



Arbejdsmarkedsstyrelsen

aj@ams.dk

kbp@ams.dk

07-01-2005

J.nr. 510-470244

Sagsbehandler

Annelise Korreborg

Tel. 3529 8166

Internet: ak@arf.dk

Høring - Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

Beskæftigelsesministeriet har den 01-12-2004 fremsendt ovennævnte lovforslag til høring i Amtsrådsforeningen.

Strukturaftalen slår fast, at fem nye regioner skal være dynamoer for den regionale udvikling. Et led heri er at udarbejde udviklingsplaner, der skal indeholde en overordnet samlet vision for regionens udvikling på sektorområderne natur og miljø, erhverv inkl. turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantsområder og landdistrikter.

Regionernes rolle som udviklingsdynamoer vil blive reguleret af mere end 20 love. Forslaget til Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats samt forslag til Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love skal derfor ses i sammenhæng med lovforslag fra nedenstående ministerier:

- Finansministeriet
- Indenrigs- og Sundhedsministeriet
- Kulturministeriet
- Miljøministeriet
- Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
- Trafikministeriet
- Undervisningsministeriet og
- Økonomi- & Erhvervsministeriet

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Lovforslagene fortolker og konkretiserer strukturaftalens ordlyd forskelligt. Dermed gives der ikke et entydigt, sammenhængende grundlag for regionernes rolle som udviklingsdynamoer for den regionale udvikling.

Indledningsvist skal Amtsrådsforeningen bemærke, at den regionale udviklingsplan vil udtrykke regionsrådets vision for den samlede fremtidige udvikling af regionen på tværs af sektorområder og samtidig give et samlet fremtidsbillede af regionen og dens territoriale struktur, jf. Forslag til lov om ændring af lov om planlægning (Udmøntning af kommunalreformen).

Sektorområdernes planer (fx vækstforas erhvervsudviklingsplaner og beskæftigelsesrådenes planer) skal indgå i udviklingsplanens samlede billede af regionens udvikling. Da der ikke udarbejdes særskilt lov for regional udvikling, er det nødvendigt at løsning af regionernes koordinerings- og planlægningsopgaver beskrives inden for den enkelte sektorlovgivning.

Det er derfor Amtsrådsforeningens klare opfattelse, at regionernes fremtidige rolle som arbejdsmarkedspolitisk aktør skal fremgå af lovgivningen på Beskæftigelsesministeriets område. Det er samtidig afgørende, at regionerne sikres en passende repræsentation på såvel det centrale niveau i Beskæftigelsesrådet (BER) som på det regionale niveau i de Regionale beskæftigelsesråd (RBR). Endelig er det afgørende, at regionerne sikres indflydelse på, adgang til samt mulighed for at tilvejebringe relevante data vedrørende beskæftigelsesområdet.

Herudover har Amtsrådsforeningen nedenstående bemærkninger til Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats:

- § 7, stk. 1: Beskæftigelsesministeren opretter 4 statslige beskæftigelsesregioner, som omfatter
 - 1) Region Nordjylland
 - 2) Region Midtjylland
 - 3) Region Syddanmark og
 - 4) Region Hovedstaden og Region Sjælland.

Der bør oprettes 5 statslige regionale beskæftigelsesregioner med en geografisk udstrækning svarende til de nye regioner. Amtsrådsforeningen savner begrundelse for den foreslåede struktur med en fælles beskæftigelsesregion for Region Sjælland og Region Hovedstaden.

Særligt henset til den rolle, som de regionale beskæftigelsesråd, jf. Kapitel 6, tillægges i forhold til bl.a. løsning af flaskehalsproblemer og tiltag i forbindelse med større virksomhedslukninger og større afskedigelser, er det afgørende, at der er tæt koordination til de nye regioner og regionernes erhvervs politik og arbejde med regional udvikling. Denne tætte koordination vil være uhyre vanskelig i en beskæftigelsesregion, der dækker hele Sjælland. Først og fremmest fordi de 2 sjællandske regioner såvel geografisk som erhvervmæssigt vil have meget forskellige behov og vilkår i forbindelse med den regionale udviklingsplan. Dernæst på grund af det Regionale beskæftigelsesråds størrelse – 1 formand og 42 medlemmer – i forhold til de øvrige regionale beskæftigelsesråd, der sammensættes med 1 formand og 21 medlemmer. Et beskæftigelsesråd af den størrelse er uhensigtsmæssig og vil gøre muligheden for indflydelse til en illusion.

- § 9, stk. 1: Beskæftigelsesregionen overvåger og analyserer udviklingen på det regionale arbejdsmarked og stiller denne viden til rådighed for de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og andre relevante aktører på arbejdsmarkedet.

Efter Amtsrådsforeningens opfattelse er regionerne relevante arbejdsmarkedspolitiske aktører på det regionale arbejdsmarked – både som store arbejdsgivere og i relation til de regionale udviklingsplaner.

