtslige specialskoler, som i følge lovforslaget overgår til belliggenhedskommunen. Bortset fra de allerstørste kommuner vil de nye og større kommuner fortsat ikke selv have den nødvendige, kritiske masse, hvorfor der vil skulle laves aftaler over kommunegrænser for at sikre det nødvendige elevgrundlag til de højtspecialiserede og omkostningstunge tilbud. Børn og unge vil således enten blive undervist på kryds og tværs af kommunegrænser, hvilket ikke giver den entydige ansvarsplacering og gennemsigtighed, der er ønsket, eller der vil blive forsøgt etableret tilbud lokalt, men uden den nødvendige specialisering og høje faglighed. Specialskolerne foreslåes derfor i udgangspunktet overført til regionerne.

2.8 Forskellige lovforslag på sundhedsområdet

Genoptræning (§140)

Definition af genoptræningsbegrebet er i lovforslaget generelt uklar. Loven lægger op til et fremtidigt samarbejde på tværs af sektorer om genoptræningsopgaven. En klar og entydig definition er en afgørende forudsætning for at etablere et konstruktivt samarbejde om genoptræningsopgaven, herunder afklaring af finansieringsforhold.

Et eksempel er RehabiliteringsCenter Dallund, som er Kræftens Bekæmpelses tilbud til kræftpatienter, der er færdige med behandlingen. I dag er rehabilitering på Dallund finansieret af amtet, men hvis Dallund defineres som et genoptræningssted må det formodes at ophold på Dallund vil være omfattet af kommunal finansiering.

Dette er kun et enkelt eksempel, men for mange andre tilbud er der brug for en nærmere definition af genoptræningsbegrebet.

Der er ligeledes behov for en klar definition af hvornår der er tale om genoptræning under indlæggelse og hvornår der er tale om behandling. Også her er en klar og entydig definition af genoptræningsbegrebet en afgørende forudsætning for et konstruktivt samarbejde om patienterne, herunder afklaring af finansieringsforhold.

Specialeplanlægning (§§202-204)

Det er afgørende for opretholdelsen af lands- og landsdelsfunktioner på Aalborg Sygehus, at Sundhedsstyrelsen aktivt sikrer det nødvendige optageområde/patientunderlag for disse funktioner.

Den kommende Region Nordjylland vil - med sine knap 600.000 indbyggere være for lille til at udgøre patientunderlag for en række af de højt specialiserede funktioner, der i dag varetages på Aalborg Sygehus, og hvor patientunderlaget i dag udgøres af Nordjyllands Amt og store dele af Viborg Amt.

Forebyggelse og sundhedsfremme (§119)

Lovforslaget lægger klart op til at kommunerne skal varetage ansvaret på dette område. Dog står der i § 119 stk 3 at regionen tilbyder rådgivning mv. i forhold til kommunernes indsats. I bemærkningerne uddybes dette og der nævnes en række områder som begrunder eller giver hjemmel til en fortsættelse af en stor del af den igangværende og hidtil højt prioriterede amtslige indsats på sundhedsfremmeområdet (sygehusenes indsats, praksissektoren, samarbejdet med kommunerne, de mange koordinerings- og udviklingsprojekter om ryg, motion mv.).

Det forekommer uklart, hvorledes regionernes fremtidige opgaver på sundhedsfremmeområdet vil skulle fastlægges og finansieres. Eksempelvis er det uklart, hvorvidt regionerne vil have en forsyningspligt på området.

Sundhedsberedskab (§ 156)

Der savnes klarhed over hvilket ansvar vedr. den overordnede og konkrete koordinering af det samlede sundhedsberedskab, som regionerne vil have. Eksempelvis udtrykker Sundhedsstyrelsen i skrivelser til amter og kommuner meget store forventninger, eksempelvis at det amtslige Akutte Medicinske Koordineringscenter (AMK) skal have en direkte ledelsesmæssig kompetence i forhold til hele sundhedssektoren uanset de enkelte delelementers forankring i amt eller kommune. (Skr. af 17.8.04).

2.9 Forskellige lovforslag på social- og psykiatriområdet

Der ses i lovforslagene nogle barrierer, som kan få betydning for brugerne af regionale Social- og psykiatritilbud. Det er barrierer, som ikke vurderes at være betinget af teksten i "Aftale om strukturreform". Psykiatriske patienter og øvrige brugeres adgang til specialiserede sociale tilbud kan derfor bedres betydeligt indenfor aftalen med justering af lovgivningen.

Først og fremmest kan man give brugerne bedre sikkerhed for højt specialiserede tilbud i en model, hvor samarbejdet mellem kommuner og region er baseret på behov, frem for som foreslået i lovforslagene på aftaler. Den foreslåede aftalemodel virker som snærende bånd i forhold til at sikre alle borgere lige adgang til tilbud, der på højt specialiseret niveau er tilpasset borgerne. De bånd kan løses med en samarbejdsmodel baseret på brugernes behov.

Der ses også barrierer for de tværsektorielle indsatser, der i dag præger samarbejdet mellem socialområdet, undervisningsområdet og sundhedsområdet. Det tværsektorielle samarbejde har især betydning til stærkt marginaliserede grupper, som f.eks. dobbeltdiagnostiserede psykiatriske patienter og for gruppen med kommunikationshandicap. Barrieren er især et spørgsmål om hjemmel, en begrænsning som også vil hæmme udviklingen af nye tilbud på tværs af sektorer.

Manglende hjemmel er ligeledes en væsentligt begrænsning for brugerne i relation til omsorg, nærhed og samarbejde med den regionale organisation, der - for mange - leverer og producerer deres tilbud 24 timer i døgnet gennem et helt liv. Det giver problemer i muligheden for hurtigt og fleksibelt at kunne handle i relation til blandt andet omsorgspligten og magtanvendelser, ligesom det manglende daglige samarbejde omkring f.eks. en socialpsykiatrisk boform må ses som et tilbageskridt for beboerne i regionale tilbud.

For kommunerne i den Nordjyske region giver det specielt grund til overvejelse, at en enkelt kommune størrelsesmæssigt bliver så dominerende. En så stor kommune i relation til regionens samlede størrelse kan fjerne bæredygtighed fra de specialiserede tilbud i de øvrige kommuner. Hvis den dominerende kommune får mulighed for og vælger at løse alle de nuværende amtslige opgaver selv, samtidig med at man trækker sine borgere hjem fra de Nordjyske nabokommuners tilbud, er der stor risiko for, at eksisterende specialiserede tilbud i de øvrige kommuner mister det underlag af brugere, der gør dem til bæredygtige og rentable tilbud. Det er nok en udvikling, der ikke vil komme i 2007, men glidende over år, men der er i lovgivningen skabt incitament til, at hver kommune klarer sine specialiserede sociale opgaver med risiko for en afspecialisering til skade for borgerne. Det kan løses inden for teksten i "Aftale om strukturreform" med justering af lovforslagene.

Nordjyllands Amt ser det som vigtigt for brugerne, at man sikrer en glidende overgang til kommunerne. En alt for hovedkulds overgang af institutioner fra amt til kommune 1. januar 2007 indebærer en risiko for, at fagligheden til at overtage opgaven ikke er bygget op. Der kan således være fornuft i en model, hvor regionen for en periode løser opgaver, som kommunerne efter en konsoliderings periode selv kan løse.

For almene boliger gør det sig gældende, at lovgivningen i sin udformning udgør en barriere for fortsat fornyelse af boligerne til handicappede på det meget specialiserede område. Det hænger sammen med, at regionen typisk løser opgaver for flere kommuner, mens kapital indskuddet skal betales af den kommune, hvor institutionen bliver beliggende. Beliggenhedskommunen vil således skulle afholde udgifter for andre kommuners borgere.

Specielt for de psykiatriske patienter og brugere er det yderst uheldigt, at fokus på sammenhæng i psykiatrien, som har været kendetegnende for de sidste 15 års udvikling af dansk psykiatri, er væk i lovforslaget. Det, kombineret med de meget uheldige incitament i finansieringen af psykiatrien, vil være til stor skade for de svageste patientgrupper i psykiatrien.

1 Kommentarer til lovforslag til gennemførelse af struktur- reformen.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i ekstern høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amtsrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Kommentarerne er behandlet politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Udskrift af udvalgenes beslutninger med bilag vedlægges.

Amtsrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt", på Amtsrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturreform" eller på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- At Økonomiudvalget drøfter de afgivne kommentarer og udkast til endeligt udkast til bidrag til høringssvar, og
- At Økonomiudvalget videregiver sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Amtsrådet.

* *Økonomiudvalget traf på mødet den 3. januar 2005 følgende beslutning:*
Økonomiudvalget drøftede kommentarerne og udkastet til høringssvar.

Lea Schnoor deltog ikke i behandlingen af sagen.

Bilag:

- Social- og Psykiatriudvalgets beslutning den 16. december 2004 med bilag.
- Sundhedsudvalgets beslutning den 16. december 2004 med bilag.
- Økonomiudvalgets beslutning den 20. december 2004 med bilag.
- Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 21. december 2004 med bilag.
- Undervisnings- og Kulturudvalgets beslutning den 22. december 2004 med bilag.
- Endeligt udkast til samlet bidrag til høringssvar fra Nordjyllands Amt udarbejdet på baggrund af den hidtidige politiske drøftelse.

* *Amtsrådet traf på sit ekstraordinære møde den 3. januar 2005 følgende beslutning:*

Der var fremsat tre ændringsforslag til forslaget til høringssvar:

Under punkt 1.0 indføres efter afsnit tre følgende: "For store dele af opgaveløsningen indebærer forslagene, at borgernes muligheder for frit valg og individuelt tilpassede tilbud reduceres væsentligt."

I samme punkt efter afsnittet "I forhold til miljøet..." tilføjes følgende: "Reformen vil medføre et betydeligt demokratisk underskud og brud på principperne om at løse opgaverne så tæt på borgerne som muligt."

Endelig indføres følgende afsnit som sidste afsnit under punkt 1.0: "Afslutningsvis skal Amtsrådet give udtryk for den altoverskyggende usikkerhed reformen efterlader på det økonomiske område. De økonomiske virkninger nationalt, regionalt, kommunalt og for den enkelte borger kendes ikke – hverken på kort eller lang sigt."

Et flertal i Amtsrådet på 17 medlemmer, liste A, B, F, T og Kurt Borregaard godkendte høringssvaret med disse ændringer.

Imod stemte 10 medlemmer, liste C og V.

Venstre og Konservatives amtsrådsgrupper ønsker at tilkendegive, at den nye struktur indebærer en lang række af fordele, og vi finder, at det nu er vigtigt, at det i forbindelse med vedtagelse af de nødvendige følgelove sikres, at strukturreformen får en så hensigtsmæssig udformning som overhovedet muligt, så en positiv overgang til den nye struktur i videst mulig omfang sikres.

Lea Schnoor (A) deltog ikke i sagens behandling.

Birgitte Josefsen (V), Jørgen Østergaard (V) og Inger Støtt (V) deltog i sagens behandling, men forlod mødet inden afstemning.

J.nr. 1-10-0013-04

2 Kommentarer til generelle lovforslag til gennemførelse af strukturreformen.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i ekstern høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amtsrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Kommentarerne behandles politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Kommentarerne, som har været behandlet i de stående udvalg går herefter til behandling i økonomiudvalget og endelig sammen med kommentarerne vedlagt nærværende dagsordenspunkt til behandling i amtsrådet. Begge disse møder er fastsat til at finde sted den 3. januar 2005.

I forhold til Amtsrådsforeningens arbejde med udarbejdelse af de endelige høringssvar, vil der løbende ske en oversendelse af amtets bidrag med forbehold for de ændringer, som måtte forekomme som følge af den politiske behandling.

Amtsrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt", på Amtsrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturreform" eller på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- at Økonomiudvalget drøfter fællessekretariatets kommentarer til lovforslagene, og
- at udvalget videresender sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Amdsrådet.

Bilag:

- Samlet liste over lovforslag sendt i høring den 1. december 2004 som led i gennemførelsen af strukturreformen opdelt efter ministerområder.
- Liste over lovforslag som fællessekretariatet har forholdt sig til fordelt på stabskontorer.
- Brev fra amtsrådsforeningen til samtlige amtsrådsmedlemmer med gennemgang af centrale områder, hvor der sker ændringer.
- Kommentarer til lovforslag fra Beskæftigelsesministeriet.
- Kommentarer til lovforslag fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet.
- Kommentarer til lovforslag fra Justitsministeriet.
- Kommentarer til lovforslag fra Socialministeriet.
- Kommentarer til lovforslag fra Trafikministeriet.
- Kommentarer til lovforslag fra Økonomi- og Erhvervsministeriet.

* *Økonomiudvalget traf på mødet den 20. december 2004 følgende beslutning:*
Økonomiudvalget godkendte indstillingen.

Niels K. Kirketerp deltog ikke i sagens behandling.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Beskæftigelsesministeriets område:

Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

Med lovforslaget sker der en øget centralisering af styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Lovforslaget fastlægger, hvordan den primærkommunale forvaltning skal indrettes med henblik på en forvaltningsmæssig opdeling i henholdsvis ydelses- og udbetalingsafsnit. Det forekommer i den forbindelse principielt betænkeligt – og er forhåbentlig ikke udtryk for en generel praksis – at man fra centralt hold fastlægger den forvaltningsmæssige og udvalgsmæssige struktur i forhold til decentrale politiske enheder med direkte folkevalgt repræsentation. Denne opgave bør overlades til disse kompetente organer.

De fremtidige regioner vil være store arbejdsgivere, og det er specielt på sundhedsområdet, at arbejdsmarkedet oplever flaskehalse, hvorfor de fremtidige regioner bør være repræsenteret i Beskæftigelsesrådet og de regionale beskæftigelsesråd. Der foreslås derfor at der i lovforslagets § 39, stk. 2, tilføjes et nyt nr. 9, og at der foretages ændring i formuleringen af § 43, stk. 2, nr. 9:

39, stk. 2, nr. 9: "2 fra Regionsrådsforeningen."

§ 43, stk. 2, nr. 9: "3 fra regionsrådet, dog 3 fra hver af de to regionsråd i beskæftigelsesrådet for Hovedstaden og Sjælland."

Det forekommer principielt betænkeligt, at man via lovgivning laver indgreb i lokalaftaler, og dermed fastlægger, hvordan personalepolitikken i den offentlige sektor skal være omkring behandling af stillingsopslag. Lovforslagets § 63 bør derfor enten slettes eller alternativt gælde for hele arbejdsmarkedet og ikke kun stillinger i den offentlige sektor.

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

Af § 23, stk. 4 i lovforslaget fremgår: "Regionerne overtager den 1. januar 2007 amternes rettigheder og pligter vedrørende arbejdsskadesager for perioden før 1. januar 2007."

Af bemærkningerne fremgår: "Det indebærer specielt en forpligtelse for regionerne til at fortsætte udbetaling af erstatning m.v. vedrørende sager fra selvforsikrede amter. Hertil kommer en pligt til at finansiere skader vedrørende sager fra selvforsikrede amter, når skaderne først anmeldes efter 1. januar 2007, men vedrører perioden før 1. januar 2007."

Det vurderes at bestemmelsen kolliderer væsentligt med principperne i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, hvor udgangspunktet er, at aktiver og passiver følger opgaven.

Når ansvaret for medarbejdere og arbejdsskadeforsikring af medarbejdere – uanset om der er tale om forsikring eller selvforsikring, overføres til andre myndigheder, synes det ulogisk, at regionen i dette tilfælde overtager amternes rettigheder og pligter vedrørende arbejdsskadesager for perioden før 1. januar 2007 fuldt ud.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Økonomi- og Erhvervsministeriets område:

Forslag til lov om erhvervsfremme og ophævelse af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter

Overordnet set er det glædeligt, at de kommende regioner får kompetencen på erhvervsfremmeområdet med henblik på regional udvikling. I Nordjylland har vi meget gode erfaringer med, at kompetencer og udførelse omkring den nære erhvervsservice ligger i kommunerne i regi af erhvervschefer og kommunale erhvervsråd. Derfor er det også naturligt, at denne ydelse fremover skal være kommunal. Samtidig er de nordjyske erfaringerne, at mere specialiseret erhvervsservice, som eksempelvis den rådgivning af virksomhederne, der i dag er i regi af de regionale erhvervsservicecentre kræver et højt kompetenceniveau. Det er derfor nødvendigt, at erhvervsservice på niveau med det, der i dag foregår i erhvervsservicecentre fremtidigt bliver en regional opgave, idet de kompetencer, der er opbygget i disse centre skal forblive samlet, i stedet for at blive delt mellem de fremtidige kommuner.

I Nordjylland er der meget gode erfaringer med, at amtet finansierer erhvervsfremmeaktiviteter. Som lovforslaget p.t. er beskrevet har de fremtidige regioner ingen mulighed for at finansiere sådanne aktiviteter, men kan kun medfinansiere disse – jvf. § 9 stk. 1.

Endelig er de nordjyske erfaringer omkring amtet som entreprenør og udfører af erhvervsfremmeaktiviteter også meget gode. Som eksempel har Nordjyllands Amt på enestående vis været lokomotiv for udviklingsprogrammer for eksportfremme og for en regional kompetenceløftstrategi for både virksomheder og kortuddannede.

Nordjyllands Amt har med den nuværende regionale erhvervsservice en optimal udnyttelse af de ressourcer regionen har til rådighed på dette område. Den fremtidige udnyttelse af disse ressourcer vil ikke blive nær ideel, når kompetencer og ressourcer deles mellem de kommuner, som den nordjyske region vil bestå af i fremtiden. I den forbindelse vil Nordjyllands amt anføre, at det er frivilligt for de enkelte kommuner at yde erhvervsservice, hvorfor lovforslaget vil få direkte offentlige udgiftskonsekvenser, idet de kommuner der ikke vælger at lave erhvervsservice, kan overføre midlerne møntet på erhvervsservice til andre kommunale aktiviteter. Denne kommunale nedprioritering af erhvervsservice rejser et spørgsmål om, hvem der i kommunens sted skal udføre erhvervsservicen for de virksomheder, der er beliggende i de kommuner der foretager denne nedprioritering? Vil disse kommuner nedsættes tilsvarende i deres bloktilskud? Vil midlerne blive overført til regionen, der er forpligtiget til at give en ensartet erhvervsfremme til samtlige virksomheder i regionen?

En regional erhvervsfremme med tilhørende erhvervsservice er derfor nødvendig for at sikre, der sker en ensartet udvikling af regionen, og regionens udkantsområder ikke efterlades med risiko for at sygne hen.

Lovforslaget bringer ikke klarhed over, hvorvidt regionen – gennem regionsrådet – selvstændigt kan råde over regionens egne midler, eller hvorvidt regionen kun kan råde over egne midler gennem indstilling fra vækstforaet. I bemærkninger skal det fremgå entydigt, at regionsrådet selvstændigt råder over egne midler, jf. bemærkningerne s. 14, 2. afsnit og s. 25 i bemærkningerne til § 9, stk. 1.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger s. 15, 3. afsnit, at 2/3 af amternes midler på i alt 21 mio. kr. til administration af socialfonden skal overgå til staten, og 1/3 af amternes udgifter til administration af socialfonden skal overgå til regionerne. Dette er direkte i modstrid med de opgaver, som de kommende regioner vil få i f. m. EU's socialfonde. Af lovforslaget fremgår det, at det kun er legalitetskontrollen med EU's socialfonde, der skal overgå fra amterne til staten. P.t. har amterne legalitetskontrollen på Den Europæiske Socialfond Mål 2 og Mål 3, De fremtidige regioners arbejdsopgaver med strukturfondene – herunder socialfonde er stort set uændret i forhold til amternes nuværende opgaver.

Regionerne skal fortsat:

- Indstille til staten gennem de regionale vækstfora
- Vejlede potentielle ansøgere
- Have indgående kendskab til støtteberettigede aktiviteter
- Monitorere forbruget på de indikative regionale rammer
- Servicere regionale styringskomiteer (fremtidige regionale vækstfora) med dagsordener.

Som konsekvens af dette bør det genovervejes, hvordan de 21 mio. kr. fordeles mellem regionerne og staten. I denne forbindelse er det værd at bemærke, at Nordjyllands Amt bruger ca. 1 årsværk til legalitetskontrol af Den Europæiske Socialfond Mål 2 og Mål 3. Øvrige ressourcer på socialfundsarbejdet bruges på ovennævnte punkter.

Det foreslås, at der i lovforslagets § 7, stk. 2 indsættes et nyt nr. 4: "Et medlem efter indstilling fra "Regionrådsforeningen" (Regionrådsforeningen er en arbejdstitel). Nuværende nr. 4 bliver herefter nr. 5.

Lovforslagets § 9, stk. 1, foreslås ligeledes ændret. Det er vigtigt for de kommende regioner, at deres handlemulighed for vækstfremme ikke alene begrænses til at medfinansiere aktiviteter; men at regionerne også skal kunne egenfinansiere vækstfremmeaktiviteter. Derudover bør de 6 punkter ikke være en udtømmende liste, idet dette vil blive en begrænsning i det regionale råderum. Derfor bør listen – på lige fod med listen i § 13 - indeholde et "bl.a."

Bestemmelsen foreslås derfor formuleret således:

"Regionen kan efter indstilling fra vækstforumet finansiere og medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling bl.a. inden for:

1. innovation, videndeling og videnopbygning,
2. anvendelse af ny teknologi,
3. etablering og overlevelse af nye virksomheder,
4. udvikling af menneskelige ressourcer, herunder udvikling af regionale kompetencer,
5. vækst og udvikling i turismeerhvervet,

6. udviklingsaktiviteter i udkantsområderne.
7. eksportfremme,
8. strategi og ledelse i virksomheder med vækstpotentiale,
9. aktiviteter, der har til formål at skabe overskuelighed for virksomhederne & samarbejde mellem de forskellige aktører,
10. internationale projekter og
11. kobling mellem erhvervs-, arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitik."

Lovforslagets § 9, stk. 6, bør ændres til to selvstændige stykker, da første sætning i nuværende stykke handler om organiseringen og udførelsen af opgaverne, og anden sætning handler om administration og dermed legalitetskontrol af midlerne. Derudover er det vigtigt, at regionen får mulighed for at iværksætte aktiviteter:

§ 9, stk. 6: "De i stk. 1 omhandlede erhvervsudviklingsaktiviteter skal iværksættes i regi af selvstændige juridiske enheder eller Regionen."

Nyt § 9, stk. 7: "Regionen administrerer anvendelsen af regionens egne midler til erhvervsudviklingsformål."

§ 9, stk. 7 og 8 bliver herefter stk. 8 og 9.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område:

Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

De følgende kommentarer er alene af "teknisk" karakter. Det betyder, at den grundlæggende beslutning om gennemførelse af strukturreformen, herunder karakteren af strukturreformen ikke er kommenteret. Der er alene taget stilling til, hvorvidt der helt konkret er uhensigtsmæssigheder i loven eller forhold i øvrigt, som bør drøftes, herunder om der er bestemmelser, som så at sige har en særlig nordjysk vinkel.

Beskrivelsen af de konkrete opgaver sker mere udtømmende i anden lovgivning, og så vidt angår de dele af loven, henvises der til kommentarerne vedrørende særlovgivningen.

Endelig skal det bemærkes, at den korte frist høringsfrist og det ganske omfattende og komplicerede lovmateriale (dette lovforslag udgør 190 sider af den samlede lovpakke på cirka 2700 sider) gør, at det ikke kan udelukkes, at der kan være overset problemstillinger eller uhensigtsmæssigheder og herunder særlige nordjyske forhold.

Der kan således være en række uoverensstemmelser i det indbyrdes samspil mellem de forskellige love, herunder i forholdet mellem den mere generelle del af lovgivningen og den mere specifikke sektorlovgivning. Et eksempel herpå er samspillet mellem nærværende lovforslag og forslag til lov om social service. Sammenholdes bemærkningerne i nærværende lovforslag omkring de kommende regioners opgavevaretagelse på det sociale område jf. de almindelige bemærkninger s. 36ø. og de specielle bemærkninger s. 59-60, og bemærkningerne til lov om social service, forekommer det i bedste fald uklart, hvordan afgrænsningen skal være, herunder i forhold til selvejende institutioner (med og uden driftsoverenskomst) og personligt ejede tilbud, hvor amtet efter de nugældende regler fører tilsyn.

Særlige nordjyske forhold?

Der er i det følgende kun i begrænset grad anført kommentarer, som alene vedrører nordjyske forhold. Dog skal det bemærkes, at der i lovforslaget ikke skelnes mellem regionerne størrelse, ej heller vedrørende vederlag.

Hvad er regioner for en størrelse?

Loven kan efterlade en vis tvivl om, hvad de nye regioner egentlig er for en størrelse. Amterne var klart kommunale myndigheder ligesom kommunerne, men den nye lov efterlader tvivl, fordi en række af de grundlæggende kendetegn ved lokale og regionale myndigheder ikke længere er til stede herunder skatteudskrivningsret og kommunalfuldmagt. Samtidig gælder langt hovedparten af styrelseslovens regler fortsat for de nye regioner.

Det har været et vigtigt politisk signal at sende, at kommunalfuldmagten ikke skal gælde for regionerne. Det ville formentlig også have været mere hensigtsmæssigt, hvis de nye regioner kun havde haft et smalt og mere entydigt opgavesæt.

De nye regioner får kompetencer på en række forskellige områder, og det betyder, at der stilles ganske store krav til lovgivningen både på kort og lang sigt i forhold til udtømmende at beskrive regionernes opgaver, idet der er en større risiko for, at opgaver, som har en tæt sammenhæng med de øvrige regionale opgaver, ikke vil kunne gennemføres.

Der næst synes der at være en vis selvmodsigelse indbygget i forslaget i og med, at det på den ene side lægges op til at regionerne skal være udviklings- og vækstdynamoer, mens man på den anden side foretager en positiv afgrænsning af opgavesættet uden mulighed for regionerne til at agere inden for kommunalfuldmagten.

Hvis ønsket er innovation og nytænkning – hvilket forekommer at være væsentlige forudsætninger for udvikling og vækst – i regionalt regi ville en mulighed for at agere inden for kommunalfuldmagtens rammer styrke denne kompetence hos regionerne. Som forslaget ligger nu, vil der blive tale om, at regionerne skal agere inden for en – i sammenligning med den mere dynamiske kommunalfuldmagt – relativt statisk lovgivning, som enten vil lægge alvorlige begrænsninger på regionernes mulighed for at agere som ønsket og dermed reelt umuliggøre eller i bedste fald alvorligt vanskeliggøre regionens opfyldelse af denne opgave, eller vil nødvendiggøre en udvidende og udfyldende fortolkning af den foreliggende lovgivning, hvis opgaven skal forsøges løst som forudsat og ønsket af lovgiver.

Uklarheder

Nærværende lovforslaget er lige som lovforslagene generelt karakteriseret ved en række uklarheder. Som ovenfor nævnt skal regionerne kunne "... fungere som en regional udviklingsdynamo"... (side 34), men det er ikke beskrevet særlig udførligt, hvorledes det skal kunne ske i praksis med de begrænsede driftsopgaver, kompetencer, økonomi mv.

Herudover giver lovforslagets § 5, stk. 1 nr. 3 litra d og stk. 4 mulighed for, at regionerne efter aftale med kommunerne i en overgangsperiode på 4 år varetager kommunale opgaver, der ligger i naturlig tilknytning til regionens opgaver på det sociale område og på området for lands- og landsdelsdækkende specialundervisning. Dette giver anledning til at overveje, om de ansatte der i overgangsperioden i regionsregi løser opgaverne får den samme sikkerhed når opgaverne senere flytter over til kommunerne som de ansatte der overgår på 1. januar 2007. Forslaget til Lov om proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen ses ikke at tage højde for spørgsmålet.

Styrelseslov og en selvstændig lovgivning for regionerne

Det anføres: "Reglerne svarer i et vist omfang til eller henviser til bestemmelser om styrelsen af kommuner i lov om kommunernes styrelse, men forslaget indeholder samtidig en række styrelsesregler, som tager højde for, at regionernes opgaveområde er væsentligt anderledes end de tidligere amtskommuners."

Det kan være hensigtsmæssigt med en særlig lovgivning for de nye regioner og dermed en opgivelse af et fælles regelsæt for såvel kommuner som regioner. Problemet med den omfattende henvisning til den kommunale styrelseslov er, at der let i praksis kan blive tvivl om, i hvilket omfang styrelseslovens regler fortsat er gældende eller ikke er gældende. Ligeledes vil lovændringer eller forskellig praksis i henhold til de to forskellige regelsæt, fordi der er tale om to væsensforskellige myndigheder, i praksis kunne give anledning til fortolkningstvivel eller uhensigtsmæssigheder.

Det foreslås derfor, at det overvejes, hvorvidt man i stedet ikke bør enten fastholde et fælles regelsæt med de særlige regler, som er nødvendige for at tilpasse det til de nye regioner, eller sikre at alle relevante bestemmelser kommer over i den nye lov for regioner, således at der ikke er tvivl om, hvilke regler, der gælder for regionerne.

Forretningsudvalg i stedet for Økonomiudvalg og stående udvalg

Lovforslaget forudsætter, at der alene vil være et forretningsudvalg til afløsning af økonomiudvalg og stående udvalg. Dette kan være meget fornuftigt, men der er samtidig ikke noget antydning af, hvilken rolle regionsrådsmedlemmer, som ikke er medlem af forretningsudvalget skal have. Der vil

således i større grad end i dag være en fare for, at der opstår et A- og B-hold af regionsmedlemmer, hvor kun de i forretningsudvalget vil få indflydelse (og vederlag for deltagelse i udvalg, se nedenfor).

Forretningsudvalget skal bestå af minimum 11 og maksimum af 19 regionsrådsmedlemmer. Det er det nye regionsråd, som afgør forretningsudvalgets endelige størrelse, men der kan ligge et incitament til at gøre det så stort som muligt for at give så mange regionsmedlemmer som muligt indflydelse. Og til dels vederlag, om end det enkelte udvalgsmedlems vederlag indskrænkes i takt med at antallet af medlemmer udvides.

Forretningsudvalget skal på mange måder varetage de samme opgaver som økonomiudvalget, men et forretningsudvalg på 19 medlemmer vil i praksis ikke kunne fungere på samme måde. Der er en fare for, at forretningsudvalget reelt bliver en form for mini- regionsråd og dermed dels ikke vil kunne fungere som et effektivt forretningsudvalg.

Der er dermed en risiko for, at den egentlige magt flytter fra regionsrådet til forretningsudvalget, og at en stor del af regionsrådet reelt efterlades uden større indflydelse. Det bør overvejes, hvorvidt indflydelse ikke i stedet for at være i udvalgene bør flyttes til regionsrådet og regionsrådsmedlemmeme.

Det foreslås derfor, at man i stedet overvejer at begrænse antallet af medlemmer til 11 eller færre medlemmer og at give de øvrige regionsrådsmedlemmer mulighed for at sikre deres politiske indflydelse via deres deltagelse i forskellige ad hoc udvalg. Sidstnævnte forudsætter, at de også vil kunne vederlægges herfor.

Lukkede udvalgsmøder

Udvalgsmøderne er lukkede, og generelt er udvalgsmøderne undergivet de samme regler som hidtil. Det foreslås, at det overvejes, hvorvidt udvalgsmøderne i et vist omfang kan åbnes for offentligheden. Dette gælder ikke mindst hvis forretningsudvalget får en sådan størrelse, at de minder om et mini-regionsråd. Se også hertil vedrørende kontaktudvalget.

Vederlagsreglerne

Regionsmedlemmerne vil alene få et fast vederlag på 70.000 kr. og vil som udgangspunkt ikke kunne få yderligere vederlag, medmindre de er medlemmer af forretningsudvalget. Der vil således ikke kunne ydes vederlag for deres deltagelse i de såkaldte § 17 stk. 4 udvalg.

Medlemskab af forretningsudvalget giver mulighed for et udvalgsvederlag til medlemmeme. Dog kan den samlede sum højst udgøre 100 % af vederlaget til formanden for regionsrådet.

Det må anses for vigtigt, at det fortsat vil være politisk attraktivt at deltage i de kommende regionsråd, også for menige regionsrådsmedlemmer. Den begrænsede opgaveportefølje, det mere begrænsede politiske råderum, vægten flyttet fra regionsråd til forretningsudvalg og vederlagsreglerne gør, at det kan være tvivlsomt, hvorvidt der fortsat vil kunne tiltrækkes kvalificerede politikere til valg til regionsråd.

Det foreslås, at der åbnes mulighed for at yde vederlag til andre politiske aktiviteter, således at det dels vil være mere attraktivt at stille op til regionsrådene, og dels også lettere at udpege regionsrådsmedlemmer til fx § 17 stk. 4 udvalg. Den nye ordning forudsætter, at regionerne i højere grad skal indgå i en dialog med ikke mindst kommunerne, men det bliver svært, hvis ikke vederlagsreglerne åbner for, at regionsmedlemmer tidsforbrug hermed belønnes.

Kontaktudvalg og offentlighed

Der nedsættes et kontaktudvalg bestående af regionsrådets formand og borgmestrene for kommunerne i regionen. Det anføres i kommentaren, at "Med henblik på at styrke den frie og formelle meningsudveksling er møder i kontaktudvalget – i overensstemmelse med almindelige retsgrundsætninger – ikke åbne for offentligheden.", side 66.

