

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	400.C.2-0	EUK	14. oktober 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 22. oktober 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender) samt møde i Det Blandede Udvalg med deltagelse af Norge og Island på ministerniveau den 25.-26. oktober 2004 – vedlægges Integrationsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Dato:
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2004/4050-596
Sagsbeh. tkr
Fil-navn: Oversendelse FEU

INM202

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes bidrag til samlet aktuelt notat vedrørende rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 for så vidt angår Integrationsministeriets område.

Med venlig hilsen

Lars Løkke Rasmussen

/Henrik Ankerstjerne

**MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,
INDVANDRERE OG INTEGRATION**

Dato: 12. oktober 2004
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2004/4050-596

Bidrag til aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) samt mødet i det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau den 25. - 26. oktober 2004

Dagsordenspunkt 25): Rådets afgørelse om undertegnelse og indgåelse af aftale med Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen (KOM (2004) 593 endelig – 2004/0199 (CNS), 2004/0200 (CNS))..... 4

Dagsordenspunkt 26): Et nyt arbejdsprogram for de kommende år på området retlige og indre anliggender - for så vidt angår Integrationsministeriets område..... 7

Dagsordenspunkt 27): Rådskonklusioner vedrørende prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik 8

Dagsordenspunkt 28): Rådskonklusioner om fælles grundlæggende principper for integrationspolitik i EU 10

Dagsordenspunkt 29): Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas, (KOM (2004) 116 endelig) 12

Dagsordenspunkt 30): Forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse for medlemsstaternes kompetente myndigheder til systematisk at stemple tredjelandsstatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den Fælles Håndbog (KOM (2003) 664 endelig) 15

Dagsordenspunkt 31): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig) og konklusioner om en fælles liste over sikre oprindelseslande 17

Dagsordenspunkt 32): Rådskonklusioner om etablering af en samlet procedure for behandling af ansøgninger om beskyttelse i medlemsstaterne ('enhedsprocedure') 21

Dagsordenspunkt 25): Rådets afgørelse om undertegnelse og indgåelse af aftale med Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen (KOM (2004) 593 endelig – 2004/0199 (CNS), 2004/0200 (CNS))*

Nyt notat.

1. Indledning

Den 17. juni 2002 traf Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Schweiz om dets associering i såvel Schengen-reglerne som Eurodac-forordningen og Dublin-regelsættet.

Kommissionen har herefter den 14. september 2004 oversendt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse og indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Schweiz om kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning indgivet i en medlemsstat eller i Schweiz (Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen).

Kommissionen oversendte samtidig forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse og indgåelse af en aftale om Schweiz associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne. Justitsministeriet har udarbejdet særskilt aktuelt notat herom.

Aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz indgås med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, stk. 1, litra a, sammenholdt med EF-traktatens artikel 300, stk. 2, første afsnit, første punktum. Rådets afgørelse om aftalens undertegnelse og indgåelse skal træffes med kvalificeret flertal, og Rådet indgår aftalerne efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 forventes Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen vedtaget som et a-punkt.

Kommissionens forslag til Rådet om indgåelse af aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen forventes først at blive vedtaget på et senere tidspunkt efter høring af Europa-Parlamentet.

2. Indhold

Kommissionens forslag om aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen skal ses i lyset af forslaget om Schweiz' associering i Schengen-reglerne.

Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen udgør ikke en videreudvikling af Schengen-reglerne, men har en væsentlig betydning i forhold til disse. Det er således en forudsætning for anvendelsen af aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen, at aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Schweiz om Schweiz' associering i Schengen-reglerne tilsvarende bringes i anvendelse (artikel 14, stk. 2).

Der er som begrundelse for aftalen desuden taget hensyn til Schweiz' geografiske beliggenhed og til, at der er indgået en tilsvarende aftale med Norge og Island. Aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen indebærer således rettigheder og forpligtelser svarende til dem, der er aftalt mellem Det Europæiske Fællesskab, på den ene side og Island og Norge på den anden side, jf. Rådets afgørelse af 15. marts 2001.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Aftalen medfører, at Schweiz gennemfører bestemmelserne i Dublin II-forordningen, Eurodac-forordningen og gennemførelsesforanstaltninger hertil og anvender disse i forhold til medlemslandene (artikel 1).

I aftalen fastsættes nærmere procedurer for Schweiz' inddragelse i udarbejdelse af ny lovgivning på området, og der nedsættes et såkaldt blandet udvalg, der består af repræsentanter for medlemslandene og Schweiz (artikel 2 og 3).

