

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,
november 2004
INDVANDRERE OG INTEGRATION
Internationalt kontor

Dato: 17.

Kontor:

J. nr.:

2004/4050-606

Bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) samt mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island den 2. - 3. december 2004

[Dagsordenspunkt 19\): Tekniske muligheder for integrering af biometriske kendetegn i det ensartede visum og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere, pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne](#)²

[Dagsordenspunkt 20\): Forordning om visuminformationssystemet \(VIS\)](#)⁵

[Dagsordenspunkt 21\): Kommissionens grønbog om arbejdskraftindvandring](#)⁸

[Dagsordenspunkt 22\): Kommissionens rapport om migration og udvikling](#)¹⁰

[Dagsordenspunkt 23\): Rådets beslutning om ændring af beslutning 2002/463/EF om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring \(ARGO-programmet\), KOM \(2004\) 384 endelig](#)¹²

[Dagsordenspunkt 24\): Evaluering af arbejdsprogrammet for bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen](#)¹⁴

[Dagsordenspunkt 25\): Kommissionens årlige rapport om udviklingen af en fælles politik for så vidt angår ulovlig indvandring, menneskesmugling og -handel, ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold](#)¹⁶

[Dagsordenspunkt 26\): Rådskonklusioner om bedste praksis for udsendelse til bestemte tredjelande](#)¹⁸

Dagsordenspunkt 19): Tekniske muligheder for integrering af biometriske kendetegn i det ensartede visum og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere, pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 24. september 2003 et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa og et forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere.

På rådsmødet den 27. - 29. november 2003 opnåedes politisk enighed om udformningen af de to forslag. Med forslagene indføres biometriske kendetegn i form af et ansigtsbillede inden for en frist på to år og fingeraftryk inden for 3 år i visa og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere.

Kommissionen fremsatte endvidere den 18. februar 2004 et forslag til forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske kendetegn i pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemslandene.

På rådsmødet den 25. - 26. oktober 2004 opnåedes politisk enighed om obligatorisk indførelse af et ansigtsbillede inden for en frist på 18 måneder og fingeraftryk inden for 36 måneder i pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemslandene.

Det Europæiske Råd opfordrede på mødet den 25. - 26. marts 2004 Rådet til inden slutningen af 2004 at vedtage Kommissionens forslag om indførelse af biometriske kendetegn i visa, opholdstilladelser og pas med henblik på endelig udarbejdelse af de tekniske specifikationer, som Kommissionen skal vedtage inden for samme frist.

Kommissionen har nedsat et teknisk udvalg med henblik på udarbejdelse af de nævnte tekniske specifikationer. Den 11. november 2004 har dette tekniske udvalg udsendt en rapport om resultatet af udvalgets undersøgelser af anvendelsen af biometri i det ensartede visum, opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere samt pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne.

På rådsmødet den 2. - 3. december 2004 forventes Rådet (retlige og

indre anliggender) at drøfte indholdet af det tekniske udvalgs rapport om de tekniske løsninger for indførelse af biometriske kendetegn. Rapporten skal endvidere drøftes i Det Blandede Udvalg med deltagelse af Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Rapporten fra Kommissionens tekniske udvalg afdækker de tekniske problemstillinger i forbindelse med indførelse af biometriske oplysninger i visa, opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, pas og rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne.

Hvis de retsakter, der allerede er opnået politisk enighed om, skal ændres på baggrund af Rådets drøftelse af de tekniske muligheder, vil der skulle fremsættes selvstændige forslag til Rådet herom.

Visa og opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere

Den tekniske arbejdsgruppe under Kommissionen konkluderer, at det ikke vil være teknisk muligt at anvende den løsning, der foreslås i udkastet til forordning vedrørende det ensartede visum. Hvis et pas indeholder flere visa med tilhørende chips, vil det ikke være muligt for aflæsningsapparaturer at aflæse oplysningerne i den relevante chip.