Det foreslås, at det overvejes, hvorvidt man ikke tværtimod af hensyn til offentlighedens interesse i kontaktudvalgets arbejde bør åbne møderne, eventuelt med mulighed for at lukke enkelte punkter eller omvendt som minimum mulighed for at åbne møderne i forhold til enkelte punkter, som har offentlighedens særlige interesse.

(Det skal hertil bemærkes, at kontaktudvalget som udgangspunkt ikke har beslutningskompetence, medmindre det særskilt fremgår af § 7 stk. 1-5.)

Konsekvenser af lovforslaget

På side 49 er der en oversigt over henholdsvis negative og positive konsekvenser af lovforslaget. Den findes fejlplaceret, idet der reelt ikke er foretaget nogen vurdering af konsekvenser. I de første to rubrikker, økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner, er intet anført.

I de tre følgende rubrikker, økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet og miljømæssige konsekvenser, er som konsekvenser anført "Ingen".

Det synes klart, at lovforslaget vil og vel også bør have konsekvenser på flere af de anførte områder, og det ville have været mere korrekt at anføre, at konsekvenserne ikke var blevet vurderet.

Forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen regulerer overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte ved de foreslåede opgaveflytninger.

Konsekvenser i forhold til overførsel af aktiver og passiver

De overordnede retningslinier for fordelingen af aktiver og passiver mv. rejser forskellige praktiske spørgsmål, som enten kan afklares i de lokale forhandlinger eller i de retningslinier, som fastlægges.

Forudsætningen om, at fordelingen af aktiver og passiver skal ske efter et nettoprincip, hvor samtlige aktiver og passiver indgår, kan blive vanskelig at håndtere i praksis. Som udgangspunkt skal alle elementer der måtte indgå i en sådan fordeling værdiansættes. Det gælder såvel reale og finansielle aktiver, finansielle passiver og andre forpligtelser. Hvad er eksempelvis den korrekte værdiansættelse af en bygning? (Er det sidste ejendomsvurdering? Dette kan kompliceres af, at der ikke er anvendt ens principper for beregningen af ejendomsværdier hos de offentlige myndigheder. Eller er det i stedet en mere teknisk beregning med tilbagediskontering af den fremtidige nytteværdi – og hvordan skal dette begreb i givet fald beløbssættes). Værdiansættelsen af pensionsforpligtelsen skal også indgå, såvel for allerede pensionerede, som for aktive tjenestemænd. Også her vil det blive vanskeligt at skabe en værdiansættelse, der umiddelbart kan indgå i en nettobetragtning. Tilsvarende skal der indgå en vurdering af f.eks. finansielle instrumenter, ligesom det skal afvejes hvordan eventualrettigheder eller –forpligtelser skal indgå. Andre ikke så beløbsmæssigt tunge områder er værdiansættelsen af amternes tilgodehavender.

I øvrigt skal det erindres, at der i mange amter vil være nettogæld, når man ser på summen af likvide aktiver og kortfristede tilgodehavender og gæld. Denne værdi skal også finansieres på en eller anden måde og derfor indgå i nettoberegningen.

Generelt skal der formuleres en regel for, hvordan man gør nettobegrebet dækkende, idet der vil indgå mange forskellige typer af aktiver og passiver. Visse poster er likvide, andre poster skal betales ud i fremtiden. Herudover vil der være en opgave med ikke værdisatte aktiver, som skal med i den fremtidige opgavefordeling, f.eks. veje.

I praksis vil det nok blive sådan, at de fleste fysiske aktiver kan henføres til opgaver, mens passivsideen må fordeles forholdsmæssigt efterfølgende. Dette rejser spørgsmålet om, hvilken fordelingsnøgle der skal anvendes for at få en ligelig fordeling.

Efter lovbemærkningerne er det forudsat, at fordelingen mellem myndigheder på forskellige niveauer sker efter udgiftstyngden. Det fremgår dog ikke, om der skal anvendes brutto- eller nettodriftsudgifter ved fastlæggelsen af udgiftstyngden. Det mest nærliggende er form., at der anvendes bruttodriftsudgifter, da der skal overføres aktiver til de driftsopgaver, som skal varetages på de forskellige områder. Hvis der anvendes nettodriftsudgifter, vil regionernes andel af socialområdet f.eks. ikke veje med, da området skal takstfinansieres.

Hvoriledes resultatet af denne fordelingsnøgle vil harmonere med forudsætningen om en ligelig fordeling set i forhold til indbyggertal er uklar.

Den vejledning og de fordelingsnøgler, som fastlægges centralt, vil få væsentlig betydning for de efterfølgende decentrale forhandlinger og de aftaler, som skal indgås.

Det tidsmæssige aspekt berøres ikke yderligere, men det må forudsættes at regelsættet foreligger således, at aftaleudkastene kan udarbejdes på forsvarlig vis til den 1. februar 2006. Det taler for, at arbejdet med regelsættet igangsættes samtidig med lovgivningsprocessens videre forløb.

Som et led i arbejdet i amtsdirektørernes projektgruppe om økonomi er der udarbejdet et notat, hvor der er taget stilling til en række principielle spørgsmål omkring overdragelse af aktiver og passiver, som vil kunne danne baggrund for deltagelsen i arbejdet med det kommende regelsæt. Notatet er tilgængeligt på Amtrådsforeningens hjemmeside.

Der har bl.a. været enighed om, at

- Amtenes låneportefølje i sin helhed bør overdrages til regionerne, som så får refunderet den statslige og kommunale andel af låneydelserne. Modellen har den betydelige fordel, at regionerne bevarer amtens nuværende relationer til långiverne, og at regionerne vil blive udstyret med en vis startvolumen i låneporteføljen.
- Regionerne bør overtage amtens pensionsforpligtelser fuldt ud. Modellen forudsætter, at der skaffes finansiering til at dække forpligtelserne. Modellen vil umiddelbart lette en del af problemstillingen nævnt ovenfor med værdisætning og fordeling.
- Deponerede midler bør frigives og indgå i amtens likvide midler ved regnskabsafslutningen i 2006. Der bør være deponeringsfritagelse for de myndigheder, som overtager leje- og leasingkontrakter.

Projektgruppen har også beskæftiget sig med regnskabsafslutningen i 2006 og peget på, at denne bør varetages af regionsrådene. Dette spørgsmål er behandlet i lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner mv., hvor der er lagt op til en tilsvarende løsning.

Selv om de nye regioner påtager sig opgaven med regnskabsafslutningen for 2006 og afviklingen af aktiver og passiver, vil der med stor sandsynlighed opstå forespørgsler omkring andre bagudrettede forhold. Hvem skal behandle disse spørgsmål og hvem skal sørge for at baggrundsmaterialet er til stede og den nødvendige dokumentation foreligger. Herunder indgår arkivproblematikken.

Umiddelbart synes det mest nærliggende, at regionen også her påtager sig opgaven, som koordinator og sættes i stand til at besvare de indkomne spørgsmål.

I de afgivende amter skal løsningen af opgaven forberedes, dels ved at det fysiske arkivmateriale samles hvor det er nødvendigt, dels ved at skabe oversigt over hvor evt. decentrale arkiver befinder sig og at man aftalemæssigt sikrer sig adgang til disse. Tilsvarende vil det blive nødvendigt (formålstjenligt), at sikre adgang til det benyttede økonomisystem (også bagudrettet), for at have adgang til forskellige søgemuligheder med informationer, som kan afklare de stillede spørgsmål.

Ansættelsesretlige konsekvenser

Lovforslaget indeholder som grundlæggende princip at den eller de myndigheder hvortil en opgave overføres i henhold til lovgivningen om kommunalreformen overtager de ansatte der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelse af opgaven. Lovforslaget fastsætter at overtagelsen sker med virkning fra 1. januar 2007.

Som et andet grundlæggende princip indeholder lovforslaget en procedure for overførsel af ansatte der pålægger den myndighed hvorfra opgaver overføres at udarbejde et udkast til aftaler med de myndigheder hvortil opgaverne overføres om fordelingen af blandt andet ansatte.

De udarbejdede aftaleudkast er fortrolige indtil der er indgået en aftale eller fordelingen på anden måde er fastsat.

Aftaleudkastene forelægges inden 1. februar 2006 for de myndigheder hvortil opgaverne overføres med henblik på forhandling og med henblik på at der senest 1. maj 2006 er indgået en endelig aftale.

Er det ikke muligt at indgå en aftale inden 1. maj 2006 optages forhandlingerne med de nedsatte delingsråd som mæglere. Er det ikke muligt senest 1. juli 2006 efter mægling at indgå en aftale træffer delingsrådet inden 1. august 2006 en afgørelse om fordelingen. Delingsrådets afgørelser er bindende.

Lovforslaget indeholder bestemmelser om at forvaltningslovens regler om aktindsigt, partshøring og begrundelse sættes ud af kraft i forbindelse med forhandlinger, aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingsforslag og beslutninger.

Lovforslaget fastslår at de pligter og rettigheder der følger af virksomhedsoverdragelsesloven finder tilsvarende anvendelse for personale der er ansat i henhold til overenskomst eller individuel aftale – og som ikke er omfattet af loven. Hermed får alle ikke-tjenestemandsansatte rettigheder og pligter i henhold til virksomhedsoverdragelsesloven.

Parallelt med disse regler gælder dog fortsat de almindelige ansættelsesretlige regler. Dette medfører at væsentlige ændringer i medarbejderens ansættelsesvilkår varsles svarende til den ansattes individuelle opsigelsesvarsel. Dette vil således gælde for væsentlige ændringer i forhold til den ansattes geografiske ansættelsessted, arbejdstid og stillingens indhold – herunder referenceforhold. Det længste varsel vil være seks måneder.

Lovforslagets procedureregler vil derfor kunne gøre det umuligt for den overførende myndighed at varsle væsentlige vilkårsændringer for ikke-tjenestemandsansatte på et så tidligt tidspunkt at det vil

kunne få virkning fra den 1. januar 2007. I de tilfælde hvor et delingsråd skal træffe afgørelse om fordelingen vil varslet tidligst kunne gives med udgangen af august 2006. Dermed vil ændringerne i forhold til den ansatte der har krav på et seks måneders varsel først kunne træde i kraft 1. marts 2007.

Lovforslaget fastsætter at forvaltningslovens regler om aktindsigt, partshøring og begrundelse sættes ud af kraft i forbindelse med forhandlinger, aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingsforslag og beslutninger efter lovens kapitel 3.

Det er i bemærkningerne til lovforslaget anført at det er forudsat at de overførende myndigheder løbende orienterer de ansatte og i den forbindelse giver de ansatte mulighed for at fremsætte ønsker til fordelingen. Det synes således forudsat at undtagelsen fra forvaltningsloven også gælder i forhold til den enkelte medarbejder.

Af lovtæksten følger dog at undtagelsen fra forvaltningslovens regler om aktindsigt, partshøring og begrundelse alene gælder for de aftaler der indgås mellem myndighederne og for de afgørelser der træffes af delingsrådene med virkning for myndighederne.

For de afgørelser den overførende myndighed træffer om væsentlige vilkårsændringer for en række ansatte er det ikke ganske klart om forvaltningslovens regler om aktindsigt, partshøring og begrundelse skal iagttages. Afgørelsen træffes i forhold til den enkelte medarbejder. Umiddelbart synes disse afgørelser derfor fortsat at være underlagt af et krav om partshøring, aktindsigt og begrundelse. Dette vil forlænge sagsbehandlingen og dermed kunne udskyde tidspunktet for en ændring af ansættelsesvilkår yderligere.

Uoverensstemmelser

Endelig skal det bemærkes, at den korte frist høringsfrist og det ganske omfattende og komplicerede lovmateriale gør, at det ikke kan udelukkes, at der kan være oversete problemstillinger eller uhensigtsmæssigheder.

Der kan således være en række uoverensstemmelser i det indbyrdes samspil mellem de forskellige love, herunder i forholdet mellem den mere generelle del af lovgivningen og den mere specifikke sektorlovgivning

I den sammenhæng skal det nævnes, at principperne om at aktiver og passiver skal følge opgaven i procedureloven findes at kolliderer konkret med forslåede bestemmelser i forslag til lov om ændring af lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

I forslag til lov om ændring af lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 23, stk. 4 i lovforslaget fremgår: "Regionerne overtager den 1. januar 2007 amternes rettigheder og pligter vedrørende arbejdsskadesager for perioden før 1. januar 2007."

Af bemærkningerne fremgår: "Det indebærer specielt en forpligtelse for regionerne til at fortsætte udbetaling af erstatning m.v. vedrørende sager fra selvforsikrede amter. Hertil kommer en pligt til at finansiere skader vedrørende sager fra selvforsikrede amter, når skaderne først anmeldes efter 1. januar 2007, men vedrører perioden før 1. januar 2007."

Når ansvaret for medarbejdere og arbejdsskadeforsikring af medarbejdere – uanset om der er tale om forsikring eller selvforsikring, overføres til andre myndigheder, synes det på baggrund af forslag til procedureloven ulogisk, at regionen i dette tilfælde overtager amternes rettigheder og pligter vedrørende arbejdsskadesager for perioden før 1. januar 2007.

Forslag til lov om regionernes finansiering

Overordnet set skal Nordjyllands Amt knytte følgende bemærkninger til lovforslaget.

Det er vurderingen, at finansieringen af såvel drifts- som anlægsaktiviteter skal ses under ét. Det betyder, at det generelle tilskud fra staten vil være den primære finansieringskilde for såvel drifts- som anlægsaktiviteter.

I lovforslagets bemærkningsdel anføres det, at driften af institutioner på social- og undervisningsområdet skal finansieres fuldt ud af kommunerne, bortset fra nogle særlige administrative opgaver. Det fremstår uklart, hvordan disse særlige administrative opgaver i givet fald skal finansieres.

I lovforslagets bemærkningsdel anføres det, at administrationen af regionernes likvide beholdninger evt. skal adskilles mellem regionens tre opgaveområder. Dette vil være særdeles vanskeligt at håndtere i praksis, ligesom det vil medføre unødige omkostninger, såfremt et likviditetsmæssigt underskud indenfor ét område ikke kan dækkes af et likviditetsmæssigt overskud på et andet område.

I de opstillede beregninger vedr. bloktilskuddet til regionernes udviklingsopgaver i lovforslagets bemærkningsdel, bør der ske en opsplitning mellem kollektiv trafik og øvrige udviklingsopgaver, idet der er tale om vidt forskellige driftsområder.

Strukturreformen betyder, at en større del af regionernes økonomi kommer til at afhænge af DRG-taksterne. I lyset heraf bør det overvejes at revurdere grundlaget for hvilke omkostningselementer, der medregnes i taksterne. Således indgår eksempelvis udgifter til forskning/udvikling, udgifter til anlæg, til leasing og diverse fællesudgifter ikke i taksterne. Endvidere kan det samtidig gennemføres en tilretning, således at der indføres et et-strengt takstsystem, hvorved der ikke opretholdes separate takster for Lands-landsdelssygehuse, ved siden af den almindelige DRG-afregning for basispatienter. Med hensyn til, at den aktivitetsbestemte statsfinansiering kommer til at spille en større rolle i den fremtidige finansiering af regionerne, bør der ske en principiel gennemgang af de tekniske principper, der i dag indgår i beregningen af baseline med tilhørende kriterier, idet disse ikke forekommer "robuste" set i lyset af at betydningen øges væsentligt i fremtiden.

I forhold til de takster, som amtet i dag opkræver hos kommunerne for færdigbehandlede patienter, afhænger disse på nuværende tidspunkt af, hvorvidt patienten er over eller under 67 år. Med den forenkede opgavefordeling på hele det sociale område, synes der ikke – set alene ud fra en sygehusvinkel – at være grundlag for at opretholde en 2-delt takst, da en sygehusseng "koster det samme" til en færdigbehandlet patient, hvad enten patienten er over eller under 67 år.

I forhold til lovforslagets enkelte paragraffer bemærker Nordjyllands Amt følgende:

§ 9: I det omfang region og kommuner kan blive enige om at hæve grund- eller udviklingsbidrag mere end den årlige norm, kan det forekomme modstridende at der modregnes for en sådan aftale.

§ 19: Af denne paragraf fremgår det, at udgangspunktet for grundbidraget fra kommunerne for tilskudsåret 2007 er 1.000 kr. pr. indbygger i 2004 P/L. Af lovforslagets bemærkninger (s. 9) fremgår det imidlertid, at grundbidraget udgør 1.000 kr. pr. indbygger i 2003 P/L. Nordjyllands Amt går ud fra, at grundbidraget opgøres med udgangspunkt i 2003 P/L.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Justitsministeriets område:

Forslag til lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love

I lovforslagets § 1, nr. 2, 4 og 8, foretages der ændring med hensyn til udpegningsretten i forhold til forskellige instanser f.eks. i forhold til politiklagenævn, således at det regionale niveau ikke længere har udpegningsret.

Det er ikke ud af lovforslaget muligt at læse sig til en nærmere begrundelse herfor. De specielle bemærkninger indeholder alene en nøgtern konstatering af, hvad der ændres uden en nærmere begrundelse for ændringerne. De yderst sparsomme almindelige bemærkninger konstaterer alene, at ændringerne foreslås som led i gennemførelsen af strukturreformen. Det forekommer umiddelbart vanskeligt at se, at afskaffelsen af udpegningsretten for det regionale niveau – som jo bevares om end i reduceret form – skulle være en naturlig følge af strukturreformen. Det mest naturlige ville vel have været, at det regionale niveaus udpegningsret – som vel ikke er begrundet i varetagelsen af den del af amternes opgaver, som overføres til kommunerne, men derimod i ønsket om en regionalt udpeget repræsentation – var bevaret og overført til de nye regioner.

Den angivne begrundelse er således i bedste fald vildledende. Der kan muligvis være andre grunde til at afskaffe den regionalt udpegede repræsentation – der ses blot ikke at være redegjort herfor.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Socialministeriets område:

Forslag til lov om ændring af forskellige boliglove

Etablering og drift af almene boliger

Med hensyn til etablering af nye boliger til målgruppen af personer med betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, vil det ifølge aftalen fremover alene være kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning herom.

De eksisterende amtskommunale boliger til målgruppen skal overføres til regionerne pr. 1. januar 2007. Eksisterende boliger er i den sammenhæng alle boliger med støttetilsagn, uanset at opførelsen ikke er påbegyndt den 1. januar 2007.

Det må formodes, at kommunerne fremover selv vil bygge og drive almene boliger til målgruppen hvis alle - eller hovedparten af personerne - kommer fra egen kommune. Derfor vil det formentligt kun være relevant for kommunalbestyrelsen at lade regionen bygge og drive boliger til målgruppen i de tilfælde, hvor personkredsen kommer fra en bred vifte af kommuner.

Problemet med lovforslaget er, at den pågældende kommunalbestyrelse, der beslutter at overlade etableringen og driften af boligerne til regionsrådet, skal betale grundkapitallånet på 7 pct. af ældreboligernes anskaffelsessum til regionsrådet. Der er således indbygget en konflikt i loven, idet kommunen således "straffes" for at lade regionen drive almene boliger i sit område til gavn for alle regionens kommuner.

Lovforslaget tager således ikke højde for, at øvrige kommuner i regionen kan have en interesse i etablering af nye almene boliger. Forslaget kan på den måde virke hæmmende for processen med omdannelse af utidssvarende regionale botilbud til tidssvarende almene boliger. Problemstillingen vil specielt gøre sig gældende i forhold til de mest specialiserede tilbud med et stort optageområde i regionen. Samtidig er der risiko for, at der kun vanskeligt kan udvikles og etableres specialiserede tilbud i regi af lov om almene boliger.

Anvisningsret til regionalt drevne almene boliger

Lovforslaget indebærer, at kommunerne får anvisningsretten til og tilsynet med de af regionerne drevne almene boliger.

Forslaget om anvisning er problematisk i forhold til risiko for udvanding af målgruppen og dermed også en risiko for den fortsatte specialisering af tilbudet. Dertil kan lovforslaget begrænse regionens mulighed for at opfylde sin forsyningspligt overfor andre kommuner - jf. forslag til lov om social service - idet boligerne kan risikere at blive anvendt til personer udenfor målgruppen.

At regionen ikke skal føre tilsyn med tilbud som drives af regionen vil i vid udstrækning give anledning til dobbelt tilsyn, idet regionen lige som amterne i dag vil føre tilsyn gennem

den løbende drift. Samtidig er regionen af hensyn til tilbudenes udvikling og drift nødsaget til at oprethold det, der svarer til en tilsynsfunktion.

Forslaget synes ikke konkret at forholde sig til forholdet mellem anvisningsrettens overdragelse til kommunerne og kapacitetsudnyttelsen i de af regionerne drevne almene boliger. Dette skal ses i sammenhæng med, at kommunalbestyrelsen sammen med anvisningsretten overtager garantiforpligtelsen i forbindelse med udgifter ved lejeledighed og tab ved fraflytning. Det vil aktualisere en konkret stillingtagen til, hvilke/hvor mange almene boliger den enkelte kommunalbestyrelse har anvisningsretten/garantiforpligtelsen til.

En sådan fiksering af regionens boliger på de enkelte kommunalbestyrelser kan imidlertid få negative konsekvenser i form af en lavere udnyttelse af den totale kapacitet og en opdeling af ventelisterne, som ikke er trangsaseret.

I forslaget vil kommunalbestyrelsens årlige redegørelse for behov og forventet forbrug af boliger i regionen være basis for regionens opgørelse af det samlede kapacitetsbehov, men det kan ikke forventes at være muligt at op- eller nedregulere antallet af almene boliger i takt hermed. Denne regulering vil ske forsinket gennem nybyggeri/frasalg/udlejning til andre målgrupper.

Fællessekretariatets kommentarer til lovforslag på Trafikministeriets område:

Forslag til lov om trafikkselskaber

Nordjyllands Amts hørings svar er baseret på tilbagemeldinger fra NTs bestyrelse. På baggrund heraf skal Nordjyllands Amt knytte følgende bemærkninger til lovforslaget.

- Loven åbner adgang til, at der kan indgås aftale med en kommune om, at trafikkselskabet varetager opgaver vedr. indkøb af trafik, som en kommune skal varetage efter anden lovgivning. Der bør være mulighed for at indgå tilsvarende aftale med regionen om varetagelse af patienttransport og kørsel til specialinstitutioner. NTs nuværende model for samordnet kørsel vil kun kunne fortsætte, såfremt denne mulighed sikres.
- Det er vurderingen, at den nye lovgivning ikke hindrer, at de nuværende tværgående samarbejder (X-bus, Titsam og Bektra) kan fortsætte, men der bør ske en nærmere afklaring heraf.
- Det virker urimeligt, at hver kommune kun får en repræsentant i repræsentantskabet, uanset indbyggertal. Størrelsesforholdet bør indgå i et eller andet omfang.
- Omlægningen af amter til regioner og den ændrede kommuneinddeling samt ændret finansieringsmodel vil indebære, at det regionale niveau kommer til at finansiere en mindre del og kommunerne en større del af den kollektive trafik. Man skal være opmærksom på, at de nuværende udligningsordninger ikke giver fuld kompensation.
- Trafikkselskabernes økonomiske handlemuligheder vil blive stærkt begrænset med bindinger på, hvor meget taksterne må stige, og snævre økonomiske rammer for regionerne. Trafikkselskaberne får hermed ikke store muligheder for at agere ved bristede forudsætninger i budgetlægningen (større passagerfrafald end forventet, uforudsete stigninger i tilbudspriserne o. lign.). Det kan give et økonomisk styringsproblem og en forkert prioritering.
- Det regulerende indeks i forhold til hvor meget taksterne maksimalt må stige bør ikke være forbrugerprisindekset, men ARFs indeks for buskørsel.
- I det generelle afsnit om trafikkselskabernes finansiering i bemærkningsdelen er følgende angivet: "Kommunernes fordele af trafikkselskabets ydelser kan defineres på flere måder. Det mest hensigtsmæssige skønnes at ville være kommunernes forbrug opgjort efter indbyggernes faktiske forbrug af trafikkselskabets transport – uanset om rejserne sker indenfor den enkelte kommune eller uden for. En sådan opgørelsesmetode bliver dog i praksis først mulig ved implementeringen af det elektroniske rejsekort. Indtil da må tilskuddet fordeles efter andre metoder, der

relaterer trafikproduktionen til de enkelte enheder i samarbejdet". Til dette er der at sige, at fordelingen kun bliver mulig for en del af de rejsende, når rejsekortet er indført. En stor del af de rejsende vil anvende anonyme rejsekort. Desuden vil der fortsat være billetter købt kontant, hvor køberens bopæl ikke registreres. Fordelingsmodellen vil også være problematisk af flere grunde. Alle kommunerne vil få en aktie i trafiksystemerne i alle andre kommuner, fordi de skal bidrage til omkostningerne når deres borgere bruger kollektiv trafik uden for kommunegrænsen. Man får dermed ikke ansvaret for at fastlægge serviceniveauet til at følge pligten til at betale, og det vil være u hensigtsmæssigt.

- Der er for anlægsudgifter til terminaler peget på en tilsvarende model, men denne vil heller ikke være hensigtsmæssig. Det ville fx have betydet, at stort set alle kommuner i Nordjylland skulle have været med til at finansiere den nye busterminal i Aalborg, og for den sags skyld også kommuner uden for den nordjyske region, fordi der kommer fjernrejsende.

1 Kommentarer til lovforslag til gennemførelse af strukturreformen på Teknik- og Miljøudvalgets område.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i eksternt høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amtrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amtrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Kommentarerne behandles politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Derefter går de sammen med kommentarer inden for Økonomiudvalgets område til behandling i Økonomiudvalget og endelig til behandling i Amtrådet. Begge disse møder er fastsat til at finde sted den 3. januar 2005.

I forhold til Amtrådsforeningens arbejde med udarbejdelse af de endelige høringssvar, vil der løbende ske en oversendelse af amtets bidrag med forbehold for de ændringer, som måtte forekomme som følge af den politiske behandling.

Amtrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt", på Amtrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturreform" og på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- at Udvalget for Teknik og Miljø drøfter forvaltningens kommentarer til lovforslagene, og
- at udvalget videregiver sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Økonomiudvalget og Amtrådet.

Bilag:

- Amtrådsforeningens notat med en gennemgang af centrale områder

- Samlet liste over lovforslag sendt i høring den 1. december 2004 som led i gennemførelsen af strukturreformen opdelt efter ministerområder
 - Liste over lovforslag som forvaltningen for Teknik- og Miljøområdet har forholdt sig til
 - Kommentarer på Miljøministeriets område
 - Kommentarer på Fødevareministeriets område
 - Kommentarer på Trafikministeriets område.
- * *På Udvalget for Teknik og Miljø møde den 21. december 2004 blev følgende besluttet:*

Udvalget tiltrådte forvaltningens kommentarer til lovforslagene. Sagen fremsendes til drøftelse i Økonomiudvalget og Amdsrådet.

Niels Kristian Kirketerp og Inger Støtt deltog ikke i udvalgets behandling af sagen.

Kommentarer på Trafikministeriets område

1. Forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom.

Ændringer:

Ændringerne af vejlovene er i meget stor udstrækning simple rettelser som følger af, at kommuner og stat skal overtage de nuværende amtsveje. I følge aftalen om reformen skal hovedparten af de nuværende amtsveje overgå til kommunerne. Det gælder bl.a. alle lokalt orienterede veje og veje med lokalpræg. Staten overtager derimod veje, der indgår i erhvervslivets transportkorridorer og veje af væsentlig betydning for trafikken mellem lands- og egne dele.

Kommentarer og anbefalinger:

I regionplanen har amtsrådet klassificeret amtsvejene ud fra en samlet vurdering af deres trafikale funktion, trafikbelastningen og det regionale bymønster. Sammenholdt med regionplanen bemærkes det, at flere af de højst klassificerede veje ifølge lovforslaget nedklassificeres til kommuneveje.

I kraft af det nuværende amtsvejnets størrelse har amtet haft ressourcer til at opretholde et fagligt miljø med en høj specialiseringsgrad. Eksempelvis arbejder 2-3 medarbejdere med trafikikkerhed. Disse specialister kan ikke deles ud på 8 kommuner. Bevarelse af en høj grad af ekspertise i vejforvaltningen taler for, at mest muligt af amtsvejnettet overdrages til staten, hvis der ikke kan ske en samlet overdragelse til regionen.

Med udgangspunkt i regionplanens klassificering og en trafikal betragtning kan det som minimum anbefales, at følgende veje opklassificeres til statsveje frem for at blive nedklassificeret til kommuneveje:

Vejnr.	Navn
621 + 627	Åbyen - Tværsted - Albæk
548	Adgangsvejen til Aalborg Lufthavn
470 + 714	Aalborg - Nibe - Løgstør
530	Haverslev - Aars
704	Egense - Aalborg
504	Hals - Aalborg

Ved opsplitningen af amtsvejnettet går sammenhængen i løsningen af driftsopgaverne tabt. Specielt uhensigtsmæssigt og omkostningskrævende forekommer det, at glatførebekæmpelse og snefyndning, som i dag løses i sammenhæng for stats- og amtsvejene, fremover bliver opdelt på staten og de kommende kommuner. Det anbefales at loven sikrer en fortsat sammenhæng i de driftsopgaver, der hidtil er varetaget af amterne.

Trafikkerheden er en opgave, der ikke er specielt lovhjemlet. Det gælder både de sort-plet bekæmpende mindre anlægsarbejder og kampagnerne. Lovforslaget behandler ikke trafikikkerhedsområdet specifikt. Det anbefales at det i loven afklares, hvem der skal løfte amternes indsats fremover.

Adgangsforholdene til en vej er et af kendetegnene for vejens standard. Ved administration af adgangsforholdene vægtes forskellige hensyn til trafikkers fremkommelighed og sikkerhed overfor

naboernes ønsker om tilgængelighed. De fleste amtsveje men kun få kommuneveje er pålagt varige adgangsbegrænsninger. Amtsvejenes adgangsbegrænsninger er under konstant pres fra lokale interesser i forbindelse med virksomheders lokaliseringsønsker eller udlæg af nye boligområder. Det anbefales at loven sikrer fastholdelse af en høj standard for hele eller dele af det nedklassificerede vejnet, eksempelvis de rutenummererede veje og de veje, som krydser de kommende kommunegrænser.

Det fremgår ikke af de fremlagte lovændringer hvilken myndighed, der fremover skal varetage nettet af nationale og regionale, rekreative cykelruter. Det anbefales at dette spørgsmål afklares gennem loven.

2. Lov om kystbeskyttelse

Ændringer:

Lovforslaget indebærer en yderligere opsplitning af den i dag komplicerede myndighedsudøvelse i sager vedr. kystbeskyttelse. En sag efter kystbeskyttelseslovens § 1 skal fremover behandles af 3 instanser (Kystdirektoratet, Skov- og Naturstyrelsen og kommunen) mod tidligere 2 instanser.

De danske kyster er en værdifuld ressource, hvor beskyttelses- og benyttelsesinteresserne til stadighed må afvejes overfor hinanden. Amterne har gennem regionplanlægningen hidtil gennemført en sammenhængende planlægning, dækkende bl.a. behovet for kystbeskyttelse. Efter lovforslaget overføres og opsplittes denne planlægning til de enkelte kommuner.

Kommentarer og anbefalinger:

Denne opsplitning vil svække helheden i opgaveløsningen. Den logiske konsekvens må følgelig være, at en statslig landsplanlægning overtager styringen af den kommunale planlægning på området. Det anbefales at der tages initiativ til at sikre at opgaverne på dette område fremover løses helhedsorienteret og med så få instanser involveret i sagsbehandlingen som muligt.

13. december 2004

Kommentarer på Fødevareministeriets område

1. Lov om ændringer af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtten, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevareministeriets område

Ændringer:

MVJ-ordningerne har siden 1996 været administreret i amterne. I dag er der 30 årsværk beskæftiget med MVJ-ordningerne fordelt på 14 amter. Ifølge lovudkastet lægges op til, at de 30 årsværk fordeles med 28 til statsadministrationen og 2 årsværk til kommunerne.

Med hensyn til Jordbrugskommissionen vil sekretariatet i den nye struktur blive placeret i tilknytning til en regional statsforvaltning.

Kommentarer og anbefalinger:

Staten skal varetage den daglige sagsbehandling, mens de 2 årsværk i kommunerne skal forestå den årlige SFL-udpegning/revision samt forestå informationen omkring SFL. Ressourceforbruget til disse opgaver ligger i dag betydeligt over dette niveau, og en reduktion vil uden tvivl betyde en væsentlig forringelse af såvel information, som vedligeholdelse af udpegningsgrundlaget for SFL-områderne. Det anbefales at den fremtidige sagsbehandling foregår decentralt. Mest hensigtsmæssigt på de foreslåede landsdelscentre under Skov- og Naturstyrelsen, hvor en betydelig del af den øvrige naturadministration vil blive placeret. Det nyudviklede TAS-datasystem til sagsbehandling understøtter i høj grad en løsning, hvor sagsbehandlingen sker så tæt på borgerne som muligt.

Med hensyn til Jordbrugskommissionen finder amtet det hensigtsmæssigt at kommissionen placeres i tilknytning til de regionale landsdelscentre, således der sikres en mulighed for sparring og koordinering med relevante fagområder inden for arealforvaltningen, hvilket igen giver mulighed for gensidigt udnyttelse af erfaringer og ajourføring med relevante lovområder. Det anbefales derfor at kommissionen fysisk placeres i tilknytning til de regionale landsdelscentre.