Når Rådet vedtager nye retsakter eller foranstaltninger på området, skal Schweiz som udgangspunkt anvende bestemmelserne i disse, og der er fastlagt en nærmere fremgangsmåde i tilfælde, hvor sådanne nye retsakter eller foranstaltninger forudsætter opfyldelse af forfatningsmæssige krav i Schweiz (artikel 4, stk. 1-5). Hvis Schweiz ikke kan acceptere sådanne nye retsakter eller foranstaltninger eller ikke overholder de nærmere fastsatte procedurer, suspenderes aftalen og ophører eventuelt, hvis problemet ikke er løst inden en nærmere fastsat frist (artikel 4, stk. 6 og 7). Aftalen ophører ligeledes, hvis tvister om fortolkningen af aftalen ikke er løst inden for en nærmere fastsat frist (artikel 7).

I aftalen tages der højde for, at der skal sikres en så ensartet anvendelse og fortolkning af bestemmelserne i de af aftalen omfattede retsakter i forhold til retspraksis ved De Europæiske Fællesskabers Domstol og retspraksis ved de kompetente domstole i Schweiz (artikel 6). Der er desuden bestemmelser om Schweiz deltagelse i finansieringen af Eurodac (artikel 8) og om kravene til Schweiz vedrørende beskyttelse af personoplysninger (artikel 9).

Som følge af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af afgørelserne om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af aftalen med Schweiz. Det er imidlertid fastlagt, at Danmark kan anmode om at deltage i aftalen (artikel 11, stk. 1). Betingelserne for en sådan dansk deltagelse fastlægges af de kontraherende parter med Danmarks samtykke i en protokol til aftalen. Schweiz skal desuden indgå en aftale med Norge og Island med henblik på at skabe gensidige rettigheder og forpligtelser mellem disse lande (artikel 11, stk. 2). Aftalen kan alene anvendes, hvis disse aftaler i forhold til Danmark og Norge og Island ligeledes bringes i anvendelse (artikel 14, stk. 1). Liechtenstein kan tiltræde aftalen (artikel 15).

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet skønnes ikke at have betydning for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådsafgørelse har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt Danmark måtte ønske at deltage i rådsafgørelsen på mellemstatsligt grundlag, skønnes dette ikke at have statsfinansielle konsekvenser. For så vidt angår de lovgivningsmæssige konsekvenser i dette tilfælde er der netop fremsat et lovforslag om ændring af udlændingeloven (Tilknytning til Eurodac-forordningen og Dublin-forordningen på mellemstatsligt grundlag m.v.) I lovforslaget tages der højde for, at der kan være behov for, at reglerne i Dublin-forordningen eller Eurodac-forordningen også skal anvendes i forhold til tredjelande, der tilknyttes Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen, herunder Norge, Island og Schweiz.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Forhandlingsmandaterne for Kommissionens og formandskabets forhandlinger med Schweiz om indgåelse af aftaler vedrørende Schweiz' deltagelse i Schengen-samarbejdet og Dublin/Eurodac-regelsættet blev forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for

Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og retlige anliggender) den 13. – 14. juni 2004.

Sagen om undertegnelse af aftalen mellem Fællesskabet og Schweiz om Eurodac-forordningen og Dublin II-forordningen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 26): Et nyt arbejdsprogram for de kommende år på området retlige og indre anliggender - for så vidt angår Integrationsministeriets område

[fremsendes særskilt]

Dagsordenspunkt 27): Rådskonklusioner vedrørende prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik

Nyt notat

1. Indledning

Det Europæiske Råd understregede på dets møde i Thessaloniki den 19. – 20. juni 2003 vigtigheden af samarbejde med tredjelande på området for tilbagetagelse. På et møde den 16. – 17. oktober 2003 opfordrede Det Europæiske Råd endvidere Rådet og Kommissionen til at forelægge en rapport, der blandt andet fastlægger prioriteterne for en fælles politik vedrørende tilbagetagelsesaftaler og de foranstaltninger, der skal træffes for at sikre denne politik. I juli 2004 fremlagde Kommissionen en meddelelse vedrørende en rapport om prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik. På baggrund af Kommissionens meddelelse og drøftelser af meddelelsen på embedsmandsniveau har det nederlandske formandskab udarbejdet et udkast til rådskonklusioner om prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik.

Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 forventes udkastet drøftet med henblik på vedtagelse på et kommende rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004.

2. Indhold

Konklusionerne understreger vigtigheden af indgåelse af tilbagetagelsesaftaler og opfordrer tredjelande til indbyrdes at indgå sådanne aftaler.

Det fremgår af konklusionerne, at omfanget af migrationspresset fra et tredjeland over for EU samt den geografiske placering i forhold til EU er de afgørende kriterier for udvælgelse af yderligere tredjelande med hvilke, der skal indgås tilbagetagelsesaftaler.