Da vilkårene for regionernes arbejde med regional udvikling skal søges i flere love under flere ministerier, finder Amtsrådsforeningen det afgørende, at det i loven konkretiseres, at regionerne er relevante arbejdsmarkedspolitiske aktører i beskæftigelsesindsatsen.

- § 10: Regionsdirektøren gennemfører efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med beskæftigelsesministerens godkendelse statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats.
Regionerne kan efter Amtsrådsforeningens opfattelse på lige fod med andre afgive bud på opgaver, der skal løses af ”Andre aktører”, jf. i øvrigt § 35.
- § 39: Regionerne udpeger ikke repræsentant til BER.

Det fremgår af lovforslaget, at arbejdsmarkedets parter er repræsenteret såvel på det centrale som det regionale og lokale niveau. Men regionerne er efter forslaget ikke repræsenteret. Amtsrådsforeningen udpeger i dag 1 repræsentant til BER. Amtsrådsforeningen savner begrundelse for denne ændring i sammensætningen af BER, ikke mindst set i lyset af, at DA fortsat kan udpege 8 repræsentanter og SALA 1 repræsentant, mens regionernes forening, som også efter reformen vil være en stor arbejdsgiverorganisation ikke kan udpege medlemmer. Regionerne forventes efter kommunalreformen at beskæftige ca. 112.000 ansatte. Når hertil kommer de ændrede funktioner for BER, som er af væsentlig betydning for regionernes arbejde med beskæftigelse som led i regional udvikling, kunne der i stedet argumenteres for udvidelse af repræsentationen. Amtsrådsforeningen finder det således afgørende, at regionernes forening også fremover kan udpege mindst 1 repræsentant til BER.

- § 43: Regionerne får 1 plads i de Regionale beskæftigelsesråd (RBR).

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, s. 35, at det regionale beskæftigelsesråd skal sikre, at standardiseret viden om arbejdsmarkedet gøres tilgængelig og anvendelig for myndighederne i de lokale jobcentre, andre aktører, A-kasser mv., således at overvågnings- og analysearbejdet understøtter den beskæftigelsesrettede indsats blandt alle relevante aktører i regionen. Det er meget uklart, om regionerne er medtænkt her, hvilket er afgørende i forhold til regionernes arbejde med de regionale udviklingsplaner.

Regionerne er relevante aktører. Det er derfor efter Amtsrådsforeningens opfattelse afgørende for erhvervspolitikken og for den regionale udvikling, at regionen deltager i arbejdet med og får indflydelse på disse initiativer.

Der mangler kobling til regionerne i Oversigt over det regionale beskæftigelsesråds opgaver s. 37 – 38. Flere af opgaverne er afgørende for regionerne, fx. afhjælpning af flaskehalse. Regionerne skal direkte nævnes her.

Amterne har i dag 3 repræsentanter i RAR. Regionerne vil fremover dække et geografisk både større og mere heterogent område. Rådet skal bl.a. iværksætte undersøgelser af beskæftigelsespolitiske problemstillinger, jf. § 44, som er afgørende for regionerne i arbejdet

med den regionale udviklingsplan. Det samme gør sig gældende for så vidt angår opgaven med at iværksætte initiativer, der skal forebygge og afhjælpe mangel på arbejdskraft, jf. § 47, og initiativer til at sikre en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større virksomhedslukninger, jf. § 48.

Det er afgørende for erhvervspolitikken og for den regionale udvikling i regionen at få indflydelse på disse initiativer. Da løsningen af disse opgaver samt de udarbejdede analyser mv. bl.a. skal danne basis for den regionale udviklingsplan, er det afgørende, at regionerne mindst kan udpege 3 repræsentanter – svarende til amternes nuværende repræsentation i RAR.

- § 62: Inden for eget forvaltningsområde eller i anden offentlig eller offentligt støttet institution har kommunerne, regionerne og staten pligt til at fremskaffe en given kvote for ansættelse med løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til ledige dagpengemodtagere. Kvoten fastsættes én gang årligt af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra BER.

BER skal indstille til ministeren om fastsættelse af en kvote, som regionerne er forpligtede til at udfylde. Det er ved fastsættelse af en sådan kvote afgørende, at der tages hensyn til den regionale udviklingsplan. På trods heraf er regionerne som de eneste af de forpligtede (kommunerne, regionerne, staten) ikke repræsenteret i BER. Det er efter Amtsrådsforeningens opfattelse, jf. ovenfor, nødvendigt, at regionerne, som skal udfylde kvoten, er repræsenteret på lige fod med den øvrige arbejdsgiverside i rådet.

- § 63: Offentlige arbejdsgivere skal indlægge alle ledige stillinger i Jobnet.

Dette er en ny opgave, som senest er drøftet mellem Amtsrådsforeningen og Finansministeriet i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2005. Amtsrådsforeningen har afvist denne pligt, da udgifterne i forbindelse hermed ikke ses at stå mål med resultatet. Det er fortsat foreningens holdning.

