

**MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,
INDVANDRERE OG INTEGRATION**

Dato: 8. november 2004
Kontor: Ø/A

Aftale mellem Dansk Folkeparti og regeringen om initiativer på udlændingeområdet.

1. Gennemførte initiativer

1.1 Udlændingelovgivningen generelt

Dansk Folkeparti og regeringen gennemførte i 2002 en række ændringer i udlændingelovgivningen, der har medvirket til, at antallet af udlændinge, der får opholdstilladelse i Danmark, er faldet betydeligt.

1.2 Udsendelse, herunder anvendelsen af udenrigspolitiske instrumenter

I 2003 gennemførte Dansk Folkeparti og regeringen en ny og konsekvent udsendelsesprocedure for at forbedre mulighederne for at sikre, at alle afviste asylansøgere rejser ud af landet.

Dansk Folkeparti og regeringen indgik i 2003 desuden en aftale om støtte til frivillig tilbagerejse til Irak.

Ved finanslovsaftalen for 2004 aftalte Dansk Folkeparti og regeringen en række yderligere initiativer for at styrke indsatsen for hjemsendelsen af afviste asylansøgere:

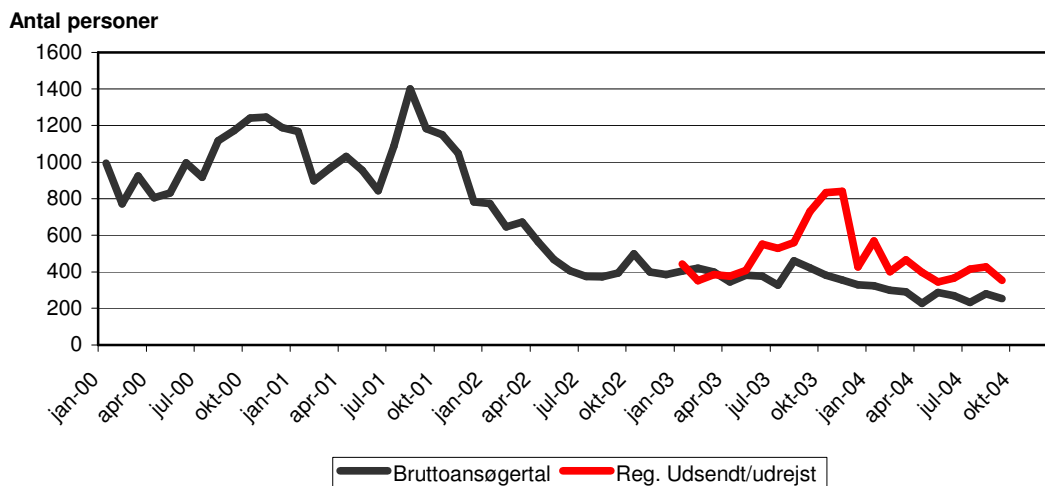
- Samlet handlingsplan for udsendelsesarbejdet fremlagt februar 2004, der senest er revideret oktober 2004
- Oprettelse af en udsendelsessektion i Integrationsministeriet pr. 1. januar 2004
- Udstationering af 2 udsendelsesattachéer i Kosovo og Irak
- Krav til lande, der modtager dansk bistand, om ikke at lægge hindringer i vejen for udsendelse af egne statsborgere fra Danmark.

