

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

21. december 2004

Høring om forslag til lov om ansvaret for og styring af den aktive beskæftigelsesindsats og forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

Arbejdsmarkedets parter (LO, FTF, DA, og SALA) har den 1. december 2004 modtaget forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og forslag til ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til høring og ønsker at afgive følgende fælles bemærkninger, idet der i øvrigt henvises til parternes særskilte høringssvar:

Lovforslaget udmønter en politisk aftale fra juni 2004 om en strukturreform, der ændrer på rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service. Strukturreformen indebærer, at der sker ændringer i organiseringen af beskæftigelsesindsatsen.

Det er fortsat parternes holdning, at et statslig forankret og styret beskæftigelsessystem bedst ville kunne ruste Danmark til de udfordringer, som fremtiden byder på, hvor det danske samfund i de kommende år står over for flere store udfordringer i bestræbelserne på at øge beskæftigelsen.

Udfordringer på arbejdsmarkedet

Udover at sikre og udvikle en effektiv matchning mellem arbejdssøgende og virksomhedernes efterspørgsel, er der en række centrale udfordringer, som et fremtidigt beskæftigelsessystem skal kunne virke i forhold til:

- Demografien, idet et stort antal ældre arbejdstagere i de kommende år forlader arbejdsmarkedet, uden at der er tilstrækkeligt med unge, der træder ind på arbejdsmarkedet
- Fremtidens videnstunge produktion kræver en velkvalificeret arbejdsstyrke, der er i stand til at omstille sig såvel fagligt som geografisk
- Internationalisering og globalisering af det danske arbejdsmarkedet

Det er en afgørende forudsætning, at et nyt beskæftigelsessystem imødekommer de ovennævnte udfordringer, og sikrer et tilstrækkeligt og velkvalificeret arbejdsudbud, som er en afgørende forudsætning for udvikling og finansiering af velfærdssamfundet.

Beskæftigelsespolitikkenes overordnede opgave er at sikre et velfungerende arbejdsmarked gennem forebyggelse af ubalancer på arbejdsmarkedet på kort og på lang sigt. Beskæftigelsessystemet skal fungerer understøttende i forhold til denne målsætning.

Parterne vil derfor advare om, at det nye beskæftigelsessystem indeholder risiko for, at indsatsen i forhold til det ordinære arbejdsmarked svækkes. Det gælder særligt i det perspektiv, hvor beskæftigelsesindsatsen udelukkende forankres kommunalt i de såkaldte C-centre, hvor staten overdrager det fulde myndighedsansvar til kommunerne.

Et kommunalt udgangspunkt for beskæftigelsesindsatsen er vanskeligt at forene med en udvikling på arbejdsmarkedet, hvor lønmodtagerne i stigende grad rejser på tværs af kommunegrænserne for at få job, og hvor virksomhederne geografisk søger meget bredt for at få den rigtige og nødvendige arbejdskraft. Kommunerne vil først og fremmest være fokuseret på deres eget snævre arbejdsmarked og "egne" ledige. Der vil dermed være en risiko for, at virksomhederne ikke vil få formidlet den mest kvalificerede arbejdskraft. Samtidig vil der være risiko for, at en ledig ikke kan få imødekommet et beskæftigelsesmål, hvis målet ikke stemmer overens med behovet på det pågældende kommunale arbejdsmarked, men retter sig mod en geografisk bredere afgrænset del af det danske arbejdsmarked. Der er derfor en risiko for, at indsatsen i forhold til det ordinære arbejdsmarked svækkes.

Parterne skal anbefale, at det tydeligt fremgår af lovgivningen, at der i de jobcentre, hvor den statslige beskæftigelsesindsats er delegeret til kommunalbestyrelsen (C-centre), ikke samtidigt vil kunne være et jobcenter, der varetager de særlige opgaver over for de forsikrede ledige.