13. december 2004

Kommentarer på Miljøministeriets område

1. Lov om planlægning

Ændringer:

Det nuværende system er et rammestyringssystem, hvor landets overordnede planlægning udformes i 14 regionplaner. Statens planpolitik konkretiseres decentralt af de folkevalgte amtsråd i regionplaner, som angiver rammerne for den kommunale planlægning. Det nye plansystem flytter formelt regionplanopgaven fra 14 amter til ca. 100 kommuner. Samtidig styrkes den statslige styring af planlægningen gennem landsplanredegørelser, landsplandirektiver og øget anvendelse af statslig vejledning.

Lovforslaget indfører en ny plantype, den regionale udviklingsplan. Det er en slags strategiplan eller vision, der gennem dialog med virksomheder, uddannelsesinstitutioner, kommuner og Staten kan påvirke den overordnede udvikling i regionen. Det regionale niveau skal fungere på baggrund af legitimitet (accept blandt kommunerne) i stedet for som hidtil på grundlag af legalitet. Der arbejdes med partnerskaber og netværk i stedet for myndighed.

Kommentarer og anbefalinger:

En af den nuværende regionplans væsentligste opgaver er at udstikke rammer for den kommunale planlægning, baseret på Statens udmeldinger. Dermed har amtet en stærk koordinerende opgave, der varetages ved hjælp af bred faglig ekspertise og regionplanlægningen er funderet i et decentralt system med folkevalgt ledelse.

I det nye system er det amtslige demokratiske niveau fjernet og samarbejdet bliver mellem et folkevalgt niveau (kommunen) og et administrativt system (Staten). Den faglige ekspertise på amtsniveauet fjernes og fordeles mellem de ca. 100 kommuner og Staten. Dermed svækkes den regionale politiske og faglige koordinering afgørende og Staten vil nødvendigvis skulle regelstyre i langt højere grad end i det nuværende system. Loven i sin nuværende form vil medføre en svækkelse af det decentrale element i det danske plansystem og en styrkelse af statens rolle i et vist – endnu ikke kendt – omfang.

Det anbefales, at den regionale koordinering gøres betydeligt stærkere end forudsat i lovforslaget. Dette skal ske regionalt med dækkende faglig ekspertise og detaljeret lokalkendskab og vil hermed modvirke svækkelsen af det decentrale element i planlægningen

De kommende regioner bliver udtryk for nytænkning hvad angår politisk valgte organers rolle og funktion i Danmark. Denne nytænkning mangler imidlertid konsekvens hvad angår statens rolle inden for regional udvikling, da der ikke er krav om at staten skal skabe sammenhæng i egne initiativer med regionalt sigte. Det anbefales at indbygge mekanismer i loven, der kan sikre denne sammenhæng.

Det er en væsentlig styrke ved den nye plantype, at erhvervsudviklingen har en så betydelig rolle og skal ses i sammenhæng med natur og miljø, uddannelse, byudvikling osv. Men det vil være afgørende for den nye plantypes succes, at regionerne også kan levere det overblik over alle relevante forhold til brug i kommuneplanlægningen, i landsplanlægningen og i udarbejdelsen af den regionale udviklingsplan. Det er også afgørende at regionen medvirker til omsætning af ny viden og forskning fra universiteterne og fra EU-samarbejdet i regionen.

Regionerne må derfor sikres ressourcer til at fastholde og udvikle datagrundlaget for en videnbaseret regional udviklingsplan. Dette kræver ressourcer til at fastholde de nuværende amters indsigt og overblik, og øvrige myndigheder, som skal levere data og baggrundsmateriale til den

regionale udviklingsplan (fx kommuner og de regionale beskæftigelsesråd) må forpligtes til at inddrage regionerne i arbejdet med tilrettelæggelse af analysegrundlag m.v. for at sikre at den regionale udviklingsplan baseres på et retvisende billede af regionens styrker og svagheder.

Det anbefales derfor, at pligten til tidlig dialog indskrives i lovteksten, og at regionerne sikres ressourcer dertil og til fastholdelse og udvikling af datagrundlaget for udviklingsplanerne.

Der vil efter amtets vurdering fortsat være behov for at varetage overordnede hensyn til planlægning på det regionale niveau. Generelt vurderes det at kommunerne med de foreslåede ændringer ikke har mulighed for at udfylde amternes hidtidige rolle med at skabe sammenhæng i den fysiske planlægning i regionen på det overordnede niveau. Hensyntagen til regional udvikling ud fra sammenfattende mål og politikker kan ikke opfyldes gennem kommunernes adskilte, individuelle fysiske planlægning. Et sådan hensyntagen kan kun varetages effektivt hvis opgaven for den sammenfattende fysiske planlægning varetages på et regionalt niveau. Det anbefales at loven udformes således at ansvaret for den overordnede og sammenfattende fysiske planlægning i regionen placeres på det regionale niveau.

2. Lov om miljøbeskyttelse

Ændringer:

Alle amternes nuværende opgaver indenfor miljøbeskyttelsesloven overgår til enten kommunerne eller Staten. For beskyttelse af grundvand og afledning af spildevand overgår beføjelserne til kommunerne. Overvågning af miljøtilstanden i omgivelserne overføres til Staten. For godkendelse og tilsyn med forurenende virksomheder afgør ministeren, om Staten eller kommunerne fremover skal være myndighed. Som en konsekvens af dette vil der fremover være virksomheder, hvor kommunen giver tilladelse, mens Staten fører tilsyn. Reglen om kompetenceovergang ophæves ved lovforslaget. Det betyder at kommunerne i højere grad end tilfældet er i dag får tilsynet med egne anlæg, f.eks. med varmekværker og affaldsanlæg. Endelig ændres klageadgangen så der kun er én klageinstans.

Kommentarer og anbefalinger:

Strukturreformen lægger generelt op til, at langt den overvejende del af amternes nuværende myndigheds- og tilsynsopgaver på miljøområdet lægges ud til kommunerne. Der er ofte tale om afgørelser, der har stor økonomisk betydning for involverede borgere og virksomheder og dermed også for lokalsamfundets økonomi. Det er derfor vigtigt, at der fortsat kan træffes afgørelser på et højt fagligt niveau. Amternes virksomhedsekspertise fordeles mellem staten (ca. 70) og kommunerne (ca. 90) og her vil kvalitetsstyringordninger ikke kunne sikre den faglige kompetence. Det anbefales derfor enten at fastholde opgaven med de miljøtunge virksomheder, herunder også landbruget, hos regionerne, alternativt at lade Staten overtage den.

Det har siden 1987 været et bærende princip at godkendelse og tilsyn med en virksomhed bør samles hos samme myndighed for at opbygge viden og sikre sammenhæng. Lovforslaget lægger op til, at kommunalbestyrelsen giver udledningstilladelser for egne renseanlæg, mens Staten fører tilsyn. Tilsvarende skal Staten føre tilsyn med visse affaldsdeponeringsanlæg, mens kommunen har godkendelseskompetencen. Det anbefales, at lovforslaget ændres, så godkendelse og tilsyn fortsat følges ad, som det har været tilfældet siden 1987. Staten bør derfor ikke kun have tilsynet men også være myndighed for godkendelse/udledningstilladelse for eksempelvis kommunale renseanlæg og affaldsanlæg. Alternativ kunne regionen løse denne opgave for at sikre armslængdeprincippet.

Et andet forhold, som kan medføre, at administrationen af loven vanskeliggøres, at der nu bliver mange flere aktører, som skal koordinere indsatsen. Eksempelvis får Staten tilsynet med forureningstilstanden i omgivelserne og skal fastsætte mål for vandområdernes og grundvandets

kvalitet mens kommunerne skal give tilladelse til spildevandsudledningen fra byer og virksomheder, hvilket vil kræve mere koordinering end i dag hvor amtet løser hele opgaven.

Med den ændrede Miljøbeskyttelseslov og de mange aktører vil administrationen på dette område blive vanskeligere og det anbefales at opgaverne samlet hos samme myndighed, enten regionerne eller Staten, alternativt at loven styrkes omkring kravene til koordinering mellem myndighederne,

Der vil altid opstå en konflikt mellem økonomiske interesser og hensynet til miljøet, når en myndighed har tilsynet med eller selv skal godkende egne anlæg. Det har derfor hidtil været en vigtig grundregel i Miljøbeskyttelsesloven, at tilsynet skal føres af en anden myndighed end den der ejer virksomheden. Det anbefales, at dette princip videreføres i den nye lov.

Fremover vil der kun være én klageinstans, Miljøklagenævnet. Imidlertid ændres loven også, så Staten ikke kan påklage kommunale afgørelser. Herved bliver der ingen anden offentlig myndighed der kan påklage kommunernes afgørelser, samtidigt med at der er lagt op til at kommunerne gives beføjelser til at godkende egne anlæg. Det anbefales, at loven ændres så Staten sikres klageadgang på kommunale afgørelser.

3. Lov om naturbeskyttelse

Ændringer:

Med lovforslaget flyttes den overvejende del af naturbeskyttelsesopgaverne ud på et stort antal kommuner, mens naturovervågning, sekretariatsbetjeningen af fredningsnævnene samt nogle myndighedsopgaver omkring kysterne overføres til staten.

Kommentarer og anbefalinger:

Amterne løser efter den gældende lovgivning langt den overvejende del af myndighedsopgaverne på naturbeskyttelseslovens område, hvorfor der har været sammenhæng mellem overvågning, analyse, planlægning, myndighedsudøvelse, indsats og drift. Nu opsplittes naturligt sammenhørende opgaver mellem de mange kommuner og Staten, hvilket betyder tab af synergieffekt i opgaveløsningen. Kvaliteten i opgaveløsningen vil forringes og ressourcebehovet til at løse opgaverne dermed øges.

Amternes geografiske størrelse har muliggjort opbygning af en betydelig faglig ekspertise, en viden der ofte besiddes af ganske få medarbejdere. Opsplitningen af opgaverne på naturområdet vil betyde at disse faglige miljøer opløses i mindre og organisatorisk adskilte enheder.

Opgaverne indenfor naturbeskyttelse består primært i at afveje beskyttelses- og benyttelseshensyn. Kommunernes naturlige erhvervsmæssige interesser kan vanskeliggøre denne afvejning og en opgavefordeling indenfor naturområdet med udgangspunkt i armlængdeprincippet ville være at foretrække.

Naturområderne i form af bl.a. fredede arealer, habitatområder, fuglebeskyttelsesområder vil i mange tilfælde blive gennemskåret af flere kommunegrænser. I Nordjylland vil nogle af de største fredninger og habitatområder blive omfattet af 2 – 3 kommuner. Lovforslaget vil medføre et stort koordineringsarbejde mellem kommunerne med henblik på at tilrettelægge en hensigtsmæssig indsats og pleje, et arbejde der i dag undgås fordi de geografisk større amter varetager opgaven.

Det anbefales derfor at hele administrationen af naturområdet revurderes og samles hos større enheder, helst hos regionerne der vil kunne bibringe administrationen lokalkendskab og regional politisk afvejning, alternativt hos statslige enheder der placeres regionalt.

4. Lov om miljømål

Ændringer:

Ændringen af miljømålsloven er i hovedtræk, at ministeren fastlægger retningslinier for indsatsen på vand- og naturområdet og får ansvaret for den overordnede vand- og Natura2000-planlægning. Regionerne og kommunerne kan fremlægge ideer, planforslag og har høringsret over for Staten. Kommunerne skal udarbejde handleplaner indenfor de statslige indsatsprogrammer og regionerne får en mindre koordinerende rolle. Overflytning af amternes ansvarsområde til Staten indenfor vandområdet sker allerede pr 1. juli 2005 og for NATURA2000-planernes analysedel pr 1. juli 2006.

Kommentarer og anbefalinger

Forvaltningen af natur og miljø er i dag stort set samlet hos amterne. Det betyder, at der er sammenhæng mellem vidensopbygning, planlægningen, indsatsplaner og myndighedsudøvelsen. Deles opgaverne på tre myndigheder er der risiko for tab af faglig sammenhæng i arbejdet og for tab af en nærdemokratisk styring af planprocesserne, der samtidig skal tage højde for at især vandmiljøet har regional udstrækning og er uafhængig af de kommunale administrative grænser. Det anbefales derfor at den samlede opgave placeres i regionerne for dels at sikre en bevarelse af det faglige miljø som grundlag for opgaveløsningen, dels at sikre det nærdemokratiske element. Alternativt anbefales det at den samlede opgave placeres hos staten og udføres i praksis af statslige lokalkontorer med det formål at sikre fagligheden, sammenhæng i opgaveløsningen og nærheden til de kommuner der skal føre planerne ud i livet.

Når opgaverne som foreslået fordeles på tre myndigheder med staten og kommunerne som de mest aktivt involverede, er det nødvendigt at staten fremover gennem en præcis styring sikrer sammenhæng og ensartethed i kommunernes arbejde. Dette skyldes ikke mindst at de kommende kommuners begrænsede geografiske udstrækning ofte ikke er sammenfaldende med vandområdernes afgrænsning, og at kommunerne ofte vil kunne have forskellige mål og interesser i et givet område. På den anden side risikerer en præcis styring af kommunerne at indebære en begrænsning i kommunernes mulighed for involvering af de lokale interessenter. Det bør derfor ligeledes være et krav til lovgivningen, at statens decentrale centre kan og skal sikre en medvirken fra lokale interessenter. Det anbefales derfor at såfremt det overordnede ansvar for miljømålsloven placeres hos staten, skal loven sikre en præcis styring af kommunerne med det formål at skabe ensartethed og sammenhæng i kommunernes arbejde, og statens centre pålægges at sikre det lokale engagement i grundvandsplanlægningen fra borgere, virksomheder og organisationer.

5. Lov om vandforsyning

Ændringer:

Ændringerne i vandforsyningsloven er i hovedtræk, at amternes ansvar på vandforsyningsområdet reduceres til en mæglerrolle for regionen i forbindelse med kommunernes indsatsplanlægning, at amternes kompetence til at pålægge ændringer i eller veto mod vandforsyningsplaner overføres til miljøministeren og at amternes ansvar for oprettelse af koordinationsfora, opkrævning af gebyr, udarbejdelse af indsatsplaner overføres til kommunerne.

Kommentarer og anbefalinger:

Opgaveløsningen indenfor vandforsyningsloven kræver faglig ekspertise. Et godt resultat forudsætter at kortlægning og indsatsplan udføres i et tæt og integreret forløb med løbende dialog mellem de involverede. Det vurderes at være vanskeligt at sikre det faglige niveau og sammenhæng i arbejdet ved udflytningen af amternes medarbejdere til Staten og de mere end 100 nye kommuner.

bindende sektorplaner, og at kommunerne overtager administrationen af tilladelser og tilsyn med råstofindvinding.

Kommentarer og anbefalinger:

Med lovforslaget bliver administration, kortlægning og planlægning spredt ud på et regionalt og et kommunalt niveau. Som følge af områdets begrænsede størrelse kan det blive vanskeligt for selv de større kommuner at etablere og vedligeholde faglig kompetence på området. Hertil kommer at råstofforekomsterne er ujævnt fordelt mellem kommunerne, og indvinding af råstof er i mange tilfælde ikke ønsket i den enkelte kommune på grund af miljø- og nabogener. Dette kan få betydning for forsyningssikkerheden. Som følge af den tætte sammenhæng mellem administration, kortlægning og planlægning anbefales det at arbejdsopgaverne samles hos én myndighed. En samlet placering af alle kompetencerne vedrørende råstofindvinding (på land, søterritoriet og kontinentalsoklen) i statslige regionskontorer kunne eksempelvis være en løsning.

7. Lov om genteknologi

Ændringer:

Lovforslaget indebærer at tilsynet med produktion der anvender genteknologi overgår fra amterne til Staten.

Kommentarer og anbefalinger:

Antallet af sager indenfor denne kategori er så begrænset at en samling af kompetencen hos Staten kan anbefales.

8. Lov om vandløb

Ændringer:

Med forslaget flyttes amternes myndighedsopgaver omkring amtsvandløbene og de offentlige pumpelag, til kommunerne. Amtsvandløbene omfatter typisk regionernes største vandløb. Selv med de nye og geografisk større kommuner, vil disse vandløb danne grænse mellem eller gennemløbe flere kommuner. I Nordjylland vil således en snes af disse vandløb skulle administreres af to eller tre kommunale vandløbsmyndigheder.

Kommentarer og anbefalinger:

En sådan opsplitning er uhensigtsmæssig, og vil nødvendiggøre en række tværgående og koordinerede tiltag mellem de berørte kommuner med mere bureaukrati til følge.

Hidtil har amterne indenfor vandløbsområdet sikret sammenhæng mellem planlægning (målfastsættelse), overvågning, administration, indsats (restaureringstiltag) og udførelsen af vedligeholdelsen. Med den statslige overtagelse af planlægnings- og overvågningsopgaven opsplittes denne sammenhørende opgaveløsning. Dette gælder tilsvarende udførelsen af restaureringstiltag, der efter forslaget deles mellem staten (større VMPII - projekter) og kommunerne (mindre projekter).

Amterne har gennem årtier opbygget et fagligt miljø der samarbejder om løbende forbedringer af vandløbsvedligeholdelsen, -administrationen, -tilsynet og -restaureringer. Disse fagekspertiser vil efter lovforslaget blive splittet op i små kommunale enheder og opbygning af tværkommunale netværk vil end ikke på længere sigt kunne genskabe tilsvarende faglige enheder.

bindende sektorplaner, og at kommunerne overtager administrationen af tilladelser og tilsyn med råstofindvinding.

Kommentarer og anbefalinger:

Med lovforslaget bliver administration, kortlægning og planlægning spredt ud på et regionalt og et kommunalt niveau. Som følge af områdets begrænsede størrelse kan det blive vanskeligt for selv de større kommuner at etablere og vedligeholde faglig kompetence på området. Hertil kommer at råstofforekomsterne er ujævnt fordelt mellem kommunerne, og indvinding af råstof er i mange tilfælde ikke ønsket i den enkelte kommune på grund af miljø- og nabogener. Dette kan få betydning for forsyningssikkerheden. Som følge af den tætte sammenhæng mellem administration, kortlægning og planlægning anbefales det at arbejdsopgaverne samles hos én myndighed. En samlet placering af alle kompetencerne vedrørende råstofindvinding (på land, søterritoriet og kontinentalsoklen) i statslige regionskontorer kunne eksempelvis være en løsning.

7. Lov om genteknologi

Ændringer:

Lovforslaget indebærer at tilsynet med produktion der anvender genteknologi overgår fra amterne til Staten.

Kommentarer og anbefalinger:

Antallet af sager indenfor denne kategori er så begrænset at en samling af kompetencen hos Staten kan anbefales.

8. Lov om vandløb

Ændringer:

Med forslaget flyttes amternes myndighedsopgaver omkring amtsvandløbene og de offentlige pumpelag, til kommunerne. Amtsvandløbene omfatter typisk regionernes største vandløb. Selv med de nye og geografisk større kommuner, vil disse vandløb danne grænse mellem eller gennemløbe flere kommuner. I Nordjylland vil således en snes af disse vandløb skulle administreres af to eller tre kommunale vandløbsmyndigheder.

Kommentarer og anbefalinger:

En sådan opsplitning er uhensigtsmæssig, og vil nødvendiggøre en række tværgående og koordinerede tiltag mellem de berørte kommuner med mere bureaukrati til følge.

Hidtil har amterne indenfor vandløbsområdet sikret sammenhæng mellem planlægning (målfastsættelse), overvågning, administration, indsats (restaureringstiltag) og udførelsen af vedligeholdelsen. Med den statslige overtagelse af planlægnings- og overvågningsopgaven opsplittes denne sammenhørende opgaveløsning. Dette gælder tilsvarende udførelsen af restaureringstiltag, der efter forslaget deles mellem staten (større VMPII - projekter) og kommunerne (mindre projekter).

Amterne har gennem årtier opbygget et fagligt miljø der samarbejder om løbende forbedringer af vandløbsvedligeholdelsen, -administrationen, -tilsynet og -restaureringer. Disse fagekspertiser vil efter lovforslaget blive splittet op i små kommunale enheder og opbygning af tværkommunale netværk vil end ikke på længere sigt kunne genskabe tilsvarende faglige enheder.

Det anbefales derfor at administration af de store vandløb samles hos myndigheder (regionerne eller Staten) der dækker over større geografiske områder end de kommende kommuner for at sikre den faglige opgaveløsning og minimere bureaukratiet.

9. Lov om havmiljø

Ændringer:

Efter gældende regler har amtet kompetencen til at meddele tilladelse til klapping af optaget havbundsmateriale fra havne, sejlrender m.v. og til at udarbejde beredskabsplan for strandrensning i tilfælde af forurening og til at forestå koordineringen af indsatsen i forbindelse med omfattende strandforureninger, der berører flere kommuner. Med lovforslaget deles kompetencen mellem kommunerne og staten, således kommunen får kompetencen inden for - og staten uden for 12 sømilegrænsen. Samordningen af de kommunale beredskabsplaner overføres til staten, medens den koordinerende indsats ved større forureninger overføres til kommunerne.

Kommentarer og anbefalinger:

Amterne har gennem mange års miljøovervågning det miljømæssige grundlag for at behandle ansøgninger om klapping. Den miljømæssige helhedsvurdering vil ikke kunne gennemføres af kommunerne, da overvågningsopgaven placeres hos staten. Antallet af ansøgninger vil for de fleste kommuner blive få og det vil ikke være muligt at opretholde den faglige ekspertise på området. Mange havne er kommunalt ejede eller støttede, hvilket giver interessekonflikter i sagsbehandlingen. Opdelingen af søterritoriet i kommunale "distrikter" er uhensigtsmæssig, da der er tale om et miljømæssigt sammenhængende system.

Det er ikke problematisk, at amternes beredskabsopgaver overgår til staten henholdsvis kommunerne.

Det anbefales at opgaven vedrørende klapping placeres hos den myndighed, der skal varetage overvågningsopgaverne.

13. december 2004

J.nr. 1-10-0013-04

3. Kommentarer til lovforslag til gennemførelse af strukturreformen.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i ekstern høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amdsrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amdsrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Høringssvarene behandles politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Derefter går de sammen med høringssvar inden for økonomiudvalgets område til behandling i økonomiudvalget og endelig til behandling i amtsrådet. Begge disse møder er fastsat til at finde sted den 3. januar 2005.

I forhold til Amdsrådsforeningens arbejde med udarbejdelse af de endelige høringssvar, vil der løbende ske en oversendelse af amtets bidrag med forbehold for de ændringer, som måtte forekomme som følge af den politiske behandling.

Amdsrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt" på Amdsrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturereform" eller på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- at Sundhedsudvalget drøfter forvaltningens kommentarer til lovforslagene, og
- at udvalget videresender sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Økonomiudvalg og Amdsråd.

Bilag:

- Samlet liste over lovforslag som er sendt i høring.
- Kommentarer til lovforslagene på Sundhedsområdet.

- Brev til alle amtsrådsmedlemmer fra Amtsrådsforeningen med resumé og kommentarer til lovkomplekset.

* *Sundhedsudvalget traf i mødet den 16. december 2004 følgende beslutning:*
Udvalget besluttede til Økonomiudvalget at videresende det udsendte notat om kommentering af lovkomplekset med bemærkninger om at særligt genoptræningsområdet bør beskrives meget nøje og at det forekommer uhensigtsmæssigt at sundhedsaftalen skal godkendes centralt.

Kommentarer fra Sundhedsområdet vedrørende lovgivningen i forbindelse med strukturreformen.

Sundhedsrådets kommentarer vedrører følgende love:

- Sundhedsloven
- Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet
- Lov om ændring af beredskabsloven
- Lov om et evalueringsinstitut for kommuner
- Lov om regionernes finansiering

Kommentarerne knytter sig til de bestemmelser der er relevante for Sundhedsudvalgets kompetenceområde.

Det bemærkes at kommentarerne koncentrerer sig om de forhold som ændres i forbindelse med de udsendte lovforslag. Det betyder at de områder som tilsyneladende er uændrede i deres indhold, men som det måske kunne have været hensigtsmæssigt at benytte lejligheden til at ændre, ikke er medtaget, da det ikke kan forventes at der vil ske sådanne ændringer i denne fase.

Det er ej heller påpeget hvor §-henvisning er ukorrekt, hvor bemærkninger er knyttet til forkerte lovbestemmelser eller hvor kommentarerne fremstiller nugældende ret som noget nyt.

Sundhedsloven

Generelt:

Loven er generelt meget bredt formuleret og der er mange bemyndigelsesbestemmelser. Det er af stor betydning – for at forhindre forvirring og usikkerhed hos myndigheder og borgere at de uklare områder præciseres så hurtigt som muligt og i god tid inden loven træder i kraft.

Til enkelte områder:

Patientens retsstilling (§42 stk 2)

Den foreslåede bestemmelse (§ 42 stk. 2 litra 2) om fremsendelse af udskrivningsbrev til egen læge uden patientsamtykke er en hensigtsmæssig ændring af den nugældende lov om patientens retsstilling og er i overensstemmelse med de fleste patienters forventning. Formuleringen af bestemmelsen kunne være mere præcis.

Hospice: (§§ 75, 79 og 233)

Kamillianergården Hospice er oprettet efter sygehuslovens § 4b, (i lovforslaget § 227) som en selvejende institution. Betalingen for patienterne er delt mellem amt og kommuner efter en særlig aftale. Institutionen har fået tilskud fra hospicepuljen på betingelse af bl. a. af at det blev omfattet af det frie sygehusvalg. I kommentaren til §75, som er en videreførelse af sygehuslovens § 3 om bl. a.

mulighed for at indgå driftsoverenskomster med private institutioner m.v. er anført at hjemmelen i §75 stk 6 for indenrigs- og sundhedsministeren til at lade private sygehuse være omfattet af det frie sygehusvalg er anvendt til at bestemme at de selvejende hospicer som har modtaget støtte fra de på finansloven 2003 og 2004 afsatte hospicepuljer er omfattet af det frie sygehusvalg. Institutionen er dog ikke medtaget i den nugældende sygehuslovs § 5 stk 3 og heller ikke i denne lovs tilsvarende bestemmelse, §79 stk 2. Hjemmelen til at opkræve kommunal medfinansiering af hospicepladser i §233 henviser til §79 stk 2. I bemærkningerne til § 233 er imidlertid anført at hjemmelen til opkrævning af færdigbehandlingstakst hos kommunen knytter sig til om der er frit valg til den pågældende institution.

Der er brug for en klarere hjemmel til at også betaling for ophold på institutioner som Kamillianergården kan kræves medfinansieret af kommunerne.

(Vedr. takster i den forbindelse henvises til senere kommentar vedr. § 233 om betaling for færdigbehandlede patienter.)

Der er d. 17. november 2004 fremsat et lovforslag om ændring af sygehusloven vedrørende driftsoverenskomster med hospicer. Det foreslås at dette lovforslag indarbejdes i forslaget til Sundhedslov.

Forebyggelse og sundhedsfremme (§119)

Lovforslaget lægger klart op til at kommunerne skal varetage ansvaret på dette område. Dog står der i § 119 stk 3 at regionen tilbyder rådgivning mv. i forhold til kommunernes indsats. I bemærkningerne uddybes dette og der nævnes en række områder som begrunder eller giver hjemmel til en fortsættelse af en stor del af den igangværende og hidtil højt prioriterede amtslige indsats på sundhedsfremmeområdet (sygehusenes indsats, praksissektoren, samarbejdet med kommunerne, de mange koordinerings- og udviklingsprojekter om røg, motion mv.) Det umiddelbart største problem i forhold til de nuværende aktiviteter er at der tilsyneladende ikke vil blive mulighed for at regionerne kan være medfinansierende på disse områder i aftalerne med kommunerne – samtidig med at kommunerne formentlig ikke vil få tilført økonomi til erstatning for dette.

Det bemærkes at forebyggelsestilbud til gravide ifølge forskellige bestemmelser i lovforslaget er en regionsopgave.

Tandplejeområdet (§§137 og 160)

Ansvaret for koordineringen på tandplejeområdet (praktiserende tandlæger, kommunal børnetandpleje og specialtandpleje) er placeret i §137 under afsnittet om kommunal tandpleje. Efter bestemmelsen er ansvaret placeret hos kommunalbestyrelsen og regionsrådet. Samtidig fastholdes i § 160 at regionsrådet har ansvaret for koordinering af specifikt regionsspecialtandplejen. Det er efter ændringen ikke længere muligt at definere ansvaret for koordineringen præcist, herunder placering af udgifter til sekretariatsbistand. Det må formodes at disse forhold bliver klargjort af ministeriet i henhold til bemyndigelsen i §137 stk 2.

(Ændringer i forhold til den nuværende amtstandpleje, som i dag hører under amtets socialområde vil blive kommenteret af socialområdet.)

Genoptræning (§140)

Definition af genoptræningsbegrebet er i lovforslaget generelt uklar. Loven lægger op til et fremtidigt samarbejde på tværs af sektorer om genoptræningsopgaven. En klar og entydig definition er en afgørende forudsætning for at etablere et konstruktivt samarbejde om genoptræningsopgaven, herunder afklaring af finansieringsforhold.

Et eksempel er RehabiliteringsCenter Dallund, som er Kræftens Bekæmpelses tilbud til kræftpatienter, der er færdige med behandlingen. I dag er rehabilitering på Dallund finansieret af amtet, men hvis Dallund defineres som et genoptræningssted må formodes at ophold på Dallund vil omfattes af kommunal finansiering.

Dette er kun et enkelt eksempel, men for mange andre tilbud er der brug for en nærmere definition af genoptræningsbegrebet.

Der er ligeledes behov for en klar definition af hvornår der er tale om genoptræning under indlæggelse og hvornår der er tale om behandling. Også her er en klar og entydig definition af genoptræningsbegrebet en afgørende forudsætning foret konstruktivt samarbejde om patienterne, herunder afklaring af finansieringsforhold.

Hjælpe midler (§200)

Så vidt ses er hjælpemiddelområdet ikke nævnt andre steder i sundhedsloven end i bemærkningerne til denne bestemmelse, som nævner hjælpemidler som et af de områder der skal indgås sundhedsaftaler om. Der tiltrænges nogle klare regler på området, herunder afgrænsningen mellem behandlingsredskaber og hjælpemidler. Samtidig er den nuværende amtslige finansiering af bistand til respiratorbrugere i eget hjem hjemlet i det gældende cirkulære om afgrænsningen af behandlingsredskaber – et område som oftest er samfinansieret af amt og kommune. Med strukturreformen ændres de kommunale finansieringsforhold og der er en god anledning til at der bliver en mere entydig finansiering af disse ordninger.

Planlægning (§201)

Bestemmelsen viderefører §27 e i sygesikringsloven, hvorefter der i hvert amt skal foreligge en sundhedsplan. Amtsrådet skal behandle planen på et møde i hver kommunal valgperiode. Nordjylland har endnu ikke udarbejdet en sundhedsplan i denne valgperiode. Det er ikke helt klart om indeværende valgperiode i denne forbindelse skal forstås som varende til udgangen af 2005 eller 2006. Det vil næppe være hensigtsmæssig at der på nuværende tidspunkt udarbejdes en sundhedsplan, som vil skulle ændres efter strukturreformens ikrafttræden. Der ønskes en afklaring af amtets forpligtelse til at udarbejde en sundhedsplan i indeværende valgperiode.

Specialeplanlægning (§§202-204)

Det er afgørende for opretholdelsen af lands- og landsdelsfunktioner på Aalborg Sygehus og sektorerne Ortopædkirurgi og Anæstesi at Sundhedsstyrelsen aktivt sikrer det nødvendige optageområde/patientunderlag for disse funktioner.

Sundhedsberedskab (§ 205 stk 3)

Det bør præciseres om regionerne har en koordinerende funktion i forbindelse med integration af de private sygehuses beredskab i regionens øvrige beredskab.
(Se i øvrigt kommentarer til beredskabsloven nedenfor)

Finansiering af ydelser i praksissektoren (§228)

Det bemærkes at der foreslages kan forventes at medføre betydelige administrative opgaver.

Kommunal betaling for færdigbehandlede patienter (§233)

De nugældende betalingstakster er videreført, således at taksten for personer under 67 år kun er 50 % af taksten for over 67-årige. Oprindeligt blev taksten differentieret på grund af kommunernes omkostninger ved kommunal pleje for ældre med et omfattende plejebæhov. Det bør nærmere undersøges om præmisserne for denne sondring bortfalder med strukturreformen og i bekræftende fald bør den høje takst gælde for alle. Bestemmelsen omfatter også kommunal medfinansiering af hospiceophold, hvor differentieringen ligeledes synes ulogisk.

Aktivitetsafhængigt tilskud til regionernes sygehusvæsen (§237)

Strukturreformen betyder at en større del af regionernes økonomi kommer til at afhænge af DRG-taksterne idet den aktivitetsafhængige pulje øges og der introduceres kommunal medfinansiering på sygehusbehandling.

I lyset heraf bør det overvejes at revurdere grundlaget for hvilke omkostningselementer der medregnes i taksterne. Eksempelvis indgår udgifter til forskning/udvikling, udgifter til anlæg, til leasing og diverse fællesudgifter ikke i taksterne. Det foreslås at der sker en tilretning således at der ikke opretholdes separate takster for lands- og landsdelssygehuse ved siden af den almindelige DRG-takst for basispatienter. Da den aktivitetsbestemte statsfinansiering kommer til at spille en større rolle i finansieringen af regionerne bør der ske en principiel gennemgang af de tekniske principper der i dag indgår i beregningen af baseline med tilhørende kriterier, idet disse ikke forekommer tilstrækkeligt "robuste".

Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet

Klage over administrative afgørelser efter sundhedsloven (§§ 6-11)

Der er foreslået en materiel ændring idet Patientklagenævnet afløser Den Sociale Ankestyrelse som klageinstans for disse afgørelser (§7). Der er ifølge bemærkningerne ikke tilsigtet nogen ændringer i omfanget af det der kan klages over. Det har hidtil for sygehuslovens vedkommende været noget uklart formuleret og det er det også i lovforslaget (§7nr. 2). Det foreslås at lejligheden benyttes til at præcisere dækningsområdet for klageadgangen.

Lov om ændring af beredskabsloven

Revision af beredskabsplan (§1)

Der ønskes en præcisering af hvornår indeværende valgperiode udløber.

I skrivelse af 17. august 2004 vedrørende sundhedsberedskabsplanlægning opfordrer Sundhedsstyrelsen kommuner og amter til at sikre at kommunernes planer for sundhedsberedskabet integreres i i amternes sundhedsberedskabsplaner – med henvisning til sygesikringslovens kap. 6 a. Der er ikke i forslag til ændringer i beredskabsloven eller i sundhedsloven nævnt om regioner og kommuner har denne gensidige forpligtelse i forbindelse med planer for sundhedsberedskab. Det bør præciseres om regionerne er forpligtede til at koordinere sundhedsberedskabsplanlægningen i regioner og kommuner.

Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Kvalitetsudvikling (§1)

Instituttets faglige kompetence er baseret på anvendelse af evalueringsteknikker, formidling af bedste praksis, offentliggørelse, selvevaluering mv. som anvendes inden for kvalitetsarbejdet. Det er i lovforslaget og bemærkningerne til lovforslaget ikke henvist til den naturlige sammenhæng, som det har med forslaget om at lovregulere kvalitetudvikling i sundhedsvæsenet i regionerne og kommunerne, jfr. udkast til Sundhedsloven, afsnit XIV. Det bør indarbejdes at der skal indgå faglige samarbejdsrelationer mellem evalueringsinstituttet for kommuner m.v. og kvalitetsudviklingen i sundhedsvæsenet med udvikling og drift af Den Danske Kvalitetsmodel. Tilsvarende er det i de enkelte regioner/kommuner nærliggende at samarbejdet med evalueringsinstituttet for kommuner mv. integreres med opgavevaretagelsen af Den Danske Kvalitetsmodel.

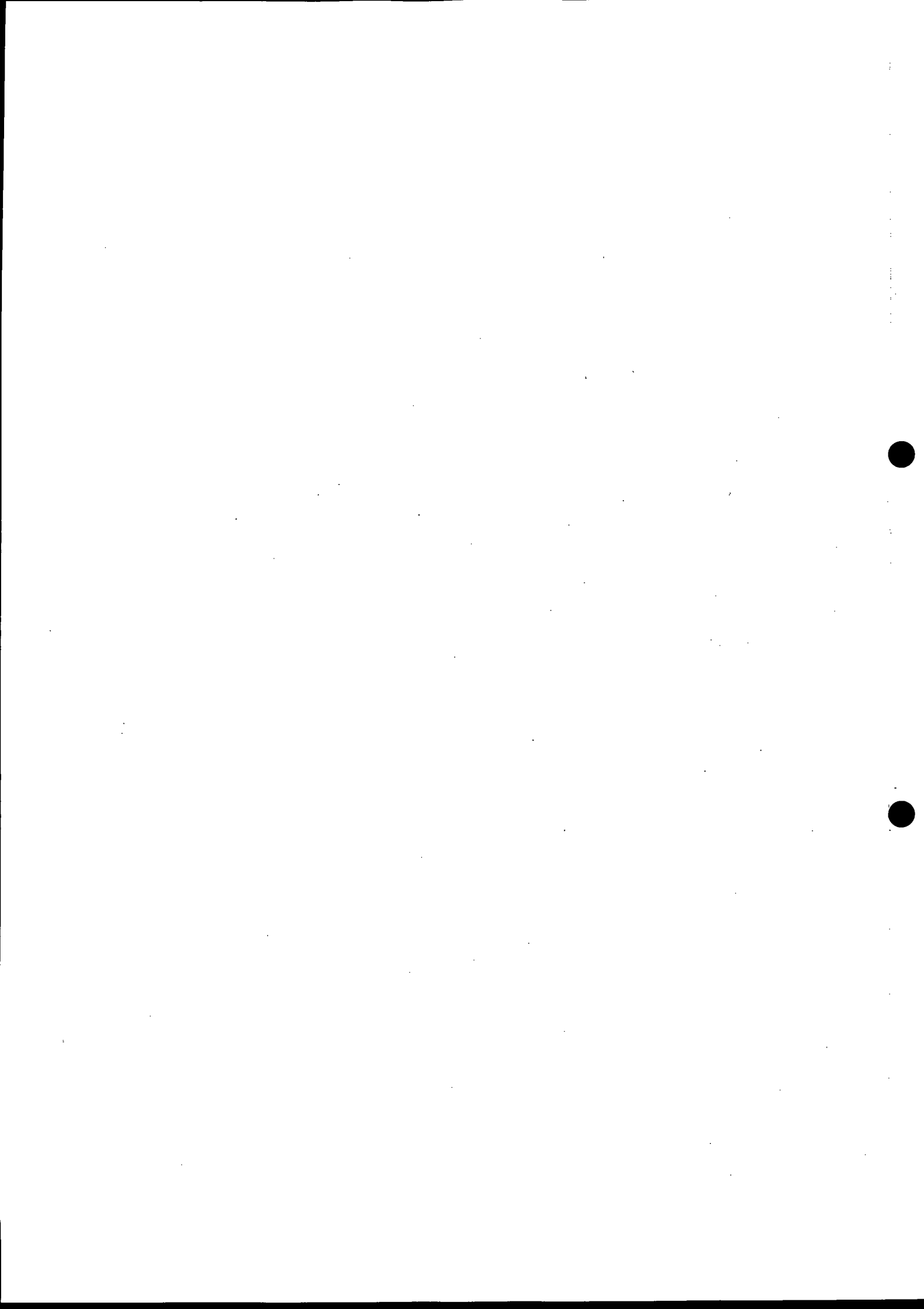
Lov om regionernes finansiering

Regionernes finansiering (§2)

Det bør i denne bestemmelse nævnes at det finansielle grundlag for sundhedsvæsenet også omfatter aktivitetsbestemte bidrag fra stat og kommuner.

(§9)

I det omfang region og kommuner kan blive enige om at hæve grund- eller udviklingsbidraget mere end den årlige norm forekommer det modstridende at der modregnes for en sådan aftale.



1 Kommentarer til lovforslag til gennemførelse af strukturreformen på Social- og Psykiatriudvalgets område.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i ekstern høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amtsrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Høringssvarene behandles politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Derefter går de sammen med høringssvar inden for økonomiudvalgets område til behandling i økonomiudvalget og endelig til behandling i amtsrådet. Begge disse møder er fastsat til at finde sted den 3. januar 2005.

I forhold til Amtsrådsforeningens arbejde med udarbejdelse af de endelige høringssvar, vil der løbende ske en oversendelse af amtets bidrag med forbehold for de ændringer, som måtte forekomme som følge af den politiske behandling.

Amtsrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt", på Amtsrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturreform" eller på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- at Social- og Psykiatriudvalget drøfter forvaltningens kommentarer til lovforslagene, og
- at udvalget videresender sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Økonomiudvalg og Amtsråd.

Bilag:

- Samlet liste over lovforslag sendt i høring den 1. december 2004 som led i gennemførelsen af strukturreformen opdelt efter ministerområder.
- Liste over lovforslag som forvaltningen på social- og psykiatriudvalgets område har forholdt sig til.

- Udkast til kommentarer til lovforslagene:
 - Notat vedrørende lovforslag til udmøntningen af kommunalreformen på Socialministeriets område.
 - Notat vedrørende dele af lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område.
 - Notat vedrørende dele af lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Beskæftigelsesministeriets område.
- Brev fra Amtsrådsforeningen til samtlige amtsrådsmedlemmer med en gennemgang af centrale områder, hvor der sker ændringer, de relevante lovforslag og umiddelbare problemer ved disse.

* *Social- og Psykiatriudvalget traf på mødet den 16. december 2004 følgende beslutning:*

Tiltrådt.

Jørgen Østergaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Notat vedrørende lovforslag til udmøntningen af kommunalreformen på Socialministeriets område.

Notatet omfatter:

- Forslag til Lov om social service
- Forslag til Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område
- Forslag til Lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v.

Forslag til lov om social service

Lovforslaget er et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti vedrørende det sociale område.

Ifølge aftalen samles alle myndighedsopgaver på og finansieringen af socialområdet i kommunerne. Kommunerne får ligeledes ansvaret for at sikre at der er sociale tilbud til egne borgere.

Regionerne skal efter aftalen have ansvaret for "at videreføre og udvikle tilbud, som kommunen ikke på faglig bæredygtig måde selv kan tilvejebringe." Regionerne skal således have "den forsynings- og udviklingspligt, der følger af, at regionerne som udgangspunkt driver alle de nuværende amtslige institutioner, som ligger i regionen", bortset fra institutioner for børn og unge med sociale eller adfærdsmæssige problemer.

Kommunerne kan vælge selv at drive tilbuddene.

Lovforslaget indeholder mange bemyndigelser til ministeren til at fastsætte nærmere regler. Det er derfor vanskeligt ud fra lovforslaget, som det foreligger at vurdere de fulde konsekvenser, som lovforslaget vil have for regionerne.

Regionernes opgaver og ansvar

De bestemmelser i forslaget til lov om social service, som fastlægger regionens ansvar og forpligtelser fremgår af §§ 5, 6 med bemærkninger, samt bemærkningerne til § 173 og afsnit i de almindelige bemærkninger.

Regionernes forsyningsansvar og -forpligtelse og finansiering fra kommunerne er i alle tilfælde betinget af en kommunal godkendelse/bestilling i form af en årlig rammeaftale.

Der er således ikke i lovforslaget taget højde for, hvorledes behov der opstår akut eller i løbet af året og som kommunerne ikke har kunnet forudse, skal kunne dækkes i regionalt regi. Regionerne kan ikke drive tilbud, som ikke er forudsat i aftalen.

Nordjyllands Amt er bekymret for den fortsatte eksistens og udvikling af "den brede vifte af tilbud". Den samlede forsyningsikkerhed vil således hvile på kommunal forudseenhed ved indgåelsen af rammeaftalen for det kommende år.

Brugerne vil være afhængige af, at kommunerne kender deres borgeres fremtidige behov, og kender kommunens samlede behov for volumen. Nordjyllands Amt ser en stor risiko for, at de nordjyske brugere vil komme til opleve forringelser i form af afspecialisering og bortfald af specialtilbud samt en begrænsning i deres adgang til specialtilbud.

Af bemærkningerne til § 5 fremgår det, at en region kan indgå aftale med andre regioner om pladssalg. Det er vanskeligt at se, hvorledes det harmonerer med bemærkningerne til § 173 om kommunal bestilling/godkendelse i den årlige rammeaftale.

Endvidere er det vanskeligt at se, hvorledes brugernes hidtidige ret til frit valg over amts/regionsgrænser kan indpasses i bestemmelserne om, at pladstallet aftales/bestilles i den årlige rammeaftale mellem regionen og kommunerne.

Amtet finder generelt, at muligheden for at en region kan varetage sine forpligtelser reduceres, hvis den samlede kapacitet er for lille, og regionen derfor har begrænsede muligheder for fleksibelt at udnytte og udvikle kapaciteten efter udviklingen i behovene. Regionen bør sikres stabile driftsbetingelser inden for sit ansvarsområde, så der ikke skabes vedvarende usikkerhed om opgaven og driftsgrundlaget.

Specielt i forhold til rammeaftalerne vedr. det socialpsykiatriske område anbefales det fra amtet, at rammeaftalerne ses i sammenhæng med de sundhedsaftaler, der skal udarbejdes mellem kommuner og regioner – specielt af hensyn til sammenhængen mellem tilbud indenfor sygehuspsykiatri og socialpsykiatri.

Bemærkninger til døgntilbud til børn og unge med væsentlige behandlingsbehov

Ud fra lovforslaget synes der at være en uklar afgrænsning af, hvilke tilbud til børn og unge, der fremover skal være regionale og hvilke der skal drives af kommunerne. Et eksempel er børn og unge med sindslidelser, det er uklart om de fremover skal henføres til § 67, stk. 1 eller § 67, stk. 2 i lovforslaget om social service.

Såfremt de skal henføres til § 67, stk. 1, hvilket bemærkningerne til lovforslaget tyder på, vil der blive tale om et rent kommunalt ansvarsområde, hvor regionerne ikke vil være berettiget til at yde specialrådgivning til kommunerne på dette felt.

Henføres børn og unge med sindslidelser derimod til § 67, stk. 2 vil de være omfattet af den regionale leverandørpligt, således at den sociale del af børne- og ungdomspsykiatrien fortsat vil være tilknyttet regionerne, hvilket skønnes mest hensigtsmæssigt for denne svære gruppe af patienter/brugere.

Kommunernes overtagelse af amtslige/regionale tilbud

Kommunerne kan ifølge lovforslagets §§ 186 og 190 dels allerede i 2006 (med virkning fra 1. januar 2007) og dels løbende overtage amtslige/regionale institutioner/ tilbud, der mere "hensigtsmæssigt" kan overgå til beliggenhedskommunen. Hvis der ikke er enighed i 2006 træffer delingsrådene endelig afgørelse. Socialministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere retningslinier.

I forbindelse med spørgsmålet om kommunal overtagelse af amtslige/regionale institutioner/ tilbud er det væsentligt at der fastsættes sådanne retningslinier for en kommunal overtagelse, at regionen fortsat får mulighed for at kunne leve op til sin forpligtelse til at kunne levere specialiserede tilbud, både fagligt og økonomisk i forhold til de øvrige kommuner i regionen. Dette vil i særlig grad gøre sig gældende i Region Nord, som er en mindre region og samtidig har en meget stor kommune. Af Nordjyllands Amts nuværende institutioner er 40% beliggende i Aalborg kommune. 60% af disse institutioner er specialinstitutioner.

Finansiering

Der er intet beskrevet i lovforslagets tekst om den fremtidige finansiering af regionernes opgaver på socialområdet, men af bemærkningerne fremgår det, at driften af regionale tilbud finansieres hovedsagelig ved kommunal takstbetaling, herunder bl.a. at taksterne skal rumme en række udgifter, der ikke har sammenhæng med den konkrete ydelse.

Disse økonomiske vilkår udgør en reel risiko for, at de regionale specialiserede tilbud vil undermineres, bl.a. fordi prisen bliver højere end i dag, og kommunerne derfor har incitament til at vælge andre og billigere tilbud. Her har det også betydning, at regionerne kun får takstbetaling efter kommunernes faktiske anvendelse af pladserne. Tomplads-udgifter ud over det budgetterede må overvælttes på næste års takst.

Det vil for så vidt angår finansieringen af de regionale tilbud være afgørende, at der i loven tages højde for de særlige forpligtelser regionerne har i form af udviklings- og forsyningspligten således at det sikres, at regionen får lige konkurrencevilkår i forhold til f.eks. private udbydere.

Der er i lovforslaget og bemærkningerne en række regionale opgaver, der ikke er forudsat finansieret gennem taksten. For disse udgifter er det angivet i bemærkningerne, at de foreslås finansieret som en generel del af den regionale administration. Det fremgår dog ikke hvordan. Det er i bemærkninger beskrevet som udgifter til:

- bearbejdning af kommunernes redegørelser, udarbejdelse af forslag til ramme aftale samt opfølgning af rammeaftalen
- koordinering af lands- og landsdelsdækkende institutioner
- udarbejdelse af udviklingsplaner for meget store institutioner

Udover ovennævnte, er der en række opgaver, hvortil der ikke er beskrevet en finansiering af regionens udgifter til varetagelse af opgaven, hverken i forslag til lov om social service eller i forslag til lov om regionernes finansiering. Disse udgifter har ikke direkte tilknytning til taksten, og opgaverne er ikke pålagt private udbydere. Det omfatter f.eks. opgaver som:

- tilsyn med egne institutioner
- magtanvendelsesindberetninger
- tilpasning og udvikling af kapacitet og nye tilbud
- indberetninger til tilbudsportal
- administration af ventelister
- indgåelse af aftale med private udbydere af boformer, institutioner og andre regionsråd.
- tilsyn med de boformer, institutioner og tilbud, som indgår i regionens forsyning (dette må forstås som tilbud udover regionens egne tilbud)
- deltagelse i udviklingsråd, herunder udarbejdelse af årlig redegørelse.

Endelig er der spørgsmålet om evt. udgifter til politisk betjening på området.

Specialrådgivning

Ifølge lovforslaget etableres der en statslig videns- og specialrådgivningsfunktion.

Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om funktionens virksomhed og organisering. Modellens konkrete udformning og finansiering har afgørende betydning både for den fortsatte bevarelse af viden og specialrådgivning i relation til de regionale tilbud.

Det er forudsat, at regionerne fortsat kan yde rådgivning enten som en del af et regionalt tilbud hvor ydelsen indgår i taksten, eller som en særskilt takstbelagt ydelse. Endvidere, at regionen skal levere rådgivningsydelser til den statslige videns- og specialrådgivningsfunktion. Det er positivt at der fortsat vil være adgang for regionen til at yde rådgivning

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at "denne specialrådgivning skal udgå fra og baseres på den indholdsmæssige opgavevaretagelse i de regionale institutioner/tilbud". Forudsætningen om, at rådgivningen i alle tilfælde skal gives/udgå fra den konkrete institution eller tilbud vil imidlertid lægge en u hensigtsmæssig binding på regionernes mulighed for selv at beslutte hvorledes rådgivningen organiseres bedst muligt. Eksempelvis kan nævnes Nordjyllands Amts Småbørnsvejledning på handicapområdet, som for at sikre størst mulig faglighed er etableret som en samlet enhed. Denne faglighed vil ikke kunne fastholdes, hvis rådgivningen spredes ud på og gives fra den enkelte specialbørnehavegruppe.

Endvidere vil kravet om fysisk sammenhæng mellem en rådgivningsenhed og institutionsdrift betyde, at regionen ikke har mulighed for at yde specialrådgivning på et område, hvor en beliggenhedskommune hjemtager regionens institutionstilbud på området. Specialrådgivningen baseres oftest på et stort befolkningsunderlag. Derfor kan det få konsekvenser for opretholdelsen af specialrådgivningen.

Med lovforslaget ændres borgernes muligheder for og adgangen til specialrådgivning. I dag har borgerne fri adgang til at søge rådgivning ved de amtslige specialrådgivningsfunktioner. Fremover vil borgerens vej til og muligheder for rådgivning i langt højere grad afhænge af og gå gennem kommunen. Det nævnes i bemærkninger til lovforslaget, at det i langt de fleste tilfælde vil være mest hensigtsmæssigt, at borgerens henvendelse til VISO'en går via kommunen.

Visitation

Efter lovforslaget er det kommunerne der visiterer til de regionale tilbud. Det rejser en række spørgsmål om matchning af brugere og tilbud, hvilke brugere der skal have et ledigt tilbud etc. Dette forstærkes af, at de fleste tilbud har brugere fra flere kommuner. Den kommune, der visiterer, har således ikke nødvendigvis kendskab til de øvrige brugere.

Af bemærkningerne fremgår, at "såfremt der opstår ventelistesituationer, opstiller regionen som led i realiseringen af forsyningsforpligtelsen en prioriteret liste over brugen af pladserne, ligesom de skal kunne henvise til brugbare alternativer.

Disse bemærkninger er ikke tilstrækkelige. Der vil være brug for en egentlig hjemmel for regionerne til at træffe beslutning om anvendelse af pladserne for bedst muligt at kunne udnytte disse og for at kunne imødekomme brugernes behov.

Endvidere vil regionens mulighed for at anvise brugbare alternativer være begrænset af, at regionen kun kan oprette tilbud i henhold til rammeaftalen med kommunerne, der indgås årligt.

Samarbejde med brugere

Det samarbejde mellem amterne og brugerne, deres pårørende og organisationer, der har været bærende for udviklingen af bl.a. handicapområdet i mange år, vil med det foreliggende lovforslag blive afskåret. Der skal fremover være positiv hjemmel for og finansiering af regionale aktiviteter. Der savnes både i forslaget til lov om social service og i forslaget til ændring af lov om

retssikkerhed og administration på socialområdet hjemmel til at fortsætte samarbejdet regioner og brugere imellem både gennem samarbejdsorganer og omkring de enkelte tilbud.

Nordjyllands Amt finder det beklageligt, at der ikke ud fra lovgivningen også fremover er krav om, at brugerne får mulighed for indflydelse på tilrettelæggelsen og udviklingen af de regionale tilbud.

Der har på alle områder været en tradition for samarbejde med pårørende og brugere i de amtslige sociale tilbud. Det gælder f.eks. i forbindelse med udflytningen af særforsoget og senere i forbindelse med udarbejdelse Masterplan for handicapområdet og Masterplan for Psykiatrien. I flere af de socialpsykiatriske boformer og dagtilbud er der i disse år specielt fokus på at fremme beboernes/brugernes muligheder for indflydelse og medbestemmelse.

Der er udarbejdet politikker for samarbejdet/kontakten på de konkrete tilbud, og i alle boformer er der brugerråd og evt. pårørenderåd. I Psykiatrien er der endvidere på tværs af de amtslige socialpsykiatriske tilbud i samarbejde med SIND etableret et overordnet brugerråd.

Specielt for brugere med mangeårige ophold på de regionale tilbud, findes lovforslaget at være en forringelse af deres og de pårørendes muligheder for inddragelse og medindflydelse på beslutninger i dagligdagen og udviklingen af tilbudene.

Omsorg og magtanvendelse

I den gældende lov om social service er der for kommuner og amter fastsat en omsorgspligt, som ifølge socialministeriets vejledning er grundlaget for at yde den nødvendige pleje, omsorg og socialpædagogiske indsats overfor personer, der mangler forståelse for hvad et samtykke indebærer. Mange af brugerne i de nuværende amtslige og de kommende regionale tilbud ligger indenfor denne målgruppebeskrivelse.

I det fremsatte lovforslag er bestemmelsen i princippet videreført, men kun i forhold til kommunalbestyrelsen. Af bemærkningerne fremgår, denne ændringen skyldes, at opgaven nu alene er kommunalbestyrelsens som konsekvens af strukturaftalen.

Det er vanskeligt at se, hvorledes kommunerne i de konkrete situationer, som omsorgspligten omhandler, kan træffe de nødvendige beslutninger om brugere af regionale tilbud.

Ifølge lovforslaget får kommunerne som myndighedsansvarlig tillagt kompetencen til at træffe afgørelse om magtanvendelse. Dette giver særlige problemer i forhold til reglen vedrørende fastholdelse/føre til andet opholdsrum. Denne regel anvendes ved akutte opståede situationer, og der kan ikke træffes afgørelse gældende for en periode. Dette betyder at reglen ikke kan finde anvendelse i de regionale tilbud. Dette er problematisk i forhold til de regionale tilbud, der rummer den absolutte kerne af boformer mv, hvor magtanvendelse typisk kommer på tale. Kommunerne kan alene delegerer kompetencen til at træffe afgørelse til kommunale medarbejdere. Problematikken er allerede nu kendt for de private botilbud samt for selvejende institutioner.

Magtanvendelsesindberetninger skal sendes til regionen, for de magtanvendelser finder sted på regionale tilbud. Regionen må herefter, som nu, skulle underrette de pårørende/værger om magtanvendelsen, da disse personer skal vurdere hvorvidt de ønsker at påklage afgørelsen vedrørende anvendelsen af magt. Hvilken myndighed skal behandle en evt. klagesag, herunder foretage remonstration m.v. forud for oversendelsen til det sociale nævn?

Det er påkrævet, at ovennævnte forhold nærmere afklares og i samme forbindelse bør retsstillingen for grønlændere, færingere og domsanbragte mv. inddrages.

Særligt vedrørende kriminelle med foranstaltningsdomme i henhold til straffelovens § 16 stk. 1 og 2 jf. §§ 68 og 69.

I lovforslagets § 195 stk. 3 står anført, at regionerne overtager ansvaret for tilbud efter §§ 5 og 6 i den tidligere lov om udlægning af særfor sorgen. Til § 6 er der tilknyttet en tilsynsforpligtigelse, der blandt andet indebærer, at amtet som tilsynsmyndighed skal træffe beslutninger om ophold og arbejde overfor kriminelle, der er idømt en sådan foranstaltning. Det virker som om, denne beslutningskompetence tænkes overført til regionerne, hvilket ikke er i overensstemmelse med den øvrige servicelov, hvor kommunerne overtager alle øvrige myndighedsopgaver.

Sammenhæng mellem socialpsykiatri og behandlingspsykiatri.

Problemstillinger vedrørende sammenhængen mellem socialpsykiatrien og behandlingspsykiatrien – set udfra forslaget til Lov om social service og Forslag til Sundhedsloven er beskrevet i notat vedrørende bemærkninger til Forslag til Sundhedsloven.

Misbrugsområdet

Problemstillinger omkring misbrugsområdet (alkohol-, stof- og substitutionsbehandling) er beskrevet i notat vedrørende bemærkninger til Forslag til Sundhedsloven.

Andre forhold

Af lovforslagets §195 fremgår det, at "Regionsrådene overtager med virkning fra den 1. januar 2007 de i § 5, stk. 1 og stk. 2 omhandlede boformer, institutioner og tilbud, som er oprettet af amtskommunerne eller som er godkendt af amtskommunerne inden for regionen." Det er uklart, hvad der menes med ".....godkendt af amtskommunerne inden for regionen".

Af §196 fremgår, at "Kommunalbestyrelsen kan i en overgangsperiode på 4 år fra lovens ikrafttræden anmode Regionsrådet om midlertidigt at varetage kommunale driftsopgaver, der ligger i naturlig tilknytning til regionens opgaver, og hvor regionen derfor har særlige kompetencer i forhold til opgavevaretagelsen."

Såfremt regionen skal have mulighed for at løfte denne opgave skal der tages højde herfor i forbindelse med tilrettelæggelsen af overflytning af amtets personale til andre myndigheder således at regionerne fortsat har den faglige kompetence til opgaven.

For så vidt angår krisecentre og forsorgshjem, lovforslagets §§ 109 og 110 er disse tilbud også omfattet af de årlige kommunale redegørelser og indgåelse af rammeaftale mellem kommunen og regionen. Men det fremgår samtidig af bemærkningerne, at en egentlig bestilling fra kommunen i den årlige redegørelse dog ikke er en forudsætning for optagelse i tilbuddet. Det rejser imidlertid spørgsmål i forhold til, hvorledes disse tilbud kan fastsætte et realistisk budget. Endvidere er det i forhold til krisecentre angivet, at optagelse kan ske anonymt og samtidigt, at kommunen dog i alle tilfælde skal betale for deres borgeres ophold i tilbuddet. Hvordan dette kan/skal ske uklart.

Forslag til ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Som konsekvens af at det fremover er kommunerne der varetager myndighedsopgaver i forhold til borgerne udgår " amtskommunen" af en række bestemmelser.

Desuden ophæves bestemmelsen om amtslige brugerråd og hermed forsvinder det forum hvor brugerorganisationer og brugere af de amtslige tilbud og amtet hidtil har haft mulighed for at drøfte udviklingen af tilbud mv. indenfor det amtslige forsyningsområde. Jf. i øvrigt bemærkningerne ovenfor.

Der nedsættes i stedet et handicapråd i hver kommune, som kan rådgive kommunalbestyrelsen i generelle lokalpolitiske spørgsmål, som har betydning for personer med betydeligt og varig nedsat funktionsevne.

Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger mv.

Etablering og drift af almene boliger

Med hensyn til etablering af nye boliger til målgruppen af personer med betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, vil det ifølge aftalen fremover alene være kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning herom.

De eksisterende amtskommunale boliger til målgruppen skal overføres til regionerne pr. 1. januar 2007. Eksisterende boliger er i den sammenhæng alle boliger med støttetilsagn, uanset at opførelsen ikke er påbegyndt den 1. januar 2007.

Det må formodes, at kommunerne fremover selv vil bygge og drive almene boliger til målgruppen hvis alle - eller hovedparten af personerne - kommer fra egen kommune. Derfor vil det formentlig kun være relevant for kommunalbestyrelsen at lade regionen bygge og drive boliger til målgruppen i de tilfælde, hvor personkredsen kommer fra en bred vifte af kommuner.

Problemet med lovforslaget er, at den pågældende kommunalbestyrelse, der beslutter at overlade etableringen og driften af boligerne til Regionsrådet, skal betale grundkapitallånet på 7 pct. af ældreboligernes anskaffelsessum til Regionsrådet. Der er således indbygget en konflikt i loven, idet kommunen således "straffes" for at lade regionen drive almene boliger i sit område til gavn for alle regionens kommuner.

Lovforslaget tager således ikke højde for, at øvrige kommuner i regionen kan have en interesse i etablering af nye almene boliger. Forslaget kan på den måde virke hæmmende for processen med omdannelse af utidssvarende regionale botilbud til tidssvarende almene boliger. Problemstillingen vil specielt gøre sig gældende ifht. De mest specialiserede tilbud med et stort optageområde i regionen. Samtidig er der risiko for, at der kun vanskeligt kan udvikles og etableres specialiserede tilbud i regi af lov om almene boliger.

Anvisningsret til regionalt drevne almene boliger

Lovforslaget indebærer, at kommunerne får anvisningsretten til og tilsynet med de af regionerne drevne almene boliger.

Forslaget om anvisning er problematisk i forhold til risiko for udvanding af målgruppen og dermed også en risiko for den fortsatte specialisering af tilbudet. Dertil kan lovforslaget begrænse regionens mulighed for at opfylde sin forsyningspligt overfor andre kommuner - jf. forslag til lov om social service - idet boligerne kan risikere at blive anvendt til personer udenfor målgruppen.

At regionen ikke skal føre tilsyn med tilbud som drives af regionen vil i vid udstrækning give anledning til dobbelt tilsyn, idet regionen lige som amterne i dag vil føre tilsyn gennem den løbende drift. Samtidig er regionen af hensyn til tilbudenes udvikling og drift nødsaget til at oprethold det, der svarer til en tilsynsfunktion.

Forslaget synes ikke konkret at forholde sig til forholdet mellem anvisningsrettens overdragelse til kommunerne og kapacitetsudnyttelsen i de af regionerne drevne almene boliger. Dette skal ses i sammenhæng med, at kommunalbestyrelsen sammen med anvisningsretten overtager garantiforpligtelsen i forbindelse med udgifter ved lejeledighed og tab ved fraflytning. Det vil aktualisere en konkret stillingtagen til, hvilke/hvor mange almene boliger den enkelte kommunalbestyrelse har anvisningsretten/garantiforpligtelsen til.

En sådan fiksering af regionens boliger på de enkelte kommunalbestyrelser kan imidlertid få negative konsekvenser i form af en lavere udnyttelse af den totale kapacitet og en opdeling af ventelisterne, som ikke er transbaseret.

I forslaget vil kommunalbestyrelsens årlige redegørelse for behov og forventet forbrug af boliger i regionen være basis for regionens opgørelse af det samlede kapacitetsbehov, men det kan ikke forventes at være muligt at op-/nedregulere antallet af almene boliger i takt hermed. Denne regulering vil ske forsinket gennem nybyggeri/frasalg/udlejning til andre målgrupper.

**Notat vedrørende dele af lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på
Beskæftigelsesministeriets område.**

Notatet omfatter:

- Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats (vedrørende revalidering)

Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

Som en følge af kommunalreformen, hvor amtskommunerne nedlægges, overtager kommunerne 1. januar 2007 forpligtelsen til at tilvejebringe tilbud til den specialiserede revalideringsindsats. De nuværende amtskommunale revalideringstilbud overgår således den 1. januar 2007 til beliggenhedskommunen.

Notat vedrørende dele af lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og sundhedsministeriets område.

Notatet omfatter:

- Forslag til Sundhedslov
- Forslag til Lov om regionernes finansiering

Forslag til Sundhedslov samt Lov om regionernes finansiering vedrørende Psykiatri.

Sundhedsstyrelsens rolle og den lægelige videreuddannelse

Sundhedsstyrelsen tillægges en styrket faglig rolle fremover. Nordjyllands amt tilslutter sig betydningen af, at Sundhedsstyrelsen påtager sig en central rolle i udviklingen af sundhedsvæsenet, herunder at bidrage til høj kvalitet og effektivitet og fagligt kvalificeret rådgivning. Det er dog væsentligt, at der også tillægges et vis regionalt råderum, således at tilrettelæggelsen af det nordjyske sundhedsområde – også på psykiatriområdet – kan tage hensyn til særlige regionale forhold.

Det er for psykiatrien i Nordjyllands amt vigtigt at bemærke, at Sundhedsstyrelsen også i langt højere grad må påtage sig et ansvar for, at de nødvendige faglige ressourcer også er til rådighed i regionerne bl.a. en sikring af uddannelsen af de forskellige fagprofessioner.

Der er behov for, at Sundhedsstyrelsen i langt højere grad sikrer en central styring af fordelingen af de lægelige uddannelsesstillinger samt også sikrer, at besættelsen af disse fordeles ligeligt mellem regionerne. På denne måde sikres alle borgere lige muligheder for kvalificeret behandling uafhængig af geografi. Nordjylland har behov for, at de rekrutteringsvanskeligheder af såvel speciallæger som læger under uddannelse, der kan være i yderamt og en lille region, på denne måde afbødes.

