

UDENRIGSMINISTERIET

Udenrigsudvalget
Folketinget, Christiansborg
MØDTAGET

19 NOV. 2004 9 35

Den Centrale Indlevering

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag
1

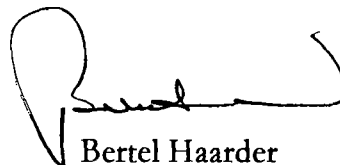
Journalnummer
104.N.1-10
104.C.122

Kontor

18. november 2004

Under henvisning til mit brev til Morten Helveg Petersen af 5. november 2004 fremsendes hermed retningslinier for udmøntning af den særlige pulje på 100 mio. kr. over 4 år til NGO-indsatser mod hiv-aids. Retningslinierne bedes videregivet til de udviklingspolitiske ordførere.

Retningslinierne er, efter at der har været en skriftlig og mundtlig høring hos relevante NGO'er lagt ud på Udenrigsministeriets hjemmeside. I forbindelse med bearbejdning af erfaringerne fra de indkomne ansøgninger vil der være mulighed for justering af retningslinierne efter behov.



Bertel Haarder

**Udmøntning af særlig pulje på
100 mio. kr. over 4 år til
NGO-indsatser mod hiv/aids**

RETNINGLINIER

Baggrund

I forbindelse med en Folketingsdebat om den danske hiv/aids indsats i udviklingslandene i foråret 2004 blev det besluttet at foretage en gennemgang af den hidtidige indsats på området for perioden 2001-2004. Gennemgangen skulle danne grundlag for en ny handlingsplan for den danske hiv/aids indsats. For at styrke den danske indsats indenfor hiv/aids bekæmpelse blev det desuden besluttet at afsætte 25 mio. kr. årligt over 4 år (2005-2008) til nye, innovative indsatser på området gennem danske NGO'er. Nærværende retningslinier vedrører udmøntningen af denne pulje. Det bemærkes, at det udover den nye pulje stadig vil være muligt at ansøge om midler til hiv/aids projekter fra den almindelige NGO-bevilling.

Fokusområder

Den særlige hiv/aids NGO-pulje vil fokusere specielt på fremme af innovative, mindre tiltag. Indsatser, der blot er videreførelse af eksisterende aktiviteter, vil ikke kunne finansieres over hiv/aids NGO-puljen. Ansøgninger forventes at indeholde betydelige elementer, som er reelt nyskabende i forhold til den pågældende nationale kontekst.

Det er hensigten, at erfaringerne fra gennemførelse af de innovative tiltag rapporteres, analyseres og systematiseres med henblik på at indgå i det videre arbejde med hiv/aids bekæmpelse. Det Danida-støttede hiv/aids NGO-netværk, Aidsnet, vil blive inddraget i denne bearbejdning af erfaringerne og bidrage til en videreformidling heraf via sin hjemmeside, afholdelse af regelmæssige workshops m.m.

Valg af fokusområder tager udgangspunkt i de prioriteringer, der fremgår af den reviderede hiv/aids handlingsplan, sat i relation til NGO'ernes komparative fordele, herunder de nære partnerskaber med NGO'er i Syd. Der vil blive lagt vægt på, at indsatserne er koordineret med alle relevante aktører, og at de relateres til nationale strategier på området, herunder en eventuel national hiv/aids plan. Ansøgninger til hiv/aids NGO-puljen bør tage udgangspunkt i de finansielle ressourcer og kapaciteten indenfor sundhedssektoren i det pågældende land, og indsatserne bør kunne blive bæredygtige i relation til den lokale og nationale kontekst.

Der har de senere år været stigende interesse internationalt og i u-landene selv for at bekæmpe hiv/aids epidemien gennem ARV-behandling til trods for de store kapacitetsmæssige begrænsninger i sundhedssektoren, ikke mindst i de hårdt ramte afrikanske lande. Det skal understreges, at der ikke lægges op til et 'enten-eller' mellem forebyggelse og behandling, og at der vurderes at være situationer, hvor hensyn til begge aspekter bør gå hånd i hånd.

For alle indsatstyper gælder, at der vil blive lagt afgørende vægt på, at de indeholder nyskabende elementer. Eksempelvis vurderes hverken støtte til ARV behandling eller uddeling af kondomer i sig selv at være nyskabende. Der skal mere til.

