

ORIGINAL

Folketinget – Europaudvalget

Folketinget – Udvalget for udlændinge- og integrationspolitik

Christiansborg, den 22. november 2004

EU-chefkonsulenten

Til

udvalgenes medlemmer og stedfortrædere

Det hollandske formandskab foreslår, at EU fremover vedtager regler om asyl og indvandring med kvalificeret flertal

EU har hjemmel i det gældende traktatgrundlag¹ til at vedtage fælles regler om grænsekontrol, asyl og indvandring.

Sådanne fælles regler vedtages i dag med **enstemmighed** og efter **høring** af Europa-parlamentet. Samtidig følger det af traktaten, at de nævnte politikområder på sigt skal overgå til kvalificeret flertalsafgørelser efter proceduren om fælles beslutningstagen².

Det Europæiske Råd møde vedtog den 5. november 2004 det såkaldte Haag-program, der indeholder de overordnede retningslinier for udviklingen i **EU's rets- og udlændingepolitik** 5 år frem. Haag-programmet afløser dermed Tammerfors-programmet. I forbindelse med vedtagelsen af Haag-programmet anmodede Det Europæiske Råd om, at Rådet senest den 1. april 2005 vedtog en afgørelse om at overgå til kvalificeret flertal og fælles beslutningstagen for så vidt angår områderne

¹ Traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Fællesskab afsnit IV, art. 61- 69.

² Jf. artikel 67 ("passerelle") samt artikel 251 (fælles beslutningstagen).

1971
JANUARY

grænsekontrol og indvandring³.

Med henblik på at følge op på denne henstilling har det hollandske formandskab fremsat et forslag til afgørelse⁴(bilag 1), der indebærer, at områderne **grænsekontrol**, ligelig **fordeling af flygtninge** samt **ulovlig indvandring** overgår til **fælles beslutningstagen** senest den **1. april 2005**.

Asyl

For **asyl-området**s vedkommende gælder, at man **automatisk** overgår til fælles beslutningstagen og kvalificeret flertal, når de grundlæggende principper på området er fastlagt⁵.

Rådet(RIA) har dog endnu ikke formelt vedtaget den udestående retsakt på området, det såkaldte **asylprocedure-direktiv**⁶. På rådsmødet (RIA) den 19. november 2004 blev det besluttet at oversende det verserende direktivforslag til Europa-parlamentet med henblik på høring, hvorefter Rådet formelt vil vedtage direktivet. Herefter vil de grundlæggende principper på asyl-området være fastlagt og det må antages, at **asyl-området herefter automatisk overgår til fælles beslutningstagen**.

Grænsekontrol og indvandring, herunder familiesammenføring

For så vidt angår områderne **grænsekontrol** og **indvandring** følger det af traktatgrundlaget, at Rådet skal træffe en formel beslutning med **enstemmighed** om at lade områderne overgå til kvalificeret flertal og fælles beslutningstagen⁷.

Som nævnt ovenfor har det hollandske formandskab derfor fremlagt vedhæftede forslag til rådsafgørelse om overgang til fælles beslutningstagen for områderne grænsekontrol og indvandring.

³ Jf. artikel 67, stk.2

⁴ JAI 441 – 14497/04 af 12. november 2004

⁵ Jf artikel 67, stk. 5, 1. pind

⁶ KOM 2002(326) af 18.06.2004

⁷ Jf artikel 67, stk.2, 2. pind

Dog fastholdes **enstemmighedskravet** indtil videre (indtil Forfatningstraktaten træder i kraft) for så vidt angår regler om familiesammenføring og regler for tredjelandstatsborgeres ophold i et andet medlemsland i mere end 3 måneder.

Det danske forbehold

Det følger af det danske forbehold på det retlige område, at Danmark ikke er bundet af EU's regler på asyl- og indvandringsområdet, og dermed heller ikke af forslaget til afgørelse, når det måtte blive vedtaget.

Sammenfatning

På baggrund af ovenstående må det antages, at nye EU-regler om asyl og indvandring – med undtagelse af primært familiesammenføringsregler – fremover vil blive vedtaget med kvalificeret flertal og med Europa-parlamentet som medlovgiver. Det vil medføre, at det - alt andet lige - bliver lettere at træffe beslutninger i EU-regi på dette vigtige område.

Med venlig hilsen

Christian Dubois



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 12. november 2004 (16.11)
(OR. en)**

14497/04

**JAI 441
ASIM 41**

FØLGESKRIVELSE

fra: Tom de BRUIJN, Kongeriget Nederlandenes faste repræsentant ved Den
Europæiske Union
modtaget den: 11. november 2004
til: Javier SOLANA, generalsekretær/højststående repræsentant

Vedr.: Udkast til Rådets afgørelse om at få visse områder, der er omfattet af afsnit IV i tredje
del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, underlagt proceduren i
artikel 251 i denne traktat

Vedlagt følger en kopi af udkastet til Rådets afgørelse om overgangen til kvalificeret flertal og fælles beslutningstagning i henhold til kapitel III, punkt 1.1.2, i Haag-programmet, som Det Europæiske Råd vedtog den 5. november 2004.

Jeg vil bede Dem videresende dette udkast til medlemsstaterne med henblik på at få afgørelsen vedtaget hurtigst muligt.

