

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	19. januar 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 28. januar 2005 – dagsordenspunkt  
rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 31. januar – 1. februar  
2005 – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på  
dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)  
den 31. januar – 1. februar 2005

**Samlenotat**

1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 2)*
2. Rådets arbejdsprogram for 2005 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2005. Åben debat *(side 5)*
3. Mellemøsten *(side 7)*
4. Irak *(side 8)*
5. Flodbølgen i Asien: Opfølgning på det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar 2005 *(side 8)*
6. Ukraine/naboskabspolitikken *(side 11)*
7. Sudan *(side 12)*
8. Det vestlige Balkan *(side 13)*
9. Cuba *(side 14)*
10. Eventuelt

## 1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

*Nyt notat.*

### **Resumé**

*Det forventes, at det luxembourgske formandskab lægger op til en udveksling af synspunkter vedrørende EUs fremtidige samhørighedspolitik. Formandskabet sigter efter, at Det Europæiske Råd i juni opnår enighed om de overordnede finansielle rammer for 2007-2013.*

### 1. Baggrund

*KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final*

**Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. De flerårige rammer er et instrument til at kombinere planlægningssikkerhed med budgetdisciplin og politiske reformer. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.**

**Kommissionens udsendte en meddelelse af 10. februar 2004 som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget. Retsakter vedrørende bl.a. retlige og indre anliggender, forskning & udvikling samt innovation er endnu ikke fremlagt, men forventes fremlagt i første halvår 2005.**

**Under det nederlandske formandskab har sagen været drøftet regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen. Der er fortsat tale om indledende drøftelser og afklaring af indholdet af de omfattende forslag. Realitetsforhandlinger er ikke påbegyndt. Rådets flerårige arbejdsplan forudsætter afslutning af forhandlingerne i juni 2005. Det luxembourgske formandskab sigter efter dette, men der udestår meget vanskelige forhandlinger.**

**Formandskabet har oplyst, at man på mødet den 31. januar-1. februar forventer en drøftelse med fokus på EU's fremtidige samhørighedspolitik. Dette forventes at tage udgangspunkt i et oplæg fra formandskabet.**

### 2. Indhold

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.

- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår de samlede udgifter væsentligt forøget med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser<sup>1</sup> i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. og ca. 3 pct. i betalinger, jf. tabel 1 og bilag 1. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

*Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)*

Mia. euro 2004-priser						
Faktiske udgifter i 2003	91 mia. euro / 0,98 % af BNI					
	2006		2007		2013	
Årlig realvækst i BNI = 2,3%	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser <sup>1</sup>	121	1,13	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger <sup>1</sup>	115	1,07	125	1,15	143	1,15

1. Tallene for 2006 er justeret for at sikre sammenligneligheden, bl.a. som følge af forslag om at indbudgettere Den Europæiske Udviklingsfond og Solidaritetsfonden.

**Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.**

Ifølge Kommissionens forslag vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013, inklusiv udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien. Samhørighedspolitikken derimod foreslås at stige med godt 30 pct. fra 2006-2013 fra at udgøre ca. 0,35 pct. af BNI til ca. 0,46 pct. af BNI. Kommissionens foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november.

På indtægtssiden foreslår Kommissionen en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI. BNI-bidraget udgør ca.  $\frac{3}{4}$  af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås erstattet af en generel rabat-mekanisme. Denne indebærer refusion af  $\frac{2}{3}$  af nettounderskud (dvs. forskellen på det enkelte lands indbetalinger og anslåede udbetalinger fra EU) som overstiger en fastsat tærskelværdi på 0,35 pct. af BNI. Hertil kommer en overgangsordning for UK. Der foreslås et loft på maksimalt 7,5 mia. euro samlet rabat om året. Alle lande skal betale til rabatterne. Der henvises til fremsendt grundnotat til folketinget i juli.

### 3. Nærhedsprincippet

<sup>1</sup> Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **4. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige, men på det foreliggende grundlag kan der dog ikke gives et præcist skøn over de samlede konsekvenser. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

#### **5. Høring**

Kommissionens meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring. De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier.