2. De hidtidige resultater

2.1 Udlændingelovgivningen generelt

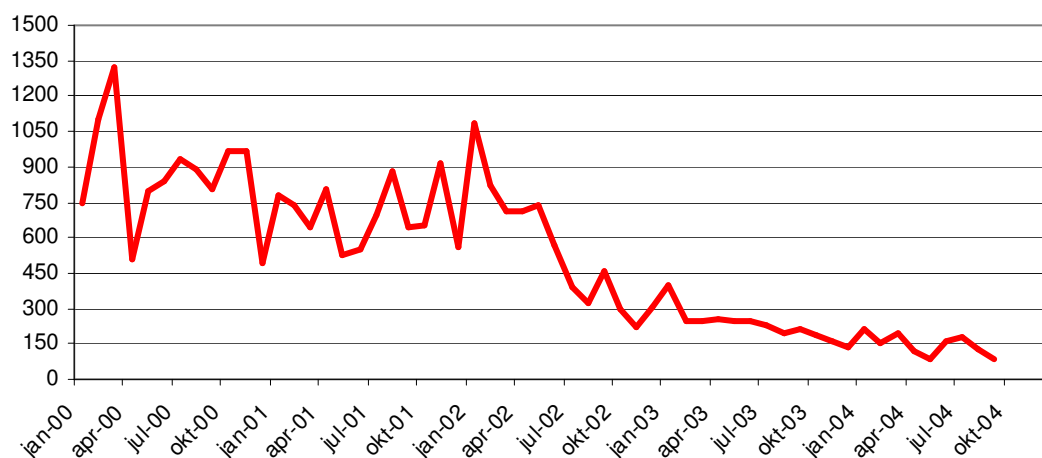
Der er, som det fremgår af figuren nedenfor, sket et markant fald i antallet af asylansøgninger siden 2000. Af figuren fremgår endvidere udviklingen i antallet af registrerede udsendte asylansøgere i perioden 2003 - september 2004 (tallene foreligger ikke månedsopdelt for 2000-2002). Som det fremgår af figuren, udsen-

des/udrejser der flere personer fra Danmark, end der indrejser. Det bemærkes, at tallet vedrørende udsendte/udrejste omfatter personer som er ledsaget udrejst, skønnet udrejst, påset udrejst og selv udrejst. I den efterfølgende tabel er tallene vist på årsbasis.



	Bruttoansøgertal	Registreret udsendt/udrejst
2000	12.200	5.197
2001	12.512	5.693
2002	6.068	5.122
2003	4.593	6.431
2004	2.457 (frem til 1. oktober)	3.737 (frem til 1. oktober)

Det er ikke alle asylansøgninger, der realitetsbehandles i Danmark. Nogle personer udsendes til et andet EU-land efter Dublin-konventionen eller udrejser selv af landet, før sagen behandles. Antallet af asylsager, der realitetsbehandles (registreringstallet), er faldet markant siden 2000, jfr. figuren nedenfor.



Anerkendelsesprocenten i spontane asylsager i Udlændingestyrelsen er i samme periode faldet markant, jf. nedenfor:

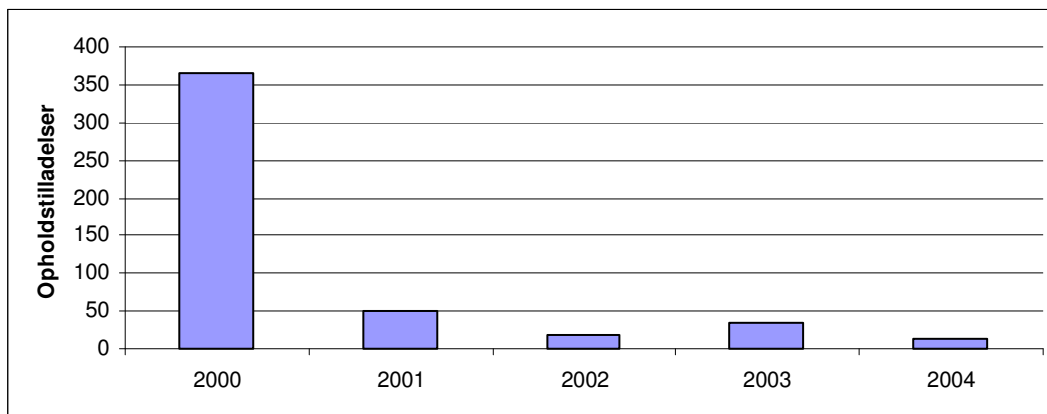
	Anerkendelsesprocent
2000	49 pct.
2001	53 pct.
2002	28 pct.
2003	22 pct.
2004	9 pct. (frem til 1. oktober)

Pr. 1. oktober 2004 var i alt 330 personer udrejst frivilligt til Irak i henhold til den særlige ordning om økonomisk støtte.

På grund af udsendelsessituationen til bl.a. Irak og Afghanistan og den høje afslagsprocent har antallet af asylansøgere i udsendelsesposition været stigende i løbet af 2003 og 2004. I forhold til Irak afviste den midlertidige koalitionsadministration (Coalition Provisional Authority), under ledelse af USA, således at modtage tvangsudsendte irakere, ligesom den nuværende irakiske overgangsregering har tilkendegivet, at det endnu er for tidligt at udsende tvangsmæssigt til Irak. I forhold til Afghanistan har det alene været muligt at udsende et mindre antal afviste asylansøgere tvangsmæssigt til Kabul i henhold til en midlertidig aftale om tilbagetagelse.