Det er endvidere vigtigt for parterne, at det tydeligt fremgår, at krumtappen i at fastlægge beskæftigelsesrettet tilbud for de forsikrede ledige, bør ligge i jobcentre med særlige opgaver og med todelt myndighedsansvar (B-centre).

For at undgå afbrudte kontaktforløb med risiko for at skulle starte forfra anbefaler parterne, at der etableres en fælles sammenhængende strategi for kontaktforløbet for A og B-jobcentre imellem, så det er muligt, at kontaktforløb etableret i et A-jobcenter kan videreføres i et B-center.

Styring af den beskæftigelsespolitiske indsats

Det er parternes vurdering, at der med den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen samlet set sker en svækkelse af mulighederne for en landsdækkende styring af beskæftigelsespolitikken. På den ene side vil fokus på resultaterne i den kommunale indsats ganske vist øges, men samtidig sker der på den anden side en markant svækkelse af styringen i forhold til forsikrede ledige. Dette afspejler sig såvel i udtyndingen af de regionale opgaver og en svækkelse af den statslige styring ikke mindst i C-centre.

Det bør således sikres, at styringen i det nye beskæftigelsessystem optimeres, således at de nye jobcentre i de mere end 100 nye kommuner i størst muligt omfang arbejder efter samme pejlemærker, og dermed spiller sammen om at sikre et fleksibelt arbejdsmarked, som understøtter de overordnede økonomiske udfordringer.

Det er parternes opfattelse, at såvel implementeringen som den efterfølgende håndhævelse af lovforslagets styringselementer er helt afgørende, hvis der skal kunne sikres lokalt gennemslag af de beskæftigelsespolitiske beslutninger, der træffes af Folketing og beskæftigelsesminister.

På den baggrund vil parterne understrege betydningen af, at følgende styringselementer i lovforslaget fastholdes, og at de evalueres med henblik på at vurdere, om de er tilstrækkelige:

- Beskæftigelsesministerens udmelding af forpligtende mål for den landsdækkende og den regionale beskæftigelsesindsats, og at disse mål udmønter de lokale beskæftigelsesplaner, der hvert år skal udarbejdes for indsatsen i det enkelte jobcenter
- Det regionale beskæftigelsesråds udarbejdelse af en årlig analyserapport om resultater og effekter af indsatsen i jobcentrene, og at rapporten fungerer som input til beskæftigelsesministeren, Beskæftigelsesrådet, det lokale beskæftigelsesråd og kommunalbestyrelsen
- Etablering af en forvaltningsrevision, der sætter fokus på resultater og effekter af indsatsen i det enkelte jobcenter og muliggør benchmarking af effekten af de enkelte kommuners indsats
- At der etableres en række IT-løsninger (bl.a. jobindsats.dk og arbejdsmarkedsportalen), som sikrer åbenhed om effekter og resultater af indsatsen
- Regionsdirektørens kompetence til efter drøftelse med det regionale beskæftigelsesråd at indgå forpligtende, skriftlige aftaler med det enkelte jobcenter om genopretning af indsatsen, hvis resultaterne udebliver samt – i tilfælde af særlige problemer – at indstille til beskæftigelsesministeren, at der gribes ind
- Klar adskillelse af den jobrettede indsats i jobcentret og udmålingen af forsørgelsesydelser

Parterne skal herudover anbefale, at der lægges vægt på, at følgende styringsværktøjer udvikles, og at det sikres, at alle værktøjer og systemer er driftsklare pr. 1. januar 2007, hvilket er helt afgørende, hvis beskæftigelsessystemet kan fungere efter intentionerne i lovforslaget:

- Kompetence til regionsdirektøren til at gribe ind, hvis et jobcenter ikke lever op til de mål og resultatkrav, der er fastsat i kontrakten mellem det regionale beskæftigelsesråd og beskæftigelsesministeren
- Inddragelse af det lokale beskæftigelsesråd i organiseringen af jobcentrene
- Metoder, der kan sikre et tilstrækkeligt højt kvalitets- og resultatniveau for beskæftigelsesindsatsen i de enkelte jobcentre, samt at lovgivningen overholdes
- Dialog mellem det regionale og det lokale niveau med fokus på et højt resultat og kvalitetsniveau og hvor udgangspunktet er nationale og regionale mål