#### **6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet for økonomi- og finansministre den 7. december 2004, rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 22. november 2004 samt rådsmødet for landbrug og fiskeri den 19. juli 2004.

#### **7. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at arbejdet med de flerårige finansielle rammer bør tage udgangspunkt i en drøftelse og fastlæggelse af de politiske prioriteter for EU-samarbejdet, samtidig med at stram budgetdisciplin og en effektiv forvaltning sikres, ligesom på nationalt plan.

Inden for samhørighedsområdet er det afgørende, at der sikres en målrettet prioritering af EU's samhørighedsmidler til fordel for de mindst velstående områder, så de nye medlemslande hjælpes godt på vej til gavn for væksten i hele EU.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der tegner sig på de fleste udgiftsområder et broget forhandlingsbillede med Kommissionens udspil i den høje ende af spektret som får generel støtte fra enkelte lande og så 6 lande (Tyskland, UK, Frankrig, Nederlandene, Sverige og Østrig) i den anden ende, der har erklæret at de ikke vil acceptere et samlet budget på over 1 pct. af EUs samlede BNI (opgjort i forpligtelser).

Dette forhandlingsbillede genfindes vedrørende EUs samhørighedspolitik, hvor især Sydeuropæiske lande støtter Kommissionens foreslåede stigninger til sikring af, bl.a. overgangsordninger, mens de 6 lande 1 pct.-lande m.fl. ønsker samhørighedsmidlerne mere fokuseret på de fattigste.

