



NOTAT

Dato: 24. november 2004  
Kontor: Internationalt kontor  
J.nr.: 2004/4050-606  
Sagsbeh.: SAB  
Fil-navn: KD kvalificeret flertal

**Supplerende aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island den 2. – 3. december 2004**

**Dagsordenspunkt 31): Rådets afgørelse med henblik på at sikre at visse områder omfattet af EF-traktatens afsnit IV overgår til proceduren i EF-traktatens artikel 251**

Nyt notat.

**1. Indledning**

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på sit møde den 4. – 5. november 2004 et nyt flerårigt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender – "Haag-programmet, til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU" (Haag-programmet).

I Haag-programmet anmoder DER Rådet om senest den 1. april 2005 på grundlag af EF-traktatens artikel 67, stk. 2, og efter høring af Europa-Parlamentet at træffe afgørelse om overgang fra enstemmighed til anvendelse af proceduren i EF-traktatens artikel 251 om kvalificeret flertal og fælles beslutningstagen på flere dele af EF-traktatens afsnit IV, med undtagelse af lovlig migration.

Det hollandske formandskab har i forlængelse heraf den 11. november 2004 fremsat et forslag til Rådets afgørelse herom.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. december 2004 forventes opnået politisk enighed om forslaget.

## 2. Indhold

Forslaget indebærer, at de resterende dele af asylsamarbejdet, grænsekontrol og udsendelse overføres fra proceduren med enstemmighed til proceduren for fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal.

### *Grænsekontrol*

Efter forslaget skal alle beslutninger om den ydre og indre grænsekontrol, jf. EF-traktatens artikel 62, stk. 1, og stk. 2, litra a, fremover træffes med kvalificeret flertal og fælles beslutningstagen efter artikel 251. Undtaget herfor er dog beslutningen om, at de nye medlemslande og Schweiz findes at opfylde forudsætningerne for at gennemføre relevante Schengen-regler, der fortsat vil skulle træffes med enstemmighed.

### *Visum*

Det fremgår allerede af EF-traktaten, at beslutninger om visumlisten og ensartet udformning af visa, jf. artikel 62, litra b, i og iii, skal træffes med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Fra den 1. maj 2004 har beslutninger om procedurer og betingelser for udstedelse af visa og regler om ensartet visa, jf. artikel 62, litra b, ii og iv, været omfattet af proceduren med fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal.

Efter forslaget overgår også beslutninger om betingelser for tredjelandsstatsborgere adgang til frit at rejse inden for medlemsstaternes område i højst tre måneder, jf. artikel 62, stk. 3, til proceduren med fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal.

### *Asyl*

På asylområdet vil udgangspunktet i Nice-traktaten blive fastholdt, således at beslutninger om asyl, jf. artikel 63, stk. 1, og stk. 2, litra a, først overgår til proceduren med fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal, når de grundlæggende retsakter er vedtaget med enstemmighed.

Efter forslaget overgår fremtidige beslutninger om byrdefordeling i forhold til flygtninge, jf. artikel 63, stk. 2, litra b, til proceduren med fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal.

### *Tilbagetagelse*

Forslaget indebærer, at fremtidige beslutninger om bekæmpelse af ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder tilbagetagelse, jf. artikel 63, stk. 3, litra b, træffes efter proceduren med fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal.

## *Indvandring*

Efter forslaget fastholdes, at beslutninger på indvandringsområdet fortsat træffes med enstemmighed.

Dette indebærer, at beslutninger om lovlig indrejse og ophold, herunder familiesammenføring og langtidsvisa, jf. artikel 63, stk. 3, litra a, fremover træffes med enstemmighed. Herudover vil beslutninger om fastlæggelse af rettigheder og betingelser for, at tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig i ét medlemsland, kan opholde sig i et andet medlemsland, jf. artikel 63, stk. 4, også fortsat blive truffet med enstemmighed.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Institut for Menneskerettigheder har anført, at man ikke har haft mulighed for at fremkomme med bemærkninger indenfor den fastsatte tidsramme.

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevant for sagen.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik**

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 som led i forberedelsen af Haag-programmet.