- At de 4 regioner får ansvaret for at udvikle modeller, der sikrer løsningen af opgaver, der kræver en indsats på tværs af de enkelte jobcentre
- Udvikling af en landsdækkende strategi for, hvordan det kan sikres, at der stilles den nødvendige viden om udviklingen på arbejdsmarkedet til rådighed, og at viden formidles på en måde, der er relevant for beslutningstagere på alle niveauer i beskæftigelsesindsatsen. En grundig viden om forholdene på det regionale arbejdsmarked er et fundament for en målrettet aktiveringsindsats
- Etablering af helt nye IT-systemer, der er effektive i forhold til at understøtte styringen af beskæftigelsesindsatsen, og som sikrer integration mellem de statslige og de kommunale IT-systemer, således at der opnås ensartethed og tilgængelighed af resultater og anden information
- Etablering af en landsdækkende skabelon for et sammenhængende ledelsesinformations-system, hvorfra der løbende kan uddrages relevante data med henblik på, at parterne på lokalt, regionalt og centralt niveau kan udføre sin rådgivende rolle

Parterne skal endvidere opfordre beskæftigelsesministeren til at få udarbejdet en egentlig implementeringsplan til Beskæftigelsesrådet, der kan give det fornødne overblik over de forskellige faser i implementeringen, og som kan give sikkerhed for, at de nødvendige værktøjer er klar til tiden.

Parterne konstaterer samtidigt, at lovforslaget indeholder en række bemyndigelser til ministeren. Det er parternes forventning, at Beskæftigelsesrådet, i lighed med tidligere praksis, vil blive inddraget i en tæt dialog med beskæftigelsesministeren om den løbende udmøntning af disse bemyndigelser, og at dette fremgår af lovforslagene.

Særligt om inddragelsen af arbejdsmarkedets parter

Det fremgår af strukturaftalen og udkastet til lovforslag, at arbejdsmarkedets parter skal inddrages på alle niveauer og i forhold til alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsen. I den nye struktur indebærer dette repræsentation i de rådgivende organer på centralt, regionalt og lokalt niveau samt i ankesystemet regionalt og centralt.

Samlet set finder arbejdsmarkedets parter, at den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen indebærer en svækkelse af partsindflydelsen. Det skyldes først og fremmest udtyndingen af de regionale opgaver i beskæftigelsesindsatsen, hvor arbejdsmarkedets parter i dag har ansvaret for prioriteringen og dimensioneringen i den regionale arbejdsmarkedspolitik. Dette risikerer efter parternes opfattelse at sætte spørgsmål ved beskæftigelsespolitikens legitimitet.

I forhold til de rammer, der er defineret i strukturaftalen, finder parterne det væsentligt, at der sker en dækkende inddragelse af arbejdsmarkedets parter. Ikke mindst i forhold til det lokale samarbejde, er en forpligtende inddragelse af arbejdsmarkedets parter helt afgørende.

De igangværende forsøg med samarbejder mellem AF og kommunerne viser, at succesen med etableringen af de nye samarbejder i høj grad beror på en lokal accept og lokalt tilpasset ind-

dragelse af arbejdsmarkedets parter. Erfaringerne fra de igangsatte forsøg må udnyttes i den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen.

Parterne foreslår derfor, at DA henholdsvis LO får mulighed for at udpege ind til 3 medlemmer af de lokale beskæftigelsesråd. Ligeledes foreslås det, at udpegningen af de 2 medlemmer fra relevante lokale foreninger sker i samråd mellem de organisationer, der er repræsenteret i rådet og kommunalbestyrelsen.