UDKAST

til

Rådets afgørelse om at

få visse områder, der er omfattet af afsnit IV i tredje del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, underlagt proceduren i artikel 251 i denne traktat

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 67, stk. 2, andet led,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Med Amsterdam-traktaten fik Det Europæiske Fællesskab beføjelse til at vedtage foranstaltninger, der vedrører visa, asyl og indvandring og andre politikker vedrørende fri bevægelighed for personer, jf. bestemmelserne i afsnit IV i tredje del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.
2. I henhold til artikel 67 i traktaten, der blev indført ved Amsterdam-traktaten, skal de fleste af disse foranstaltninger vedtages af Rådet med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet.
3. Som anført i artikel 67, stk. 2, andet led, træffer Rådet efter en overgangsperiode på fem år efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden afgørelse med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet med henblik på at få alle eller dele af de områder, der er omfattet af afsnit IV, underlagt proceduren i traktatens artikel 251.

4. Som følge af den ændring af traktaten, der skete med Nice-traktaten, vedtager Rådet allerede i overensstemmelse med proceduren i artikel 251 de foranstaltninger vedrørende asyl, der er omhandlet i artikel 63, nr. 1 og nr. 2, litra a), forudsat at Rådet med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet har vedtaget fællesskabslovgivning, der fastsætter de fælles regler og grundprincipper, der gælder for sådanne spørgsmål, samt de foranstaltninger vedrørende civilretligt samarbejde, der er omhandlet i artikel 65; undtaget herfra er aspekter, der vedrører familieretten, som ikke berøres af denne afgørelse.
5. Desuden træffer Rådet i medfør af protokollen vedrørende artikel 67 i EF-traktaten, som med Nice-traktaten er blevet knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, fra 1. maj 2004 afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet med henblik på at vedtage de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 66; protokollen berøres ikke af denne afgørelse.
6. Ud over hvad der følger af Nice-traktaten, anmodede Det Europæiske Råd i forbindelse med godkendelsen af Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union på mødet den 4.-5. november 2004 Rådet om senest den 1. april 2005 at vedtage en afgørelse, der skal være baseret på EF-traktatens artikel 67, stk. 2, og hvori det fastsættes, at Rådet med henblik på vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 1, nr. 2, litra a), og nr. 3, og artikel 63, nr. 2, litra b), og nr. 3, litra b), skal træffe afgørelse efter proceduren i artikel 251.
7. Det Europæiske Råd var dog af den opfattelse, at Rådet, indtil traktaten om en forfatning for Europa træder i kraft, fortsat bør træffe afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger vedrørende lovlig indvandring af tredjelands statsborgere til og mellem medlemsstaterne, der er omhandlet i traktatens artikel 63, nr. 3, litra a), og nr. 4.

8. Overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 1, anfægter ikke kravet om, at Rådet skal træffe afgørelse med enstemmighed i forbindelse med de afgørelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten, i artikel 15, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, i artikel 4 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union og i enhver kommende tiltrædelsestraktat.
9. Overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 2, litra a), anfægter ikke medlemsstaternes kompetence med hensyn til geografisk afgrænsning af deres grænser i overensstemmelse med folkeretten.
10. Som følge af overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 2 og 3, bør de forordninger, der forbeholder Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger og i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, ændres, således at Rådet i disse tilfælde træffer afgørelse med kvalificeret flertal.
11. I medfør af artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som derfor ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
12. I medfør af artikel 3 i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, har disse medlemsstater meddelt, at de ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Fra den 1. [april]¹ 2005 træffer Rådet afgørelse efter proceduren i artikel 251 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, når det vedtager foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 62, nr. 1, nr. 2, litra a), og nr. 3, i denne traktat.
2. Fra den 1. [april]¹ 2005 træffer Rådet afgørelse efter proceduren i artikel 251 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, når det vedtager foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 63, nr. 2, litra b), og nr. 3, litra b), i denne traktat, jf. dog nr. 3.
3. I det omfang visse betingelser for ophold eller standarder for medlemsstaternes udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser og de rettigheder og betingelser, der gælder for tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt i en medlemsstat, i forbindelse med ophold i andre medlemsstater, indgår i foranstaltninger, der er baseret på artikel 63, nr. 1 eller 2, finder procedurene for vedtagelse af disse foranstaltninger dog anvendelse.

Tilskyndelsesforanstaltninger til støtte for medlemsstaternes integration af tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på medlemsstaternes område, skal desuden vedtages af Rådet efter proceduren i traktatens artikel 251, bortset fra foranstaltninger til harmonisering af medlemsstaternes love og administrative forskrifter.

Artikel 2

Udtalelser fra Europa-Parlamentet, som Rådet modtager inden den 1. [april]¹ 2005 vedrørende forslag til foranstaltninger, som Rådet i medfør af denne afgørelse skal vedtage efter proceduren i traktatens artikel 251, er omfattet af traktatens artikel 251.

¹ Eller den første dag i den måned, der følger efter vedtagelsen af denne afgørelse, afhængigt af hvad der falder tidligst.

Artikel 3

1. I artikel 1, stk. 1 og 2 i Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001¹ indsættes fra den 1. [april]² 2005 "med kvalificeret flertal" i stedet for "med enstemmighed".
2. I artikel 1, stk. 1 i Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001³ indsættes fra den 1. [april]² 2005 "med kvalificeret flertal" i stedet for "med enstemmighed".

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

¹ EFT L 116 af 26. april 2001, s. 2.

² Eller den første dag i den måned, der følger efter vedtagelsen af denne afgørelse, afhængigt af hvad der falder tidligst.

³ EFT L 116 af 26. april 2001, s. 5.