Det tekniske udvalg har som følge heraf blandt andet undersøgt muligheden for anvendelse af et såkaldt smartcard, der vil skulle udstedes separat og have form af et almindeligt ”plastikkort”. Dette smartcard vil skulle defineres som en del af visummet og udstedes i tilknytning til alle visa, der isættes passet i form af en sticker på sædvanlig vis. Løsningen er ikke i fuld overensstemmelse med teksten i udkastet til forordning.

En anden mulig løsning, der er blevet undersøgt af det tekniske udvalg, er en visumsticker uden chip, men med en stregkode, der indeholder de biometriske oplysninger. En sådan løsning skaber ikke kollisionsproblemer ved aflæsningen, men den vil ikke være i overensstemmelse med ICAO’s anbefalinger, idet fingeraftrykene ikke kan lagres i form af billeder. International Civil Aviation Organisation udarbejder på globalt plan fælles standarder inden for luftfart. Ydermere kræver denne løsning en vanskelig og tidskrævende ændring i reglerne for udformningen af det ensartede visum.

Endelig konkluderer rapporten fra den tekniske arbejdsgruppe, at

man kan undlade at integrere de biometriske oplysninger i visumstickeren og afvente indførelsen af biometriske oplysninger i visuminformationssystemet (VIS). Med denne løsning undgås store investeringer i løsninger, der muligvis kun bliver midlertidige, og som ikke medfører anvendelse af biometriske oplysninger væsentligt hurtigere end med VIS. Dette forudsætter dog at implementeringen af VIS holder tidsplanen med biometri fra 2007/2008.

En sådan løsning i forhold til VIS vil dog ikke kunne anvendes i forhold til opholdstilladelse. For så vidt angår opholdstilladelse i form af stickere er problemstillingen den samme som for visumstickerne. Rapporten foreslår ingen specifikke løsningsforslag for opholdstilladelse.

Pas

Det tekniske udvalg under Kommissionen konkluderer, at det vil være muligt i pas og andre rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne at indføje en kontaktløs chip, der sikrer et højt sikkerhedsniveau for de biometriske data.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Institut for Menneskerettigheder har anført, at man ikke har haft mulighed for at fremkomme med bemærkninger indenfor den fastsatte tidsramme.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om rapporten fra det tekniske udvalg.

5. Nærhedsprincippet

En beslutning om måden for anvendelse af biometriske oplysninger i visa, opholdstilladelse til tredjelandsstatsborgere, pas og rejsedokumenter kan kun træffes af medlemsstaterne i forening af hensyn til ensartetheden og muligheden for at aflæse hinandens oplysninger. Sagen skønnes derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rapporten fra det tekniske udvalg har i sig selv ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Der vil i forbindelse med eventuelle kommende forslag til ændring af forordningerne om det ensartede visum og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere blive taget stilling til lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 20): Forordning om visuminformationssystemet (VIS)*

Nyt notat.

1. Indledning

Forslaget til forordning om visuminformationssystemet (VIS) er endnu ikke modtaget, men forventes fremsat af Kommissionen kort inden rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004.

Visuminformationssystemet (VIS) er en fælles europæisk database med personoplysninger om visumansøgere og oplysninger om udstedte og afslåede visa. VIS oprettes med henblik på bekæmpelse af svig og dokumentfalsk i forbindelse med indgivelse af en visumansøgning, bekæmpelse af "visum-shopping" (indgivelse af en og samme visumansøgning hos flere Schengenlande), forbedring af udvekslingen af visumoplysninger blandt Schengenlandene samt med henblik på bekæmpelse af terrorisme.

Det Europæiske Råd opfordrede i henholdsvis Laeken den 14. - 15. december 2001 og i Thessaloniki den 19. - 20. juni 2003 medlemsstaterne til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at indføre VIS og til snarest muligt at fastlægge retningslinjer vedrørende planlægningen af systemets udvikling. På baggrund heraf vedtog rådet (retlige og indre anliggender) den 19. februar 2004 et sæt konklusioner indeholdende de fornødne retningslinjer for VIS.