Forslag til sundhedslov sammenholdt med forslag til lov om social service, for så vidt angår problemstillingen om sammenhæng i psykiatrien

I overensstemmelse med Folketingets og Regeringens hidtidige politiske tilkendegivelser har der i Nordjyllands Amt igennem en årrække været politisk fokus på at udbygge sammenhængen mellem socialpsykiatrien og sygehuspsykiatrien, hvorfor social- og sygehuspsykiatrien politisk og administrativt/organisatorisk er samlet i Nordjyllands Amt.

Den politiske fokus på at skabe sammenhæng i Psykiatrien i Nordjyllands Amt har medført, at der primært ved indgåelsen af samarbejdsaftaler er etableret et veludbygget samarbejde mellem Psykiatrien og kommunerne i Nordjyllands Amt. Målet med det udbyggede samarbejde er alene:

- at de sindslidende og pårørende oplever det offentlige tilbud som et sammenhængende tilbud
- at tilbuddene er mindst muligt indgribende og let tilgængelige for den sindslidende
- at der er sammenhæng og fleksibilitet mellem de forskellige psykiatriske behandlings-, pleje- og omsorgstilbud

I henhold til udkast til de foreliggende lovforslag (Sundhedsloven og Lov om social service) vil

ansvaret for de psykiatriske tilbud fremover være placeret på to myndighedsniveauer. Myndighedsopdelingen af de psykiatriske tilbud skaber nogle helt særlige problemstillinger både for Psykiatrien generelt og for Nordjyllands Amt specifikt.

Det vurderes, at den sammenhæng, der i dag er skabt mellem de socialpsykiatriske og sygehuspsykiatriske tilbud i høj grad er truet med de fremlagte lovforslag om, at opdele ansvaret for tilbud til de svageste sindslidende mellem to myndigheder (kommune/Region). Det vurderes, at lovforslaget vil få mærkbare konsekvenser for sindslidende og pårørende, og at der er særlige problemstillinger på følgende områder:

a) Stigning i antallet af genindlæggelser

Sammenhæng mellem behandlingstilbud og socialtilbud er for især sindslidende med længerevarende sygdomsforløb ofte afgørende for, at behandlingsresultaterne kan opretholdes. Dette gælder særligt svage sindslidende (eksempelvis patienter med dobbeltdiagnoser), der ofte er meget behandlingskrævende samtidig med, at gruppen socialt er meget tung.

Manglende sammenhæng mellem behandlings- og socialtilbud kan således medføre, at situationen forværres for svage og behandlingskrævende sindslidende med mange genindlæggelser til følge.

b) Stigning i antallet af længerevarende indlæggelsesforløb og antallet af færdigbehandlede patienter

I Nordjyllands Amt har der, i tråd med udviklingen på landsplan, i løbet af de seneste år været arbejdet aktivt på at undgå unødvendigt lange indlæggelsesforløb, herunder at færdigbehandlede patienter hurtigst muligt udskrives til relevante socialpsykiatriske tilbud. Med forslaget om at sektoropdele ansvaret for de sindslidende, vil der være en økonomisk motivation for kommunerne i at opretholde indlæggelsestiden for de svageste sindslidende, herunder færdigbehandlede patienter, idet døgn taksten for et specialiseret botilbud fremover vil være en del højere end døgn taksten for en sygehusindlæggelse. Eksempelvis skal kommunerne i henhold til bemærkningerne i sundhedslovens § 232 betale 60 % af sengedagstaksten (2.747 kr. i 2004 pris- og lønniveau), dog maksimalt 6.000 kr. for sygehusindlæggelse af en sindslidende. Maksimumbetalingen er således nået i løbet af 4 dage. Døgnbetalingen for en færdigbehandlet patient under 67 år udgør 671 kr., jf. Forslag til Lov om regionernes finansiering.

Kommunernes økonomiske motivation for at modtage færdigbehandlede patienter forventes således at dale væsentligt i forhold til i dag, hvor kommunerne alene skal finansiere grundtaksten for ophold i socialpsykiatriske botilbud. Fremover skal kommunerne finansiere udgifterne ved døgnophold fuldt ud.

Hvis kommunerne fremover skal være medfinansierende på den psykiatriske behandlingsaktivitet i regionen er det vigtigt, at der er så høje takster for betaling af færdigbehandlede patienter på sengeafsnittene, at kommunernes incitament til at lade patienter vente på specialiserede sociale tilbud forsvinder.

c) Foringelse af tilbud til psykisk syge børn og unge

Der har igennem de seneste år været særlig fokus på at skabe sammenhæng i tilbud til børn og unge på tværs af sektorer med formålet at styrke indsatsen overfor psykisk syge børn og unge,

Psykiatrien i Nordjyllands Amt kan pege på følgende funktioner, som i dag varetages af behandlingspsykiatrien, men som fremover forventes at være vanskelige i videreføre:

- Psyk-Info
- Team børn af psykisk syge
- Koordinerende funktion på demensområdet (mellem praktiserende læger, primærkommuner, somatikken og Psykiatrien)
- Pårønderarbejde/psykoedukation
- Bryd Isolationen (samarbejdsprojekt vedrørende undervisning til sindslidende mellem SIND, amtets specialundervisning og Psykiatrien)

e) Præcisering af indholdet i den behandlende psykiatri med særlig fokus på distriktskykiatri

Der bør i lovforslaget være en afklaring af begrebet "behandlende psykiatri", herunder at det er vigtigt med en præcisering af distriktskykiatriens fremtidige organisering. Det anbefales, at det i lovforslaget præciseres, at der vedrørende den behandlende psykiatri ikke er ændringer i forhold til amternes nuværende opgaver, og at den behandlende psykiatri således omfatter stationær og ambulant behandling, distriktskykiatri, opsøgende psykoseteams og andre udgående teams, konsulentbistand til kommuner og regionale institutioner samt informationsarbejde i forhold til patienter og pårørende.

I Nordjyllands Amt anvendes op til 50 % af ressourcerne i distriktskykiatrien på ikke direkte patientrelaterede aktiviteter eksempelvis konsulentbistand til praktiserende læger og kommuner, forebyggelse og oplysningsaktiviteter. Det er således vigtigt, at der i lovforslaget fastlægges finansiering af samtlige også ikke direkte patientrelaterede distriktskykiatriske opgaver.

f) Indgåelse af sundhedsaftaler

Det vurderes generelt at være en styrke for det fremtidige samarbejde mellem kommuner og region, at der skal udarbejdes lovpligtige regionale sundhedsaftaler med formålet at sikre sammenhæng mellem behandling, forebyggelse og pleje samt indgå aftaler om den sociale indsats for mennesker med sindslidelser.

Det bemærkes, at Regionsrådet, i henhold til bemærkningerne til lovforslaget, skal fremsende de indgåede sundhedsaftaler til godkendelse i Sundhedsstyrelsen, således at der også på dette område lægges op til, at der fremover skal være en øget central/statslig styring af sundhedsområdet.

Det vurderes at være hensigtsmæssigt, at der sker en konkret samordning mellem Sundhedsaftalerne og de lovpligtige rammeaftaler, der skal udarbejdes mellem kommuner og Region på det sociale område med formålet at skabe en øget sammenhæng i indsatsen for sindslidende og pårørende.

Som tidligere nævnt har Psykiatrien i Nordjyllands Amt siden 2001 indgået samarbejdsaftaler med alle kommuner i amtet. Samarbejdsaftalerne vedrører både sygehuspsykiatri og socialpsykiatri, og processen og indholdet i samarbejdsaftalerne vurderes at ligge tæt op af de Sundhedsaftaler og rammeaftaler, der skal indgås, når kommunalreformen træder i kræft. Dog vil der være behov for at de kommende aftaler er mere præcise, konkrete og økonomisk og socialfagligt velbeskrevet og af bindende karakter.

På baggrund af de nuværende erfaringer med indgåelse af samarbejdsaftaler vurderer Psykiatrien i Nordjyllands Amt, at der skal afsættes *betydelige* ressourcer til udarbejdelse af såvel Sundhedsaftaler og rammeaftaler.

Speciel problemstilling bl.a. forårsaget af manglen på speciallæger i den kommende nordjyske region

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det aktivitetsbestemte tilskud fra staten kan udgøre op til 5 % af udgifterne, således at regionens indtægter fra en sådan pulje vil afhænge af, i hvilket omfang regionerne præsterer en nærmere aftalt aktivitet (udover en baseline).

Allerede på nuværende tidspunkt er der inden for Psykiatrien i Nordjyllands Amt en markant mangel på især speciallæger i psykiatri (ca. 50 % ubesatte stillinger), hvorfor det vil være yderst vanskeligt at udvide aktivitetsniveauet og således få andel i den statslige aktivitetspulje. Dette forhold forstærkes yderligere af, at den kommende nordjyske region geografisk ligger i et yderkantsområde.

Det vil derfor være nødvendigt at der på dette punkt tages særlige hensyn til den kommende nordjyske region, således at behandlingstilbudet til de nordjyske psykiatriske patienter ikke udsættes for en indirekte udhuling.

Som fremhævet i afsnittet om Sundhedsstyrelsens rolle og den lægelige videreuddannelse må der tages centrale initiativer med henblik på at forbedre rekrutteringsmulighederne for læger i Nordjylland. Dette kan ske ved at henlægge lands- eller landsdelsfunktioner til den kommende nordjyske region og der er allerede etableret et Universitetshospitalssamarbejde mellem Århus Universitet og Aalborg Sygehus og Aalborg Psykiatriske Sygehus.

Det bør sikres, at der i den kommende finansieringsmodel tages højde for, at disse initiativer kan fortsættes og styrkes.

Forslag til Sundhedsloven vedrørende misbrugsområdet (alkohol- stof og substitutionsbehandling).

Efter §§ 119, 141 og 248 i forslag til Sundhedsloven får kommunerne det samlede myndighedsansvar for forebyggelse- behandling og efterbehandling på alkoholområdet. Efter § 141 yder regionerne faglig bistand og rådgivning. Det fremgår ikke klart, om der her er tale om en borgerrettet rådgivning eller om en bistand til kommunerne. Det fremgår ikke, hvorledes denne rådgivning og bistand tænkes finansieret.

Bestemmelsen i § 141 viderefører gældende regler om at behandling og rådgivning af alkoholmisbrugere kan ske anonymt, hvis alkoholmisbrugeren ønsker det. Det fremgår ikke, hvorledes dette skal finansieres.

Alkoholbehandlingen foregår allerede i dag i socialsektoren, og da det foreliggende lovforslag med kommunalt myndigheds- og finansieringsansvar og regionalt forsyningsansvar svarer til § 101 i forslag til lov om social service om stofmisbrugsbehandling, bør det overvejes at "flytte" alkoholbehandlingen fra Sundhedsloven til Serviceloven.

For så vidt angår den lægelige behandling af stofmisbrugere med euforiserende stoffer (substitutionsbehandlingen – typisk metadonbehandling) fremgår det af § 142 i forslag til Sundhedsloven, at dette fremover bliver et kommunalt ansvar. Også her fremgår, at regionerne yder faglig bistand og rådgivning uden at det ses, hvorledes denne skal finansieres.

Et vægtigt argument for at placere ansvaret for substitutionsbehandlingen i amterne i 1996 og fratage de praktiserende læger retten til at ordinere metadon til stofmisbrugere var ønsket om at kunne kontrollere ordinationen, udleveringen og indtagelsen af metadon. Denne problemstilling ses ikke behandlet i det foreliggende lovforslag. De ulemper og gener for andre mennesker, der kunne være forbundet med at udlevere metadonen fx på apotekerne og som forsøgte reduceret ved et amtsligt ansvar for den lægelige behandling ses heller ikke at være behandlet.

Forslag til Sundhedsloven vedrørende specialiseret tandplejetilbud

Nugældende tandplejelov § 6 a pålægger amterne at drive et samlet tandplejetilbud til udviklingshæmmede, sindssyge m.v., som ikke kan modtage/eller kun i begrænset omfang kan modtage tandplejetilbud i kommunerne og hos praktiserende tandlæger. Amternes forpligtigelse på området, blev indsat ved en lovændring med virkning pr. 1. januar 2002. Begrundelsen for § 6 a er, at den persongruppe som omfattes af reglen, har så særligt et tandplejebehov, at tilbudet bør gives som et samlet tilbud bestående af en opsøgende forebyggende, behandlende og vidensopsamlende enhed, betjent af tandplejepersonale med særlig indsigt/kendskab til den omhandlede persongruppe.

Amternes forpligtigelse til at tilbyde tandpleje til udviklingshæmmede, sindssyge m.v. overflyttes i det nye lovforslag til kommunerne. Kommunerne kan vælge at opfylde deres forsyningsansvar ved brug af egne klinikker, ved samarbejde med andre kommuner, regioner eller private klinikker.

Regionsrådet forpligtes til at stille de nødvendige behandlingspladser til rådighed for de kommuner i regionen, der ikke ønsker eller har mulighed for at løfte opgaver. Den regionale kapacitet på området, tilpasses på baggrund af årlige redegørelser fra kommunerne vedrørende behov og forventet forbrug af behandlingspladser.

Kommunerne kan således selv vælge at stå for hele behandlingen eller enkeltelementer af et behandlingsforløb. Eksempelvis kan kommunerne vælge udelukkende at ville henvise behandlinger, der kræver narkose.

Regionerne kan få problemer med den valgte model, da modellen kan betyde, at det vil blive vanskeligt for regionerne at fastholde den særlige tandplejefaglig bistand, da opretholdelse af dette særlige kendskab til brugergruppen, kræver et vist patientantal.

Modellen kan også betyde, at især vidensopsamlingen på området falder bort. Dette kan medføre forringelser på sigt for patientgruppen.

J.nr. 1-10-0013-04

2. Kommentarer til lovforslag til gennemførelse af strukturreformen på Undervisnings- og Kulturudvalgets område.

Resumé:

Lovforslagene til gennemførelse af regeringens aftale om en strukturreform med Dansk Folkeparti fra juni 2004 er sendt i ekstern høring. I den forbindelse bidrager Nordjyllands Amt til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Beskrivelse:

Den 1. december 2004 sendte regeringen lovforslagene til gennemførelse af strukturreformen i høring hos blandt andet Amtsrådsforeningen. I alt er der tale om 46 forslag af et omfang på ca. 2.700 sider.

Høringsfristen er sat til den 7. januar 2005, hvorefter lovforslagene fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Nordjyllands Amt har lagt sig fast på en procedure, hvorefter lovforslag af relevans for amtet kommenteres af de berørte områder med den nødvendige koordinering mellem områder, hvor der måtte være overlap.

Høringssvarene behandles politisk i de respektive udvalg i løbet af december 2004. Derefter går de sammen med høringssvar inden for økonomiudvalgets område til behandling i økonomiudvalget og endelig til behandling i amtsrådet. Begge disse møder er fastsat til at finde sted den 3. januar 2005.

I forhold til Amtsrådsforeningens arbejde med udarbejdelse af de endelige høringssvar, vil der løbende ske en oversendelse af amtets bidrag med forbehold for de ændringer, som måtte forekomme som følge af den politiske behandling.

Amtsrådsforeningen afholder et endeligt koordinerende møde den 4. januar 2005.

Af hensyn til lovforslagenes omfang er de ikke i deres helhed udsendt som bilag. Lovforslagene er tilgængelige på amtets hjemmeside (www.nja.dk) under "strukturnyt", på Amtsrådsforeningens hjemmeside (www.arf.dk) under punktet "strukturreform" eller på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside (www.im.dk).

Indstilling:

Det indstilles:

- at Undervisnings- og Kulturudvalget drøfter forvaltningens kommentarer til lovforslagene, og
- at udvalget videregiver sagen med eventuelle bemærkninger til drøftelse i Økonomiudvalg og Amtsråd.

Bilag:

- Samlet liste over lovforslag sendt i høring den 1. december 2004 som led i gennemførelsen af strukturreformen opdelt efter ministerområder.
- Liste over lovforslag som forvaltningen på Undervisnings- og Kulturudvalgets område har forholdt sig til.
- Brev fra Amtsrådsforeningen til samtlige amtsrådsmedlemmer med en gennemgang af centrale områder, hvor der sker ændringer, de relevante lovforslag og umiddelbare problemer ved disse.
- Bemærkninger vedrørende lovforslag gældende for kulturområdet.
- Bemærkninger vedrørende lovforslag gældende for Voksen- og Ungdomsuddannelserne.
- Bemærkninger vedrørende lovforslaget "Lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellig andre love.

*** Undervisnings- og Kulturudvalget traf på mødet den 22. december 2004 følgende beslutning:**

Undervisnings- og Kulturudvalget vedtog at videresende sagen til drøftelse i Økonomiudvalg og Amtsråd med følgende bemærkninger:

Udvalget finder generelt at der er mange forhold, som i lovforslagene ikke er tilstrækkelig klart formuleret til at give et ordentligt samlet overblik, blandt andet er der mange ministerbeføjelser, som skaber uklarhed.

Udvalget ønsker derudover særskilt at gøre opmærksom på følgende forhold vedrørende børnespecialundervisningen:

Det er vigtigt, at flest mulige børn og unge undervises i nærmiljøet og i bedste fald i regi af den almene folkeskole.

Større kommuner end i dag kan og bør derfor også løfte en større del af den vidtgående specialundervisning, som i dag er et amtsligt ansvar, for eksempel de nuværende enkeltintegrerede elever, specialklasser mv.

Der gøres dog opmærksom på, at der vil være 1-2 % af børnene, som fortsat vil have brug for de højt specialiserede tilbud, der i dag varetages af primært de amtslige specialskoler, som i følge lovforslaget overgår til beliggenhedskommunen. Bortset fra de allerstørste kommuner vil de nye og større kommuner ikke selv have den nødvendige, kritiske masse, hvorfor der vil skulle laves aftaler over kommunegrænser for at sikre det nødvendige elevgrundlag til de højt specialiserede og omkostningstunge tilbud og unge vil således enten blive undervist på kryds og tværs af kommunegrænser, hvilket ikke giver den entydige ansvarsplacering og gennemsigtighed, der er ønsket, eller der vil blive forsøgt etableret tilbud lokalt, men uden den nødvendige specialisering og høje faglighed. Specialskolerne foreslås derfor i udgangspunktet overført til regionerne.

Med foranstående udgangspunkt tilslutter udvalget sig forvaltningens udkast til høringssvar.

Signe Friis kunne ikke tilslutte sig høringssvaret, da det giver udtryk for en beklagelse over strukturreformen, ligesom Signe Friis ikke kunne tilslutte sig udvalgets bemærkninger vedrørende børnespecialundervisningen.

Signe Friis kan dog tilslutte sig bemærkningen vedrørende taxameterproblematikken på ungdomsuddannelserne.

Signe Friis mener endvidere, at kulturområdet bør skrives helt ud af regionerne, så den uklarhed bliver fjernet, således at kulturområdet skrives ud af den regionale udviklingsplan. Endvidere bør landsdelsscenerne overgå til kommunerne.

Vedrørende specialundervisning er Signe Friis enig i problematikkerne vedrørende udviklingsråd og vedrørende Aalborgskolen.

Den 14. december 2004

Bemærkninger vedrørende lovforslaget "Lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenudnervisning (FVU-loven) og forskellige andre love.

Teknologicentret er ikke nævnt blandt dem, der forbliver i regionen. Det må bero på en fejl. De 3 institutter (syns-, høre- og tale-) i Nordjyllands Amt er nævnt. Teknologicentret (der tager sig af særlige teknologiske kommunikationshjælpemidler til personer med væsentlig nedsat syns- og talefunktion) er en del af et kommunikationscenter i andre amter, men i Nordjyllands Amt er det en selvstændig institution. (bemærkninger til lovforslag, til § 2, s.31).

Med hensyn til finansieringen af institutterne – så gælder samme problematik som for de lands- og landsdelsdækkende institutioner, hvis de bliver rent takststyrede. En kombination med objektiv finansiering og takstbetaling vil i højere grad sikre borgerne behov for ydelser og tilbuddenes bæredygtighed.

Aalborgskolen, som en af de landsdelsdækkende institutioner der bliver i regionen, anføres fortsat som en skole der både har døve/hørehæmmede samt autister – selv om det er anført, autistområdet overføres til kommunerne (bemærkninger til lovforslag, til § 1, s. 24). Det må være Aalborgskolens døveskole, der bliver i regionen, mens autistafdelingen overføres til kommunerne.

Regionerne får ansvaret for udvikling og administration m.m., hvilket overhovedet ikke giver mening i forhold til det beløb på 2 mio. kr., der er anført afsat hertil. Hvis det er meningen, at disse opgaver skal finansieres over de kommunale takstindbetalinger, er det uklart, hvad de 2 mio. kr. så skal bruges til (bemærkninger til lovforslag, alm. bem. s.22).

Angående kontaktudvalget er det uklart, hvem det består af, og hvad dets bemyndigelse er. Kan kontaktudvalget beslutte, at en institution, skal overgå fra en region til en kommune? Dette er vel endnu en ministerbemyndigelse, hvordan dette skal foregå (lovforslag kap. 6a, §7d, s.9).

Det forslås, at det udviklingsråd der tænkes oprettet, både skal varetage det sociale område og specialundervisningsområdet og at bestemmelserne om rådene påtænkes indsat i Lov om Social Service. Det er væsentligt at fastholde, at der er forskel på et undervisningstilbud og et socialt tilbud, hvorfor specifikke undervisningsrelaterede spørgsmål bør drøftes ud fra en undervisningssammenhæng. (bemærkninger til lovforslag, alm. bem. afsnit 1).

Der er i lovforslaget lagt op til en lang række ministerbeføjelser, som ikke gør det muligt at afgive et høringssvar, da indholdet reelt er ukendt. Men den lange række af ministerbeføjelser gør at beslutningskompetencen kommer længere væk fra brugerne (anført mange steder).

Der kan næppe opnås faglig og økonomisk bæredygtighed på voksenspecialundervisningsområdet i kommunerne. For at sikre bevarelsen af tilbuddene foreslås en regional forankring. Ligeledes hører voksenspecialskolernes virke tæt sammen med institutternes virke, hvor personer på skift har brug for bistand fra en skole og et institut. For det andet er voksenspecialskolernes og kommunikationsinstitutternes tilbud et sammenhængende og integreret tilbud, som med fordel for brugerne kan holdes samlet hos samme myndighed.

Modellen fra det sociale område, hvor de mest specialiserede institutioner i udgangspunktet overføres til regionerne, og at der senere i samarbejde med kommunerne drøftes om og hvorvidt de bør være kommunale, kunne være mindst ligeså relevant for specialundervisningen – både børne- og voksenområdet.

Lovforslaget skitserer (bemærkninger til §1, nr.22 og til §2 nr. 9) en betalingsmodel sammensat af objektiv finansiering og takstfinansiering. Det vurderes hensigtsmæssigt med en høj grad af objektiv finansiering for at sikre ensartede tilbud landet over uanset økonomisk niveau hos de enkelte kommuner, når det gælder specialundervisning og specialpædagogisk bistand til handicappede borgere - både vedrørende børnespecialundervisningen og voksenspecialundervisningen. Vil også være et vigtigt element i at sikre skolernes eksistens og dermed at eleverne får de specifikke tilbud, de har behov for.

Det er i lovforslaget uklart hvordan børneundervisningen ved tale- høre- og synsinstitutterne skal forankres. I Bemærkninger til lovforslaget (blandt andet side 25) står der "... tilbyder disse institutioner også specialundervisning og specialpædagogisk bistand til børn med tale- høre- og synsvanskeligheder. Det forudsættes at denne specialundervisning gives i henhold til folkeskoleloven". Det er uklart om børneundervisning følger med institutterne i en regional forankring eller om den overgår til kommunerne som den øvrige børnespecialundervisning.

Det er uklart om alle institutternes områder forankres regionalt – herunder Hjerneskadecentret. Det er ligeledes uklart om den undervisning institutterne udfører på sygehusene, mens patienterne er indlagte, fortsat overføres til sygehusene eller om denne undervisning samlet følger institutterne i en undervisningsfaglig forankring.

Det vurderes som hensigtsmæssigt, at al udredning og faglig visitation placeres på tale- syns- og høreinstitutterne, hvilket dels vil medføre større ensartethed på landsplan og dels garantere den enkelte borger en højere grad af retssikkerhed.

Der er en udvidet klageadgang til også at gælde den nuværende kommunale specialundervisning for børn samt også at gælde for voksenspecialundervisningen. Men for specialundervisning for voksne videreføres den nuværende klageadgang (bemærkningerne side 15) – det vil sige, at der udelukkende kan klages over retslige forhold. For at sikre borgernes retssikkerhed bør der være klageadgang, som for børnespecialundervisningen, både over manglende henvisning og over selve foranstaltningen.

Det skønnes at være uhensigtsmæssigt, at Undervisningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsens afgørelse ikke kan påklages (31 § 7a, side 8).

I bemærkninger til lovforslaget side 24 er der nævnt forkert målgruppe og optageområde for Døvblindecentret. Der skal stå: Landsdækkende undervisnings- beskæftigelses- og botilbud til personer med medfødt døvblindhed.

Ligeledes er der fejl i Aalborgskolens landsdelsdækkende målgruppe. Her er målgruppen døve og hørehæmmede børn og voksne. Afdelingen for børn med autisme har p.t. udelukkende en amtsdækkende funktion.

Lovforslaget tager ikke stilling til, hvordan den meget specialiserede specialrådgivning på hele specialundervisningsområdet sikres også i en ændret struktur. Det vil være hensigtsmæssigt med en regional forankring af den mest specialiserede del af specialrådgivningen indenfor både børne- og voksenspecialundervisningen. Eller måske en forankring i VISO.

Bemærkninger vedrørende lovforslag på kulturområdet.

Lovforslag for kulturens område fordeler de hidtidige amtslige opgaver på hhv. staten og kommunerne.

Hovedlinjen er, at kulturlivet skal hvile i et aktivt lokalt engagement og på varetagelse af nationale hensyn. Opgaver placeres hos enten primærkommune eller stat ud fra disse hensyn. Lovforslagene medtager imidlertid alene de opgaver, som er centraladministrationen bekendt på grund af en statslig medfinansiering. Der står intet om de opgaver, som amterne selv har taget op i medfør af kommunalfuldmagten. Det gælder i udpræget grad for kulturen i amterne, at den hviler på kommunalfuldmagten, idet det kun er inden for teaterområdet, at amterne har lovpligtige opgaver.

Dermed vides det ikke, hvad der sker med de frivillige opgaver eller de midler, som knytter sig til dem. I Nordjylland drejer det sig om de frie midler, som findes under "udvikling af det nordjyske museumsvesen", "tilskud til kulturelle formål", "musikarrangementer", "Nordjyske biografer", "Internationalt kulturudvekslingssamarbejde" og "kultur som led i den regionale udvikling." Disse midler har finansieret Amtets aktive kulturpolitik bl.a. gennem arbejdet i Den regionale Kulturaftale.

Regionens fremtidige rolle på kulturområdet er uklar. Den regionale udviklingsplan skal også omfatte kultur, og derfor er det væsentligt, at regionerne får mulighed for en aktiv deltagelse til understøttelse af realisering af denne plan. På kulturens område gælder det finansiering/medfinansiering af nye tilbud. Det var ønskeligt, hvis det også omfattede driftstilskud i en etablerings-/konsolideringsfase, og også omfattede udviklingsprojekter og regional koordinering. Dette er ikke mindst vigtigt af hensyn til synliggørelse og markedsføring sammen med turisterhvervet.

De regionale kulturelle råd Amtsmusikudvalget og Amtsmuseumsrådet bortfalder og erstattes af frivillige råd, som en eller flere kommuner kan oprette. Hermed overses det, at erfaringerne viser, at der kræves enheder af en relativt stor størrelse for at kunne rumme den kritiske masse, som kræves til kulturudvikling.

Skal disse nævn etableres mellem det et større antal kommuner, vil det medføre tung administration og fare for et tomrum, før det tilstrækkelige antal kommuner har fundet sammen.

1. Forslag til lov om en række love på kulturområdet:

§ 9 (ændring af lov om regionale kulturaftaler): Pkt. 4 fastlægger regionernes kompetence på det kulturelle område. Ifølge ordlyden er det "bidrag til enkeltstående kulturelle aktiviteter" og "inden for denne ramme udvikling af nye kulturtilbud".

Det ville være hensigtsmæssigt, hvis regionerne får en bredere forpligtelse til at medinddrage udvikling af kulturlivet i den regionale udviklingsplan.

2. Forslag til lov om ændring af lov om musik:

§ 1, pkt. 2: Amtsmusikudvalgene afskaffes. I stedet kan en eller flere kommuner nedsætte lokale musikudvalg. I forbindelse med indgåelse af regionale kulturaftaler kan Kulturministeren fravige denne bestemmelse.

Det kan synes vanskeligt at opnå den mindste "kritiske masse" for et tværgående forum til fremme og samordning af musiklivet i et område. Som følge af amtsmusikudvalgenes nedlæggelse vil Kunstrådet komme til at mangle den stedlige sagkundskab ved tildeling af statslige tilskud.

3. Forslag til lov om ændring af teaterloven:

§ 1, pkt. 6: Staten yder tilskud til de tre landsdelsscener i provinsen. Nærmere regler om landsdelsscenerne fastsættes af Kulturministeren.

Det vil være hensigtsmæssigt, hvis disse regler i videst muligt omfang sikrer, at landsdelsscenerne fortsat kan have den brede forankring og samarbejde med landsdelens øvrige kulturliv, erhvervsliv og uddannelses- og undervisningsinstitutioner.

§ 1, pkt. 19: Staten yder tilskud til formidling af teaterforestillinger til teatre og arrangører af teaterforestillinger. Tilskuddet skal anvendes til nedbringelse af billetprisen.

2. pkt. virker begrænsende. Formidling kan fremmes på mange andre måder end gennem nedsættelse af billetprisen.

4. Forslag til lov om ændring af museumsloven m. fl.

§ 1, nr. 6: Amtsmuseumsrådene afskaffes. I stedet kan en eller flere kommuner nedsætte et lokalt museumsråd.

Også her må udtrykkes skepsis i forhold til at finde et tværgående forum til fremme og samordning af museumsarbejdet i et område.

§ 1, nr. 9: De regionale faglige kulturmiljøråd afskaffes. I stedet kan en eller flere kommuner nedsætte et lokalt kulturmiljøråd.

Samme bemærkning som under §1, nr. 6.

14. december 2004

Bemærkninger vedrørende lovforslag gældende for Voksen- og Ungdomsuddannelserne

Høringssvar i forhold til "Forslag til Lov om ændring af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., lov om mellemlange videregående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler m.v. og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område" af 1. december 2004.

§1, nr. 1 (§3a):

Det pointeres, at Offentlighedsloven og Forvaltningsloven gælder for de tidligere amtsinstitutioner og CVU'er hvori tidligere amtsinstitutioner indgår, men ikke for andre. Det vækker undren, at der ikke er ensartede forhold for alle institutioner indenfor undervisningsområdet.

§2, nr. 1 (§5, stk. 4):

Der er tillagt regionerne opgaver i forhold til regional udvikling. I den sammenhæng virker det uhensigtsmæssigt, at regionerne kun kan deltage i dialogen omkring optagelsestallene for sygeplejerske-, radiograf- og pædagoguddannelserne, men ikke de øvrige mellemlange videregående uddannelser i regionen.

Det skal i øvrigt bemærkes, at retten til at fastlægge dimensioneringen til de nævnte uddannelser ikke længere vil være et regionalt anliggende.

§9

Staten overtager bygningerne for de amtsinstitutioner, der overgår til statsligt selveje. Det skal bemærkes, at de tidligere amtslige institutioner på denne måde ikke sidestilles med øvrige institutioner på området (eksempelvis hbx og htx institutionerne) – hvad bygninger angår, idet bygninger forbliver statens ejendom. Institutionerne vil således ikke umiddelbart få dispositionsretten over dette aktiv.

Høringssvar i forhold til "Forslag til Lov om ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseseksamen, lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og om voksenuddannelsescentre og forskellige andre love" af 1. december 2004.

§1 "Regionsråd og forpligtende samarbejder" (§7c, stk. 1 - 4) samt §3 "Kapitel 3 a Regionsråd og forpligtende samarbejder" (§18c, stk. 1 - 4):

Regionsrådet koordinerer den samlede indsats på en række områder. Det kan blive problematisk, at Regionsrådet ingen reel kompetence har i forhold til fastsættelse af kapaciteten på det enkelte gymnasium i regionen. Den manglende kompetence kan betyde, at de større by-gymnasier dræner de øvrige små gymnasier i regionen for elever, hvilket medfører, at deres økonomiske fundament forsvinder.

Det vil på den måde være overordentlig vanskeligt at opretholde en regional decentral gymnasiestruktur. Et vel gennemtænkt taxameter vil kunne afhjælpe den potentielle skævhed. Ligeledes kan regionernes kompetence til at fordele eleverne mellem uddannelser afhjælpe dette. Imidlertid savnes der præcisering af, hvorledes kompetencen kan udmøntes og med hvilken styrke regionerne kan fordele eleverne. Ligeledes savnes klare retningslinier for hvilke konsekvenser det får for institutioner, der ikke helhjertet deltager i det forpligtende samarbejde.

Det er ikke tydeligt, hvordan balancen mellem den enkelte skoles suverænitét i selvejersmodellen og regionernes koordinerende rolle ift. udviklingsplan, forpligtende samarbejde og fordeling af elever kan opnås.