Indholdet af fremtidige forhandlingsmandater skal udformes ud fra en konkret vurdering, således at der i mandaterne kan tages højde for særlige forhold og behov i relation til det pågældende tredjeland. Kommissionen skal derfor ved udarbejdelse af udkast til forhandlingsmandater fremlægge en motiveret vurdering af strategi og tiltag, der findes nødvendige for at indgå den pågældende tilbagetagelsesaftale. Det kan endvidere ud fra en konkret vurdering overvejes at etablere en direkte forbindelse mellem forhandlingerne om en tilbagetagelsesaftale med forhandlinger om en associerings- og samarbejdsaftale eller lignende aftaler.

Rådet (GAERC) vedtog den 8. december 2003 rådskonklusioner om en mekanisme til overvågning og evaluering af tredjelande med henblik på bekæmpelse af ulovlig indvandring. Ifølge disse rådskonklusioner skal Kommissionen aflægge en årsberetning om resultatet af overvågningen og evalueringen og fremsætte forslag eller henstillinger. I udkastet til rådskonklusionerne om prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik anmodes Kommissionen om i sin årsberetning at være særlig opmærksom på samarbejdet med tredjelande om tilbagetagelse. Derfor opfordres Kommissionen til at udvide årsberetningen til at omfatte alle lande, for hvilke der er vedtaget forhandlingsmandat.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Da der ikke er tale om en retsakt, har nærhedsprincippet ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 28): Rådskonklusioner om fælles grundlæggende principper for integrationspolitik i EU

Nyt notat

1. Indledning

Det Europæiske Råd (DER) drøftede på sit møde i Thessaloniki i juni 2003 spørgsmålet om fastlæggelse af en fælles politik med henblik på at sikre integration af tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på EU's område.

Som en opfølgning på DER i Thessaloniki har det nederlandske formandskab sat arbejdet med fastlæggelse af en fælles integrationspolitik på dagsordenen. I den forbindelse har formandskabet inviteret til en ministerkonference om integration, som forventes afholdt den 9. – 11. november 2004 i Groningen, Nederlandene. Der lægges op til, at ministre på konferencen skal udveksle erfaringer og drøfte bedste praksis vedrørende introduktionsprogrammer for nyankomne udlændinge samt særlige indsatser vedrørende integration af unge med anden etnisk baggrund.

DER i Thessaloniki anførte, at selv om det primære ansvar for udformningen og gennemførelsen af integrationspolitikkerne ligger hos medlemsstaterne, bør integrationspolitikkerne udformes inden for en sammenhængende EU-ramme, og at man til dette formål bør overveje at fastlægge en række fælles grundlæggende principper for integrationspolitik.

På baggrund af input fra medlemsstaterne har formandskabet udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, som indeholder et oplæg til fælles grundlæggende principper om integrationspolitik.

Rådskonklusionerne har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Rådskonklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 forventes en overordnet drøftelse af udvalgte emner af politisk karakter med henblik på efterfølgende vedtagelse af rådskonklusionerne på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. november 2004.

2. Indhold

Som begrundelse for behovet for at fastlægge fælles principper om integrationspolitik henvises til, at der mellem medlemsstaternes nationale integrationspolitikker er store forskelle, og at mangelfuld integration af indvandrere i de enkelte medlemsstater ikke kun er til ugunst for den enkelte medlemsstat, men påvirker EU som helhed. Som et eksempel herpå henvises til, at mangel på beskæftigelse blandt indvandrere ikke kun påvirker den enkelte medlemsstats økonomi, men EU's økonomi som en helhed.

Formålet med at fastlægge fælles principper om integrationspolitik er at støtte medlemsstaterne i udarbejdelsen af en national integrationspolitik, at opstille en ramme mod hvilken medlemsstaterne kan vurdere allerede eksisterende indsatser på området, at sætte fokus på særligt vigtige aspekter for en vellykket integrationspolitik samt at tjene til inspiration for medlemsstaterne ved fastlæggelse af nye målsætninger i den nationale integrationspolitik samt mulige måder at evaluere og måle resultater af integrationsindsatser på.

Ifølge konklusionsudkastet kan principperne på denne måde være til gavn for såvel nye indvandringslande, som endnu kun er ved at forberede en integrationspolitik, som for lande, der allerede har formuleret en sådan politik og har opnået erfaringer hermed.

Udkastet til rådskonklusioner består af 11 fælles grundlæggende principper for god integrationspolitik med tilhørende forklaringer.

I principperne sættes blandt andet fokus på, at integration er en dynamisk proces og forudsætter gensidig tilpasning mellem indvandrere og egne statsborgere i medlemsstaterne, og at respekt for

EU's grundlæggende værdier og kendskab til værtslandets sprog, historie og institutioner er en forudsætning for en vellykket integration. Endvidere fremhæves betydningen af tilstrækkelig uddannelse og beskæftigelse for indvandrere som et led i integrationsprocessen.