Der er nu meget få udlændinge, der får opholdstilladelse på grund af udsendelseshindringer, jfr. følgende figur og tabel. Udviklingen følges nøje med henblik på at undgå enhver spekulation i denne mulighed for at få opholdstilladelse. I øvrigt bemærkes, at opholdstilladelser og dermed følgende arbejdstilladelser, der tildeles på

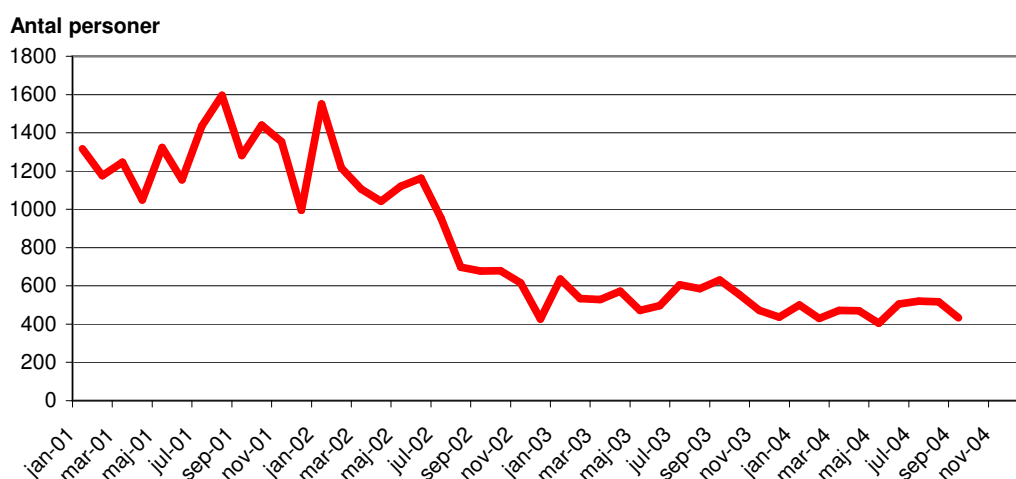
grund af udsendelsehindringer, ikke udelukker hjemsendelse, hvis der senere bliver mulighed for det.



Note: 2004 (frem til 1. oktober)

	Antal opholdstilladelser pga. udsendelsehindring
2000	365
2001	51
2002	18
2003	35
2004	13 (frem til 1. oktober)

Antallet af personer, der har søgt om familiesammenføring i Danmark er faldet markant i perioden 2000-2004, jf. figuren og tabellen nedenfor (tallene foreligger ikke månedsopdelt for 2000). Faldet er også en konsekvens af det faldende antal anerkendte flygtninge og dermed ansøgninger om familiesammenføringer til flygtninge.



Det samlede antal familiesammenføringstilladelser har i samme periode udviklet sig som følger:

	Antal familiesammenføringstilladelser	Heraf ægtefæller og samlevede
2000	10.021	6.399
2001	10.950	6.499
2002	8.151	4.880
2003	4.791	2.538
2004	3.013 (frem til 1. oktober)	1.781 (frem til 1. oktober)

1

2.2. Udsendelse, herunder anvendelsen af udenrigspolitiske instrumenter.

Udsendelsessektionen har afsluttet forhandlinger med Bosnien-Hercegovina og Afghanistan om aftaler om tilbagetagelse af egne statsborgere, og sektionen arbejder for tiden på at afslutte en tilsvarende aftale med de makedonske myndigheder. Af-

talerne med Bosnien-Hercegovina og Afghanistan er underskrevet den 18. oktober 2004.

Udsendelsessektionen har – gennem attachéen på Balkan – foranlediget et forbedret samarbejde med UNMIK og dermed flere udsendelser til Kosovo. Rigspolitiet har således siden oktober 2003 forelagt 94 personer for UNMIK med henblik på tvangsmæssig udsendelse til Kosovo. UNMIK har accepteret at tilbagetage 74 personer, hvoraf 35 personer er accepteret i september og oktober måned 2004.

Den irakiske minister for migration har i september 2004 besøgt Danmark og givet tilsagn om, at irakiske statsborgere kan rejse tilbage til Irak.