## Bilag 1. Kommissionens forslag til udgiftsrammer for EU's budget<sup>1</sup>

Mio. euro, 2004-priser	2006 Andel / BNI	2006 <sup>2</sup>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 andel / BNI	Vækst 2006- 2013
<b>1. Bæredygtig vækst</b>	<b>0,44%</b>	<b>46.621</b>	<b>58.735</b>	<b>61.875</b>	<b>64.895</b>	<b>67.350</b>	<b>69.795</b>	<b>72.865</b>	<b>75.950</b>	<b>0,60%</b>	<b>63%</b>
- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	0,08%	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,21%	194%
- Uddannelse	0,01%	650	1.149	1.281	1.465	1.650	1.894	2.138	2.390	0,02%	268%
- Forskning	0,05%	5.256	6.325	7.525	8.750	9.950	11.175	12.375	13.600	0,11%	159%
- Transeuropæiske net	0,01%	1.175	1.675	2.200	2.725	3.250	3.775	4.275	4.800	0,04%	309%
- Vækstfonden	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,01%	-
- Andet, inkl. Administration	0,02%	1.711	1.956	2.384	2.740	3.115	3.406	3.752	4.035	0,03%	136%
- 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	0,35%	37.830	46.630	47.485	48.215	48.385	48.545	49.325	50.125	0,40%	33%
- Støtte til mindre udviklede regioner (mål 1)	0,27%	28.608	34.723	36.039	37.249	37.947	38.657	39.355	40.074	0,32%	40%
- Regional udvikling (mål 2)	0,07%	6.989	9.818	9.241	8.641	8.027	7.396	7.391	7.385	0,06%	6%
- Støtte til europæisk territorialt samarbejde (mål 3)	0,02%	1.975	1.791	1.888	1.989	2.050	2.111	2.177	2.245	0,02%	14%
- Andet, inkl. administration	0,00%	259	295	314	335	357	376	399	419	0,00%	62%
<b>2. Forvaltning af naturressourcer</b>	<b>0,52%</b>	<b>56.015</b>	<b>57.180</b>	<b>57.900</b>	<b>58.115</b>	<b>57.980</b>	<b>57.850</b>	<b>57.825</b>	<b>57.805</b>	<b>0,46%</b>	<b>3%</b>
- Fælles landbrugspol. (søje I)	0,41%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	0,34%	-3%
- Landdistriktsudvikling	0,10%	10.544	11.759	12.235	12.700	12.825	12.952	13.077	13.205	0,10%	25%
- Fiskeri	0,01%	909	1.025	1.050	1.075	1.100	1.100	1.125	1.125	0,01%	24%
- Miljø	0,00%	228	237	254	271	284	297	311	325	0,00%	43%
- Andet, inklusiv adm.	0,01%	599	659	688	715	737	787	806	857	0,01%	43%
<b>3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed</b>	<b>0,02%</b>	<b>2.342</b>	<b>2.570</b>	<b>2.935</b>	<b>3.235</b>	<b>3.530</b>	<b>3.835</b>	<b>4.145</b>	<b>4.455</b>	<b>0,04%</b>	<b>90%</b>
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,00%	479	701	961	1.221	1.481	1.741	2.001	2.261	0,02%	372%
- Borgerskab, sundhed, forbrugerbeskyt., kultur, adm. mv.	0,01%	901	927	1.050	1.108	1.161	1.223	1.291	1.357	0,01%	51%
- Europæiske Solidaritetsfond	0,01%	961	942	924	906	888	871	853	837	0,01%	-13%
<b>4. EU som global partner<sup>3</sup></b>	<b>0,11%</b>	<b>11.232</b>	<b>11.280</b>	<b>12.115</b>	<b>12.885</b>	<b>13.720</b>	<b>14.495</b>	<b>15.115</b>	<b>15.740</b>	<b>0,12%</b>	<b>40%</b>
- EU og dets naboer	0,04%	4.010	2.750	3.020	3.336	3.678	4.101	4.425	4.748	0,04%	18%
- EU som udviklingspartner (inkl. EUF)	0,04%	4.244	5.096	5.708	5.975	6.279	6.428	6.531	6.645	0,05%	57%
- EU som en global aktør	0,01%	984	1.260	1.300	1.376	1.516	1.594	1.667	1.728	0,01%	76%
- Lånegarantier og nødreserver	0,00%	442	442	442	442	442	442	442	442	0,00%	0%
- Andet, inkl. Administration	0,01%	1.552	1.732	1.645	1.756	1.805	1.930	2.050	2.177	0,02%	40%
<b>5. Administration<sup>4</sup></b>	<b>0,03%</b>	<b>3.436</b>	<b>3.675</b>	<b>3.815</b>	<b>3.950</b>	<b>4.090</b>	<b>4.225</b>	<b>4.365</b>	<b>4.500</b>	<b>0,04%</b>	<b>31%</b>
<b>Kompensationer</b>		<b>1.041</b>	<b>120</b>	<b>60</b>	<b>60</b>						
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>1,13%<sup>5</sup></b>	<b>120.688</b>	<b>133.560</b>	<b>138.700</b>	<b>143.140</b>	<b>146.670</b>	<b>150.200</b>	<b>154.315</b>	<b>158.450</b>	<b>1,26%</b>	<b>31,3%</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>1,07%</b>	<b>114.740</b>	<b>124.600</b>	<b>136.500</b>	<b>127.700</b>	<b>126.000</b>	<b>132.400</b>	<b>138.400</b>	<b>143.100</b>	<b>1,14%</b>	<b>24,7%</b>
Betalinger (andel af BNI) <sup>6</sup>		1,07%	1,13%	1,21%	1,11%	1,07%	1,10%	1,12%	1,14%		6,5%

1. Underopdelingen i hver udgiftskategori er indikative beløb, som Kommissionen har oplyst i foråret. Kommissionen har ikke udarbejdet en opdateret fordeling efter fremlæggelse af de seneste retsakter, hvorfor der enkelte steder er tale om skøn.
2. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.
3. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) inkluderes fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006-2007.
4. Eksklusiv Kommissionens adm. udgifter (udgør i dag 60 pct.), som er indregnet under de øvrige kategorier.
5. Mindre afvigelse fra de nuværende finansielle perspektiver skyldes en række tekniske justeringer for at sikre sammenligneligheden.
6. De seneste BNI-tal fra Eurostat er benyttet, hvorfor procentsatserne er ændret lidt i forhold til Kommissionens oprindelige tal.