Parterne finder, at det bør sikres, at der ikke opstår habilitetsproblemer ved at det er muligt at udpege repræsentanter til de lokale beskæftigelsesråd fra dem, der udfører beskæftigelsesindsatsen, f.eks. bestemte andre aktører.

Det er endvidere parternes opfattelse, at nedsættelsen af de lokale beskæftigelsesråd bør ske på samme måde og efter de samme principper, der i lovforslaget fastlægges for de regionale beskæftigelsesråd. Det betyder at det regionale råds formand og suppleanten for denne udpeges for en 2-årig periode af rådets medlemmer, hvilket også bør gælde for de lokale beskæftigelsesråd.

Bestemmelsen om, at beskæftigelsesministeren på samme måde som for det regionale råds øvrige medlemmer udpeger en suppleant for hvert medlem, bør ligeledes overføres, således at der sker en formel udpegning af suppleanter for medlemmer af de lokale beskæftigelsesråd.

Fokus på det ordinære arbejdsmarked

Af såvel lovudkastet som af den politiske aftale fremgår det, at jobcentret skal fokusere på beskæftigelse. Parterne er enige i det fornuftige i at adskille den sociale indsats, udbetaling af ydelser og den direkte beskæftigelsesrettede indsats.

Det skal sikres, at den beskæftigelsesrettede indsats virker fremmende og ikke begrænsende på mobiliteten. Parterne finder derfor, at der ligger en væsentlig udfordring i at sikre, at den enkelte kommune får en tilskyndelse til at sikre, at jobcentret altid formidler den bedst kvalificerede arbejdskraft til virksomheden, uanset der er tale om en kontanthjælpsmodtager eller en forsikret ledig, eller om en ledig skal hentes udenfor kommunegrænsen.

Lovforslaget giver ikke svar på, hvordan det kan undgås, at der opstår en konflikt mellem kommunens hensyn om, at egne borgere kommer i job og hensynet til, at virksomhederne ønsker den bedst kvalificerede arbejdskraft. Parterne finder, at der mangler at blive udviklet værktøjer, der kan minimere denne risiko, hvilket bør gives en høj prioritet.

Parterne skal understrege vigtigheden af, at der skabes en tæt kobling mellem overvågningsindsatsen og den daglige drift. En grundig viden om forholdene på det regionale arbejdsmarked er et fundament for en målrettet aktiveringsindsats. Det er derfor væsentligt, at der udvikles en egentlig landsdækkende strategi for, hvordan det kan sikres, at der stilles den nødvendige viden om udviklingen på arbejdsmarkedet til rådighed, og at viden formidles på en måde, der er relevant for beslutningstagere på alle niveauer i beskæftigelsesindsatsen.

Med den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen i jobcentre og etablering af overvågningen af arbejdsmarkedet på regionalt niveau, sker der en mere klar adskillelse mellem de, der har den direkte kontakt til virksomhederne og de, der står for overvågningsindsatsen. Regionsdirektøren får med lovforslaget ingen beføjelser til at bede om, at den viden om virksom-

hedernes behov for arbejdskraft, der opsamles i jobcentrene, indgår på en systematisk måde i den regionale overvågning. Der er derfor stor risiko for, at en værdifuld systemviden om udviklingen i virksomhedernes arbejdskraftbehov og de lediges kvalifikationer og behov går tabt.

Parterne skal derfor foreslå, at bestemmelsen i § 9 formuleres således, at regionsdirektøren efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og efter beskæftigelsesministerens godkendelse kan beslutte, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentret skal stille viden om virksomhedernes behov for arbejdskraft og de lediges kvalifikationer og behov til rådighed for overvågningsindsatsen.

Det fremgår af forslag til lov om erhvervsfremme og forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, at vækstforaene i forbindelse med udarbejdelse af de regionale erhvervsudviklingsstrategier skal inddrage de regionale beskæftigelsesråds analyser og tværgående beskæftigelsesindsats, samt at de regionale beskæftigelsesråd bør inddrage vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategier i tilrettelæggelsen af den regionale beskæftigelsesindsats.

