

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	46.C.1-9	MIL	22. november 2004

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-08 ydes 80 mio. kr. i støtte til en fireårig rammeaftale med Den Internationale Naturbevarelses-sammenslutning, IUCN (World Conservation Union).

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til de beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene, eller som er opført på de følgende års budgetoverslag.

- b. *Baggrund*
IUCN arbejder for bæredygtig udnyttelse af jordens naturressourcer gennem udvikling af metoder og redskaber til bevarelse af jordens økosystemer og biologiske mangfoldighed, herunder truede arter. IUCN er en vigtig samarbejdspartner for Biodiversitets-konventionen og andre miljøkonventioner og rådgiver internationale organisationer og regeringer. IUCN arbejder på globalt, regionalt og lokalt niveau i roller ræk-kende fra inspirator/konkret bidrager i konventionsforhandlinger til rollen som facilitator i nationale og regionale processer. IUCN gennemfører også konkrete projekter. De 1.034 medlemmer i 143 lande omfatter NGO'er og regeringer. Ca. 10.000 frivillige eksperter er tilknyttet IUCN i seks regionalt baserede kommissioner.

Der er gennemført eksterne evalueringer af IUCN i 1999 og 2003. Den seneste konstaterer, at IUCNs ledelse i det store og hele har gennemført anbefalingerne fra 1999 om større strategisk fokus og målrettethed, men at der fortsat må arbejdes på i højere grad at gøre gennemførelse af det fireårige arbejdsprogram til omdrejningspunktet. Dette vil bl.a. ske ved, at kommissionerne bliver en del af IUCNs arbejdsprogram i den nye styrelsesstruktur, der forventes besluttet endeligt gennemført på IUCNs kongres i Bangkok i november 2004. Næste eksterne evaluering skal efter planen gennemføres i 2007. Udenrigsministeriet har overvejende gode erfaringer med programsamarbejdet, herunder et godt bilateralt samarbejde.

Nederlandene var i 2003 største bidragyder fulgt af Schweiz, Danmark, Sverige, Canada, Norge, Italien og USA. Danmark yder som medlem af IUCN et medlemsbidrag i størrelsesordenen 1 mio. kr. årligt, som afholdes over Miljøministeriets bevillinger.

Danmark har tidligere bidraget til IUCNs programmer. Udover en bevilling på 4 mio. kr. i 1991, bidrog Danmark med 16 mio. kr. i 1992-93 (Akt 1 21/10-1992), med 36 mio. kr. i 1994-96 (Akt 264 25/5-1994), med 54 mio. kr. i 1997-99 (Akt 191 9/4-1997) og med 18,5 mio. kr. (Akt 178 29/3-2000) i 2000. I perioden 2001-04 udgør bidraget 80 mio. kr. (Akt 215 23/5-2001).

Programbeskrivelse

Formålet med bevillingerne er at støtte IUCNs internationale arbejde for bæredygtig udvikling med særlig vægt på samarbejdet med udviklingslandene og sammenhængen mellem fattigdom og naturressourcer.

IUCN har fremsat ønske om at fortsætte programsamarbejdet med Danmark gennem en flerårig aftale med udgangspunkt i IUCNs program for perioden 2005-08 "Many Voices – One Earth", som forventes vedtaget på kongressen i november 2004. Formålet med det nye arbejdsprogram er gennem vidensopbygning, kapacitetsudvikling og bedre regeringsførelse at nå resultater på følgende seks områder:

- 1) Øget viden om økosystemer og de arter, der er en del af dem;
- 2) Øget viden om samfundets og sociale aspekters betydning for bevarelse af biodiversitet;
- 3) Øget viden om incitamentter til og finansiering af effektiv bevarelse af biodiversitet;
- 4) Fremme af internationale aftaler, processer og institutioner på naturbevarelsesområdet;
- 5) Sikring af bæredygtig og effektiv forvaltning af økosystemer på en måde, der integrerer sociale, økonomiske og miljømæssige formål lokalt, nationalt og på tværs af grænser;
- 6) Opbygning og vedligeholdelse af systemer til effektiv gennemførelse af IUCNs program

For hvert område opstilles mål, midler og forventede resultater for viden- og kapacitetsopbygning i landene. Danmark og de øvrige centrale keredonorer lægger vægt på, at IUCN opbygger et bedre mål- og resultatstyringsystem for sin indsats.

Fra både Danmarks og IUCNs side er det desuden et ønske at styrke videntdelingen mellem IUCN og Udenrigsministeriet gennem bl.a. øget samarbejde med den danske ressourcebase og øget dialog og information i de danske programsamarbejdslande. Der vil indenfor rammerne af

aftalen blive taget skridt til at forbedre samarbejdet med IUCN på disse områder.

Budget

IUCNs budget for 2005-08 andrager ca. 2,4 mia. kr. Det danske bidrag er budgetteret til 80 mio. kr. med en foreløbig ramme på 20 mio. kr. årligt. IUCNs budget for 2005 andrager i alt 555 mio. kr., heraf udgør ca. 182 mio. kr. programstøtte og det resterende beløb projektstøtte. Det danske bidrag ydes som et ubundet bidrag (programstøtte) til IUCNs arbejdsprogram med vægt på nogle få strategiske prioriteringer. Forvaltning af naturressourcer i et fattigdomsperspektiv, deltagerarrangerede metoder, bidrag til gennemførelse af 2015 Målene og Johannesburg-målene samt bidrag til og overvågning af gennemførelse af de internationale miljøkonventioner.

De centrale donorer - herunder Danmark - mødes to gange årligt med IUCNs ledelse for at drøfte spørgsmål af betydning for gennemførelsen af arbejdsprogrammet og rammeaftalerne. Aktstykket forelægges Folketingets Finansudvalg i 2004, da det fremgår af udkastet til aftale mellem IUCN og Danmark, at første års bidrag betales primo 2005.

Udgifterne vil blive afholdt under §06.36.05.12. Øvrige miljøbidrag.

Væsentlige risikoelementer

IUCN har generelt et godt omdømme, og Udenrigsministeriet har overvejende gode erfaringer med programsamarbejdet herunder et godt bilateralt samarbejde. Der skønnes således ikke at være væsentlige risici forbundet med det danske bidrag.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en multilateral rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-08 ydes 80 mio. kr. i støtte til en rammeaftale med Den Internationale Naturbevarelses-sammenslutning, IUCN.

Udgifterne vil blive afholdt af de beløb, som på de årlige finanslove stilles til rådighed for udviklingslandene under §06.36.05. Globale Miljøprogrammer.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.