I konklusionsudkastet anføres blandt andet, at beskæftigelse er et nøgleelement i integrationsprocessen og er central for indvandreres fulde deltagelse i samfundet, for de bidrag indvandrere tilføjer værtssamfundet og til at gøre sådanne bidrag synlige, og at uddannelsesmæssige indsatser er afgørende for forberedelsen af indvandrere, og i særdeleshed indvandrere i anden generation, til at blive mere succesfulde og mere aktive samfundsdeltagere. Det anføres videre, at løbende kontakt mellem indvandrere og medlemsstaternes egne statsborgere er en grundlæggende mekanisme for integration. Blandede fora, oplysning om indvandrere og indvandrer kulturer og stimulerende livsbetingelser i lokale miljøer fremmer kontakten mellem indvandrere og medlemsstaternes egne statsborgere.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da der ikke er tale om en retsakt, har nærhedsprincippet ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 29): Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas, (KOM (2004) 116 endelig)*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

På nuværende tidspunkt er det såkaldte ”europæiske pas”, herunder det danske pas, baseret på en række resolutioner om indførelse af et ensartet pas. Baggrunden for at indføre et ensartet pas var et ønske om at lette bevægeligheden for medlemsstaternes statsborgere og fremme alt, hvad der kunne styrke følelsen hos medlemsstaternes borgere af at tilhøre ét og samme fællesskab. Ved resolutionerne er det således bl.a. fastsat, hvilket format et pas skal have, sidetal samt indholdet af den første side, kontrolsiden og de efterfølgende sider. I oktober 2000 blev der vedtaget en resolution om minimumssikkerhedsstandarder for pas.

På baggrund af begivenhederne den 11. september 2001 er der i EU vedtaget en række forordninger om ensartet udformning af visa og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere med henblik på at kunne afsløre personer, der forsøger at få adgang til EU's område ved hjælp af forfalskede officielle dokumenter.

På RIA-ministrenes uformelle møde i Veria den 28. og 29. marts 2003 opfordrede medlemsstaterne Kommissionen til at udarbejde et forslag om at integrere biometriske kendetegn i det ensartede udformede visum og opholdstilladelse til tredjelandstatsborgere.

Det Europæiske Råd bekræftede på sit møde i Thessaloniki den 19. og 20. juni 2003, at der var brug for ”en sammenhængende strategi i EU med hensyn til biometrisk identifikation eller biometriske data, idet målet må være harmoniserede løsninger for tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter, EU-borgernes pas og informationssystemerne (VIS og SIS II) [Visuminformationssystemet og Schengen-informationssystemet]”, og Rådet opfordrede Kommissionen ”til at udarbejde passende forslag, i første omgang vedrørende visa”.

Kommissionen har allerede gennemført den første etape, idet den i september 2003 fremsatte to forslag om integration af biometriske kendetegn i visummet og opholdstilladelsen for tredjelandstatsborgere. På anmodning af Det Europæiske Råd i Bruxelles nåede Rådet til enighed om en fælles strategi i november 2003, og samtidig fik det tekniske udvalg, som er nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning 1683/95/EF af 29. maj 1995 om ensartet udformning af visa (EFT L 164 af 14.7.1995, s.1-4), mandat til at påbegynde udarbejdelsen af de tekniske retningslinjer for gennemførelsen.

Den 12. december 2003 opfordrede Det Europæiske Råd i Bruxelles ”Kommissionen til, når tiden er inde, at forelægge et forslag om indførelse af biometriske kendetegn i pas”.

På den baggrund har Kommissionen den 18. februar 2004 fremsat et forslag til Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske kendetegn i EU-borgernes pas med henblik på at nå frem til en harmoniseret strategi, så man undgår, at de enkelte medlemsstater udarbejder egne løsninger.

Kommissionen har endvidere anført, at en fælles strategi også er nødvendig af hensyn til den amerikanske lovgivning, der blandt andet kræver indførelse af biometriske pas som forudsætning for indrejse til USA fra visumfritagne lande efter den 26. oktober 2004. *Det bemærkes i den forbindelse, at USA har vedtaget en lov, der indebærer, at indrejse i USA under det amerikanske visa-waiver program (visumfritagelse) med et pas udstedt efter den 26. oktober 2005 vil kræve, at passet indeholder biometriske kendetegn.*

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

På et møde om bekæmpelse af terrorisme den 25. – 26. marts 2004 vedtog Det Europæiske Råd en erklæring, hvoraf det fremgår, at Rådet skal vedtage Kommissionens forslag om standarder for sikkerhedselementer og biometriske kendetegn i EU-borgernes pas inden udgangen af 2004.