Samarbejdet med de libanesiske myndigheder vedrørende spørgsmålet om udsendelse af statsløse palæstinensere til Libanon er forbedret, og Rigspolitiet modtager nu løbende tilladelser til indrejse i Libanon.

Integrations- og udviklingsministeren har gentagne gange rejst problemet med lande, der ikke vil tage egne borgere tilbage, på uformelle ministermøder i såvel nordisk som EU-regi. Det er endvidere aftalt med statsministeren, at alle regeringsmedlemmer generelt opfordres til at rejse tilbagetagelsesspørgsmålet i møder med ministre fra de relevante lande.

Udenrigsministeriet har opprioriteret indsatser, der har til formål at tilbyde flygtninge beskyttelse og bedre forhold i nærområderne, hvilket bl.a. kan lede til, at færre flygtninge bevæger sig videre fra nabolande i regionen til Europa. I 2004 er afsat 200 mio. kr. hertil.

Danmark har taget et internationalt initiativ til hurtigere mobilisering af indsatser til fremme af repatriering af flygtninge, ved at foreslå at oprette en global repatrieringsfond, der dels skal fungere som direkte finansieringsfacilitet for FN-indsatser for flygtninge, og som dels skal styrke den fremtidige interne koordination mellem involverede FN-partnere.

Følgende skridt er taget vedrørende lande, hvortil der er udsendelsesproblemer:

Irak Regeringen har iværksat en række aktiviteter i det sydlige Irak, der sammen med den danske sikringsstyrke medvirker til, at de lokale vilkår forbedres til gavn for hele befolkningen, herunder tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne, bl.a. fra Danmark. Genopbygningsaktiviteterne omfatter både infrastrukturprojekter og rådgivning samt støtte til polititræning, retssektoeren og lokale myndigheder således at tilliden opbygges til de lokale myndigheders udøvelse af deres myndighedsopgaver. Dertil kommer dansk støtte til gennemførelse af valget til et overgangsparlament i januar samt de genopbygningsprojekter, der gennemføres af den danske sikringsstyrke.

Sammen med de irakiske myndigheder i Bagdad arbejdes desuden fra dansk side på at udvikle en kommune-facilitet, som vil kunne tilbydes til udvalgte lokalområder, der hvor irakere i udsendelsesposition fra Danmark vælger at bosætte sig. Faciliteten vil ikke blive iværksat, før det kan registreres, at irakere fra Danmark er indrejst i Irak og har bosat sig i de pågældende lokalområder. I det omfang danske eksperter skal medvirke i Irak, vil sikkerhedssituationen nøje og løbende blive overvejet.

Samlet yder Danmark således en fokuseret indsats for at fremme den politiske udvikling og stabilitet, der vil muliggøre, at irakiske flygtninge vender tilbage i større omfang.

Afghanistan. Tilbagetagelsesspørgsmålet er flere gange rejst over for Afghanistan. Sagen rejstes under drøftelser i Kabul, hvor også det fremtidige bistandssamarbejde blev berørt, under Berlin konferencen i april og over for den afghanske flygtningeminister under UNHCR Ex.Com mødet. Integrationsministeren nævnte med klare ord bistandssamarbejdet overfor den embedsmandsdelegation, der besøgte Danmark i september 2004, for at identificere afviste afghanske asylansøgere. Endvidere har det danske repræsentationskontor i Kabul lagt et vedvarende pres på regeringen.

Kenya (Somaliske flygtninge). En fælles mission fra udenrigsministeriet og integrationsministeriet har drøftet et samarbejde med Kenya, der vil styrke indsatsen over for flygtninge i Kenya bl.a. med henblik på at fremme repatriering og reintegration af somaliske flygtninge. Der er d. 15. oktober 2004 underskrevet et Memorandum of Understanding mellem Kenya og Danmark.

Kosovo. I forbindelse med FNs 59. Generalforsamling drøftede udenrigsministeren spørgsmålet om hjemsendelse af afviste asylansøgere til Kosovo med chefen for UNMIK. Udenrigsministeriet har sat gang i forberedelse af udviklingsindsatser i Kosovo, der skaber bedre rammebetingelser for flygtninge, der vender hjem.

Armenien. Under et besøg i september 2004 rejste udenrigsministeren spørgsmålet om returnering af afviste armenske asylansøgere over for de armenske myndigheder.