RIA-Rådet vedtog den 8. juni 2004 en beslutning om indførelse af VIS. Beslutningen danner grundlaget for fastlæggelse af Kommissionens budget for udviklingen af VIS. Det fremgår af beslutningen, at det centrale visuminformationssystem, den nationale grænseflade i hver enkelt medlemsstat og kommunikationsinfrastrukturen mellem det centrale visuminformationssystem og de nationale grænseflader udvikles af Kommissionen, mens de nationale infrastrukturer tilpasses og/eller udvikles af medlemsstaterne.

Forslaget til forordning forventes fremsat med hjemmel i EF-Traktatens afsnit IV, artikel 62, og forventes at skulle vedtages i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagning, jf.

artikel 67, jf. artikel 251.

Forslaget vil blive anset som en videreudvikling af Schengen-reglerne.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 med henblik på præsentation. Forslaget vil ligeledes blive præsenteret i Det Blandede Udvalg med deltagelse af Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Forslagets indhold er endnu ikke kendt.

Forslaget til forordning fastlægger retsgrundlaget for visuminformationssystemet (VIS).

Forslaget forventes blandt andet at indeholde regler om, hvem der kan opdatere og søge i VIS, regler om hvilke oplysninger der skal registreres i VIS og brugen heraf, samt regler om databeskyttelse.

VIS iværksættes som et system, hvor der udveksles alphanumeriske oplysninger, herunder oplysninger om visumansøger, visumtyper, tidligere udstedte visa og standardbegrundelser for afslag og forlængelser samt digitaliserede fotos.

I en senere fase vil også biometriske kendetegn fra visumansøgere blive lagt ind i VIS med henblik på at give et væsentligt forbedret grundlag for verifikations- og identifikationsformål.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet forventes at blive hørt i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget forventes at indeholde de nærmere regler for anvendelsen af VIS. Sådanne regler kan medlemsstaterne ikke selv fastlægge, idet disse nødvendigvis bør fastlægges af Fællesskabet i forening.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsforordningen på mellemstatsligt grundlag vil have såvel lovgivningsmæssige som statsfinansielle konsekvenser. Disse vil blive fastlagt, når forslaget foreligger og inden vedtagelsen heraf.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 21): Kommissionens grønbog om arbejdskraftindvandring

Nyt notat.

1. Indledning

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på sit møde den 4. - 5. november 2004 et nyt flerårigt program på området for retlige og indre anliggender. Det fremgår blandt andet af programmet, at lovlige indvandring vil spille en vigtig rolle med hensyn til udbygning af den vidensbaserede økonomi i Europa og fremme af økonomisk udvikling og dermed bidrage til gennemførelsen af Lissabon-strategien.

Endvidere bekræftes det i programmet, at de enkelte medlemsstater selv fastlægger antallet af tilladelser, der udstedes med henblik på arbejde. DER opfordrede Kommissionen til på baggrund af resultaterne af drøftelserne om en grønbog om arbejdskraftindvandring, bedste praksis i medlemsstaterne og dens relevans for gennemførelsen af Lissabon-strategien inden udgangen af 2005 at forelægge en politikplan for lovlige migration, herunder indrejseprocedurer, der gør det muligt at reagere hurtigt på udsving i efterspørgslen på arbejdsmarkedet.

Kommissionen forventes på denne baggrund snarest at fremlægge en grønbog til Rådet om arbejdskraftindvandring, som skal danne grundlag for en debat i EU om behovet for en fælles politik på dette område.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 forventes Kommissionen at præsentere grønbogen.

2. Indhold

Kommissionens grønbog forventes at indeholde en analyse af udviklingen og behovet på EU's arbejdsmarked.

Der forventes endvidere en overordnet gennemgang af medlemslandenes nuværende regler for indvandring med henblik på beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed.

Endelig må det antages, at Kommissionen vil komme med et helt overordnet oplæg vedrørende elementer til brug for en fælles politikplan om lovlige indvandring med henblik på beskæftigelse, som forudset i det nye flerårige arbejdsprogram på området for

retlige og indre anliggender.