Der synes umiddelbart på det foreliggende grundlags uklare kompetencebeskrivelse at være en indbygget modsætning mellem at være en selvstændig skole med eget ansvar for skolens økonomi og samtidig være tvunget ind i et forpligtende samarbejde, der i og med fordelingen af elever kan få væsentlig indflydelse på selv samme skoles økonomi.

§6, nr. 16 (§22b, stk. 2):

Såvel regioner som kommuner samt private virksomheder ansætter og praktikuddanner elever i social- og sundhedsuddannelserne. Det er uhensigtsmæssigt, at regionerne som aftagere og som praktiksteder ikke er tiltænkt indflydelse på dimensioneringen af de grundlæggende social- og sundhedsuddannelser.

§11, nr. 3 (§4, stk. 1):

Der forekommer en lapsus af teknisk karakter i dette afsnit – i form af ”amtskommunen” og ”Amtsrådet”. Vil den kompetence, der i afsnittet er tillagt Amtsrådet, i stedet tilfalde Regionsrådet?

§11, nr. 15 (§12, stk. 3):

Det fremgår af denne paragraf, at Voksenuddannelsescentrene skal være uafhængige. Der hersker usikkerhed om, hvorvidt kravet om uafhængighed i forhold til en lighedsbetragtning kun omfatter Voksenuddannelsescentrene og ikke de øvrige voksenuddannelsesinstitutioner. Det fremgår i øvrigt ikke, hvad voksenuddannelsescentrene skal være uafhængige af.

§11 ”Kapitel 2 a Generelle bestemmelser” (§17d)

Det vækker som tidligere nævnt undren, at nogle institutioner er underlagt Forvaltningsloven og Offentlighedsloven og andre ikke er.

§12, stk. 4:

Valgperioden for siddende Fællesbestyrelser, uddannelsesråd og efteruddannelsesudvalg for de grundlæggende social- og sundhedsuddannelser udløber ultimo 2005. Er tanken, at de nuværende bestyrelser, råd og udvalg skal blive siddende indtil udgangen af 2006 eller skal der være nyvalg?

§13:

Det skal bemærkes, at de tidligere amtslige institutioner ikke sidestilles med øvrige institutioner på området – hvad bygninger angår, idet bygninger forbliver statens ejendom. Institutionerne vil således ikke umiddelbart få dispositionsretten over dette aktiv.

Høringsvar omkring generelle problemstillinger i forhold til de to ovennævnte love.

En statslig selveje-model kombineret med en regional koordinering uden tydelige værktøjer/kompetencer er meget vanskelig at få til at fungere optimalt.

Dette, sammenholdt med det forhold at der er en række ubeskrevne ministerbemyndigelser, gør det uklart, om systemet i sin helhed vil kunne fungere. Således fastsættes eksempelvis taxameteret ved ministerbeføjelse. Det samme gælder bestyrelsessammensætningen.

Endvidere vil ministeren kunne fastlægge retningslinier for de forpligtende samarbejder.

Hvor skal de opgaver, der er opstået i henhold til kommunalfuldmagten (eks. psykologordningen for ungdomsuddannelserne i Nordjyllands Amt) forankres?

Det geografiske regionssnit gør, at det i visse områder vil være således, at en satellitafdeling og en moderinstitution kommer til at ligge i hver sin region (eksempelvis har Viborg Sygeplejeskole en afdeling i Thisted). Vil sådanne placeringer på tværs af regionsgrænser fremover være muligt? Hvis nej, er der behov for at få specificeret på hvilke vilkår, delingen skal foregå. Hvis ja, er der behov for at få klarlagt de implicerede regioners ansvar og kompetencer i forhold til koordinering og udvikling, herunder også problemstillinger vedrørende benyttelse og pligt til fremskaffelse af kliniske uddannelsessteder.

En differentieret taxameter-model (lille/stor skole) er afgørende for, at de små institutioner kan overleve. Men også en differentiering i taxameteret til eks. fast ejendom er væsentlig, idet omkostningsniveauet i byområder alt andet lige er større end i landområder.

I forhold til etablering af de midlertidige bestyrelser savnes der generelle beskrivelser af kompetencefordelingen mellem amt, bestyrelser (gymnasieområdet), centerråd (VUC området), fællesbestyrelsen (SOSU området) og de midlertidige bestyrelser.

Det kan i øvrigt blive overordentlig vanskeligt, at finde medlemmer til alle de midlertidige bestyrelser, der svarer til lovens krav og samtidig ikke er inhabile? Kan der gives dispensation i forhold til kriterierne i lovgivningen?

De nye regioner skal udarbejde regionale udviklingsplaner, bl.a. også omfattende undervisning, ligesom det fremgår, at der fra ungdoms- og voksenuddannelserne forudses overført beløb i størrelsesordenen 123 mio. kr. med henblik på finansiering af regionernes udviklingsopgaver. Det er væsentligt, at regionerne i konsekvens af manglende kommunalfuldmagt levnes fri- og råderum samt kompetence til reelt at initiere udviklingsprojekter på undervisningsområdet, der understøtter og bidrager til realisering af udviklingsplanerne.

(47T-R)

10. januar 2005
PERST
05-204-75

Bidrag til høringsnotat vedrørende lovforslag om erhvervsfremme (personalebestemmelser)

Modtagne hørings svar

Personalestyrelsen har modtaget hørings svar fra Landsorganisationen i Danmark (LO).

LO har rejst spørgsmål i forhold til personalebestemmelserne i ovennævnte lovforslag, som ikke også er rejst i forhold til lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages - til brug for ressortministeriets høringsnotater - en gennemgang af de enkelte høringsparters bemærkninger til personalebestemmelserne i lovgivningen samt Personalestyrelsens bemærkninger hertil. Kun bemærkninger, der ikke også er fremsat i relation til lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen er medtaget.

a. Manglende personalebestemmelser

LO finder, at der skal være personalebestemmelser i denne lov.

Medarbejdere, som overflyttes i henhold til denne lov, vil være omfattet af personalebestemmelserne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen. Der vil derfor ikke være behov for at medtage selvstændige personalebestemmelser i denne lov.

Bemærkninger der kommenteres i forbindelse med lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Høringsparterne har fremsat bemærkninger om medarbejderinddragelse og jobgaranti. Bemærkningerne kommenteres bemærkningerne i forbindelse med procedureloven.

Henvisninger

Ingen



REALKREDITRÅDET

Pr. e mail

Erhvervs- og Byggestyrelsen

21. december 2004
I 900 - sjp

Udkast til forslag til lov om erhvervsfremme

Realkreditrådet har den 1. december i år modtaget nævnte udkast til lovforslag i høring.

Realkreditrådet er tilfreds med, at vi sammen med Finansrådet og Forsikring & Pension skal udpege et medlem af Danmarks Vækstråd, der afløser Danmarks Erhvervsråd, hvor organisationerne også hidtil har haft en fælles repræsentant.

Vi har ikke herudover bemærkninger til indholdet i udkastet.

Med venlig hilsen

Steen Jul Petersen



REKTORKOLLEGIET

The Danish Rectors' Conference

Vester Voldgade 121 A, 4. sal
DK-1552 København V

Telefon: (+45) 33 92 54 10
Telefax: (+45) 33 92 50 75

www.rektorkollegiet.dk
sb@rks.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Att.: Lars Bechmann Møller
Vejløsøvej 29
8600 Silkeborg

6. januar 2005
J.nr. 2004-2086-05
SB

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

Rektorkollegiet takker for forslaget til lov om erhvervsfremme, som vi den 1. december 2004 har modtaget i høring.

Forslaget har været udsendt til universiteternes kommentarer, og de indkomne svar vedlægges.

Overordnet ser Rektorkollegiet lovforslaget som primært en teknisk nødvendighed, der skal sikre hensigtsmæssige rammer for den regionale erhvervsfremme også efter kommunalreformen.

Det fremsendte lovforslag giver os dog anledning til to bemærkninger:

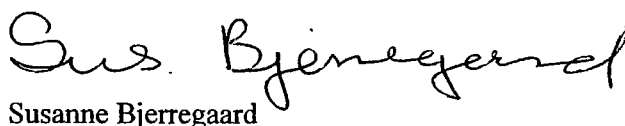
- 1) Der lægges op til, at repræsentanter fra vidensinstitutionerne skal deltage i arbejdet i Danmarks Vækstråd og i de regionale vækstfora på lige fod med repræsentanter fra erhvervslivet. Det hilser vi velkommen som en naturlig udvikling på vejen mod etablering af et stadig mere videnbaseret erhvervsliv overalt i landet.

Vi foreslår derfor, at beskrivelsen af dette forhold flyttes fra lovens bemærkninger til loven selv, også for så vidt angår Danmarks Vækstråd. Herved vil indholdet i lovens § 7 komme i overensstemmelse med beskrivelsen af medlemskredsen i de regionale vækstfora, idet det i lovens § 11, stk. 1, nr. 4 er fastsat, at 3 medlemmer skal komme fra vidensinstitutioner.

- 2) Det bør sikres, at overgangen til en ny struktur sker på en måde, der ikke spreder ressourcerne for meget, ligesom man bør være opmærksom på, at erhvervsfremmeområdet samlet set ikke tilføres færre ressourcer som følge af den ny struktur.

Rektorkollegiet ser på vegne af de danske universiteter frem til et konstruktivt samspil med mange andre interessenter om at fremme et innovativt og videnbaseret erhvervsliv, der kan give vækst og beskæftigelse i alle dele af landet.

Med venlig hilsen



Susanne Bjerregaard

Bilag: Høringssvar fra Københavns Universitet
Aarhus Universitet
Syddansk Universitet
Roskilde Universitet

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Rigsrevisionens-email [mailto:Rigsrevisionens-email@rigsrevisionen.dk]

Sendt: 21. december 2004 10:45

Til: ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; sup@ebst.dk

Cc: oem@oem.dk; cbr@oem.dk; Anders Jacobsen (DEP)

Emne: brev om erhvervsfremme med bemærkninger (2004-3500-16)

Sendes alene elektronisk



Rigsrevisionen

xx

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Att.: Specialkonsulen Lars Bechmann Møller
Vejløsvej 29, 8600 Silkeborg

ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; suj@ebst.dk

Dato: 21. december 2004

J.nr.: 2004-3500-16

(Angiv venligst j.nr. ved besvarelse)

Ref.: 33928402/AR-BJ

Til orientering:

Departementet

oem@oem.dk;

cbr@oem.dk; ajf@oem.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen har den 1. december 2004 sendt et udkast til forslag til lov om erhvervsfremme til høring. Rigsrevisionen har gennemgået udkastet for bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring.

Rigsrevisionen skal henvise til sit brev af 26. november 2004 til Økonomi- og Erhvervsministeriet i forbindelse med præ-høringen af forslaget. Det fremgik heraf, at Rigsrevisionen havde følgende bemærkninger til det foreliggende lovforslag:

1. Rigsrevisionen har bemærket, at ændringerne af lov om erhvervsfremme vedrørende industrisamarbejde og akkreditering, som Rigsrevisionen afgav høringssvar til ved brev af 23. september 2004, ikke er indeholdt i dette udkast, men at teksten senere indarbejdes i den nye lov om erhvervsfremme.

2. Rigsrevisionen skal generelt henlede ministeriets opmærksomhed på bestemmelsen i rigsrevisorlovens § 7, hvorefter ministerier, der påtænker at oprette virksomheder med kapitalindsud, tilskud, lån, garanti eller anden støtte mv., skal rådføre sig med rigsrevisor om revisionssspørgsmål, inden der træffes beslutning. Hertil kommer bestemmelsen i § 26 i Statsministeriets cirkulære nr. 159 af 16/9 1998 om bemærkninger til lovforslag mv. og fremgangsmåden ved udarbejdelse af lovforslag mv., hvoraf fremgår, at udkast til lovforslag, der omfatter revisionssspørgsmål af større betydning, så tidligt som muligt bør sendes til rigsrevisor.

3. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet i regionslovgivningen og anden relevant lovgivning vil tage højde for de revisions- og regnskabsmæssige forhold for regionerne, tværnationale organer, de regionale vækstfora, Danmarks Vækstråd samt øvrige selvstændige juridiske enheder, der påtænkes oprettet. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med behandlingen af de respektive lovforslag.

4. Det fremgår af udkastets § 3, stk. 2, at ministeren kan fastsætte nærmere regler for bl.a. administration, regnskabsaflæggelse, revision samt regler om afgivelse af oplysninger og regnskaber. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med ministeriets fastsættelse af regler på disse områder.

5. I medfør af udkastets § 4, stk. 2, kan ministeren bestemme, at Erhvervs- og Byggestyrelsen i nærmere bestemt omfang kan henlægge opgaver ved administrationen af konkrete aktiviteter til en anden offentlig myndighed eller privat institution. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver.

6. Det fremgår af udkastets § 14, stk. 4, og § 15, stk. 4, at administrationen af henholdsvis akkreditering og metrologi helt eller delvist kan udlægges til en anden offentlig myndighed eller privat organisation. Rigsrevisionen har tidligere brevvekslet med ministeriet om DANAK og forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af

opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver. Rigsrevisionen skal endvidere anbefale, at henvisningen i lovbemærkningerne om et A.M.B.A. i forbindelse med DANAK bør udgå af lovbemærkningerne.

7. Vedrørende §§ 3, 4, 5, 8, 14, 15 og 16 fremgår det, at økonomi- og erhvervsministeren, Sikkerhedsstyrelsen samt Erhvervs- og Byggestyrelsen i nødvendigt omfang udsteder nærmere regler for gennemførelsen af bemyndigelserne. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at reglerne bør fremgå af bekendtgørelser.

8. Det fremgår af lovbemærkningerne til § 17, at ministeren efter aftale med finansministeren kan bemyndige en styrelse til at træffe afgørelser efter nærmere fastsatte regler i forbindelse med administrationen af midler, bevilget i henhold til loven. I den forbindelse har styrelsen adgang til at opkræve selvstændige gebyrer hos låntagere m.fl. i forbindelse med administrative opgaver efter denne bestemmelse. Rigsrevisionen skal anbefale, at der sikres en utvetydig lovhjemmel til opkrævning af gebyrer.

9. I en række af lovforslagets bestemmelser gives der bemyndigelse til ministeren om at kunne fastsætte nærmere regler, hvor der anvendes formuleringen "ministeren kan fastsætte regler om.....". Rigsrevisionen skal anbefale, at ministeriet overvejer, hvorvidt det vil være mere korrekt at anvende formuleringen "ministeren fastsætter regler...", jf. fx § 3, stk. 2 og § 4, stk. 1, 2.

Med venlig hilsen

Bettina Jakobsen

Denne mail er sendt fra Rigsrevisionen og er signeret. For at kontrollere og validere email og signatur laes vejledning paa <http://www.rigsrevisionen.dk/signering.htm>

ROSKILDE UNIVERSITETSCENTER

Rektor



Rektorkollegiet
Vester Voldgade 121 A 4. sal
1552 København V

DATO/REFERENCE

6. januar 2005 HTJ/lj

JOURNALNUMMER

2002-00-831/0009

ErhvervsfremmeloV 211204

DERES REFERENC / JOURNALNUMMER

2002-2086-05

Høring om forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

Ved brev af 1. december 2004 har Rektorkollegiet anmodet om evt. kommentarer til ovenfor nævnte lovforslag.

Roskilde Universitetscenter har noteret sig, at lovforslaget til opfyldelse af kommunalreformen ønsker, at der skabes de bedste regionale og lokale rammer for virksomhedernes udvikling og omstilling til den globale konkurrence, samt at der fastlægges rammer for samarbejdet.

Til opnåelsen heraf er der behov for et tæt samarbejde mellem politikere, erhvervsliv og videninstitutioner, hvilket er beskrevet i almindelige bemærkninger til loven.

For så vidt angår det nye forum Danmarks Vækstråd fastsættes i lovens § 7, at rådet skal bestå af 18 medlemmer og en formand. Ministeren gives kompetence til at udpege formanden og 4 medlemmer. Af bemærkningerne hertil fremgår, at disse medlemmer vil være fremtrædende erhvervsfolk og repræsentanter for videninstitutioner.

Roskilde Universitetscenter er enig heri. Imidlertid foreslås, at nævnte præcisering af medlemmernes baggrund og ministerens kompetence indsættes i selve loven.

Herved vil indholdet i øvrigt blive i overensstemmelse med beskrivelsen af medlemskredsen i de regionale vækstfora, idet der i lovens § 11, stk. 1, nr. 4 er fastsat, at 3 medlemmer skal komme fra videninstitutioner på regionsrådets initiativ.

Venlig hilsen


Henrik Toft Jensen

REKTORKOLLEGIET

- 5 JAN. 2005

J.NR.
LØBENR.

2004-2086-05

8



SYDDANSK UNIVERSITET
UNIVERSITY OF SOUTHERN DENMARK

Rektorkollegiet
Vester Voldgade 121 A, 4. sal
1552 København V

Telefaxnr. 33 92 50 75

Rektor
Campusvej 55
5230 Odense M

Tlf. 6550 1030
Fax 6550 1090
www.sdu.dk

3. januar 2005
J.nr. 024-1
JOD/JS/kfm

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme

Ved mail af 1. december 2004, j.nr. 2004-2086-05, er Syddansk Universitet blevet anmodet om at komme med eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Det glæder universitetet, at videninstitutioner og dermed universiteterne får en central placering i de regionale vækstfora. Det er en mulighed, som SDU gerne vil udnytte, idet vækstforaerne får en reel indflydelse på regionens erhvervsudvikling – både hvad angår strategi og udmøntning af midler til erhvervsfremme.

Det er imidlertid universitetets opfattelse, at denne rolle vil blive vanskeliggjort, hvis hver region får mere end et vækstforum, som lovforslaget åbner mulighed for.

Det er endvidere universitetets opfattelse, at for at vækstforum kan få den indflydelse på den regionale erhvervsudvikling, som lovforslaget lægger op til, skal dette forum råde over tilstrækkelige midler. Ellers kan det let blive mere planer end handling. Det er imidlertid universitetets umiddelbare vurdering, at de beløb, der nævnes i lovforslaget, er mindre end de beløb, amterne i dag anvender til erhvervsfremme, så vi vil opfordre regeringen til at genoverveje de udmeldte beløbsrammer.

Erhvervsfremme i et område som Syddanmark er meget afhængig af tilstedeværelsen af regionale midler, som ikke er fordelt på et større antal kommuner, der skal være enige om den fælles regionale erhvervsstrategi og udmøntningen af den. Derfor er den bedste indsats, regeringen kan gøre for udviklingen af et Danmark i balance i et vidensamfund, at styrke de regionale vækstfora og herunder styrke deres økonomiske formåen.

REKTORKOLLEGIET

- 3 JAN. 2005

J.NR.
LØBENR.

2004-2086-05
5



SYDDANSK UNIVERSITET
LITEN RUTEN OG SYDDANSK UNIVERSITET

Det er af stor betydning, at de enkelte regioner investerer erhvervsfremmemidler, så de får en maksimal regional effekt. Regionerne bør derfor sammen med videninstitutioner og virksomheder udarbejde en "investeringsplan" for de regionale erhvervsfremmemidler. Investeringsplanen bør specifikt identificere og udbygge de kompetencer og teknologier, der kan understøtte den regionale konkurrenceevne. Universiteternes strategi og praksis med teknologioverførsel bør desuden understøtte den regionale investeringsplan, så regionen får størst mulig gavn f.eks. af de kommende teknologioverførselselskaber, der oprettes i overensstemmelse med § 4 i Lov om teknologioverførsel.

Syddansk Universitet har hidtil haft stor gavn og nytte af den regionale medfinansiering fra de nuværende amter bl.a. i forbindelse med oprettelsen af Syddansk Universitet i 1998 og oprettelsen af f.eks. Center for Software Innovation, Center for Produktudvikling, Knowledge Lab og Forskerkontakten. Den regionale medfinansiering har medvirket til at muliggøre disse initiativer og givet regionen en øget beskæftigelse og vækst.

Med venlig hilsen

Jens Oddershede
Rektor


Per Overgaard Nielsen
universitetsdirektør

Skatteministeriet

Fra: Henrik Lodberg (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 15:22
Til: Susanne Johansen (EBST); Lars Bechmann Møller (EBST)
Cc: Lene Nyfeldt (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: EBST Ministerbetjening (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 14:21
Til: Postkasse RP (EBST); Henrik Lodberg (EBST)
Cc: EBST Ministerbetjening (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Kirsten Hasseriss (EBST) På vegne af - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 12:36
Til: EBST Ministerbetjening (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Louise Hansen [mailto:lh@skm.dk]
Sendt: 7. januar 2005 11:59
Til: - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Emne: Høringssvar- kommunalreform-forslag

Økonomi- og Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Byggestyrelsen, har sendt udkast til forslag om lov om erhvervsfremme i høring.

Skatteministeriet har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Ad § 18, stk. 1.

I lyset af at inddrivelsen med forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer samles i restanceinddrivelsesmyndigheden bør Toldskat erstattes med Restanceinddrivelsesmyndigheden. Det foreslås endvidere, at det af bestemmelsen kommer til fremgå klart at der er udpantningsret. På baggrund heraf kan § 18, stk. 1, affattes således:

"§ 18. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan med tillæg af renter og omkostninger efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven inddrive tilgodehavender, herunder ved udpantning og lønindeholdelse, som staten i forbindelse med finansiering af de i § 2, nævnte aktiviteter måtte få hos individuelle personer her i landet."

Ad § 18, stk. 3.

Som følge af forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer etableres der en generel hjemmel til at restanceinddrivelsesmyndigheden kan indhente oplysninger til brug for inddrivelsen, hvorfor § 18, stk. 3 bør udgå, da den er overflødig.

Med venlig hilsen

Louise Hansen
Ledelsessekretariatet
Skatteministeriet, Departementet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
Tlf. 33 92 33 92
Dir.33 92 45 18

Skatteministeriet

officielle mails bedes sendt til Ledelsessekretariatets postkasse:Pledse@skm.dk

SOCIALMINISTERIET

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

20. december 2004

JET, JHK/ J.nr. 601-80

Svar på høring

Økonomi- og Erhvervsministeriet har hørt Socialministeriet over:

Forslag til lov om erhvervsfremme.

Forslag til lov om ændring af lov om bygnings- og boligregistrering, lov om Elsparefonden, lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger og lov om fremme af besparelser i energiforbruget (Udmøntning af kommunalreformen med henblik på præcisering af adressebetegnelser m.v.).

Socialministeriet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Jette Jacobsen



Amtsgården
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Telefon 74 33 5050
Telefax 74 63 1180

A

Til
Amtsrådsforeningen

J.nr. 0-3-1-02 II
Brev nr.
Ref. FPLEJ
Den januar 2005

Kommunalreformen – amtsrådets bemærkninger til lovforslagene

Sønderjyllands Amt sender hermed sine samlede bemærkninger til de lovforslag til udmøntning af kommunalreformen med hensyn til særlige sønderjyske forhold og bemærkninger af principiel betydning. Sagen behandles af amtrådet den 10. januar 2005, og materialet fremsendes derfor under forudsætning af amtsrådets endelige godkendelse.

Høringssvaret er tænkt som et supplement til Amtsrådsforeningens høringssvar. Amtet har derfor valgt ikke at gentage de mange forhold, der allerede er beskrevet i dette høringssvar.

1 Den regionale udvikling

For at styrke den fremtidige opgaveløsning i de nye regioner, der får en central rolle i den regionale udvikling, finder amtsrådet det afgørende, at regionsrådet får optimale muligheder for at sikre en tværgående og koordineret regional politik. Derfor bør lovgivningen indeholde tydeligere muligheder for at skabe kobling og koordinering mellem de enkelte politikområder på regionalt plan – f.eks. mellem vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategier, regionernes udviklingsplaner, regionens forsknings- og uddannelsesinstitutioner samt arbejdsmarkedspolitikken.

Med hensyn til vækstfora finder amtsrådet det afgørende, at der – uanset antal fora i region Syd-danmark – sikres en fuldgyldig repræsentation af det tyske mindretal.

Amtsrådets konkrete bemærkninger til den fremtidige løsning af amtets nuværende regionalpolitiske opgaver samt forholdet mellem regionsråd og vækstfora er gennemgået i vedlagte bilag af 3. januar 2005.

Amtsrådet skal dog her konkret gøre opmærksom på følgende forhold:

Virkemidler i den regionale erhvervs politik, Erhvervsservice

I henhold til forslag til lov om erhvervsfremme § 12 er det kommunerne, der skal varetage den direkte erhvervsservice over for virksomheder med under 50 ansatte samt iværksættere. Ved opsplitning af den regionale erhvervsservice er amtsrådet bekymret for om det vil medføre en væsentlig forringelse af kvaliteten af erhvervsservice over for mindre virksomheder og iværksættere.

En samlet regional indsats på området vil bedst kunne varetages af regionerne. Det kræver, at amternes og statens nuværende finansiering overdrages regionerne.

Videreførelse af erhvervsfremmeinstitutioner

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervmæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. Amtsrådet finder det vigtigt, at arbejdet i disse organisationer fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løstes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark. De konkrete initiativer og amtets finansiering af disse fremgår af bilaget.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Amtsrådet finder det vigtigt, at regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Det nuværende grænseoverskridende samarbejde i den dansk-tyske grænseregion er i sit indhold meget bredere end formålsparagraf og bemærkninger i forslag til Lov om Erhvervsfremme skaber mulighed for.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som regionen ved den dansk-tyske landegrænse er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseregion, at der samarbejdes på mange felter såsom planlægning, erhvervsfremme, trafik, miljø, sundhed, uddannelse og kultur.

Det grænseoverskridende samarbejde ved landegrænsen har mange forskellige former – f.eks. i form af samarbejdsaftaler mellem myndigheder, permanente organisationer og udvalg, projektbase-rede/varige fælles aktiviteter og i alle former for institutions- og foreningssamarbejder hen over grænsen. Nogle samarbejder medfinansieres af EU.

Amtsrådet finder det derfor afgørende, at de ny regioner får en klar hjemmel, f.eks. i § 5 i Lov om Regioner, til at kunne engagere sig grænseoverskridende og internationalt inden for alle de opgaver, der varetages af regionerne i de tilfælde, hvor det ikke fremgår af sektorlove. De fleste af INTERREG-programmernes indsatsområder kan f.eks. ikke gennemføres uden en sådan hjemmel for regionerne til bl.a. at kunne udvikle, medfinansiere og gennemføre internationale og grænseoverskridende aktiviteter. Det gælder f.eks. også repræsentationskontorene i Bruxelles.

INTERREG A.

De danske amter har som led i det grænseoverskridende samarbejde administreret og gennemført de hidtidige INTERREG A programmer. Programmerne har haft stor betydning for udviklingen af regionerne ved den dansk-tyske grænse på vigtige områder. For at både den folkelige og den styringsmæssige forankring af INTERREG fortsat kan sikres, er det vitalt, at de berørte regioner kan overdrages ansvaret for at administrere, programmere og organisere det kommende INTERREG A.

Amtsrådet anbefaler i denne sammenhæng, at staten - efter forhandling med EU – politisk beslutter, at regionerne er det nye NUTS III-niveau i Danmark, da dette har fundamental betydning for INTERREG-A programmernes videreførelse.

3 Det sociale område

Amtsrådet finder det væsentligt, at støtten til brugerorganisationer fastholdes efter kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt støtter en række organisationer, der fremgår af vedlagte bilag af 22. december 2004.

4 Undervisning og kultur

Flere af amtets udgifter til en række ikke lovbundne opgaver på kulturområdet er ikke nævnt i strukturreformen. Det er vigtigt at disse aktiviteter kan videreføres fremover. I den forbindelse er det vigtigt at bemærke, at museumsstrukturen i Sønderjylland er anderledes end i resten af landet, ligesom visse aktiviteter er grænseoverskridende, hvor amtet medfinansierer sammen med en tysk samarbejdspart. Det sidste er f.eks. tilfældet med den fælles dansk tyske gymnasieklasse "Europaklasse".

I det vedlagte bilag af 22. december 2004 er der nærmere redegjort for de nævnte aktiviteter og amtets finansiering af disse.

5 Sundhedsområdet

Amtsrådet skal gøre særligt opmærksom på, at amtet har aftaler med hospitaler og myndigheder i Tyskland. Amtsrådet forudsætter derfor, at der gives den fornødne lovhjemmel til at videreføre og udvikle det nuværende samarbejde med tyske parter om behandling (forslag til sundhedslov § 89).

På det præhospitale område, er det vigtigt, at de regler som ministeren fastsætter (lovforslagets § 164) gør det muligt at fortsætte og udvikle samarbejdet med redningstjenesterne syd for grænsen.

Det er vigtigt for amtsrådet, at hjemlen til grænseoverskridende samarbejde også gælder psykiatrien.

6 Teknik og miljø

Vejnettet

Den foreslåede fordeling af vejnettet i Sønderjylland mellem kommuner og staten medfører, at en række vejstrækninger som påtænkes overført til kommunerne enten har en megen tung trafik eller er belastet med særlige store udgifter til dæmning eller bro.

Derfor foreslår amtet konkret at en række vejstrækninger klassificeres som statsvej og ikke kommunevej.

De konkrete forslag med begrundelse fremgår af vedlagte bilag.

Miljøområdet.

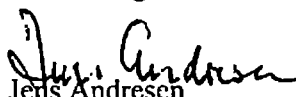
Også på miljøområdet udmøntes en væsentlig del af opgaverne grænseoverskridende i samarbejde med tyske parter. For at skabe sammenhæng og koordinering anbefales derfor - at lade regionen stå som den bærende i samarbejdet med de tyske myndigheder.

Det vil også være med til at skabe større sammenhæng med øvrige overordnede opgaver. F.eks. får regionerne en ikke nærmere defineret koordineringsrolle i forbindelse med Natura 2000-planerne (lov om miljømål), ligesom de grænseoverskridende opgaver i denne sammenhæng skal ske i samarbejde med tyske myndigheder og ved etablering af et "Internationalt vanddistrikt".

En regional koordinering vil også have betydning for forvaltningen af Vadehavet, ligesom amtsrådet vil foreslå, at det overvejes, hvordan man i dette arbejde sikrer den lokalpolitiske indsats.

Under miljøbeskyttelsesloven varetager Sønderjyllands Amt tilsyn med de grænseoverskridende affaldstransporter. Det er endnu ikke meldt ud, hvem der fremover skal varetage denne opgave.

Med venlig hilsen


Jens Andersen
Fugl. amtsborgmester


Niels Johannesen
Amtsdirektør



Sønderjyllands Amt
Amtsrådets sekretariat
Udviklingsafdelingen

Dato: 3. januar 2005
Journal nr.: 0-3-1-02 II
Sagsbeh: MP/GG/EJ

Notat vedr. lovforslag i forbindelse med Kommunalreformen

Indledning

Dette notat er en uddybning af Sønderjyllands Amtsråds høringssvar til Amtsrådsforeningen.

Notatet er opbygget således:

- 1 Den regionale udvikling
- 2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde
- 3 Det sociale område
- 4 Uddannelse og kultur
- 5 Sundhedsområdet
- 6 Teknik og miljø

1 Den regionale udvikling - regionernes opgaver

Regionerne skal varetage regionale udviklingsopgaver ved at

- Udarbejde regionale udviklingsplaner, der indeholder en samlet vision for regionens udvikling på områderne natur og miljø, erhverv, turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantsområder og landdistrikter - og varetage opgaver til understøttelse heraf.
- Nedsætte vækstfora, som har ansvaret for udarbejdelse af en regional erhvervsudviklingsplan og udarbejdelse af indstillinger til regionsrådet om anvendelse af midler til erhvervsudvikling.
- Varetage visse koordinerende opgaver vedr. indsatsen, kapaciteten og den geografiske placering af ungdomsuddannelser og de almene voksenuddannelser.
- Offentliggøre en strategi for regionernes bidrag til bæredygtig udvikling.

Herudover har regionerne ansvaret for sygehusvæsenet, drift og udvikling af visse tilbud og institutioner m.v. inden for det sociale område for udsatte grupper m.v. og inden for lands- og landsdelsdækkende specialundervisning, trafikselskaber samt visse opgaver inden for natur og miljø. Regionerne kan ikke varetage andre opgaver end disse.

1.1 Vurdering af konsekvenserne af den nye lovgivning vedr. regional udvikling.

Regional udvikling

Regional udvikling er at skabe gode rammevilkår for et geografisk afgrænset område for både borgere og virksomheder samt sikre økonomisk udvikling på et bæredygtigt grundlag, således at det bliver et godt sted at bo og arbejde.

Regionerne i den nye kommunale struktur kan blive lokomotiver, der i tæt samarbejde og netværk mellem offentlige og private fremmer vækstmuligheder og sikrer udnyttelse af regionens samlede udviklingspotentiale på tværs af sektorområder og opgaver, som kommuner og andre er for små til at løfte selv.

En vellykket regionalpolitisk indsats kræver en stærk og koordineret indsats inden for f.eks. natur og miljø, erhverv, turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantssområder og landdistrikter.

Dette fordrer:

- Helhedstænkning med udgangspunkt i de særlige, regionale forhold samt den regionale identitet.
- Koordinering og prioritering i tværgående sammenhænge.
- Forstærket samarbejde og netværk mellem offentlige og private parter. UdviklingsRåd Sønderjylland er et eksempel på dette.

Region Syddanmark har et godt udviklingspotentiale i form af private virksomheder, offentlige aktører, stærke erhverv og vidensinstitutioner, som der skal arbejdes aktivt og strategisk på at få til at virke på den mest optimale og fremtidssikrede måde.