3. Aftaleelementer i en samlet finanslovsaftale for 2005

3.1. Udsendelse

Regeringen og Dansk Folkeparti har allerede i 2002 ændret udlændingelovgivningen, således at det er præciseret, at asylansøgere, der får afslag på asyl, nu skal udrejse straks. Regeringen og Dansk Folkeparti har i 2003 yderligere indført en ny og konsekvent udsendelsespolitik, hvorefter der nu gøres en tydelig forskel på de afviste asylansøgere, der medvirker til udrejsen og de, der nægter at medvirke hertil. Målsætningen er, at så mange afviste asylansøgere som muligt vælger selv at udrej-

se – og gør det hurtigst muligt. Hvor en afvist asylansøger ikke vælger selv at udrejse, tages straks skridt til at iværksætte hjemsendelse.

I aftalen om finansloven for 2004 blev det fastslået, at ”Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at Danmark skal stille krav om, at modtagerlandene af dansk bistand ikke lægger hindringer i vejen for, at deres egne statsborgere kan udsendes fra Danmark.”

De igangværende initiativer på udsendelsesområdet skal fortsættes og yderligere intensiveres.

- Der følges op på de tilkendegivelser og aftaler, som den irakiske minister og integrationsministeren blev enige om i september 2004. Det er aktuelt ikke muligt at gennemføre tvangsmæssige hjemsendelser til Irak. For at fremme frivillig tilbagerejse er regeringen og Dansk Folkeparti enige om at gennemføre en ny ordning, hvor der gives økonomisk støtte til irakiske asylansøgere, der frivilligt vender tilbage til Irak. Ordningen træder i kraft straks efter godkendelse af finansudvalget. Ordningen udformes således, at der ydes 17.000 kr. til voksne irakiske asylansøgere, der tilmelder sig inden 1. februar 2005, et lavere beløb hvis de tilmelder sig inden 1. april 2005, og et endnu lavere beløb såfremt de tilmelder sig inden 1. maj 2005. Der har hidtil ikke været knyttet en fortrydelsesret til støtteordningerne for afviste asylansøgere, og der vil heller ikke være en fortrydelsesret knyttet til den nye ordning. Der tages herudover initiativ til at undersøge, om der kan etableres et samarbejde med de irakiske myndigheder om identifikation af irakiske asylansøgere og forberede frivillig hjemsendelser.
- Forud for underskrivelsen af en midlertidig aftale om tilbagetagelse med Afghanistan i 2003 og i forbindelse med forhandlinger i Kabul blev det af en delegation bestående af Udenrigsministeriet og Integrationsministeriet gjort klart, at manglende underskrivelse af den endelige tilbagetagelsesaftale fra afghansk side ville kunne få konsekvenser for den fremtidige danske bistand til Afghanistan. Regeringen vil også i den kommende tid pege på denne sammenhæng, således at der sker en opfølgning på de aftaler, Danmark i oktober 2004 har indgået med Afghanistan og Bosnien-Hercegovina om udsendelse af afviste asylansøgere. Der vil endvidere blive fulgt op på indsatsen i forhold til Kosovo, ligesom regeringen løbende vil overveje behovet for at indgå nye aftaler med andre lande, hvortil udsendelse måtte vise sig vanskelig jf. nedenfor.
- Der afsættes en ekstra bevilling til Integrationsministeriets udsendelsesenhed til en hurtigere efterbehandling af sager om humanitær opholdstilladelse og hurtigere behandling af de asylsager, der er afgjort i den såkaldte åbenbart grundløs procedure. Bevillingen skal sikre en effektiv opfølgning

på de aftaler om udsendelse, som Danmark har indgået i 2004. Beløbet aftales i finanslovsforhandlingerne.

