



Rigsrevisionen
C5

Dato: 7. januar 2005
J.nr.: 2004-6510-10
(Angiv venligst j.nr. ved besvarelse)
Ref.:

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
1060 København K.

Høringssvar vedrørende kommunalreformen

Arbejdsmarkedsstyrelsen har med e-post af 1. december 2004 sendt udkast til forslag til Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og udkast til forslag til Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love til høring.

Rigsrevisionen har gennemgået bestemmelserne om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring. Lovforslagene har endvidere været drøftet ved et møde med Arbejdsmarkedsstyrelsen den 16. december 2004.

Rigsrevisionen har følgende bemærkninger til de to udkast.

Udkast til forslag til Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

1. Efter lovforslaget bevarer staten ansvaret for beskæftigelsesindsatsen over for forsikrede ledige, mens kommunalbestyrelsen er ansvarlig for indsatsen over for ikke-forsikrede ledige.

Lovforslaget indebærer, at beskæftigelsesindsatsen på det lokale plan fremover skal varetages i jobcentre, hvor staten og kommunen arbejder sammen, jf. § 3. Ministeren kan i henhold til § 8 oprette særlige enheder under Arbejdsmarkedsstyrelsen til at varetage driften af statens beskæftigelsesindsats i jobcentrene. Det fremgår ikke nærmere af lovforslaget eller bemærkninger hertil, hvorledes driften af den statslige beskæftigelsesindsats skal organiseres, eller hvor ansvaret for regnskabsafleggelsen vedrørende den statslige del af jobcentrene skal placeres.

Rigsrevisionen forudsætter, at Arbejdsmarkedsstyrelsen eller de enheder, der måtte blive oprettet i medfør af § 8, skal varetage regnskabsaflæggelsen for den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentre af type A og B, og at regnskaberne på dette område dermed umiddelbart er omfattet af Rigsrevisionens revisionskompetence efter rigsrevisorlovens § 2.

2. Staten kan i henhold til lovforslagets § 22 bemyndige en kommunalbestyrelse til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter (type C). I lovbemærkningerne er det oplyst, at der i disse tilfælde vil blive indgået en kontrakt mellem staten og kommunen, som bl.a. indeholder rammer for indsatsen, økonomi og finansiering af indsatsen, overflytning af driftsressourcer, tilsynet med indsatsen for statslige målgrupper mv.

Rigsrevisionen går ud fra, at kommunen skal aflægge regnskab over for staten for den statslige del af beskæftigelsesindsatsen i denne type jobcentre. Dette fremgår dog ikke af lovforslaget. Rigsrevisionen finder, at der i lovforslaget bør indarbejdes en bemyndigelse for ministeren til at fastsætte regler om kommunernes regnskabsaflæggelse og revision vedrørende den del af jobcentrets virksomhed, som varetages efter bemyndigelse fra staten.

3. Det er i forslaget § 28 anført for jobcentrene, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen årligt skal udarbejde en forvaltningsrevision, der skal vise resultater og effekter af den samlede beskæftigelsesindsats i jobcenteret samt fordelt på stat og kommune.

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at ministeriet på et ensartet grundlag vil sikre en årlig opfølgning på resultater og effekter af indsatsen i de lokale jobcentre, og at der vil blive rapporteret om den samlede indsats samt særskilt om den statslige indsats.

Rigsrevisionen skal imidlertid bemærke, at ministeriets anvendelse af begrebet forvaltningsrevision ikke er i overensstemmelse med nationale eller internationale definitioner af begrebet. Det primære formål med en forvaltningsrevision er at tilvejebringe et dokumenteret grundlag for afgivelse af en uafhængig erklæring om det undersøgte område, institution mv. En afgørende forudsætning herfor er, at analyser, vurderinger og rapportering bliver foretaget af en af administrationen uafhængig part, hvilket på beskæftigelsesområdet er Rigsrevisionen og de kommunale revisorer.

Herudover skal ministeriet være opmærksom på, at tilvejebringelse af et tilstrækkeligt og relevant revisionsbevis ved en forvaltningsrevision ofte medfører gennemførelse af såvel systemanalytisk revision som substansrevision. Dette forudsætter, at den, der foretager analyser og vurderingerne, har de fornødne revisionsfaglige kvalifikationer og samtidig er uafhængig af den undersøgte institution, område mv.

Det er Rigsrevisionens vurdering, at beskrivelsen af indholdet i den foreslåede forvaltningsrevision mere omhandler et krav om en årlig rapportering/resultat-opfølgning, hvor Beskæftigelsesministeren, jf. § 28, stk. 3, kan fastsætte retningslinier for rapporteringens indhold, herunder krav til de analyser, som skal være indeholdt i jobcentrenes rapportering.

Rigsrevisionen skal på denne baggrund anbefale, at ministeriet anvender et andet begreb end forvaltningsrevision for jobcentrenes årlige rapportering/resultat-opfølgning.

4. I de almindelige bemærkninger til lovforslaget er det på s. 23 om Øvrige konsekvenser af reformen anført, at der skal gennemføres en række tilpasninger af den finansielle revision vedrørende den statslige refusion til kommunerne, så den tilpasses styringen i det fremtidige beskæftigelsessystem. Det er ikke konkret beskrevet, hvad tilpasningerne vil omfatte, men det er overordnet anført, at beskæftigelsesministeren i henhold til lov om retssikkerhed og administration på det sociale område kan fastsætte rammer og retningslinier for den finansielle revision. Det er videre anført, at dette kan omfatte årlige fokusområder for den finansielle revision, omfanget af stikprøver, hyppighed af revisionsbesøg mv.

Rigsrevisionen finder det hensigtsmæssigt, at Beskæftigelsesministeriet på et så væsentligt område som den samlede beskæftigelsesindsats ønsker en høj grad af sikkerhed for, at forvaltningen sker i overensstemmelse med lovgivningen. Det er dog samtidig vores opfattelse, at statslige retningslinier for den finansielle revision af jobcentrene også bør understøtte en effektiv gennemførelse af revisionen.

Det er Rigsrevisionens vurdering, at fastsættelse af detaljerede retningslinier for den finansielle revision bl.a. i form af krav til omfanget af stikprøver, hyppigheden af revisionsbesøg mv. kan medføre en ubalance mellem revisors ressourceanvendelse og områdets faktiske risiko og væsentlighed. Endvidere bør statslige retningslinier for den finansielle revision sikre, at revisor i kraft af sin uddannelse og sit konkrete kendskab til den enkelte institution har visse metodemæssige frihedsgrader i udførelsen af revisionen.

Rigsrevisionen finder, at dette bedst sikres ved en kombination af systemanalytisk revision og substansrevision, hvor systemanalytisk revision er det bærende element. Dette forudsætter imidlertid, at der i jobcentrene bliver etableret et tilstrækkeligt og dokumenteret administrationsgrundlag i form af forretningsgange, interne kontroller, gennemførelse af ledelsestilsyn mv.

Rigsrevisionen skal på den baggrund anbefale, at Beskæftigelsesministeriet frem for detaljerede retningslinier for den finansielle revision overvejer en model, hvor ministeriet formulerer præcise krav til administrationsgrundlaget i det fremtidige beskæftigelsessystem. Dette vil

samtidig kunne medvirke til en høj grad af ensartethed i jobcentrenes administration af lovgivningen og sikre ledelsesmæssigt fokus på etablering af et pålideligt internt kontrolsystem i centrene.

Udkast til forslag til Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

5. Udkastet indeholder ikke bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring. Rigsrevisionen har derfor ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Vibeke Andersen