## 2. Rådets arbejdsprogram for 2005 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2005. Åben debat

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

## **Resumé**

Rådets arbejdsprogram for 2005 blev fremlagt den 2. december 2004 af Luxembourg og UK og præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004. Generel tilslutning hertil. Kommissionens arbejdsprogram ventes vedtaget den 26. januar 2005 og præsenteret for Europa-Parlamentet samme dag. Rådets fælles arbejdsprogram for 2005 fokuserer på seks hovedområder: 1) de finansielle perspektiver for 2007-2013, 2) midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, 3) implementering af Haag-programmet, 4) den fortsatte udvidelse, 5) global stabilitet og velstand samt 6) forfatningstraktaten.

## **Baggrund**

Der vil på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 31. januar – 1. februar være en åben debat om Rådets arbejdsprogram og Kommissionens arbejdsprogram for 2005.

Kommissionens arbejdsprogram for 2005 er endnu ikke fremlagt. Kommissionen ventes at godkende programmet den 26. januar og samme dag præsenteres det i Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet lægger stor vægt på at være de første, der bliver orienteret om programmet. Det er umiddelbart forventningen, at Kommissionens arbejdsprogram vil henholde sig til de væsentligste europapolitiske udfordringer i 2005.

Rådets to formandskaber i 2005 (Luxembourg og UK) fremlagde den 2. december det fælles arbejdsprogram for Rådets arbejde i 2005. Rådets arbejdsprogram blev præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december. Det fælles arbejdsprogram er udarbejdet på baggrund af bl.a. Rådets flerårige strategiske program for 2004-2006.

Rådets fælles arbejdsprogram for 2005 fokuserer på seks hovedområder: 1) de finansielle perspektiver for 2007-2013, 2) midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, 3) implementering af Haag-programmet, 4) den fortsatte udvidelse, 5) global stabilitet og velstand samt 6) forfatningstraktaten. Det luxembourgske formandskabs topprioriteter ventes at blive de finansielle perspektiver 2007-2013, midtvejsevalueringen af Lissabon-processen samt tilpasning af stabilitets- og vækstpagten. Hertil kommer fortsættelsen af ikrafttrædelsen af forfatningstraktaten.

I forhold til de finansielle perspektiver vil arbejdet i 2005 blive fortsat ud fra målet om indgåelse af en politisk aftale i juni 2005 samt endelig vedtagelse af detaljeret lovgivning inden udgangen af 2005. Midtvejsevalueringen af Lissabon-processen vil blive anvendt til at korrigere og målrette strategien med fokus på delivery og bedre lovgivning. Formålet er at fremme bl.a. øget beskæftigelse gennem en balanceret vækststrategi baseret på en økonomisk, social og miljømæssig dimension. Der lægges op til, at midtvejsevalueringen skal fortsætte processen med etablering af et europæisk forsknings- og innovationsområde. På RIA-området vil implementering af det nye Haag-program blive påbegyndt. Særlig fokus vil blive lagt på implementering af handlingsplanen mod terrorisme samt eksterne aspekter af især asyl og immigration. For så vidt angår EU's fortsatte udvidelse vil arbejdet med at forberede Bulgarien og Rumænien på medlemskab i 2007 fortsætte. Det fremgår af

formandskabsprogrammet, at forhandlinger med Kroatien forventes indledt i 2005, såfremt Kroatien samarbejder fuldt ud med ICTY, samt med Tyrkiet, såfremt en positiv beslutning herom træffes på DER i december 2004. På området global stabilitet og velstand fremhæves følgende fokusområder: øget fokus på krisestyringskapabilitet, reviewet af Millennium målene i 2005, WTO topmødet i Hong Kong i december 2005, en styrket indsats overfor Afrika, klimaspørgsmål, naboskabspolitikken, Mellemøsten og Golfregionen, vestlige Balkan samt styrket samarbejde med nøglepartnere i verden, herunder USA. For så vidt angår forfatningstraktaten vil Rådet følge udviklingen samt igangsætte forberedelsesarbejdet på en række konkrete områder. Udover de nævnte områder fremhæves bl.a. også revision af vækst- og stabilitetspagten, der planlægges afsluttet medio 2005, videreudvikling af det indre marked samt sukkerreformen.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