Forordningsforslaget er fremsat under henvisning til artikel 62, nr. 2), litra a) i afsnit IV i TEF og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europaparlamentet, jf. TEF artikel 67, stk. 2, 1. led.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.- 26. oktober 2004 med henblik på opnåelse af politisk enighed. Forslaget skal endvidere drøftes i Det Blandede Udvalg.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at gøre passet mere sikkert ved at pålægge medlemsstaterne pligt til at indføre minimumsstandarder for harmoniserede sikkerhedselementer for de pas, de udsteder, og samtidig fastsætte de biometriske kendetegn, der skal anvendes for at etablere en pålidelig sammenhæng mellem dokumentet og dets indehaver. Den praktiske gennemførelse, herunder behandlingen af de biometriske data, overlades til medlemsstaterne i overensstemmelse med de tekniske specifikationer, som fastsættes af et særligt udvalg.

Ved forordningsforslaget fastsættes dels sikkerhedsstandarder, der vedrører passet som helhed (materiale, trykteknikker, nummerering og udfærdigelsesprocedurer), dels forskrifter for de data, der skal optages i persondatasiden i pas. Ifølge forslaget skal passet indeholde et maskinlæsbart lagringsmedium, som kan indeholde en biometrisk oplysning i form af et ansigtsbillede. Herudover kan medlemsstaterne frit vælge, om de vil medtage en sekundær biometrisk oplysning, som kan være fingeraftryk. Hvis medlemsstaterne vælger at medtage fingeraftryk, skal de gøre det i interoperable formater, således at de kan anvendes af alle medlemsstater.

Herudover skal medlemsstaterne installere registreringsudstyr på det sted, hvor dataene skal produceres og installere verifikationssystemer ved grænseovergangsstederne.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Forslaget er forelagt Europa-Parlamentet til udtalelse. *Europa-Parlamentet er endnu ikke fremkommet med en udtalelse.*

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har anført, at eftersom forslaget vedrører kontrollen ved de ydre grænser og også har forbindelse med visumpolitikken, bør det betragtes som en udbygning af Schengen-reglerne, hvilket vil sikre en harmoniseret anvendelse i alle de medlemsstater, der anvender Schengen-reglerne. Derfor har man valgt forordningsformen.

Harmoniseringen af dokumenternes udformning og deres sikkerhedselementer udgør en garanti mod efterligning. Ved at forebygge forfalskning og efterligning af rejsedokumenter ønsker Kommissionen at øge det høje sikkerhedsniveau yderligere, hvilket er et mål, som både er fastsat i traktaten og i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki. Dette harmoniseringsniveau kan

kun nås ved handling fra Fællesskabets side, hvilket også fremgår af, at der allerede er vedtaget en række andre instrumenter, der skal gøre dokumenter sikrere.

Kommissionen har endvidere anført, at hovedårsagen til, at man har foretrukket en forordning frem for et direktiv, er, at forslaget vedrører en fuldstændig harmonisering af minimumsstandarder for sikkerhedselementer i disse dokumenter og deres biometriske kendetegn, således at der ikke kan overlades nogen skønsbeføjelser til medlemsstaterne.

Fra dansk side vurderes forslaget at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Danmark deltager ikke i en kommende vedtagelse af rådsforordningen, der således ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Rådsforordningen vil derfor ikke have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet forordningen ikke får virkning her i landet.

Danmark vil dog efterfølgende på mellemstatsligt grundlag kunne tilslutte sig en sådan retsakt, idet den vedrører udbygning af Schengen-reglerne, jf. artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling.

En eventuel tilslutning til rådsforordningen på mellemstatsligt niveau skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Hvis forordningen gennemføres i dansk ret, vil dette efter omstændighederne kunne have statsfinansielle konsekvenser i form af merudgifter til pasproduktion skønnet i størrelsesordenen 16 mio. kr. årligt, hvortil kommer udgifter til etablering af registrerings- og verifikationsudstyr, som det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne over. Et samlet skøn over de forventede merudgifter må afvente den nærmere fastlæggelse af de tekniske specifikationer i EU-regi.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. februar 2004 været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. februar 2004 og Folketingets Retsudvalg den 5. februar 2004. Et grundnotat er henholdsvis den 19. maj 2004 og 24. maj 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Sagen har forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004 været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. juni 2004 med henblik på forhandlingsoplæg. Endvidere har sagen været forelagt Folketingets Retsudvalg den 28. maj 2004 og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 1. juni 2004 til orientering.

Dagsordenspunkt 30): Forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse for medlemsstaternes kompetente myndigheder til systematisk at stemple tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den Fælles Håndbog (KOM (2003) 664 endelig)*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 6. november 2003 forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse for medlemsstaternes kompetente myndigheder til systematisk at stemple tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den Fælles Håndbog.