Sønderjylland har med etablering af UdviklingsRåd Sønderjylland, visionsprojektet "Sønderjylland – det vil vi" samt en lang række strategiske udviklingsprojekter et godt udgangspunkt for at indtræde i den nye region. Et centralt spørgsmål er, hvordan Landsdelen Sønderjyllands interesser fremover varetages bedst muligt i den nye region.

Regionen og vækstforum

Regionen får via lovgivningen en række muligheder for at realisere den regionale udviklingsplan, som skal udarbejdes af Regionsrådet:

- Ved at bruge økonomiske midler med hjemmel i sektorlovgivningen, herunder det erhvervspolitiske område.
- Gennem en indsats i beskæftigelsesråd, ved at igangsætte kulturtilbud med regional udviklings-effekt og gennem at benytte retten til at indstille om placering af nye ungdomsuddannelser.
- Gennem indsigelsesretten, der som en nødbremse kan bruges mod kommuneplaner, der er i strid med en regional udviklingsplan.
- Gennem forslag til nye planinitiativer over for staten og kommunerne i regionen.

De virkemidler, der stilles til rådighed for regionerne for at sikre en god regional udvikling, er ikke så omfattende, som de der er til rådighed for amterne i dag, men udvikling af regionen skal ske via en række nye dialog- og samspilsformer.

På planlægningsområdet f.eks. skal forhold af betydning for den regionale udvikling drøftes på de halvårslige Kontaktudvalgsmøder.

På det erhvervspolitiske område bliver de nedsatte vækstfora i regionerne (der kan nedsættes 1 eller 2 pr. region) det centrale omdrejningspunkt. Vækstforaernes sammensætning afspejler de parter og interesser, som har betydning for at sikre en god regional udvikling og erhvervsfremmeindsats – og kan dermed blive en aktiv part i at sikre en aktiv og koordineret erhvervspolitik.

Et velfungerende samspil mellem Regionsrådet og vækstforaet bliver meget vigtigt, da vækstforaerne vil få en afgørende betydning for hvilke erhvervspolitiske initiativer, som gennemføres i regionen.

De regionale vækstfora vil bl.a. have til opgave:

- At udarbejde en regional erhvervsudviklingsstrategi for regionen med udgangspunkt i områdets rammevilkår og erhvervsspecialisering og med fokus på udkantsområderne. Erhvervsudviklingsstrategier udgør en del af grundlaget for regionens udviklingsplaner.
- At indstille til Regionsrådet hvilke regionale erhvervsudviklingsaktiviteter, der skal opnå regional medfinansiering fra Regionsrådets udviklingsmidler til erhvervsudvikling. Regionsrådet kan meddele tilsagn eller afslag samt udføre legalitetskontrol.
- Indstille til staten om brug af EU's social- og regionalfondsmidler.

Rammerne for regionernes muligheder for at gennemføre en aktiv, selvstændig erhvervspolitisk indsats er betydelig mindre end amternes i dag, idet igangsætning af erhvervspolitiske initiativer forudsætter en anbefaling fra vækstforaet.

Regionernes opgaver er positivt afgrænsede – d.v.s. at regionerne kun kan beskæftige sig med de temaer, som er omtalt i erhvervsfremmeloven. Regionerne er ikke som kommunerne omfattet af kommunalfuldmagten, hvorfor kommunerne vil have betydelig flere frihedsgrader til at gennemføre en aktiv erhvervspolitik.

Regionernes opgaveportefølje er således fastlagt entydigt til nogle bestemte temaer, som er meget aktuelle i dag, men som ikke nødvendigvis er det på længere sigt. Regionernes muligheder for at tage fremtidige udfordringer op er derfor begrænsede.

Erhvervsudviklingsaktiviteter, der støttes af regionerne, skal gennemføres af selvstændige, juridiske enheder, hvor regionen indgår en resultatkontrakt om udførelse af en opgave. Regionerne kan derfor ikke selv udføre erhvervsudviklingsaktiviteter.

Erhvervsservice

I henhold til forslag om lov til erhvervsfremme er det kommunerne, der skal varetage den direkte erhvervsservice overfor virksomheder med under 50 ansatte og iværksættere.

I forbindelse med den seneste omlægning af erhvervsservice ønskede staten færre aktører for at optimere indsatsen igennem større faglighed og specialisering samt at skabe kritisk masse og ensartede tilbud i hele landet. Derfor blev erhvervsservice organiseret på regionalt niveau, men i et tæt samspil med kommunale aktører. Ved opsplitning af den regionale erhvervsservice er der således en begrundet frygt for, at erhvervsservice overfor mindre virksomheder og iværksættere bliver af betydelig lavere kvalitet.

En samlet regional indsats på området ville således bedre kunne varetages af regionerne, hvilket vil fordre, at amternes og statens nuværende finansiering overdrages regionerne.

EU's strukturmidler

Forsåvidt angår EU-midler forudsættes vækstforaet at indstille til Erhvervs- og byggestyrelsen vedr. anvendelse af social- og regionalfondsmidler i danske programmer, mens regionsrådet indstiller til Fødevareministeriet om anvendelse af landdistriktsmidler, herunder art. 33.

Det virker ikke hensigtsmæssigt. Med henblik på at sikre en god koordinering bør indstillingsretten vedr. de konkrete enkeltsager om strukturmidlerne samles i regionerne mens vækstforaene tager stilling til strategiske retningslinjer for anvendelsen af midlerne bl.a. i den regionale erhvervsudviklingsplan.

Videreførelse af institutioner for erhvervsfremme

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervs-mæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. I 2004 blev der i alt ydet 13,2 mill. kr. i tilskud til disse organisationer.

Det drejer sig om:

• Sønderjyllands ErhvervsCenter (SJEC):	3,3 mio. kr.
• Institut for Grænseregionsforskning (IFG):	2,6 mio. kr.
• Institut for Transportstudier/Center for Anvendt Logistik og Transport (CALT):	1,4 mio. kr.
• Syddansk Venture:	0,5 mio. kr.
• TuristMarketing Sønderjylland (TMS):	1,7 mio. kr.
• Institut for Teoretisk og Anvendt Informationsteknologi (itai):	0,6 mio. kr.
• Bruxelleskontoret:	1,7 mio. kr.
• Region Sønderjylland-Schleswig (Regionskontoret)	1,4 mio. kr.

Det er vigtigt, at arbejdet fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løstes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Amternes internationale samarbejde har ikke hidtil været begrænset ved lov. Med strukturreformen vil regionernes muligheder for internationalt og grænseoverskridende samarbejde være lovreguleret. Denne lovgivning må så tage højde for, at alle de hidtidige former for grænseoverskridende samarbejde kan fortsætte og give god plads til udvikling af nye former i de kommende årtier.

Det hidtidige grænseoverskridende samarbejde har mange forskellige former og berører mange dele af samfundslivet. Det grænseoverskridende samarbejde i hhv. Øresundsregionen og de dansk-tyske grænseregioner har forskellige muligheder, behov og barrierer, som lovgivningen nødvendigvis må give plads til at udvikle sig - tilpasset de særlige regionale forhold.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som den dansk-tysk grænseregion er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseoverskridende region, at der samarbejdes på

mange felter såsom planlægning, erhvervsfremme, arbejdsmarked, turisme, trafik, miljø, sundhed uddannelse og kultur.

I henhold til lovforslag om erhvervsfremme § 8, stk. 8 kan erhvervs- og økonomiministeren fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer samt om nedsættelse af organer til varetagelse heraf m.v. Der tænkes på samarbejde mellem regioner på hver sin side af en landegrænse, f.eks. samarbejdet i den dansk-tyske grænseregion, om f.eks. regionale erhvervsvilkår og kulturel sammenhængskraft.

Det nuværende grænseoverskridende samarbejde i den dansk-tyske grænseregion er i sit indhold meget bredere end emnerne i lovforslagets formålsparagraf og bemærkninger.

Det grænseoverskridende samarbejde for amtslige myndigheder foregår i sagens natur i mange forskellige former:

- som samarbejdsaftaler med tyske myndigheder – f.eks. Partnerskabs- og miljøaftalerne med Landsregeringen i Kiel.
- som generelle organisationsaftaler - f.eks. Region Sønderjylland-Schleswig.
- som fælles administrerende og bevilligende organisationer – f.eks. INTERREG A-organer, program og sekretariat.
- som forpligtende sektoraftalte samarbejder – f.eks. sundhedsaftalerne om behandlinger, præhospital indsats m.m., Det interregionale Vadehavssamarbejde, museumssamarbejde, Sydbus.
- institutions- og foreningssamarbejde - f.eks: uddannelsesinstitutioner, psykiatrisamarbejde

Lovgivning, der vedrører grænseoverskridende samarbejde, skal derfor give mulighed for at samarbejde om alle forhold, der medvirker til at udvikle en grænseoverskridende region som en velfungerende, funktionel enhed.

Der kunne f.eks. gives hjemmel i § 5 i forslag til lov om regioner og nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (Regionernes styrelseslov), der fastlægger de nye regioners opgaver. Hvis dette ikke sker, bør der i stedet skaffes hjemmel i hver enkelt sektorlov, som tillægger regionerne opgaver.

Der skal også skaffes hjemmel til at videreføre amternes Bruxelles-kontorer og andre fast lokaliserede internationale aktiviteter.

INTERREG A.

Vækstforaene indstiller til staten om anvendelsen af EU's strukturfondsmidler i danske programmer (social- og regionalfondsmidler), men Interreg-midler under Regionalfonden skal sandsynligvis prioriteres i tværnationale udvalg, og ikke efter indstilling fra vækstfora. Der lovgives særskilt om strukturfondsadministrationen. Den mundtlige udmelding fra statsligt hold er, at den decentrale administration af INTERREG programmerne tænkes fortsat i 2007-2013.

Da udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde er forankret i de nye regioner, er det nødvendigt, at programmering og organisering af det kommende Interreg A-program også sker i de nye regioner.

Herved sikres en folkelig forankring samtidig med, at den administrative styring og ansvarlighed sikres. Det sidste forhold har den statslige myndighed hidtil lagt afgørende vægt på som en forudsætning for den decentrale, store indflydelse på Interreg-programmet. Ingen andre strukturfondsprogrammer har så stor selvstændighed i forhold til staten som netop de grænseoverskridende dansk-tyske INTERREG A-programmer.

I de tilfælde hvor regionsrådet ønsker at medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling kan det ske efter indstilling fra vækstforummet. Ligeledes deltager regionen efter indstilling fra vækstforummet i grænseoverskridende erhvervsudviklingsmæssige samarbejder.

I den seneste udgave af bemærkningerne til lovforslaget sker der dog tilsyneladende en sammenblanding af sådanne konkrete erhvervs-mæssige samarbejder/projekter med alle de andre former for grænseoverskridende samarbejder, som kort er beskrevet ovenfor. Disse andre former for grænseoverskridende samarbejder vedrører helt andre emneområder end erhvervsfremme, som eksemplerne viser.

NUTS III

EU's udpegning af støtteberettigede områder sker på grundlag af statistiske grupperinger af regionale enheder – såkaldte NUTS-niveauer. NUTS III-niveauet er en betingelse for, at Danmark og regionerne overhovedet kan blive støtteberettigede som INTERREG A-områder. Dette spørgsmål er således af helt afgørende betydning for de danske grænseregioner. En sådan indplacering af de nye regioner må ventes at kræve forhandling med EU-myndigheder.

Det er derfor særdeles vigtigt, at staten - efter forhandling med EU - politisk beslutter, at regionerne er det nye NUTS III-niveau i Danmark, da dette har fundamental betydning for INTERREG-A programmernes videreførelse.

3 Det sociale område

Amtsrådet finder det vigtigt, at der fortsat ydes støtte til brugerorganisationer. På det sociale område støtter amtet De samvirkende Invalideorganisationer (DSI) med knap. 300.000 kr. om året. hertil kommer tilskud til kontorfaciliteter.

Desuden ydes støtte til Landsforeningen Lænken (100.000 kr. pr. år) og Sozialdienst Nordschleswig med 25.000 kr. pr. år.

4 Undervisning og kultur

4.1 Kulturområdet

Ifølge aftale om strukturreform skal staten som hovedregel have ansvar for økonomisk støtte til de kulturelle områder og institutioner, der har en særlig national opgave eller funktion. Kommunernes ansvar vil være de områder og institutioner, der har en udpræget lokal karakter. Ligeledes skal kommunerne – med statslig opbakning – have ansvar for andre områder og institutioner, der i øvrigt har en naturlig lokal forankring.

Flere af amtets udgifter til ikke lovbundne opgaver på kulturområdet er således ikke nævnt i strukturreformen.

Nedenstående oversigter viser amtets udgifter på kulturområdet samt fremtidige tilhørsforhold i konsekvens af strukturreformen. Der vil være bemærkninger, for de områder hvor særlige sønderjyske forhold vil være gældende.

Der er taget udgangspunkt i regnskabstallene for 2003.

Museumsområdet	Regnskabs- tal 2003	Fremtidigt tilhørsforhold ifølge strukturreformen
Driftstilskud til museer § 15 og § 16	19.088.000	§ 15 tilskud overtages af kommunerne. § 16 af staten
Øvrige museumsrelevante tilskud Frøsløvejrens Museum, Historiecentret Dybbøl Banke, Dybbøl Mølle, Historisk Samfund, Institut for Sønderjysk Lokal- historie	1.745.000	Må forventes i en 4-årig periode at overgå til staten, hvorefter tilskudsfor- pligtelsen formentlig overgår til kom- munerne.
Konserveringsværkstedet	166.000	Må forventes at overgå til Kultu- rarvstyrelsen i en 4-årig periode.
Det regionale faglige kulturmiljøråd	30.000	Kommunerne (frivilligt)

Den sønderjyske museumsstruktur adskiller sig især på to punkter fra strukturen i resten af landet. For det første fordi amtet står som driftsherre for i alt fald de fleste af de statsanerkendte museer og for det andet - hvad der er væsentligere - at samtlige sønderjyske museer hver er tillagt et eller flere specialer som museerne dækker regionalt.

I et forsøg på at kunne fastholde og udbygge samarbejdet mellem de sønderjyske museer arbejdes der for tiden med at samle alle statsanerkendte museer i landsdelen i ét museum, der søges godkendt efter museumslovens § 16.

Et kommende enhedsmuseum i Sønderjylland forventes at kunne være godkendt inden sommerferien 2005 med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2005.

Teaterområdet		
Det Danske Teater og Den Jyske Opera RBOT	2.671.000	Staten
Abonnementsordningen	629.000	Staten for så vidt angår abonnementsstil- skuddet, hvorimod adm.tilskud, formid- lingsstøtte, underskudsdekning til "svage" teaterforeninger er uafklarede.
Egnsteatret Møllen	538.000	Stat og kommune
Tilskud til amatørteater - DATS og Sdrj. Forsøgscene	306.000	Forventes overtaget af staten i en 4-årig pe- riode.

På møde i Teaterfællesudvalget den 23. november 2004 blev det besluttet at tage kontakt til Kunststyrelsen med henblik på at undersøge mulighederne for en særlig sønderjysk teater-struktur. Der tænkes på muligheden for at lade paraplyorganisationen "Sønderjysk Teaterforening" spille en aktiv rolle i forhold til ikke blot teaterforeningerne og Teatret Møllen, men også alt amatørteaterarbej-

de i landsdelen. Drøftelsen med Kunststyrelsen skal bl.a. som formål have at få afklaret om det er muligt at opsamle den del af amtets teatertilskud, der ikke omfattes af abonnementsordningen i et særligt statsligt tilskud til "Sønderjysk Teaterforening".

Musikområdet		
Sønderjyllands Symfoniorkester	8.461.000	Amtets tilskud overtages varigt af staten.
MGK	635.000	Staten
Amtsmusikudvalget	259.000	Amtsmusikudvalgene er gjort frivillige pr. 1. januar 2004 og nedlægges ved reformen. Kommunerne kan frivilligt oprette musikudvalg.
Amts-amatørorkestre	44.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.

Sønderjyllands Amt yder et forholdsvist stort tilskud til symfoniorkestret. Staten overtager og viderefører hele amtets økonomiske forpligtelse til Sønderjyllands Symfoniorkester.

Andre kulturelle opgaver		
Kulturfonden	235.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Tilskud til eksterne institutioner	501.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Kiers Gaard	331.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Lokaletilskud i henhold til folkeoplysningsloven	254.000	Kommunerne
Fritidsaktiviteter udenfor folkeoplysningsloven	161.000	Ikke lovpligtigt

Staten overtager det nuværende amtsslige tilskud til Det Tyske Bibliotek.

Sønderjyllands Amt giver tilskud til en række institutioner hvis virke ikke retter sig mod et geografisk nærområde. Efter en 4-årig statslig overtagelse af tilskuddene er det derfor ikke oplagt, at beliggenhedskommunen føler ansvar for at videreføre tilskuddet.

Det drejer sig primært om følgende tilskud:

Historisk Samfund for Sønderjylland	90.000	Beløbet anvendes primært til udgivelse af "Sønderjysk Månedsskrift". Tilskuddet foreslås efter forslag fra Historisk Samfund at indgå som tilskud til Institut for Sønderjysk Lokalhistorie, der i forvejen løser opgaven. Da Institutet forventes at indgå i Museum Sønderjylland vil tilskuddet muligvis varigt kunne overtages af staten.
Institut for Sønderjysk Lokalhi-	786.000	Institutet forventes at indgå i Museum Sønderjyl-

storie		land, hvorved tilskuddet forventes varigt overtaget af staten gennem et § 16 tilskud til Museum Sønderjylland.
Dybbøl Mølle	61.000	Forsøges indarbejdet som en del af Museum Sønderjylland, jf. at driften er overtaget af Museet på Sønderborg Slot.
Historiecenter Dybbøl Banke	229.000	jf. ovenstående
Frøslevlejrens Museum	428.000	Museets bestyrelse har foreslået at staten varigt overtager tilskuddet b.a. begrundet i museets nationale betydning, og at museet i forvejen er en organisatorisk del af Nationalmuseet.
Kiers Gård	331.000	Tilskuddet efter en 4-årig statslig overtagelse er uafklaret.
Skamlingsbankeselskabet og vedligeholdelse af klokkestabelen på Skamling	28.500	Selvom der er tale om ret små beløb må bevarelsen er disse dog anses for nødvendige. Efter en 4-årig statslig overtagelse er tilskudsforpligtelsen uafklaret.
Øvrige tilskud retter sig mod:		
Grænselandsudstillingen	6.000	
Heimatkundliche Arbeitsgemeinschaft	6.500	
Grænseforeningen	2.500	
Løgumkloster Klokkespil	13.000	
Tørring Mølle	67.000	
DSI Cathrinesminde Teglværk	64.000	

Endvidere støtter amtet følgende aktiviteter:

- sekretariatsbistand til I.P.Nielsen-hjemmet for sønderjyske børn
- sekretariatsbistand til Kong Frederiks Fonden til musikkens fremme i Sønderjylland
- bevilling til Udvalget for Kultur, Ligestilling og Sprog i Region Sønderjylland-Schleswig til fremme af grænseoverskridende aktiviteter og
- et årligt tilskud på 80.000 kr. til den regionale kulturbegivenhed "Tønder Festival".

4.2 Uddannelsesområdet

På det amtslige uddannelsesområde er der 2 forhold, der må siges at være af særlig sønderjysk interesse, idet det samlede område under ét – bortset fra specialundervisningsområdet – overgår til selveje i statsligt regi.

De to forhold knytter sig til europaklassen på Tønder Gymnasium og HF og til Studenterkurset i Toftlund, der kommenteres hver for sig nedenfor.

1) Europaklassen

Europaklassen søges nu efter Interreg-støttet forsøgsprojektperiode at blive permanentgjort, jfr. anden sag på udvalgets dagsorden. Europaklassen vil som følge heraf under forudsætning af amtsrådets beslutning herom og undervisningsministeriets tilladelse være en del af skolens fremtidige udbud. Amtet vil ekstraordinært afsætte 558.000 kr. til dækning af de merudgifter, der er forbundet med en fuld indfasning, dvs. når der for hvert af de 3 skoleår er oprettet en europaklasse.

Kommunalreformen forudsætter skolens overgang til direkte selveje den 1. januar 2007 og med efterfølgende taxameterfinansiering fra 2008. Med mindre der gøres særlig bemærkning herom, må det forventes, at taxameterordningen ikke tager hensyn til de særlige merudgifter, der er forbundet med europaklassen.

Det er vigtigt at sikre, at dette særlige sønderjyske grænseoverskridende driftssamarbejde, som der har været lagt mange kræfter i, kan fortsættes og udvikles.

2) Studenterkurset i Toflund

Amtsrådet har på budget for 2005 og fremover afsat 670.000 kr. som et regionalpolitisk tilskud til det private studenterkursus i Toflund, der med sin geografiske placering og sin mangeårige indsats har udfyldt et hul i amtets ungdomsuddannelsesdækning. I budget 2003 udgjorde amtets tilskud i alt 1,6 mio. kr., et tilskud, der på grund af amtets besparelsesbehov blev reduceret til de ovenfor nævnte 0,67 mio. kr.

Kommunalreformen medfører, at den kommende regions mulighed for at yde sådanne tilskud bortfalder, hvilket indebærer, at studenterkurset mister de nævnte 0,67 mio. kr. Det må befrygtes, at studenterkurset vil være nødt til at hæve egenbetalingen med reduktion i søgning som konsekvens.

5 Sundhedsområdet

Der er igennem de senere år opbygget et grænseoverskridende samarbejde om såvel behandling som præhospital indsats. På det præhospital område samarbejder amtet med Flensburger Feuerwehr, Kreis Nordfriesland og Deutsche Rettungsflugwacht.

Samarbejdet har til formål at give befolkningen en bedre service ved at bruge de tilbud, som findes "på den anden side af grænsen". Herved opnås resultater, som det vil være vanskeligere at gennemføre med egne midler, hvis det skulle have været gennemført af parterne hver især - uden samarbejde.

Amtsrådet finder det af afgørende betydning, at der skabes lovhjemmel til, at regionerne kan fortsætte og udvikle dette arbejde. Tilsvarende muligheder bør også sikres for det psykiatriske område.

6 Teknik og miljø

6.1 Vejnettet

Den foreslåede fordeling af vejnettet i Sønderjylland mellem kommunerne og staten medfører, at en række vejstrækninger som påtænkes overført til kommunerne enten har megen tung trafik eller er belastet med særlig store udgifter til dæmning eller bro.

Det internationale transportcenter i Padborg betyder, at Landevej 501 mellem Ribe og E45 ved Kliplev har ca. 1.000 lastbiler pr. døgn. Dertil kommer at strækningen, sammen med Rute 24 Ribe-Aabenraa, har en meget stor transittrafik af turister til Vestkysten.

Rute 41 mellem Aabenraa og Sønderborg er udpeget til statsvej, mens Rute 8 Kruså-Sønderborg, der på delstrækninger har større trafik, er udpeget som kommunevej. Desuden har Rute 8 en omkostningstung bro ved Egernsund. Begge de nævnte strækninger kan overføres som kommuneveje, når amtets planlagte motorvej mellem E45 og Sønderborg er etableret.

Dæmningen til Rømø er meget udsat for stormflodsskader, og det vil derfor være en meget stor belastning for en enkelt kommune at skulle stå med dette ansvar.

Amtsrådet foreslår derfor, at man overfor Folketinget anbefaler, at følgende veje klassificeres som statsveje:

- Rute 8 fra Tinglev over Kruså til Sønderborg
- Rute 179 (ldv. 501) fra E45 ved Kliplev til Rute 11 ved Ribe (inkl. del af ldv. 325), alternativt at det bliver rute 24 fra Gabøl til Rødekro og
- Rute 175 (ldv. 506) ved Skærbæk til Tvismarkskrydset på Rømø.

6.2 Miljøområdet

Sønderjyllands Amt indgår i en række regionale og grænseoverskridende samarbejder. Det vil være vigtigt at fastholde sådanne muligheder i de nye regioner, ikke mindst i det grænseoverskridende samarbejde, hvor den tyske part ofte er delstatsregeringen i Schleswig-Holstein.

Det vil også være med til at skabe større sammenhæng med øvrige overordnede opgaver. F.eks. får regionerne en ikke nærmere defineret koordineringsrolle i forbindelse med natura 2000-planerne (lov om miljømål), ligesom de grænseoverskridende opgaver i denne sammenhæng skal ske i samarbejde med tyske myndigheder og ved etablering af et "international vanddistrikt".

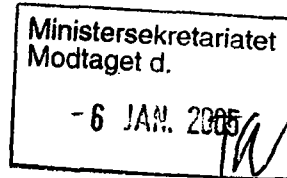
En regional koordinering vil også have betydning for forvaltningen af Vadehavet, ligesom det bør overvejes, hvordan man i dette arbejde sikrer den lokalpolitiske indsats.

Under miljøbeskyttelsesloven varetager Sønderjyllands Amt tilsynet med de grænseoverskridende affaldstransporter. Det er endnu ikke meldt ud, hvem der fremover skal varetage dette.

3 Amts Samarbejdet

Roskilde ▼ Storstrøm ▼ Vestsjælland

Økonomi- og erhvervsminister Bendt Bendtsen
Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K



Den 5. januar 2005

Udtalelse om lov om Erhvervsfremme

Roskilde, Storstrøms og Vestsjælland amter har drøftet forslaget til lov om Erhvervsfremme i lyset af, at de 3 amter fra 1. januar 2007 skal udgøre Region Sjælland.

I den forbindelse skal vi fremkomme med følgende bemærkninger til lovforslaget.

Det regionale ansvar og engagement for det grænseoverskridende samarbejde bør fastholdes

Det er positivt, at der i § 9, stk. 3 er hjemmel til regionernes deltagelse i grænseoverskridende samarbejde.

Imidlertid bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren i § 8 stk. 8 til at fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer. I bemærkningerne til bestemmelsen fremgår det, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at der nedsættes et særligt organ til varetagelse af tværnationalt samarbejde, og at særlige aktører deltager i dette samarbejde.

Anvendes denne bemyndigelse, betyder det, at ansvaret forskydes fra det regionale til det nationale niveau, og det svækker det regionale engagement i samarbejdet. Udviklingen i det grænseregionale samarbejde – såvel i Øresundsregionen og det dansk-tyske samarbejde – har i høj grad været forankret i det regionale og lokale niveau. Vi anbefaler derfor, at bemyndigelsen fjernes.

Øresundssamarbejdet bør forankres i såvel Region Sjælland som i Region Hovedstaden

I bemærkningerne til § 9 stk. 3 fastslås, at Region Hovedstaden på den danske side har ansvaret for udviklingen af samarbejdet i Øresundsregionen.

De tre amter har gennem en årrække været medlem af og aktiv deltager i Øresundssamarbejdet på lige fod med de øvrige regionale parter på Sjælland. De positive resultater med øget integration og vækst i Øresundsregionen har i høj grad været et resultat af de regionale og lokale aktørers engagement. Derfor bør begge regioners mulighed for at spille en aktiv rolle som drivkraft i samarbejdet ikke formindskes i forbindelse med strukturreformen. Kommunerne bør inddrages i samarbejdet.

1/2

Brev

3 Amts Samarbejdet

Roskilde ▼ Storstrøm ▼ Vestsjælland

Vi anbefaler, at bemærkningerne til bestemmelsen ændres, således at Region Sjælland på lige fod med Region Hovedstaden har ansvaret for udviklingen af Øresundssamarbejdet på den danske side. Vi anbefaler endvidere, at Region Sjælland kan deltage i og modtage støtte fra Interreg-programmet for Øresundsregionen.

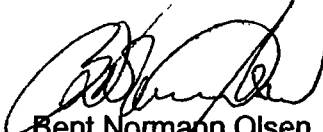
Underfinansiering af udviklingsopgaver

Statens bloktilskudsmodel viser, at Region Sjælland til såvel kollektiv trafik som til udviklingsopgaverne, starter med et underskud på ca. 18 millioner kr. Det er uacceptabelt, hvis de finansielle betingelser i udgangssituationen medfører, at regionsrådet skal gennemføre besparelser på udviklingsopgaverne.

Vi henviser i øvrigt til HURs og Øresundskomiteens tilsvarende høringssvar. Med hensyn til øvrige bemærkninger til lovforslaget, henviser vi til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Med venlig hilsen


Kristian Ebbensgaard
amtsborgmester
Roskilde Amt


Bent Normann Olsen
amtsborgmester
Storstrøms Amt


Hans Jørgen Holm
amtsborgmester
Vestsjællands Amt

CC: Indenrigs- og Sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen

2/2

Brev

Undervisningsministeriet

Fra: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk
Sendt: 7. januar 2005 16:05
Til: Ebst@Ebst.Dk
Cc: Suj@Ebst.Dk; Lbm@Ebst.Dk; Mj@Ebst.Dk
Emne: Høring over lovudkast i forbindelse med kommunalreformen

Reference: 2004-1459-37

Reference: 2004-1459-37
Til Erhvervs- og Boligstyrelsen, økonomi- og Erhvervsministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ved breve af 1. december 2004 anmodet bl.a. Undervisningsministeriet om bemærkninger til ministeriets lovudkast i forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen.

Med hensyn til lovudkastet om erhvervsfremme foreslår Undervisningsministeriet, at § 11, stk. 1, 2. pkt., nr. 4, udvides, så de pågældende 3 medlemmer udpeges fra "uddannelses- og vidensinstitutioner".

Undervisningsministeriet har i øvrigt ingen bemærkninger til lovudkastene.

Med venlig hilsen

Ole Hvilsom Larsen _____

Kontorchef Ole Hvilsom Larsen
Undervisningsministeriet
Departementet
Juridisk kontor
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K

Tlf.: 3392 5000, Direkte Tlf.: 3392 5425
Fax: 3392 5547, E-mail: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk

Martin Veis Jørgensen (EBST)

Fra: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk
Sendt: 7. januar 2005 16:05
Til: - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Cc: Susanne Johansen (EBST); Lars Bechmann Møller (EBST); Martin Veis Jørgensen (EBST)
Emne: Høring over lovudkast i forbindelse med kommunalreformen

Reference: 2004-1459-37

Reference: 2004-1459-37
Til Erhvervs- og Boligstyrelsen, Økonomi- og Erhvervsministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ved breve af 1. december 2004 anmodet bl.a. Undervisningsministeriet om bemærkninger til ministeriets lovudkast i forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen.

Med hensyn til lovudkastet om erhvervsfremme foreslår Undervisningsministeriet, at § 11, stk. 1, 2. pkt., nr. 4, udvides, så de pågældende 3 medlemmer udpeges fra "uddannelses- og vidensinstitutioner".

Undervisningsministeriet har i øvrigt ingen bemærkninger til lovudkastene.

Med venlig hilsen

Ole Hvilsom Larsen

Kontorchef Ole Hvilsom Larsen
Undervisningsministeriet
Departementet
Juridisk kontor
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K

Tlf.: 3392 5000, Direkte Tlf.: 3392 5425
Fax: 3392 5547, E-mail: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Vejløvej 29,
8600 Silkeborg

Viborg Amts bemærkninger til udkast til lov om erhvervsfremme.

Udkast til lov om erhvervsfremme rummer en række positive elementer. Viborg Amt havde dog foretrukket én samlet lov om regional udvikling, hvilket havde givet et mere helhedsorienteret juridisk redskab for alle aktører at forholde sig til.

Viborg Amt vil særligt give kommentarer til det økonomiske grundlag for regionernes varetagelse af dynamofunktionen for den regionale udvikling i Danmark.

Lovens formålsparagraf er bred og visionær og skaber rammer for en fokuseret og målrettet indsats i forhold til udvikling af de grundlæggende vækstvilkår.

Det er imidlertid meget tvivlsomt, om lovforslaget tillægger regionerne tilstrækkelige virkemidler til, at de kan leve op til formålsparagraffen.

Regionsrådenes mulighed for at igangsætte initiativer bliver i fremtiden for det første begrænset af den positive afgrænsning af rådets opgaver. De regionale myndigheders mangeårige positive erfaringer med at initiere og understøtte regional udvikling beror netop på muligheden for bredt at virke for de regionale interesser.

Der er heller ikke endnu klarhed over finansieringen. Men af hensyn til såvel den konkrete indsats som vægten bag de kommende vækstfora, er det væsentligt, at de kommende regionale vækststrategier ikke udelukkende baseres på gennemsnittet af amternes hidtidige frivillige indsats på området.

Regionsrådene og hermed vækstfora skal sikres mulighed for at skabe en hensigtsmæssig økonomisk incitamentsstruktur, der kan medvirke til at styrke udviklingen af de regionale vækstbetingelser samt påvirke i retning af en mere sammenhængende og

VIBORG AMT

Skottenborg 26

Postboks 21, 8800 Viborg

Tlf. 8727 1700

Fax 8662 3933

ViborgAmt@vibamt.dk



VIBORG AMT

Kontaktperson:

Bent B. Mikkelsen

Tlf. 8727 1830

Fax 8662 6862

crbbbm@vibamt.dk

J.nr. 1-08-2-13-04

Viborg den 6. januar 2005

enkel struktur i den samlede lokale og regionale udviklingsindsats.

Viborg Amt har igennem en årrække anvendt godt 200 kr. pr. indbygger årligt til regionale udviklingsformål med et klart erhvervs- og beskæftigelsesmæssigt sigte. Dette niveau bør fastholdes i den nye lovgivning.