For så vidt angår Rådets arbejdsprogram for 2005 finder regeringen, der er tale om et godt program, der udstikker linjerne for Rådets arbejde i 2005. Fra dansk side kan de overordnede prioriteter støttes. Kommissionens arbejdsprogram for 2005 er endnu ikke fremlagt, og regeringen har derfor ikke en foreløbig holdning hertil.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Rådets arbejdsprogram for 2005 blev præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004. Det var bred støtte fra alle medlemsstater til det fælles arbejdsprogram. Henset til, at Kommissionens arbejdsprogram for 2005 endnu ikke er fremlagt, kendes øvrige landes holdning ikke.

### **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om Rådets arbejdsprogram forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004. Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere orienteret om Kommissionens arbejdsprogram for 2005.

## **3. Mellemøsten**

*Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

Baggrund

**Der forventes en drøftelse af mulighederne for en genoptagelse af dialogen mellem Israel og palæstinenserne i kølvandet på det fredelige palæstinensiske præsidentvalg den 9. januar 2005 og dannelsen af en ny koalitionsregering i Israel. EU's Høje**



**Repræsentant Solana og formandskabet ventes at orientere om deres vurderinger på baggrund af nylige besøg i regionen.**

**Drøftelserne ventes også at fokusere på, hvordan EU vil kunne bistå det palæstinensiske selvstyre i den nærmest fremtid, herunder på sikkerhedsområdet.**

#### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at den Palæstinensiske Myndighed fortjener ros for at have sikret en fredelig overgang efter Yasser Arafats død og for at have gennemført valg til præsidentposten på kun 60 dage. Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne til at udnytte det nuværende momentum mhp. at komme nærmere en holdbar løsning på konflikten.

#### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

#### **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

#### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004.

#### **4. Irak**

*Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

#### **Baggrund**

Valgene i Irak den 30. januar 2005 til et overgangsparlament, provinsråd og til Det Regionale Kurdiske Parlament er de næste milepæle i den politiske overgangsproces, der er beskrevet i FN's sikkerhedsråds resolution 1546. Efter det oplyste går forberedelserne tilfredsstillende de fleste steder, situationen taget i betragtning.

#### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Efter dansk opfattelse bør EU udsende en erklæring, hvori valgene i Irak hilses velkommen. Da valgene finder sted dagen før mødet i rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) vil indholdet i erklæringen i høj grad afhænge af forløbet op til valget og de oplysninger, der måtte være til stede umiddelbart efter valget.

#### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være bred tilslutning til udsendelse af en erklæring, om end der formodentlig vil være nuanceforskelle i holdningen til sprogbrugen heri.

### Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

### Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

## **5. Flodbølgen i Asien: Opfølgning på det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar 2005**

### *Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

### **Resumé**

*Det forventes, at formandskabet på rådsmødet vil redegøre for et udkast til EU's handlingsplan for opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien. Desuden forventes Kommissionen og HR/SG at fremlægge en rapport om en styrket fremtidig EU-indsats overfor kriser. Det kan ikke udelukkes, at Rådet vil vedtage konklusioner om det videre arbejde med udformningen af handlingsplanen og om elementerne heri.*

### **Baggrund**

På det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar 2005 blev flodbølgen i Asien drøftet, og EU gav tilsagn om støtte til de berørte lande. Desuden besluttede Rådet en hurtig iværksættelse af en erfaringsopsamling bl.a. med henblik på at styrke effektiviteten af medlemslandenes samarbejde på borgerserviceområdet. Ligeledes vil man inden for civilbeskyttelse og humanitær bistand drøfte måder at øge EU's evne til at yde mere effektiv katastrofebistand bl.a. ved anvendelse af moduler fra de enkelte medlemslande.