Forslaget er blandt andet fremsat på baggrund af Rådets konklusioner fra 19. december 2002 om indførelse af systematisk stempeling af udlændinges rejsedokumenter i forbindelse med kontrollen af de ydre grænser, der opfordrede Kommissionen til at overveje forslag, som kunne føre til en harmonisering af gældende praksis vedrørende stempeling af rejsedokumenter og undersøge følgerne af manglende indrejsestempeling.

Forordningsforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 62, nr. 2, litra a, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om et forordningsforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 forventes forordningsforslaget behandlet med henblik på at opnå hel eller delvis politisk enighed om forslaget og om muligt vedtagelse heraf. Forslaget skal drøftes i Det Blandede Udvalg.

2. Indhold

I overensstemmelse med Rådets opfordring foreslår Kommissionen, at man ændrer konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og den Fælles Håndbog for at præcisere og styrke reglerne for personers passage af EU's ydre grænser.

Efter Schengen-reglerne kan en tredjelandstatsborger, der er lovligt indrejst på medlemsstaternes områder, frit færdes i Schengen-området i højst tre måneder i løbet af en seks måneders periode regnet fra datoen for første indrejse, for så vidt den pågældende opfylder de gældende betingelser.

Forordningsforslagets har til formål i højere grad at muliggøre kontrol af, om en tredjelandstatsborger, der antræffes på medlemsstaternes områder, overholder den tidsmæssige betingelse for kortvarigt ophold.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Forordningsforslagets artikel 2 ændrer konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen, således at medlemsstaterne vil være forpligtet til systematisk at stemple tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser.

Endvidere begrænses de situationer, hvor der vil kunne indføres lempelse af kontrolforanstaltningerne, til særlige og uforudsete omstændigheder, der kræver øjeblikkelige foranstaltninger. Berørte medlemsstater skal hurtigst muligt underrette Rådet og Kommissionen herom.

Manglende indrejsestempel i en tredjelandstatsborgeres rejsedokument vil medføre en formodning om, at vedkommende har overskredet den tilladte varighed af det kortvarige ophold.

Denne formodning vil vedkommende kunne afkræfte ved at fremlægge beviser og oplysninger om opholdets faktiske varighed, herunder eksempelvis transportbilletter. *Såfremt formodningen afkræftes, skal vedkommende have udleveret en blanket, hvoraf fremgår, hvornår og hvor vedkommende passerede en af medlemsstaternes ydre grænser.*

Forordningsforslagets artikel 3 ændrer den Fælles Håndbog, således at princippet om systematisk stempeling fastslås, og således at det nærmere angives under hvilke særlige og uforudsete omstændigheder kontrollen ved landegrænserne kan lempes. Grænsekontrolmyndighederne vil dog fortsat skulle stemple tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet vedtog den 21. april 2004 en betænkning om forslaget, der generelt støtter, at reglerne for personers passage af EU's ydre grænser styrkes.

5. Nærhedsprincippet

Forordningsforslaget er en videreudvikling af Schengen-reglerne. Det er kun muligt at nå forslaget formål, som er at fastslå forpligtelser, der allerede er pålagt medlemsstaterne hvad angår stempeling af tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter, ved at vedtage fællesskabsforanstaltninger.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det medføre en mindre ændring i udlændingeloven, således at det fastsættes, at stempeling af tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter som udgangspunkt skal ske systematisk.

En tilknytning til forordningsforslaget på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne den 29. – 30. april 2004 og den 8. juni 2004.

Dagsordenspunkt 31): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig) og konklusioner om en fælles liste over sikre oprindelseslande*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 26. oktober 2000 forslag til rådsdirektiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus, (KOM (2000) 578 endelig).

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, stk. 1, nr. 1, litra d. Direktivet skal i henhold til Traktatens artikel 67, nr. 1, vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000.

På baggrund af forhandlingssituationen opfordrede Det Europæiske Råd på sit møde i Laeken den 14. - 15. december 2001 Kommissionen til senest den 30. april 2002 at fremsætte et revideret direktivforslag om asylprocedurer.

Det Europæiske Råd opfordrede på sit møde i Sevilla i juni 2002 Rådet til at godkende det reviderede direktivforslag inden december 2003.