Parterne ønsker at understrege betydningen af, at denne koordinering bliver effektiv, og skal i øvrigt henvise til organisationernes særskilte høringssvar.

Konkrete bemærkninger til lovforslagets bestemmelser:

Den flaskehalsbekæmpende indsats

I bemærkningerne bør det tydeliggøres, at der kan stilles krav om, hvilke konkrete informationer, der skal videregives fra jobcentret, og på hvilken måde samt hvor hyppigt disse oplysninger skal videregives til det regionale niveau.

Vedrørende den pulje, som administreres af det regionale beskæftigelsesråd, og kan anvendes til dækning af udgifter i de lokale jobcentre i forbindelse med indsatsen mod flaskehalse, bør det fremgå, at der skal fastsættes regler om udbetalingen fra den særlige bevilling, så de opståede flaskehalsproblemer lokaliseret regionalt på tværs af jobcentrene løses mest effektivt.

Det fremgår endvidere, at regionsdirektøren udfører RBR's beslutninger om anvendelse af bevillingen til det flaskehalsforebyggende arbejde. Det er imidlertid uklart, hvordan regionsdirektøren skal varetage denne opgave, da det er de enkelte jobcentre, der har kompetencen i forhold til indsatsen for ledige.

Én indgang for borgere og virksomheder i forbindelse med sygedagpenge og arbejdsfastholdelse.

Det fremgår, af såvel lovforslaget som af den politiske aftale, at intentionen er at skabe én indgang til beskæftigelsessystemet for såvel borgere som for virksomheder. Der er ikke med lovforslaget etableret én indgang for virksomhederne.

I forbindelse med sygedagpenge og arbejdsfastholdelse skal virksomhederne henvende sig til den enkelte medarbejders bopælskommune. Det vil fastholde den uensartethed, der allerede i dag er at finde i kommunernes sygedagpengeindsats.

Parterne skal derfor anbefale, at det enkelte jobcenter får ansvaret for sygedagpengeindsatsen og for arbejdsfastholdelse i forhold til virksomhederne i den pågældende kommune. Det vil gøre det administrativt lettere for virksomheden, sikre en mere effektiv og ensartet sygedagpengeopfølgning og dermed også, at den enkelte borger hurtigere kan vende tilbage til arbejdsmarkedet.

Dette forslag vil ikke ændre på, at det fortsat vil være bopælskommunen, der har ansvaret i forhold til den enkelte modtager af sygedagpenge.

Integrationsindsatsen i den 3-årige introduktionsperiode

Den beskæftigelsesrettede del af integrationsindsatsen er en betydelig opgave, der omfatter hele den 3-årige introduktionsperiode, herunder indsatsen overfor familiesammenførte, der ikke modtager introduktionsydelse.

For at tydeliggøre dette bør det tilføjes i § 2, at den kommunale beskæftigelsesindsats også omfatter integrationsindsatsen for flygtninge og indvandrere i den 3-årige introduktionsperiode. I lovforslagets bemærkninger bør det ligeledes tydeliggøres, at den kommunale beskæftigelsesindsats også omfatter integrationsindsatsen for flygtninge og indvandrere omfattet af den 3-årige introduktionsperiode.

Beskæftigelsesministeren har ifølge lovforslaget en forpligtelse til at koordinere relevante tiltag med integrationsministeren. Det bør efter parternes opfattelse tilsvarende fremgå, at integrationsministeren har en forpligtelse til at koordinere relevante tiltag med beskæftigelsesministeren.

Endelig ønsker parterne at påpege, at resultaterne af indsatsen på integrationsområdet også bør være en del af det samlede datagrundlag og dermed indgå i den regionale analyserapport, den lokale plan for beskæftigelsesindsatsen, forvaltningsrevisionen, jobindsats.dk og den nye arbejdsmarkedsportal. Alle relevante data bør inddrages, herunder også resultater af kompetenceafklaring, sygefravær og fravær fra danskundervisningen mv.