Der opfordres til en bred tilgang til hiv/aids problematikken, der ikke nødvendigvis begrænses til sundhedssektoren, samt til opmærksomhed omkring kvinders, børns og unges særligt udsatte position. Indsatserne vil som regel have karakter af langsigtet udviklingsbistand, men vil også kunne foregå indenfor rammerne af den humanitære bistand. Det vil også være muligt at søge støtte til regionale indsatser.

Eksempler på indsatstyper

Kravet om, at projekter indenfor puljen skal være innovative, betyder ikke nødvendigvis, at alle aspekter heri skal være nyskabende. Puljen vil også kunne finansiere projekter, som med udgangspunkt i velkendte indsatstyper afprøver nye, innovative elementer.

De innovative elementer kan f.eks. relatere sig til nye samarbejdsformer, nye partnere, nye målgrupper, nye aktiviteter, og nye måder at bruge/formidle erfaringer og viden på. Hvad der anses for innovativt vil ændre sig over tid i takt med udviklingen i epidemiens udbredelse, adgangen til ressourcer, holdninger indenfor området, behandlingsmuligheder m.m.

Vurderingskriterier

Generelt vil ansøgninger til hiv/aids NGO-puljen blive vurderet i forhold til kriterierne i "Strategi for dansk støtte til civilsamfundet i udviklingslandene – herunder samarbejdet med de danske NGO'er" og "Handlingsplan for Danmarks internationale indsats mod hiv/aids", såvel som andre relevante strategier, f.eks. strategien for "Ligestilling i dansk udviklingsbistand".

Herudover vil der særligt blive set på hvorvidt indsatserne:

- har innovativ karakter
- kan bidrage til vidensopbygning og metodeudvikling
- relaterer sig til nationale aids strategier og analyser, eventuelle danske sektorindsatser, andre NGO'ers aktiviteter, og relevante netværk
- kan blive institutionelt og finansielt bæredygtige

Administrative aspekter

Som udgangspunkt vil administrationen af hiv/aids NGO-puljen følge de generelle retningslinier for Udenrigsministeriets samarbejde med danske humanitære - og udviklingsorganisationer (se <http://www.um.dk/da/menu/Udviklingspolitik/BistandIPraksis/NGOSamarbejde/>)

Opmærksomheden skal dog henledes på følgende særlige forhold:

- Ansøgning:
 - Puljen kan ansøges af alle danske NGO'er, der opfylder de formelle krav, dvs. både enkeltorganisationer, rammeorganisationer og alliancer

- Ansøgning indsendes på normalt ansøgningsskema for udviklingsprojekt over 1 mio. kr. eller hvor relevant på skema for kombineret humanitært og udviklingsprojekt (skemaerne findes på ovennævnte hjemmeside). Det skal fremgå, at ansøgningen gælder den særlige hiv/aids NGO-pulje, og det/de innovative elementer skal være fremhævet i ansøgningen og klart beskrevet
- Af hensyn til en hurtig iværksættelse af initiativet vil første ansøgningsfrist være 1.12. 2004 med særskilt forelæggelse for Styrelsen i februar-marts 2005. Herefter vil ansøgninger skulle indsendes med de normale frister (1.2. og 1.9), hvorefter de behandles og forelægges sammen med ansøgningerne til de sædvanlige NGO-runder
- Rapportering:
 - Der skal ud over den normale rapportering specifikt redegøres for erfaringer med innovative elementer i rapporteringen. Der vil blive udarbejdet et særligt rapporteringsformat, som skal udfyldes og sendes til Udenrigsministeriet og til Aidsnet
 - Der vil ske en løbende erfaringsopsamling og -formidling i forbindelse med udmøntning af hiv/aids NGO-puljen
- Bevillingens størrelse og fordeling:
 - Der er afsat 100 mio. kr. til nye NGO initiativer på hiv/aids området til fordeling over 4 år
 - Der sættes ikke nogen fast øvre grænse for størrelse og antal af ansøgninger fra den enkelte organisation, men det vil blive tilstræbt, at puljemidlerne tildeles et bredt udsnit af danske NGO'er
 - Samfinansiering (med rammemidler, humanitære midler, andre donorer m.m.) vil være mulig, forudsat at den puljefinansierede aktivitet er klart afgrænset, således at der kan rapporteres på denne særskilt, herunder på de innovative elementer. Det vil desuden blive forudsat, at den øvrige finansiering er på plads, alternativt at den pågældende hiv/aids aktivitet vil kunne gennemføres alene.