Det forventes, at det i grønbogen vil blive fremhævet, at det som anført i det flerårige program er hvert enkelt medlemsland, der fastlægger antallet af tredjelandsstatsborgere, der tillades indrejse med henblik på arbejde.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Grønbogen skønnes hverken at få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 22): Kommissionens rapport om migration og udvikling

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen præsenterede den 3. december 2002 en meddelelse om integration af migrationsanliggender i Den Europæiske Unions forbindelser med tredjelande (KOM (2002) 703 endelig), som består af to dele. Første del vedrører sammenhængen mellem migration og udvikling. Anden del indeholder en rapport om effektiv anvendelse af de finansielle fællesskabsmidler til tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande. Meddelelsen for så vidt angår migration og udvikling er en opfølgning på den af Det Europæiske Råd i Tampere fremsatte og siden flere gange gentagne opfordring til at integrere migrationsspørgsmål i EU's eksterne anliggender.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) vedtog den 18. maj 2003 konklusioner om integration af migrationsanliggender i EU's forbindelser med tredjelande.

I konklusionerne anmodes Kommissionen om at gennemføre en række foranstaltninger, f.eks. at fremme migrationsdagsordenen i forbindelse med fremtidige associerings- og samarbejdsaftaler, at sætte fokus på migration i forbindelse med midtvejsgennemgangen af fællesskabets bistand og fokusere på migrationsrelateret bistand til håndtering af migration og asyl. Ifølge konklusionerne skal Kommissionen inden udgangen af 2004 aflægge rapport om, hvilke fremskridt der er gjort med hensyn til de nævnte foranstaltninger.

Endvidere opfordres Kommissionen til inden udgangen af 2004 at fremlægge yderligere forslag om blandt andet at lette private pengeoverførsler mellem indvandrere og deres hjemlande og om bedre integration af lovlige indvandrere.

Yderligere opfordres Kommissionen til at overveje muligheder for at styrke tredjelandes kapacitet til at modtage flygtninge og for at anvende udviklingssamarbejdet til at søge holdbare løsninger for flygtninge, herunder mere støtte til flygtningene i nærområderne. Endelig er Kommissionen opfordret til at fremlægge en samlet rapport indeholdende migrationsstatistikker samt anbefalinger til

yderligere aktioner på migrationsområdet.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 forventes Kommissionen at præsentere sin rapport.

2. Indhold

Kommissionens rapport, der følger op på rådskonklusionerne fra 18. maj 2003, foreligger endnu ikke.

Rapporten forventes - som opfølgning på og i overensstemmelse med rådskonklusionerne fra 18. maj 2003 - at redegøre for, hvilke fremskridt der er gjort med hensyn til gennemførelse af nævnte foranstaltninger om sammenhængen mellem indvandrings- og udviklingsspørgsmål, ligesom Kommissionen forventes at stille forslag til yderligere tiltag.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 23): Rådets beslutning om ændring af beslutning 2002/463/EF om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO-programmet), KOM (2004) 384 endelig*

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 19. maj 2004 forslag til Rådets beslutning om ændring af beslutning 2002/463/EF om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO-programmet).

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 66.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Forslaget til rådsbeslutning forventes drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 med henblik på at opnå politisk enighed.

2. Indhold

Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19. - 20. juni 2003 opfordrede Kommissionen til at undersøge mulighederne for at omfordele midler inden for den nuværende budgetmæssige ramme med henblik på at sikre opfyldelse af de mest presserende strukturelle behov på grænsekontrolområdet i perioden 2004 - 2006.

På baggrund heraf har budgetmyndigheden efterfølgende foretaget en væsentlig forøgelse af bevillingerne til ARGO-programmet for 2004 med henblik på at styrke forvaltningen af de ydre grænser. Rammebevillingen for perioden 2002 - 2006 er således forøget fra 25 mio. euro til 46,179 mio. euro.