Organisering af den fremtidige beskæftigelsesindsats

Det fastsættes, at kommunalbestyrelsen skal drage omsorg for, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene udfører den kommunale beskæftigelsesindsats.

For parterne er det helt afgørende, at der bliver en adskillelse af den jobrettede indsats i jobcentret på den ene side og udmåling af forsørgerydelser på den anden side. For parterne er det endvidere afgørende, at der i den kommunale organisering bliver et entydigt ledelsesansvar for de kommunale opgaver i jobcentret, således at den samme leder ikke samtidig har ansvaret for udmåling af forsørgerydelser.

Det er parternes klare vurdering, at ordlyden i den politiske aftale fra juni 2004, hvor det i afsnittet om fælles jobcentre i hele landet slås fast, "Den kommunale del af jobcentret organiseres som en selvstændig forvaltning", tydeligt bør fremgå af lovgivningen.

Det fremgår af lovforslaget, at det er kommunalbestyrelsen, der opretter et jobcenter i kommunen. Hvis dette betyder, at det dermed er kommunalbestyrelsen, der fastsætter det generelle serviceniveauet i jobcentret, som f.eks. den fysiske placering, åbningstider mv., herunder om der inden for kommunen skal oprettes flere enheder af jobcentret på forskellige adresser, er det efter parternes opfattelse afgørende, at niveauet for betjening i jobcentret fastsættes sammen med brugerne, og parterne foreslår derfor, at organiseringen i jobcentret sker efter inddragelse af det lokale beskæftigelsesråd. Det bør ligeledes tilføjes, at Beskæftigelsesrådet inddrages i de regler, som beskæftigelsesministeren fastsætter for organiseringen.

Det fremgår endvidere, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med Kommunernes Landsforening kan fastsætte regler om samarbejdet mellem staten og kommunerne i jobcentret.

Det foreslås i den forbindelse tilføjet, at Beskæftigelsesministeren efter forhandling med Kommunernes Landsforening og efter drøftelse med Beskæftigelsesrådet kan fastsætte regler om organiseringen af et jobcenter og om samarbejdet mellem staten og kommunen i jobcentret."

Endelig er det parternes opfattelse, at der med lovforslaget er tale om, at kommunen og AF flytter sammen i jobcentrene, og at det derfor vil være hensigtsmæssigt, at det blev fastsat, at jobcentre oprettes af kommunen og staten i fællesskab.

Det fremgår af § 22, at "Beskæftigelsesministeren kan delegere statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter til en kommunalbestyrelse". Det er parternes opfattelse, at det af lovbestemmelsen bør fremgå, at delegationsmuligheden begrænses til "op til 10", således at lovbestemmelsen er i fuld overensstemmelse med den politiske aftale og bemærkningerne til lovforslaget.

Det foreslås endvidere, at der til § 22, stk. 1 tilføjes "...efter indstilling fra beskæftigelsesrådet", og at der i bestemmelsen fastsættes en periode, hvori delegationen til kommunen afprøves. Det vil være relevant at fastsætte perioden til det tidspunkt, hvor det af den politiske aftale fremgår, at reformen evalueres, dvs. frem til 2010.

§ 22 foreslås formuleret således: "Beskæftigelsesministeren kan efter indstilling fra beskæftigelsesrådet bemyndige kommunalbestyrelsen til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i op til 10 jobcentre frem til 31. december 2010.

Parterne skal endvidere foreslå, at ordene "som minimum" fjernes fra bestemmelsen i § 18 stk. 2, således at det fremgår, at "Staten varetager de generelle serviceopgaver efter § 5, stk. 5, i jobcentret". Det bør endvidere i § 19 tilføjes et "i op til 40 jobcentre", således at bestemmelse lyder "Staten varetager i op til 40 af disse jobcentre endvidere særlige opgaver for personer, der henvises fra jobcentre i andre kommuner."