Kommissionen fremsatte det reviderede forslag til Rådets direktiv om asylprocedurer (KOM (2002) 326 endelig) den 19. juni 2002.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. – 30. april 2004 *blev der opnået politisk enighed om direktivet. Endvidere vedtog Rådet en erklæring om nærmere at ville undersøge ti lande med henblik på at vedtage en fælles minimumsliste over sikre oprindelseslande.*

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 ventes Rådet at vedtage konklusioner om, hvilke lande en fælles liste over sikre oprindelseslande skal omfatte. Den fælles liste skal vedlægges som bilag til asylproceduredirektivet. Europa-Parlamentet skal høres om listen. Efter Rådets vurdering af Europa-Parlamentets udtalelse, kan direktivet vedtages af Rådet.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

2. Indhold

Direktivforslaget fastlægger minimumsgarantier for asylansøgeren under asylsagen og fastlægger minimumsstandarder for behandling af en asylsag i første og anden instans. Direktivet er bygget op på den måde, at kapitel I omhandler direktivets formål og anvendelsesområde, kapitel II omhandler grundlæggende principper for asylsagsbehandlingen og ansøgerens rettigheder. Kapitel III omhandler rammerne for asylsagsbehandlingen i første instans og kapitel IV indeholder bestemmelser for inddragelse af status. Endelig fastsætter kapitel V standarder for behandling af en klage, og kapitel VI angår afsluttende bestemmelser om blandt andet ikrafttræden.

Kapitel II om minimumsgarantier for asylproceduren fastslår blandt andet, at afgørelser skal træffes individuelt, objektivt og upartisk, og at negative afgørelser skal begrundes og indeholde en klagevejledning. Ansøgeren skal have adgang til juridisk bistand under asylsagen. Under klagesagsbehandlingen skal denne bistand som udgangspunkt være gratis. I kapitel III fastlægges fælles standarder for anvendelse af begreberne ”uantagelige ansøgninger”, ”åbenbart grundløse ansøgninger” og ”første asylland”. Endvidere fastsættes fælles standarder for ”sikkert oprindelsesland” og ”sikkert tredjeland”.

Endvidere foreslås en procedure for vedtagelse af en fælles liste over sikre oprindelseslande. En forudsætning for at anse et land som sikkert oprindelsesland på den fælles liste er, at landet opfylder en række kriterier i direktivforslagets annek II. Der må således ikke generelt finde forfølgelse eller omstændigheder, der kan begrunde subsidiær beskyttelse, sted i det pågældende land.

Det er fremlagt et forslag om at vedtage et sæt konklusioner, hvorved en fælles liste over sikre oprindelseslande vedlægges som bilag til asylprocedurendirektivet. Udkastet til konklusioner angiver, at denne liste skal omfatte Benin, Botswana, Cape Verde, Ghana, Mali, Mauritius og Senegal.

Forslagets kapitel IV omhandler inddragelse af flygtningestatus. En sag om inddragelse kan indledes, når nye oplysninger giver anledning til at undersøge, om ansøgeren skal anerkendes som flygtning. Ansøgeren skal underrettes om, at en sådan sag indledes, og skal have mulighed for at fremkomme med bemærkninger.

Efter forslagets kapitel V skal der være ret til at klage over afslag på asyl og afslag på en anmodning om at genoptage asylsagen efter, at der er truffet afgørelse i sagen, samt over en afgørelse om afvisning. Endvidere skal der være klageadgang ved en afgørelse om inddragelse af status.

Direktivet fastsætter, at klageinstansen skal være et effektivt retsmiddel, og kan således blandt andet være en domstol eller et tribunal. Retningslinier for, hvilke organer, der ifølge EU-retten kan karakteriseres som så-

dan, fremgår af EF-domstolens praksis. Der lægges herefter vægt på, at organet er stiftet ved lov, har permanent karakter, virker som en obligatorisk retsinstans, anvender en kontradiktorisk sagsbehandling, træffer afgørelse på grundlag af retsregler, samt om det er uafhængigt af administrationen.

Direktivforslaget indeholder endelig bestemmelser om opsættende virkning af en klage.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet godkendte den 20. september 2001 med en række ændringsforslag Kommissionens oprindelige forslag til direktiv om asylprocedurer.

Europa-Parlamentet har oplyst, at de med ændringsforslagene har ønsket at styrke asylansøgnernes status og sikre medlemsstaternes efterlevelse af Flygtningekonventionen og den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Forslagene indeholder bestemmelser vedrørende forbedret adgang til juridisk assistance under asylsagen, forbedret information af asylansøgeren og dennes juridiske rådgiver, krav på en personlig samtale om asylmotivet, en begrænsning af kriterierne for at frihedsberøve asylansøgere, en begrænsning af mulighederne for at afvise asylansøgninger som ubegrundede, skærpede betingelser for at udpege et land som et sikkert tredjeland samt en udvidelse af anvendelsen af opsættende virkning af påklage.

På baggrund af blandt andet Europa-Parlamentets ændringsforslag fastlægger det reviderede direktivforslag om asylprocedurer på visse områder et højere niveau af minimumsgarantier for asylproceduren.