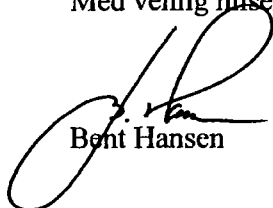
Viborg Amt frygter således, at forudsætningen om at de nye regioners økonomi til regional udvikling alene baseres på gennemsnittet af amternes hidtidige frivillige indsats på området, på helt uacceptabelt vis vil svække især udkantsområdernes muligheder for økonomisk at medvirke til gennemførelsen af EU-programmernes indsats for at bringe disse områder på omgangshøjde.

Det er en positiv nyskabelse, at der lovfæstes et tæt og forpligtende samarbejde mellem folkevalgte politikere, erhvervsliv, arbejdsmarkedets parter og videninstitutioner både regionalt og nationalt.

Viborg Amt har gode erfaringer med en sådan partnerskabsmodel. Det er afgørende, at vækstforaerne får den fornødne koordineringsfunktion i forhold til alle aktører på området.

Globaliseringen vil stille regionerne over for meget store udfordringer, hvor et væsentligt indsatsområde også vil være fokusering på investeringsfremme og udvikling af virksomhedernes eksportfunktioner. Dette bør mere eksplicit medtages i lovgivningen.

Med venlig hilsen



Bent Hansen



Bent Mikkelsen

Kopi til:

- Amtsrådsforeningen

2004-0109-53

Akt.nr. 23

Kopi LBM + JUJ

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Vejlesøvej 29
8600 Silkeborg

VisitDenmark 

contact@visitdenmark.com

Danmarks nationale turismeorganisation

3. januar 2005

Islands Brygge 43
DK-2300 København S
Tel. +45 3288 9900 / Fax +45 3288 9901

www.visitdenmark.com

VisitDenmarks høringssvar vedrørende forslag til Lov om Erhvervsfremme

Tak for det fremsendte forslag til ny Lov om Erhvervsfremme.

Det skal oplyses, at Danmarks Turistråd pr. 1. januar 2005 skifter navn til VisitDenmark.

VisitDenmark er meget tilfreds med, at den vigtige offentlige erhvervsfremmeindsats, herunder turismefremmeindsatsen, fremover bliver en mulig central opgave for de regionale myndigheder og vækstforaerne. Især på turismeområdet er markedsføring og markedsdrevet innovation dybt afhængig af et tæt privat- offentligt samspil. Fordi turismevirksomhederne typisk er meget små virksomheder, der kommer fra forskellige brancher (overnatning, attraktioner, transport samt offentlige kultur- og naturaktører). En regional turismeudvikling kan derfor ganske enkelt ikke realiseres uden et aktivt offentligt-privat samspil.

Det er derfor meget tilfredsstillende, at vækst og udvikling i turismerhvervet er nævnt som et specifikt indsatsområde både i kapitel 5. vedrørende den regionale erhvervsfremme (regionsråd og regionale vækstfora) samt i kapitel 6. vedrørende den kommunale erhvervsservice. VisitDenmark opfatter dette som en anerkendelse af turismens store betydning og store vækstpotentiale. I den sammenhæng er det vigtigt at understrege, at turismefremmeindsats og vækst er relevant i alle 5 regioner, og at en indsats ikke mindst i yderområderne er vigtig især for den del af arbejdskraften, herunder kortuddannede og nydanskere, der ikke naturligt kan finde beskæftigelse i den højteknologiske og videnstunge del af dansk økonomi. I Visionen for dansk turisme mod år 2010 "Oplevelser i Vækst", 2004 er der anvist udviklingspotentialer og strategier, der i sammenhæng med en styrket og koordineret turismefremmeindsats mellem det nationale og regionale niveau kan realisere en vækst på 10 mia. kr. og 15.000 nye jobs.

VisitDenmark er meget enig i lovens formål om, at der fremover skal sikres en strategisk tættere sammenhæng og koordination i den samlede erhvervsfremmeindsats.

For det første en koordination mellem de offentlige erhvervsfremmemyndigheder og dansk erhvervsliv, herunder turismeerhverv, hvor erhvervslivets repræsentation i henholdsvis Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora vil sikre erhvervslivet reel indflydelse på anvendelsen af de samlede offentlige midler til erhvervsfremmeformål.

For det andet og meget centralt er det, at der sker en koordination og samordning mellem den nationale vækststrategi og de regionale vækststrategier, herunder i anvendelsen af de nationale og regionale erhvervsfremmemidler.

Denne koordination på turismeområdet er en helt nødvendig forudsætning for effektiv ressourceanvendelse, markedsdrevet innovation og en klar stærk profil af det danske turismeprodukt på de internationale markeder.

I den sammenhæng foreslås det præciseret, at strategien for den internationale markedsføring i turismen fastlægges af Visit Denmark. VisitDenmark er helt klar over, at Lov om Erhvervsfremme ikke har til formål specifikt at regulere den nationale indsats om international markedsføring af Danmark som besøgs mål. Det er imidlertid en kendsgerning, at med turismefremme som et muligt indsatsområde, vil de kommende nye regioner og de nye større kommuner sandsynligvis blive aktive aktører inden for den regionale og lokale turismefremme. Det vil medføre en større offentlig interesse i international turismemarkedsføring, da ny innovation og nye produkter skal markedsføres - ikke mindst internationalt - for at skabe turismevækst. Der hviler i lyset af Lov om Erhvervsfremme en fare for, at hver enkelt af de nye regioner og store kommuner også vil have et incitament til et selvstændigt forsøg på international markedsføring. Det er VisitDenmarks opfattelse, at det vil svække vækstmulighederne i dansk turisme betydeligt, hvis hver af de nye aktører går solo i markedsføringsarbejdet. Alle erfaringer igennem årene viser, at vækst i dansk turisme primært skabes gennem et tæt samarbejde om en fælles og koordineret national markedsføring.

VisitDenmark indstiller på denne baggrund, at det i bemærkningerne til loven tydeliggøres, at vækstforaernes prioritering af midler til den internationale markedsføring forudsættes brugt koordineret gennem VisitDenmark, idet de regionale midler kommer de pågældende regioner til gode, og at man regionalt har medindflydelse på, hvordan den nationale indsats gennemføres.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at det er vigtigt at arbejde for, at netop den faste geografiske afgrænsning og struktur i den regionale erhvervsfremme, der skabes med den nye lov, ikke kommer til at danne en barriere for ønsket om at virkeliggøre de mest optimale markedsdrevne innovationsprojekter i dansk erhvervsliv og i dansk turisme på tværs af regionsgrænser. Det er VisitDenmarks erfaring, at det ofte er de større tværregionale projekter, hvor virksomheder indgår som lokomotiver, der har den største positive effekt for de mindre virksomheder fra udkantsområder, der indgår i projektet. VisitDenmark indstiller, at der i bemærkningerne præciseres, at der gives stor opmærksomhed til at sikre midler, herunder nationale midler, til disse tværregionale og større landsdækkende erhvervsfremmeprojekter, herunder turismefremmeprojekter.

Med venlig hilsen
VISIT DENMARK


Lars Erik Jørgensen
Udviklingsdirektør

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Økonomi- og Erhvervsministeriet
Vejlsovej 29
8600 Silkeborg

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

I brev af 1. december 2004 har Erhvervs- og Byggestyrelsen bedt om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen).

Videnskabsministeriet har følgende bemærkninger:

1. Videnskabsministeriet finder, at der i det foreliggende lovudkast er uklarhed om den fremtidige regulering af regionernes hjemmel til at engagere sig i private selskabsdannelser - herunder uklarhed om sammenhængen på dette punkt i forhold til det foreliggende udkast til sundhedslov og den annoncerede, men endnu ikke foreliggende samlelov om kommuners selskabsdannelser mv.

For at fremme erhvervsmæssig nyttiggørelse af ideer og opfindelser fra den regionale sygehusforskning er det afgørende, at de nye regioner gives mulighed for aktivt at fremme teknologioverførsel fra forskning til erhverv. For at sikre kritisk masse og effektivitet i denne indsats er det samtidig afgørende, at der via lovgivningen sikres mulighed for at udbygge samarbejdet mellem universiteter og sygehuse i form af kommercielle selskaber for teknologioverførsel, og at de nye regioner kan bidrage finansielt til sådanne fælles selskabsdannelser, jf. den nye lov om teknologioverførsel ved offentlige forskningsinstitutioner.

2. Tilsvarende mener Videnskabsministeriet, at formuleringer om, at regionerne kan medfinansiere offentlige ikke kommercielle erhvervsudviklingsaktiviteter kan give anledning tvivl om, hvorvidt regionerne kan finansiere aktiviteter, der udføres af private aktører, som fx udvælges efter et offentligt udbud.

Ad 1. Regionernes muligheder for at deltage i selskaber, som har til formål at udnytte forskningsresultater kommercielt

Videnskabsministeriet har noteret sig, at kommuners og regioners engagement i selskabsdannelser ikke er omfattet af det foreliggende lovforslag, men tænkes reguleret efterfølgende i en ny samlelov.

Ministeriet ønsker ikke desto mindre at understrege betydningen af, at regionerne som en integreret del af deres opgave sikres mulighed for at fremme aktiviteter med teknologioverførsel og kommercialisering af offentlig viden netop via selvstændige, kommercielle selskabsdannelser.

4. januar 2004

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling
Bredgade 43
1260 København K
Telefon 3392 9700
Telefax 3332 3501
E-post vt@vtu.dk
Netsted www.vtu.dk
CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 42915
Dok-id 326976

Efter lov om opfindelser ved offentlige forskningsinstitutioner (lov nr. 347 af 2. juni 1999) har offentlige sygehusejere pligt til at arbejde aktivt for erhvervmæssig nyttiggørelse af nye opfindelser fra sygehusforskningen. På denne baggrund har navnlig universitetshospitalerne over de senere år opbygget et beredskab til at patentere opfindelser, indgå licensaftaler med erhvervslivet og indskyde viden og rettigheder i nye forskningsbaserede virksomheder. Under den nye regionsstruktur, hvor flere sygehuse forventes at få forskningsopgaver, vil denne opgave med viden- og teknologioverførsel fra sygehuse til erhvervsliv skulle varetages af flere regioner.

Med den nye lov om teknologioverførsel mv. ved offentlige forskningsinstitutioner (lov nr. 483 af 9. juni 2004) er der på regeringens initiativ åbnet mulighed for, at offentlige forskningsinstitutioner kan stifte, eje og indskyde kapital i selvstændige aktieselskaber til at stå for de kommercielle aktiviteter med patenter og licenser. Muligheden gælder universiteter og sektorforskningsinstitutioner, men ikke sygehuse, idet sygehusejernes adgang til at engagere sig i egne selskabsdannelser i forvejen er reguleret via lov nr. 384 af 20 maj 1992 (med senere ændringer) om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber mv. For at muliggøre et effektivt samspil mellem universiteterne og sygehuse åbner den nye lov til gengæld mulighed for, at universiteternes nye selskaber kan samarbejde med amter og kommuner (sygehusvæsenet) om etablering af fælles datterselskaber for teknologioverførsel (§ 8 i lov nr. 483 af 9. juni 2004).

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Det skal bemærkes, at Økonomi- og Erhvervsministeriet sammen med Finansministeriet deltog i den styregruppe, der stod bag udarbejdelsen af den nye lov om teknologioverførsel. Der blev i denne styregruppe besluttet, at sygehusenes hjemmel til etablering af egne selskaber ikke direkte skulle omfattes af den nye lov, idet den eksisterende lov om amters og kommuners samarbejde med aktieselskaber stod overfor revision i den kommende Folketingssamling. I stedet blev det aftalt, at sygehuse skulle sikres tilsvarende muligheder som universiteter og sektorforskning, når denne lov blev taget op til revision som led i strukturreformen.

I tråd med den nye lov om teknologioverførsel er det således væsentligt, at der i forbindelse med den nye regionsstruktur sikres gode muligheder for at udbygge samarbejdet mellem universiteter og sygehuse om kommercialisering af ideer og opfindelser fra forskningen. Herunder bør der skabes bedre mulighed for sygehusejerne til at deltage finansielt og ledelsesmæssigt i kommercielle selskabsdannelser med henblik på overførsel af viden og teknologi fra forskning til erhvervsliv. Endvidere vil det være naturligt, at de nye regioner via lovgivningen sikres generel hjemmel til at fremme sådanne selskabsdannelser.

Videnskabsministeriet har noteret sig, at der i Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til forslag til Sundhedsloven (§ 78, stk. 3) indgår en bestemmelse, hvorefter indenrigs- og sundhedsministerens kan godkende, at et regionsråd samarbejder med offentlige myndigheder og private virksomheder, herunder i selskabsform, om løsningen af fælles opgaver og påtager sig dermed forbundne udgifter. Videnskabsministeriet finder det imidlertid uklart, efter hvilke kriterier denne godkendelse skal gives. Endvidere forekommer der at være uklarhed om sammenhængen mellem hjemlerne for det regionale engagement i selskabs-

dannelser mellem hhv. det foreliggende udkast til lov om erhvervsfremme, det foreliggende udkast til sundhedslov og den annoncerede, men endnu ikke foreliggende samlelov om kommuners selskabsdannelser mv.

Ad 2. *Formuleringer vedr. de erhvervsudviklingsaktiviteter, som regionerne kan medfinansiere*

Det fremgår af lovforslaget, at regionerne kan medfinansiere juridiske enheder, som udfører aktiviteter, som kan betragtes som offentlige, ikke kommercielle erhvervsudviklingsaktiviteter, som defineret i loven (bemærkningerne til § 9, stk. 6). Det er Videnskabsministeriets opfattelse, at denne formulering kan give anledning til fortolkningstvivl.

Det er Videnskabsministeriets opfattelse, at det er formuleringen "ikke kommercielle" der giver anledning til usikkerhed om indholdet.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Som et eksempel på denne usikkerhed kan nævnes, innovationsmiljøerne, som ifølge lovforslaget (bemærkningerne til § 10) kan medfinansieres af regionerne. Innovationsmiljøerne skal i henhold til Videnskabsministeriets lov om teknologi og innovation være organiserede som aktieselskaber. Aktionærerne kan både være private og offentlige og der er ikke forbud mod, at innovationsmiljøerne udøver kommercielle aktiviteter.

For at undgå konkurrenceforvridning godkendes innovationsmiljøerne efter et EU- udbud til at udføre opgaver vedr. udvikling af nye virksomheder og formidling af offentlig finansiering.

Med venlig hilsen

Hanne Haarup Thomsen
Chefkonsulent

Med henvisning til e-mail sendt til Vækstfonden i dag vedr. 'Høring af Lov om Erhvervsfremme - udmøntning af Kommunalreformen' kan jeg meddele, at Vækstfonden ikke har kommentarer hertil.

Med venlig hilsen

VÆKSTFONDEN	
Dinna Colind Jensen	
Direktionssekretær	
VÆKSTFONDEN	TEL: +45 35 29 86
STRANDVEJEN 104 A	TEL: 00
2900 HELLERUP	DIR: +45 35 29 86
DANMARK	FAX: 30
WWW.VF.DK	+45 35 29 86
	35
	DCJ@VF.DK

Sådan finder du vej til Vækstfonden >

6. januar 2005
Ref.:



Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10 - 12
1216 København K
Att.: Ulla Lieberkind

Gammel Kongevej 1
1610 København V
Danmark

Tlf.: +45 3325 7400
Fax: +45 3325 7410
www.visitcopenhagen.dk

Bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme

Wonderful Copenhagen har haft lejlighed til at gennemlæse forslaget til lov om erhvervsfremme.

Af bemærkningerne til lovforslagets § 9 stk. 6 fremgår det, at regionerne ikke kan deltage i bestyrelsesarbejde i særlige enheder, som regionerne opretter for at udvikle regionen erhvervsmæssigt.

Denne bestemmelse er ikke hensigtsmæssig. De over 10 års erfaringer der nu er med Wonderful Copenhagen viser, at skal der skabes den nødvendige drivkraft og resultatskabelse, er det helt afgørende, at de politisk ansvarlige medvirker aktivt i bestyrelsesarbejdet.

Det er i dette forum strategiudviklingen og linierne for de overordnede organisatoriske spørgsmål fastlægges. Hvis ikke regionens ledende folkevalgte aktører engageres direkte i dette arbejde er der ikke den fornødne kraft i organisationens arbejde.

Deltagelsen åbner også for en direkte kommunikation mellem erhvervslivets repræsentanter og de politisk valgte til gavn for den samlede dialog og dermed for regionens udvikling. Det er i øvrigt også en model erhvervslivets repræsentanter sætter betydelig pris på, idet det giver dem mulighed for den direkte kommunikation med de ledende politikere.

Denne dialog om organisationens strategiske virke er helt afgørende for det offentlig - private samvirke, som Wonderful Copenhagen jo er. Det hænger selvsagt også sammen med, at de opgaver organisationen skal løse forudsætter at begge parter er aktivt engagerede.

Vi havde således ikke nået de overordentligt gode resultater for hovedstadens turisme som der er opnået siden organisationens start, hvis ikke vi havde haft denne tilstedeværelse af regionens ledende politikere. Den er forudsætningen for et

Wonderful Copenhagen vil derfor opfordre Økonomi- og Erhvervsministeriet til at revurdere lovforslagets bestemmelser på dette område.

Med venlig hilsen

Wonderful Copenhagen

Kirsten Stallknecht
Formand for bestyrelsen

Lars Bernhard Jørgensen
Administrerende direktør



Wonderful Copenhagen® er hovedstadens officielle kongres- og turismeorganisation.

ÖRESUNDSKOMITEEN

Erhvervs- og Byggestyrelsen

Den 13 december 2004

HØRINGSSVAR VEDRØRENDE LOV OM ERHVERVSFREMME

Öresundskomiteen har med brev af 1. december 2004 modtaget lovudkastet til høring. Komiteen har behandlet udkastet og ønsker at knytte følgende synspunkter til lovforslaget:

Afgørende med regionalt ansvar for Øresundssamarbejdet

I bemærkningerne til § 9 stk. 3 fastslås, at Region Hovedstaden har ansvaret for at organisere den danske deltagelse i grænseoverskridende samarbejder, samt for at inddrage de relevante aktører i arbejdet – efter indstilling fra regionens vækstforum. Öresundskomiteen lægger vægt på, at ansvaret for den danske deltagelse i Øresundssamarbejdet forankres i såvel Region Hovedstaden som Region Sjælland. Kommunerne inddrages i samarbejdet. Erfaringerne fra Øresundssamarbejdet er netop, at det er det lokale og regionale initiativ og engagement, der driver integrationsprocessen.

I § 8 stk. 8 bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren til at fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer, samt om nedsættelse af organer til varetagelse heraf. Öresundskomiteen lægger vægt på, at en sådan bestemmelse ikke underminerer det regionale ansvar og dermed hensigterne i § 9 stk. 3.

Öresundskomiteen lægger afgørende vægt på, at det med reformen er muligt at videreføre et politisk initieret samarbejde over Øresund, der er såvel lokalt som regionalt forankret. Samspillet mellem lokale og regionale aktører er en vigtig drivkraft i Øresundsregionens udvikling, der både handler om vækst, velfærd, hverdagsintegration og en helhedsorienteret udvikling.

Mulighed for etablering af grænseregional myndighed

Med § 4 stk. 2 videreføres Erhvervs- og Byggestyrelsens mulighed for at henlægge administrative opgaver til anden offentlig myndighed eller privat institution. Komiteen bifalder, at der hermed er mulighed for yderligere at fremme en decentraliseret administration af Interreg-programmet.

Öresundskomiteen anbefaler dog yderligere, at der søges inspiration fra EU-Kommissionens forslag til etablering af grænseoverskridende organer med visse myndighedsfunktioner, herunder forvaltning af strukturfondsmidler – de såkaldte EGCC (European Grouping of Cross-border Cooperation). Det kan være en enkel, effektiv og frivillig ramme for en fremtidig Interreg-forvaltning.

Stærk regionalpolitisk forankring af Interreg-programmet

Ifølge bemærkningerne til § 10 stk. 1 skal Interreg-midler "sandsynligvis prioriteres i tværnationale udvalg og altså ikke efter indstilling fra vækstfora". Öresundskomiteen bifalder tilkendegivelsen af behovet for en fælles dansk-svensk løsning for den fremtidige beslutningsstruktur. Öresundskomiteen lægger afgørende vægt på en fortsat stærk regionalpolitisk forankring af Interreg-programmet.

ÖRESUNDSKOMITEEN

Öresundskomiteen medvirker gerne i drøftelser af, hvordan lovforslagets intentioner på ovennævnte områder kan udmøntes og gennemføres, herunder hvordan en langsigtet løsning kan forankres på tværs af Øresund.

Med venlig hilsen

Lars Engberg
Öresundskomiteens formand

Ilmar Reepalu
Öresundskomiteens næstformand

Birger Olofsson
Öresundskomiteens direktør



Borgmesterens afdeling Magistratens 4. Afdeling

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

oem@oem.dk

Dato: 6. januar 2005

Ref.: Lars Lyngsdal

Tlf.:

Dok.: LD68BJC9.lwp

Udtalelse til forslag til lov om erhvervsfremme.

Efter Århus Kommunes opfattelse er der i forbindelse med den kommende kommunalreform behov for en særlig stillingtagen til adgangen til at yde støtte til film og andre kulturerhverv.

Film og andre kulturerhverv ligger på grænsen imellem kulturpolitikken og erhvervspolitikken.

Kulturerhvervene adskiller sig i forhold til de øvrige kulturområder ved at have et marked, der helt eller delvist kan finansiere eliteudøvernes virksomhed, mens det adskiller sig fra den almindelige erhvervs politik ved, at det er lovligt ikke kun at støtte rammebetingelserne, men også i et vist omfang den egentlige produktion, uanset at dette normalt vil være i strid med kommunalfuldmagten.

Den særlige lovhjemmel hertil findes i speciallovgivningen, f.eks. filmloven.

Hidtil har amterne været omfattet af den samme lovgivning som kommunerne, når henses til adgangen til at støtte filmprojekter, musikprojekter m.v., men med amternes nedlæggelse, fjernes denne adgang, idet staten på forskellig vis overtager amternes hidtidige rolle.

Af det foreliggende udkast til følgelovgivning fremgår det af forslaget til ændring af lov om regionale kulturaftaler, at de kommende regioner ikke kan give varige tilskud til aktiviteter inden for kulturministeriets område, hvilket vil sikre en mere entydig ansvarsfordeling på kulturområdet.

Filmområdet og andre kulturerhverv adskiller sig dog fra de øvrige kulturområder ved at have en stor erhvervmæssig betydning i et område, der er væsentligt større end en kommune, hvorfor det vil være oplagte emner for de kommende regioners erhvervsaktivitet.

Århus Amt har således siden starten ydet tilskud til Den vestdanske Filmpulje, og tidligere ydede både Nordjyllands og Viborg Amter også tilskud.

Filmområdet og andre kulturerhverv nævnes hverken direkte eller indirekte i det modtagne udkast til lovforslag om erhvervsfremme, der tillægger regionerne følgende opgaver:

§ 9 Regionen kan efter indstilling fra vækstforumet medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling inden for:

- a. innovation, videndeling og videnopbygning,
- b. anvendelse af ny teknologi,
- c. etablering og overlevelse af nye virksomheder
- d. udvikling af menneskelige ressourcer, herunder udvikling af regionale kompetencer
- e. vækst og udvikling i turismeerhvervet, og
- f. udviklingsaktiviteter i udkantsområderne.

Problemet kunne løses ved i § 9, stk. 1, punkt e, at indsætte ordet "kulturerhverv" og i bemærkningerne præcisere, at der her tænkes på bl.a. film, musik og andre af de erhverv, der omtales i Kultur- og Erhvervsministeriets publikation "Danmarks kreative Potentiale, Kultur- og erhvervspolitisk redegørelse 2000."

Louise Gade

Torben Brandi Nielsen

/

/

Niels Vad Sørensen

G. Holdt-Olesen

Kopi: Kulturministeriet

Århus, den 21. december 2004

Vedr.: Bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme – særligt §§ 12 og 13

1. Aktiviteter omfattet af §§ 12 og 13 vil i praksis give betydelig anledning til tvivl

Lovforslagets §§ 12 og 13 har ifølge lovforslagets bemærkninger til formål at sikre, at kommuner kan varetage de samme erhvervsudviklingsaktiviteter, som der i dag er hjemmel til i lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

Det kan imidlertid efter ordlyden af §§ 12 og 13 give anledning til (unødig) tvivl, om bestemmelserne dækker samtlige de aktiviteter, som i dag varetages med hjemmel i nævnte lov. F.eks. indeholder den nugældende lov hjemmel til at varetage erhvervsudviklingsaktiviteter i form af erhvervsudviklingsprojekter til styrkelse af den erhvervsmæssige infrastruktur, herunder planlægning/udvikling af lokaliteter til erhvervsfremmende formål (f.eks. en lufthavn og en filmby) og udstillings- og kongresfaciliteter

Det er efter ordlyden af §§ 12 og 13 endog meget vanskeligt - og kræver i hvert fald et forholdsvist indgående kendskab til den nugældende lov og praksis herom - at udlede, at disse aktiviteter er omfattet af §§ 12 og/eller 13.

Det kunne derfor med fordel præciseres og tydeliggøres - f.eks. i eksemplificeringen i § 13 - at loven indeholder hjemmel til erhvervsudviklingsprojekter og forskerparker, jf. herved den nugældende lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

2. Kommunale aktiviteter omfattet af § 13 skal med lovforslaget have et regionalt sigtel

Det er - i modsætning til i dag - ikke klart, hvilken geografisk afgrænsning kommunale aktiviteter kan/skal have. Det følger således af § 13, stk. 2, jf. § 9, stk. 4, at aktiviteterne "skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner" (se også § 13, stk. 1, litra d, hvorefter erhvervsudviklingsaktiviteter kan bestå i udvikling af "regionale kompetencer").

Det er i strid med den nugældende lovs § 2 - og dermed også forudsætningen om, at kommuner skal kunne varetage samme erhvervsudviklingsaktiviteter, som der i dag er hjemmel til i lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter - hvorefter aktiviteter skal stilles til rådighed for virksomheder eller grupper af virksomheder i kommunen.

Såfremt kommunale aktiviteter fremover skal have et regionalt sigte, vil det i praksis sætte endog meget markante grænser for kommunale erhvervsudviklingsaktiviteter, særligt med de nye regioners størrelse in mente.

Det bør derfor - i overensstemmelse med den nugældende lov - præciseres i §§ 12 og 13, aktiviteter skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i kommunen.

3. Skal aktiviteter omfattet af § 12 – modsat aktiviteter omfattet af § 13 - ikke undergives bestemmelserne i § 9, stk. 4 og 5?

I § 13, stk. 2 er der for aktiviteter omfattet af § 13, stk. 1, en henvisning til bl.a. § 9, stk. 4 og 5, hvorefter aktiviteterne skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner (bør være kommuner, jf. ovenfor) og, at aktiviteterne kan støttes ved f.eks. tilskud, lån og garantistillelse.

En lignende henvisning findes ikke i § 12, hvilket umiddelbart kan foranledige til en slutning om, at disse aktiviteter ikke behøver være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende kommuner, og at aktiviteterne kan støttes ved f.eks. tilskud, lån og garantistillelse.

Det synes på den baggrund aldeles hensigtsmæssig, at der i § 12 indarbejdes en henvisning til § 9, stk. 4 og 5.

4. Ikke længere adgang til direkte støtte til f.eks. forskerparker

Efter lovforslaget kan kommuner som absolut regel ikke yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder, jf. § 13, stk. 2, jf. § 9, stk. 7.

Det harmonerer ikke med den nugældende lovs § 2, stk. 5, som indeholder hjemmel til i særlige tilfælde at dispensation fra forbudet mod at yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder. Der er i praksis først og fremmest givet dispensation til kommunal til forskerparker. Lovforslaget indebærer med andre ord – i strid med lovforslagets forudsætning – en indskrænkning af kommuners af kommuners mulighed for fremover at varetage erhvervsudviklingsaktiviteter. Den manglende hjemmel rejser tillige det spørgsmål, om kommunal støtte, som i dag ydes til f.eks. forskerparker, fremover ikke vil kunne ydes.

Der bør på baggrund af ovenstående fortsat gives mulighed for dispensation fra forbudet mod at yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder, eller som minimum præciseres, at igangværende støtte fortsat lovligt kan ydes.

5. Samarbejde med andre

Efter lovforslagets § 1, stk. 4 og 5, er nogle af lovens formål at styrke samarbejdet mellem offentlige myndigheder og mellem offentlige myndigheder og private virksomheder.

I overensstemmelse med den nugældende lovs ordlyd kunne det derfor med fordel understreges i §§ 12 og 13, at aktiviteter kan iværksættes alene eller sammen med andre.

Såfremt der måtte være behov, står jeg meget gerne til rådighed for yderligere.

Med venlig hilsen

Frederik Gammelgaard
Cand. jur., Ph.d., Fuldmægtig
Juridisk Afdeling, Århus Kommune
Rådhuset, 8100 Århus C.
Tlf.: 8940 2269
Mobil: 2026 8698
Mail: fg@jur.aarhus.dk



BORGMESTEREN I ÅRHUS

Ministersekretariatet
Modtaget d.

- 6 JAN. 2005

Økonomi- og Erhvervsminister

Den 5. januar 2005

Bendt Bendtsen

Slotsholmsgade 10-12

1216, København K

OMR B

tvf.

Kære Bendt Bendtsen.

5-byerne, som omfatter Odense, Randers, Esbjerg, Aalborg og Århus Kommuner, har med interesse læst forslag til lov om erhvervsfremme.

5-byerne har følgende kommentarer til lovforslaget:

5-byerne har noteret sig, at regionernes erhvervsudviklingsaktiviteter jf. §9, stk. 6 skal iværksættes via selvstændige juridiske enheder. 5-byerne finder det meget fornuftigt, at Regionerne ikke kan udøve ejerbeføjelser i øvrigt, som f.eks. at besidde aktieposter, besætte bestyrelsesposter mv.

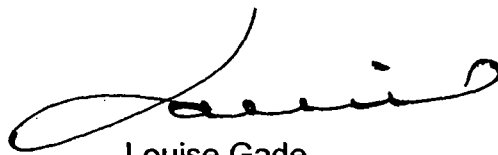
5-byerne finder det endvidere væsentligt, at Regionsrådet jf. §10, stk. 2 og bemærkningerne side 29 skal basere udviklingsplanen på Vækstforaernes erhvervsudviklingsstrategier, der indgår som et bilag til udviklingsplanen.

5-byerne finder det imidlertid betænkeligt, at såvel Vækstforaets formand samt sekretariat er forankret i Regionen. Det er opfattelsen, at Vækstforaet sikres større uafhængighed ved, at Vækstforaet selv vælger egen formand og næstformand, ligesom der sikres en større uafhængighed, hvis Vækstforaet får eget sekretariat (uafhængig af regionerne).

Det fremgår af lovens §8, stk. 1, at Regionsrådet er forpligtet til at følge en indstilling, hvor 2/3 af kommunerne står bag. I den forbindelse vil 5-byerne gerne have afklaret, hvordan kommunerne defineres. Tæller hver kommune én stemme eller vægtes kommunerne i forhold til indbyggerantal?

På vegne af 5-byerne:

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Louise Gade', with a large, sweeping initial 'L'.

Louise Gade

2 stk



BORGMESTEREN I ÅRHUS

Ministersekretariatet
Modtaget d.

- 6 JAN. 2005

Eksp. nr 101 2728

Økonomi- og Erhvervsminister

Den 5. januar 2005

Bendt Bendtsen

Slotsholmsgade 10-12

1216, København K

DMR3

TVF.

Kære Bendt Bendtsen.

11-kommunesamarbejdet, som omfatter Galten, Hadsten, Hammel, Hinnerup, Hørning, Odder, Rosenholm, Ry, Rønde, Skanderborg og Århus Kommuner, har med interesse læst forslag til lov om erhvervsfremme.

11-kommunesamarbejdet har følgende kommentarer til lovforslaget:

11-kommunesamarbejdet har noteret sig, at regionernes erhvervsudviklingsaktiviteter jf. §9, stk. 6 skal iværksættes via selvstændige juridiske enheder. 11-kommunesamarbejdet finder det meget fornuftigt, at Regionerne ikke kan udøve ejerbeføjelser i øvrigt, som f.eks. at besidde aktieposter, besætte bestyrelsesposter mv.

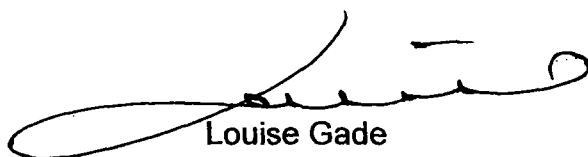
11-kommunesamarbejdet finder det endvidere væsentligt, at Regionsrådet jf. §10, stk. 2 og bemærkningerne side 29 skal basere udviklingsplanen på Vækstforaernes erhvervsudviklingsstrategier, der indgår som et bilag til udviklingsplanen.

11-kommunesamarbejdet finder det imidlertid betænkeligt, at såvel Vækstforaets formand samt sekretariat er forankret i Regionen. Det er opfattelsen, at Vækstforaet sikres større uafhængighed ved, at Vækstforaet selv vælger egen formand og

næstformand, ligesom der sikres en større uafhængighed, hvis Vækstforæet får eget sekretariat (uafhængig af regionerne).

På vegne af 11-kommunesamarbejdet:

Med venlig hilsen



Louise Gade