Parterne understreger betydningen af, at det forpligtende samarbejde, som mindre kommuner skal indgå med en anden kommune på beskæftigelsesområdet, bliver indgået med en kommune, der er stor nok til selv at løse beskæftigelsesopgaven, og at den samlede opgave placeres i et fælles jobcenter.

Beskæftigelsesministeren opfordres ligeledes til at inddrage Beskæftigelsesrådet i fastlæggelsen af de kriterier, der vil blive lagt til grund ved udpegningen af, i hvilke kommuner der skal ligge hhv. A, B eller C-jobcentre.

Lovforslagets § 37 fastsætter, at når staten (i beskæftigelsesindsatsen) overlader opgaver til andre aktører end offentlige myndigheder, er disse opgaver omfattet af forvaltningsloven og offentlighedsloven. Efter parternes opfattelse bør det til bestemmelsen tilføjes, at dette også gælder opgaver, som kommunernes overdrager til andre aktører.

Rådenes opgaver

Det fremgår, at Beskæftigelsesrådet (BER) ikke længere skal rådgive om beskæftigelsesministerens udmeldinger af bevillinger, mål og resultatkrav for driften af den statslige indsats, men at parternes nye rolle er en udvidet fokus på resultater og effekter. Denne rolle består bl.a. i at rådgive ministeren om udmelding af fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen.

Det fremgår ikke tydeligt, hvad der forstås ved ”driften”, og hvordan man skal adskille mål for driften fra mål for beskæftigelsesindsatsen.

Det er afgørende for parterne at få klarhed over, hvordan de to typer mål kan holdes adskilt fra hinanden og dermed rækkevidden af Beskæftigelsesrådets rådgivende rolle over for beskæftigelsesministeren. Det er parternes opfattelse, at f.eks. rådgivning om, hvordan kontaktforløbet tilrettelægges, og hvordan lovgivningens krav opfyldes, hører ind under mål for beskæftigelsesindsatsen.

Det er endvidere uklart, hvad der i § 40, stk. 4 skal forstås ved ”Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen”. Opgaven er således hverken beskrevet i de almindelige bemærkninger eller i bemærkningerne til selve bestemmelsen. Efter parternes opfattelse bør det som minimum fremgå, at opfølgningsopgaven består i at forholde sig til det dokumentationsmateriale, som beskæftigelsesregionerne tilvejebringer som dokumentation for indsatsen, herunder den dokumentation, som bør tilvejebringes om opfyldelse af krav i lovgivningen.

Det fremgår af § 5, at staten (beskæftigelsesregionerne) bl.a. overvåger og følger op på statens og kommunernes beskæftigelsesindsats med henblik på at sikre resultater og effekter af indsatsen. Det bør derfor fremgå, at statens overvågning af beskæftigelsesregionerne også omfatter en opfølgning på, om lovgivningens krav til indsatsen i jobcentre både for de statslige som de kommunale målgrupper opfyldes. Det gælder opfyldelse af minimumsrettighederne, f.eks. krav om afholdelse af samtaler i kontaktforløbet, og at der afgives aktive tilbud til tiden.

I § 45, stk. 1 bør det tilføjes, at det regionale beskæftigelsesråd også kan indstille til regionsdirektøren at få forbedret indsatsen i tilfælde af, at et jobcenters indsats ikke lever op til de effekter og resultatkrav, der er fastsat i det regionale beskæftigelsesråds kontrakt med ministeren. Som lovforslaget nu er formuleret, gælder denne indstillingsret kun, hvis beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter ikke opfylder lovgivningens krav eller hvis resultaterne af indsatsen afviger væsentligt fra resultaterne i sammenlignelige jobcentre.

Det fremgår af § 44, stk. 4, at det regionale beskæftigelsesråd koordinerer uddannelses- og erhvervsvejledningsindsatsen. Efter parternes opfattelse bør det klart fremgå af lovforslaget,

at der på samme måde som for de nuværende regionale arbejdsmarkedsråd er afsat midler, som det regionale beskæftigelsesråd kan anvende til koordinerende aktiviteter.