Europa-Parlamentets udtalelse vedrørende det samlede direktiv, herunder listen over sikre oprindelseslande, på baggrund af en fornyet høring afventes.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i det oprindelige direktivforslag som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at situationen med hensyn til proceduregarantier for asylansøgere, kravene til beslutningstagning og standarderne for anvendelse af begreber og praksis, for eksempel fremskyndede procedurer, varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat. Fastsættelsen af minimumsstandarder på fællesskabsplan vil være medvirkende til at begrænse asylansøgnernes sekundære bevægelser som følge af forskellige procedurer i medlemsstaterne.

Kommissionen har ikke gentaget begrundelsen for fremsættelsen af forslaget i det reviderede direktivforslag, hvorfor det antages, at ovennævnte begrundelse fortsat er gældende.

Det skønnes, at direktivforslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det reviderede forslag til direktiv om asylprocedurer har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingeloven, ligesom en gennemførelse i dansk ret vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000, den 27. – 28. september 2001 og 6. – 7. december 2001, den 14. – 15. oktober 2002, den 5. – 6. juni 2003, den 2. – 3. oktober 2003, den 6. november 2003, den 27. – 28. november 2003, den 19. februar 2004, den 30. marts 2004 og den 29. april 2004.

Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag til Rådet direktiv om asylprocedurer blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 18. juni 2001.

Dagsordenspunkt 32): Rådskonklusioner om etablering af en samlet procedure for behandling af ansøgninger om beskyttelse i medlemsstaterne ('enhedsprocedure')

Nyt notat

1. Indledning

Det Europæiske Råd i Tampere i 1999 fandt, at der på kort sigt burde fastsættes fælles standarder for en retfærdig og effektiv asylprocedure, mens der på længere sigt burde indføres en fælles asylprocedure og en ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl.

I Kommissionens meddelelse af 22. november 2000 om en fælles asylprocedure og en ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl, fremsatte Kommissionen idéen om en 'enhedsprocedure', hvor alle spørgsmål relateret til beskyttelse vurderes i samme procedure. På denne baggrund iværksatte Kommissionen i foråret 2002 udarbejdelsen af en analyse af medlemsstaternes asyl- og beskyttelsesprocedurer. I analysen beskrives og sammenlignes lovgivning, praksis og administration af de forskellige systemer i landene.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. april 2004 blev der opnået politisk enighed om Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus 'asylproceduredirektivet'.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. juli 2004 præsenterede Kommissionen en meddelelse af 15. juli 2004 om etableringen af en samlet procedure til behandling af ansøgninger om beskyttelse i medlemsstaterne ('enhedsprocedure').

Som opfølgning på denne meddelelse har det nederlandske formandskab udarbejdet et udkast til rådskonklusioner om en sådan "enhedsprocedure".

Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. - 26. oktober 2004 forventes udkastet til rådskonklusioner vedtaget som et a-punkt.

2. Indhold

I Kommissionens meddelelse argumenteres der for at etablere en 'enhedsprocedure', hvor alle asylrelaterede spørgsmål behandles af samme myndighed i én samlet procedure. En samlet procedure vil blandt andet betyde, at asylproceduredirektivets standarder også skal gælde for ansøgninger om subsidiær beskyttelse. Asylproceduredirektivet gælder for ansøgninger om beskyttelse i medfør af Genevekonventionen, og direktivets standarder gælder kun for ansøgninger om subsidiær beskyttelse i de lande, der allerede har en enhedsprocedure. I meddelelsen foreslås der først en forberedende fase, der skal fastlægges i en handlingsplan, og derefter, at der fremsættes et forslag til retsakt, der skal sikre, at asylproceduredirektivet og Dublin II-forordningen også gælder for ansøgninger om subsidiær beskyttelse. Det vil sikre en hurtig og effektiv samlet behandling af alle asylrelaterede spørgsmål.

Af udkastet til rådskonklusioner fremgår, at der er behov for større praktisk samarbejde, udveksling og vurdering af information til at støtte implementeringen af de allerede vedtagne retsinstrumenter i første fase af det fælles europæiske asylsystem. Endvidere tilslutter Rådet sig Kommissionens forslag til fremgangsmåde med hensyn til iværksættelse af en indledende fase med konsultationer, debat og forberedelser om, hvad der kræves af medlemsstaterne for at etablere en 'enhedsprocedure' for flygtningestatus og subsidiær status.

Endelig fremgår af udkastet til konklusioner, at Kommissionens anmodes om fremlæggelse af en handlingsplan inden udgangen af året. Handlingsplanen skal sikre, at det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne bidrager til at identificere de tiltag, der er nødvendige for at nå til en "enhedsprocedure".

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. oktober 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.