- Ordningen med de to udsendelsesattachéer, der er udstationeret i Kosovo og Irak forlænges i 2005. Der udsendes en specialattaché til Afghanistan, som kan sikre, at kommunikationen om hjemsendelse og repatriering mellem danske myndigheder og myndighederne i Afghanistan forløber tilfredsstillende. Beløbet aftales i finanslovsforhandlingerne.
- Regeringen og Dansk Folkeparti aftalte i forbindelse med finanslovsaftalen for 2004, at der skulle udarbejdes en handlingsplan for udsendelsesarbejdet. Denne handlingsplan – Rigspolitiets rapport ”Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere” - vil fremover blive opdateret halvårligt.
- Regeringen og Dansk Folkeparti lægger vægt på, at lande, der modtager dansk bistandshjælp, samarbejder loyalt med Danmark om at modtage egne borgere, der har fået afvist en ansøgning om asyl i Danmark. Parterne er også enige om, at det må føre til beskæring i bistanden, hvis landene ikke medvirker til effektiv og hurtig modtagelse af deres egne borgere. Parterne drøfter og opstiller køreplaner med konkrete initiativer og målsætninger for indsatsen i hvert af de lande, der ikke vil tage deres egne borgere tilbage. Såfremt bistandsmodtagende lande ikke lever op til forventningerne og indgåede aftaler m.h.t. tilbagetagelse af egne borgere, er parterne således enige om, at det skal have konsekvenser for bistanden, der i så fald vil blive beskåret. På kvartalsmøder drøftes indsatsen og resultaterne mellem parterne.

3.2 Kontrolindsatsen på udlændingeområdet

Kontrollen med illegalt arbejde og ulovligt ophold i Danmark skal styrkes. Også i forhold til den frivillige udrejse af afviste asylansøgere er det væsentligt, at der kan foretages en effektiv kontrol med ulovligt ophold i Danmark.

3.2.1. Strammere kontrol med visa og udløbne opholdstilladelser.

Som led i Integrationsministeriets digitaliseringsprojekt forbedres mulighederne for udveksling af oplysninger mellem udlændingemyndighederne og andre offentlige myndigheder.

Danmark deltager i oprettelsen af et europæisk visuminformationssystem (VIS), der fra 2007 forventes at fungere med biometriske oplysninger, således at det bliver lettere at udveksle information medlemsstaterne imellem om misbrug af forskellige identiteter og dokumentfalsk.

Regeringen støtter endvidere to forordningsforslag om, at der kan integreres biometriske kendetegn på visa og opholdstilladelser.

Regeringen vil arbejde for at udvikle VIS, således at det suppleres med udrejsekontrol.

Det er aftalt, at der oprettes en særlig analyse- og kontrolenhed i Integrationsministeriet, der skal analysere samt gennemføre en mere systematisk kontrol med overholdelsen af udlændingelovens regler. Analyse- og kontrolenheden skal endvidere komme med forslag til nødvendige opstramninger af procedurer i samarbejdet med andre myndigheder, herunder politiet, kommunerne, sundhedsmyndighederne, undervisningsinstitutionerne m.fl., f. eks. med henblik på at sikre, at udløb af opholdstilladelser faktisk fører til udrejse.

IT-systemerne på udlændingeområdet udbygges. Udbygningen skal primært ske ved gennemførelsen af Integrationsministeriets digitaliseringshandlingsplan. Udbygningen skal herudover sikre, at Danmark i takt med de øvrige europæiske lande indfører biometriske kendetegn på visa og opholdstilladelser og tilslutter sig et kommende europæisk visuminformationssystem.

3.3. Repatriering

Repatrieringsloven indeholder regler om udbetaling af hjælp til repatriering og udbetaling af reintegrationsbistand. Reglerne om hjælp til repatriering har til formål at give udlændinge, der frivilligt ønsker at vende tilbage til hjemlandet eller det tidligere opholdsland, mulighed for at modtage økonomisk støtte til tilbagevenden, hvis udlændingen ikke har midler hertil. Reglerne om reintegrationsbistand har til formål at give ældre og/eller uarbejdsdygtige udlændinge, der ønsker at vende hjem, men som ikke har mulighed herfor på grund af manglende forsørgelsesgrundlag, økonomisk grundlag for at repatriere. Reintegrationsbistand kan ydes til udlændinge, der opfylder en række nærmere fastsatte betingelser, herunder at den pågældende på tidspunktet for repatrieringen er fyldt 65 år eller opfylder betingelserne for at modtage førtidspension eller er fyldt 55 år og på grund af sin helbredstilstand eller lignende forhold må antages ikke at kunne skaffe sig et forsørgelsesgrundlag i hjemlandet.

Hjælpen til etablering ved repatriering blev senest forhøjet i 2003 med virkning fra 2004.