Amterne har i dag velfungerende jobportaler, der specifikt er målrettet de enkelte faggrupper – særligt på sundhedsområdet, hvorfor der ikke ses at være et særligt behov her.

- § 64: Beskæftigelsesministeren etablerer et fælles IT-baseret datagrundlag og et landsdækkende IT-system, Jobindsats.dk, jf. § 65. Ministeren etablerer og driver et landsdækkende selvbetjeningsystem, Jobnet, som en fælles indgang til selvbetjeningsydelser for borgere og virksomheder, jf. § 66, og kan oprette og drive andre IT-systemer, herunder fælles IT-systemer til behandling af oplysninger om personer og virksomheder vedrørende beskæftigelsesindsatsen.

Det fremgår bl.a. af § 57 a, stk. 2, i Forslag til Lov om ændring af lov om planlægning (Udmøntning af kommunalreformen), at efter anmodning fra regionsråd skal myndigheder samt koncessionerede og tilsvarende virksomheder give de oplysninger, der er nødvendige for den regionale udviklingsplan.

I beskrivelsen af Landsdækkende målesystem (Jobindsats.dk), s. 41 - 42, skal det præciseres, at regionerne er en relevant interessent, der skal involveres og have adgang til relevant datagrundlag. Det fremgår af bemærkningerne, s. 43, at den fælles IT-strategi vil blive baseret på de principper for en effektiv offentlig IT-understøtning, som staten og kommunerne har udarbejdet som led i det fælles initiativ, Digital Forvaltning, der er forankret i Finansministeriet og Ministeriet for Viden- skab, Teknologi og Udvikling.

Det er afgørende, at der koordineres med regionerne, da en del af datagrundlaget vil være nødvendigt for regionernes arbejde med beskæftigelsen i relation til regional udvikling. Regionerne bør også sikres indflydelse på indhold, således at der ikke laves dobbeltarbejde.

- § 69: Der kan udveksles relevante oplysninger mellem bl.a. myndigheder og andre aktører, der medvirker i forvaltningen af arbejdsmarkedsrettede ordninger.

Det er Amtsrådsforeningens opfattelse, at regionerne som arbejdsmarkedspolitisk part og myndighed er omfattet af denne bestemmelse. Det skal derfor fremgå, at der kan udveksles relevante oplysninger også med regionerne, jf. bem. til § 64.

- § 78: Ministeren kan fra 01-07-2005 til 01-01-2007 fravige reglerne om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med

senere ændringer og overlade ansvaret for ledelse, organisering og drift af arbejdsformidlingen på regionalt plan til Arbejdsmarkedstyrelsen.

Det betyder, at amterne allerede med virkning fra 01-07-2005 kan fratages den indflydelse, de i dag har i RAR. Amtsrådsforeningen forudsætter, at de nye regioner gives en passende repræsentation i RBR, jf. bemærkninger til § 43.

- § 85: De amtskommunale revalideringstilbud i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats overtages den 01-01-2007 af kommunalbestyrelsen i den kommune, de er beliggende i.

Af hensyn til såvel de enkelte borgere som til gennemførelsen af de beskæftigelsespolitiske målsætninger, er det afgørende at sikre, at der også efter den 01-01-2007 findes, og fortsat udvikles, de nødvendige specialiserede revalideringstilbud og den hertil knyttede rådgivning.

Amtsrådsforeningen skal understrege, at det er en forudsætning for at fastholde og udvikle specialiserede kvalitetsydelser på revalideringsområdet, at regionerne får en forsynings- og udviklingspligt i relation til de mest specialiserede revalideringstilbud. Disse ydelser er tæt knyttet til de områder, der videreføres i regionerne i sundheds-, og social- og uddannelsessektorerne. For en nærmere beskrivelse af de amtskommunale revalideringstilbud *vedlægges* notat af november 2004 om revalidering og strukturreformen.

Amtsrådsforeningen har nedenstående bemærkning til lov om ændring af lov en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love:

- § 9: Lov nr. 422 af 10-06-2003 om arbejdsskadesikring med senere ændringer, nr. 3. ”§ 45, stk. 1, nr. 4 og § 61, stk. 3, nr. 4: Amtsrådsforeningen i Danmark ændres til regionerne.”

Ændringen skal efter Amtsrådsforeningens opfattelse være:

”§ 45, stk. 1, nr. 4 og § 61, stk. 3, nr. 4: Amtsrådsforeningen i Danmark ændres til regionernes forening”.

Dette svarer til, at det hidtil har været Amtsrådsforeningen (ikke amterne), der har udpeget repræsentant til Ankenævnet hhv. bestyrelsen

for Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring, ligesom det hidtil og fortsat er KL og ikke kommunerne, der udpeger repræsentation til Ankenævnet og den nævnte bestyrelse.

Side 8

Med venlig hilsen

Kristian Ebbensgaard

Inge Hyldebrandt