I forhold til den gældende lovs bestemmelser om de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver fremgår det, at arbejdsmarkedsrådet også koordinerer det virksomhedsopsøgende arbejde.

Denne opgave er ikke videreført til de nye regionale beskæftigelsesråd. Det er parternes opfattelse, at der er et klart behov for, at de regionale beskæftigelsesråd kan spille en rolle og tage koordinerende initiativer, således at der kan sikres et samspil dels mellem de enkelte jobcentres virksomhedsopsøgende aktiviteter, dels mellem de lokale beskæftigelsesråds planer for initiativer til at styrke den virksomhedsrettede indsats.

Den nuværende lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats indeholder en bestemmelse om, at de regionale arbejdsmarkedsråd får, for en nærmere fastsat mindre del af bevillingen til beskæftigelsesindsatsen, mulighed for at iværksætte særlige initiativer med henblik på at sikre et velfungerende arbejdsmarked. Puljen kan bl.a. anvendes til tværgående aktiviteter inden for det arbejdsmarkeds- uddannelses- social- eller erhvervspolitiske område.

Parterne ser ikke, at denne bestemmelse er videreført i det foreliggende lovudkast og skal opfordre til, at bestemmelsen videreføres som en del af de nye regionale beskæftigelsesråds opgaver.

Det fremgår af § 52, stk. 1, at staten afsætter en årlig bevilling "...til fremme af særlige virksomhedsrettede lokale initiativer, ..". Det er parternes opfattelse, at der hermed ensidigt er fokus på, hvad virksomhederne skal bidrage med. Der er parternes opfattelse, at den samlede effekt vil stige, hvis der også fokuseres på at udvikle servicen overfor virksomhederne på de ordinære aktiviteter som formidling, kortlægning af arbejdskraftbehov og vejledning om uddannelsesmuligheder.

Parterne skal derfor foreslå, at bestemmelsen i § 52 suppleres med, at bevillingen kan anvendes til at igangsætte initiativer, der kan udvikle jobcentrenes virksomhedsvendte aktiviteter. Parterne skal derfor foreslå, at det i § 52 efter "...til fremme af særlige virksomhedsrettede lokale initiativer" tilføjes ", herunder udvikling af virksomhedsservice samt ...". Det bør endvidere fremgå, at den særlige bevilling udelukkende afsættes til udviklingsaktiviteter, og ikke kan anvendes til den løbende drift.

Rammeudbud og andre aktører

Det fremgår, at regionsdirektøren gennemfører "...efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med beskæftigelsesministerens godkendelse statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, der har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet og som er spredt på tværs af jobcentre og som kræver en specialiseret indsats".

Ovenstående bør efter parternes opfattelse ændres, så den kommer til at lyde: "Regionsdirektøren gennemfører efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med beskæftigelsesministerens godkendelse statslige rammeudbud på specielle indsatsområder eller over for konkrete målgrupper, der har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet og som er spredt på tværs af jobcentre og regioner som kræver en specialiseret indsats".

Ændringen vil sikre, at beskæftigelsesindsatsen også kan tage udgangspunkt i arbejdsmarkedskarakteristika, som f.eks. kortuddannede, og dermed går på tværs af køn, alder mv.

Det er ligeledes parternes opfattelse, at det skal fremgå, at der bag inddragelsen af andre aktører bør foreligge et beskæftigelsespolitisk rationale ud fra en kompetencestrategi, hvor specialisering og innovation er i fokus.

Med venlig hilsen

På hovedorganisationernes vegne

Harald Børsting
Landsorganisationen i Danmark

Tina Voldby
Dansk Arbejdsgiverforening

Bente Sorgenfrey
Funktionærernes og Tjenestemændenes
Fællessråd

Nils J. Andreasen
Sammenslutningen af Landbrugets
Arbejdsgiverforeninger