For at hindre misbrug af repatrieringsordningen og øge motivationen til at blive i hjemlandet, blev repatrieringsloven samtidig ændret, således at hjælpen til etablering nu som hovedregel udbetales i to rater. Af den samlede hjælp på 25.000 kr. til personer, der er fyldt 18 år, udbetales 15.000 kr. ved repatrieringen, mens de sidste 10.000 kr. først udbetales efter fortrydelsesfristens udløb.

Regeringen og Dansk Folkeparti vil udvide af repatrieringslovens personkreds ved at fordoble det beløb, som kommunalbestyrelsen skal se bort fra ved afgørelse om hjælp til repatriering, og ved at nedsætte aldersgrænsen med fem år fra 65 til 60 år, henholdsvis fra 55 til 50 år for den personkreds, der kan modtage reintegrationsbistand. Ændringerne kan træde i kraft fra den 1. juli 2005. Merudgiften forudsættes finansieret ved modgående besparelser på kontanthjælp mv.

3.4. Nærområdebistand

Regeringen vil fortsætte og udbygge sine bestræbelser på at bistå relevante nærområdelande med at kapacitetsopbygge deres asylsystemer. Indsatsen skal sikre, at der kan ske en effektiv beskyttelse af flygtninge og en asylsagsbehandling i nærområdet, herunder registrering – om muligt gennem biometri. Målsætningen er, at der bringes i stand til at modtage asylansøgere og behandle deres ansøgninger i overensstemmelse med internationale standarder, herunder navnlig forpligtelser i henhold til flygtninge- og torturkonventionen. Sammen med UNHCR undersøges muligheden for at udvikle et projekt om registrering af flygtninge ved hjælp af biometri.

- a) Afghanistan: Udenrigsministeriet vil fortsætte og videreudbygge samarbejdet med de afghanske flygtningemyndigheder og herunder tilbyde bistand til kapacitetsopbygning på området, som vil kunne styrke effektiviteten i behandlingen af tilbagetagelsessager.
- b) Irak: Udenrigsministeriet vil i samarbejde med de irakiske myndigheder forberede lokale udviklingsindsatser i områder, hvortil irakere er vendt tilbage med henblik på at understøtte genindførelsen af støtteordningen til udviste irakere. Lokalområdeindsatserne vil blive iværksat, når sikkerhedssituationen tillader det.
- c) Kenya: Udenrigsministeriet vil søge at forstærke indsatserne i Kenya m.h.p.: at styrke de kenyanske myndigheders kapacitet til at håndtere nuværende og fremtidige flygtningesituationer; at undersøge mulighederne for en forstærket indsats i flygtningeområderne; samt at undersøge mulighederne for at øge den danske indsats i Somalia m.h.p. støtte til repatriering og reintegration af flygtninge.
- d) Kosovo: Udenrigsministeriet vil forberede indsatser til fremme af erhvervsudvikling i Kosovo, som tilstræbes påbegyndt i løbet af foråret 2005 inden for en ramme af 40-50 mio. kr. over tre år med det formål at lette flygtnings hjemvendelse i en situation med 70% arbejdsløshed. Desuden vil et støtteprogram for en psykosocial indsats i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp blive overvejet af Integrationsministeriet.
- e) Armenien: Inden for rammerne af et nyt "Kaukasusprogram 2005-2007" under regeringens Naboskabsstrategi af marts 2004 forberedes en særlig reintegrati-

onsindsats i Armenien. Programmet skal forebygge gentagen migration og understøtte tilbagetagelsesaftalen mellem Armenien og Danmark, hvis gennemførelse derfor er en forudsætning for indsatsen.

- f) Somalia: Regeringen vil forstærke sin reintegrationsindsats i Somalia, i særdeleshed i det nordlige Somalia. Danmark vil desuden støtte FN's program for en styrkelse af den lokale sikkerhed i Somalia (polititræning m.v.). Endelig vil Danmark styrke indsatsen i nærområdet til Somalia med henblik på at fremme repatrieringen af somaliske flygtninge i nærområdet.
- g) Regeringen udarbejder ligeledes konkrete opfølgingsplaner vedrørende indsatsen i forhold til Iran, Etiopien og statsløse palæstinensere, jf. pkt. 3.1.

Det vil endvidere indgå i drøftelserne med Dansk Folkeparti, i hvilket omfang der yderligere skal omdisponeres mellem hovedkonti inden for § 06.3 på FL05 med henblik på at tilvejebringe yderligere midler til nærområdeindsatser.