ARGO-programmet blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 26. - 26. april 2002. Formålet med ARGO-programmet er at styrke det administrative samarbejde mellem medlemsstaterne og effektiviteten af de relevante procedurer på de områder, der omfattes af EF-Traktatens artikel 62 og 63, nemlig ydre grænser, visum, asyl og indvandring.

Med beslutningsforslaget ændres ARGO-programmet, således at det bliver muligt at yde finansiel støtte til nationale projekter vedrørende ydre grænser, der tjener til at afhjælpe strukturelle svagheder ved strategiske grænsesteder. Herved bliver det - i modsætning til tidligere - muligt for medlemsstaterne at foreslå foranstaltninger, som ikke nødvendigvis involverer andre medlemsstater, og som derfor i højere grad er udtryk for byrdefordeling.

Efter beslutningsforslaget skal de omtalte grænsesteder identificeres i fuld enighed med medlemsstaterne på grundlag af objektive kriterier (risikovurdering).

ARGO-programmet ændres ikke i øvrigt.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i beslutningsforslaget, at hovedformålet med en fællesskabspolitik på området er at etablere en integreret grænseforvaltning med en ensartet og effektiv kontrol af de ydre grænser i hele EU, dog således at det understreges, at ansvaret for kontrollen ved de ydre grænser fortsat ligger hos medlemsstaterne.

Kommissionen tager med forslaget hensyn til nærhedsprincippet, idet enhver finansiel intervention ved de ydre grænser i en medlemsstat fortsat skal indebære en merværdi for fællesskabet.

Det skønnes, at forordningsforslaget er i overensstemmelse med

nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til beslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 24): Evaluering af arbejdsprogrammet for bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen

Nyt notat.

1. Indledning

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. - 28. november 2003 blev der vedtaget et arbejdsprogram for bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen.

Det Europæiske Råd (DER) bifaldt i december 2003 vedtagelsen og opfordrede Rådet til i tæt samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne at sørge for gennemførelsen af foranstaltningerne i programmet. På sit møde i juni 2004 opfordrede DER til, at der bør ses på gennemførelsen af arbejdsprogrammet.

De skiftende formandskaber for EU har siden arbejdsprogrammets vedtagelse løbende opdateret en oversigtsrapport om status på arbejdsprogrammets gennemførelse.

Oversigtsrapporten er ikke en retsakt, og den har efter sit indhold ikke retlig bindende virkning. Oversigtsrapporten er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 forventes oversigtsrapporten om gennemførelse af arbejdsprogrammet for bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen taget til efterretning.

Det forventes, at der forud for rådsmødet vil blive fremlagt udkast til rådskonklusioner med henblik på drøftelse og eventuel vedtagelse.

2. Indhold

Statusrapporten anfører alle de foranstaltninger, der er gennemført til dato, med udgangspunkt i arbejdsprogrammet om bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen.

Det grundlæggende omdrejningspunkt i arbejdsprogrammet er samarbejdet med tredjelande. Tredjelande skal inddrages i alle faser af indsatsen til bekæmpelse af ulovlig indvandring

Statusrapporten drejer sig overvejende om operationelle

foranstaltninger vedrørende fartøjer i rute mellem havne og vedrørende kystkontrol, som er iværksat på initiativ af medlemsstaterne, blandt andet inden for rammerne af regionale samarbejdsfora som for eksempel Østersørådets grænsekontrolsamarbejde (Baltic Sea Region Border Control Cooperation). Herudover drejer det sig om operationelle foranstaltninger iværksat af de to søgrænsecentre, der er nedsat i Rådets regi.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Statusrapporten har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Statusrapporten vedrørende gennemførelse af arbejdsprogrammet om bekæmpelse af ulovlig indvandring ad søvejen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Statusrapporten har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om arbejdsprogrammet forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 6. november, den 27. - 28. november og den 19. december 2003.

Dagsordenspunkt 25): Kommissionens årlige rapport om udviklingen af en fælles politik for så vidt angår ulovlig indvandring, menneskesmugling og -handel, ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen lagde i sin meddelelse om udvikling af en fælles politik for så vidt angår ulovlig indvandring, menneskesmugling og -handel, ydre grænser og tilbagesendelse fra 3. juni 2003 op til, at der årligt skal udarbejdes en rapport om tiltag på disse områder. Der er tale om den første årlige rapport.

Kommissionen har den 25. oktober 2004 tilsendt Rådet et udkast til årlig rapport om udviklingen af en fælles politik for så vidt angår ulovlig indvandring, menneskesmugling og -handel, ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 forventes Kommissionen at præsentere sin første årlige rapport.

2. Indhold

Formålet med Kommissionens årlige rapport er at give Rådet og Europa-Parlamentet en oversigt og en status over retlige instrumenter, handlingsplaner, strategier, konklusioner og operationelle tiltag, der er foreslået og eventuelt vedtaget i løbet af året på asyl-, grænsekontrol- og indvandringsområdet.

Herudover anfører Kommissionen, at formålet er at sikre gennemsigtighed for civilsamfundet for så vidt angår disse følsomme politikområder.

Rapporten giver en status på udviklingen af en fælles politik for så vidt angår ydre grænser, visumpolitikken og sikre rejse- og identitetsdokumenter, tilbagesendelsespolitikken, samarbejdet med tredjelande om asyl og indvandringsspørgsmål og bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling og -handel samt for så vidt angår visse støtteforanstaltninger, som for eksempel udveksling af oplysninger og statistisk materiale samt forskningsmæssige tiltag.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og

Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens årlige rapport har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 26): Rådskonklusioner om bedste praksis for udsendelse til bestemte tredjelande

Nyt notat.

1. Indledning

I handlingsprogrammet for tilbagesendelse, som blev vedtaget under Danmarks EU-formandskab, anbefales det, at der udarbejdes bedste praksis for udsendelse til specifikke oprindelses- og transitlande. Hensigten med udarbejdelse af bedste praksis er at fremme et effektivt praktisk samarbejde såvel indbyrdes mellem medlemsstaterne som mellem medlemsstaterne og de pågældende tredjelande.

- På den baggrund har formandskabet udarbejdet et udkast til bedste praksis for udsendelse til specifikke tredjelande.
 -
 - Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.
 -
 - På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. december 2004 forventes udkastet til bedste praksis for udsendelse til specifikke oprindelses- og transitlande drøftet og om muligt vedtaget.
 -
 - Det forventes endvidere, at formandskabet på rådsmødet vil orientere om de drøftelser, der har fundet sted om medlemslandes praksis for udsendelse til Kina.
 -

2. Indhold

På baggrund af medlemsstaternes besvarelse af en spørgeskemaundersøgelse vedrørende erfaringer med udsendelse til en række tredjelande, herunder særlig Kina, Rusland, Ukraine, Nigeria, Tyrkiet og Marokko, har formandskabet identificeret en kort liste over nyttig bedste praksis, som fremgår af bilaget til konklusionerne.

Af listen kan følgende fremhæves;

- a. Fremme og rådgivning om frivillig udsendelse, idet der dog skal være mulighed for at udsende

tvangsmæssigt,

- b. Frivillige udsendelsesprogrammer (Assisted Voluntary Return Programmes), som udføres i samarbejde med NGO'er,
- c. Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler og tilbagetagelsesarrangementer både på fællesskabsplan og bilateralt med oprindelses- og transitlande,
- d. Intensivt konsulært samarbejde med repræsentanter fra oprindelses- og transitlande,
- e. Direkte samarbejde med oprindelses- og transitlandes myndigheder og anvendelse af biometri i forbindelse med udsendelse.

Det fremgår, at bilaget skal opdateres løbende, og at Kommissionen skal inddrage Rådets liste over bedste praksis ved udarbejdelsen af specifikke udsendelsesplaner, som forudsat i rådskonklusioner om forberedende handlinger med henblik på oprettelse af et finansielt instrument til brug for udsendelser, der blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 12. november 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og

Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.