Det luxembourgiske formandskab forventes på rådsmødet den 31. januar 2005 at redegøre for et udkast til EU's handlingsplan for opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien. Desuden forventes Kommissionen og HR/SG på eller forud for Rådsmødet vil fremlægge en rapport om en styrket fremtidig EU-indsats overfor kriser. Det kan ikke udelukkes, at Rådet vil vedtage konklusioner om det videre arbejde med udformningen af handlingsplanen og om elementerne heri.

### **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **Formål og indhold**

Som opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien skal der udarbejdes en handlingsplan for EU's indsats. Handlingsplanen forventes at vedrøre følgende:

Bistand til berørte områder.

Der forventes ikke yderligere tilsagn om bistand, end dem der blev afgivet på det ekstraordinære rådsmøde den 7. januar 2005. Derimod kan der blive tale om, at Rådet understreger vigtigheden af, at de tilsagn, der er blevet afgivet til Asien, faktisk kommer til udbetaling. Ligeledes forventes vigtigheden af FN's overordnede koordinationsrolle understreget, samt at EU vil spille snævert sammen med FN.

Samarbejde på borgerserviceområdet.

**På det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar 2005 konkluderedes det, at unionen vil foretage en erfaringsindsamling efter flodbølgen i Asien vedrørende beskyttelse af borgere med henblik på at øge unionens reaktionsevne på dette område. Den særlige vigtighed af at øge effektiviteten af det konsulære samarbejde understregedes. Den 31. januar forventes Rådet at drøfte de videre muligheder for at intensivere det konsulære samarbejde, bl.a. på basis af formandskabets foreløbige overvejelser om bl.a. erfaringsindsamling og undersøgelse af mulighederne for koordinering og styrkelse af det konsulære samarbejde. Det forventes, at rækken af elementer til Rådets drøftelse kan blive udvidet op til rådsmødet den 31. januar.**

Civilbeskyttelse.

Med hensyn til civilbeskyttelse forventes rapporten fra Kommissionen og HR/SG at undersøge mulighederne for at etablere en hurtig reaktionskapacitet, der vil omfatte både planlægning, koordination og mobilisering af ressourcer i forbindelse med katastrofer. Disse forslag vil ligge i forlængelse af den hidtidige fællesskabsordning for civilbeskyttelse. Derudover forventes rapporten at indeholde forslag til fælles øvelser blandt de nationale beredskabsenheder, så de lettere vil kunne arbejde sammen ved indsatser i katastrofeområder.

Der er endvidere overvejelser om, i hvilket omfang ESDP-strukturen kan anvendes i forhold til civilbeskyttelse og humanitære operationer.

Relationerne til Asien.

Som led i opfølgningen på flodbølgeindsatsen må det forventes, at Rådet vil overveje en generel styrkelse af EU's relationer til Asien. ASEAN har i katastrofeindsatsen vist sig som et handlingsdueligt forum, der med Indonesien i spidsen selv tog ansvaret for at sikre en koordineret indsats. EU støtter udviklingen af ASEAN som en regional samarbejds- og stabilitetsfaktor. Flodbølgen har bragt Asien tættere på EU, og EU har med sin udstrakte hånd og store nødhjælps- og genopbygningsindsats opnået anerkendelse i Asien. I den nuværende situation er der følgelig lejlighed til at undersøge mulighederne for yderligere at styrke samarbejdet med ASEAN, herunder med henblik på at understøtte den regionale integrationsproces i Sydøstasien og placere EU i en mere indflydelsesrig position.

EU-ASEAN-udenrigsministermødet Indonesien d. 10. – 11. marts 2005 vil være den første lejlighed til at udbygge relationerne til ASEAN. EU kan endvidere igennem ASEM-samarbejdet udbygge relationerne til Asien i videre forstand (ASEAN+Kina, Japan og

Sydkorea). ASEM udenrigsministermødet i Japan d. 6. – 7. maj 2005 vil give lejlighed til at drøfte en yderligere styrkelse af ASEM-samarbejdet.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres. Europa-Parlamentet har på samlingen den 10.-13. januar haft en debat om flodbølge-katastrofen og har vedtaget en beslutning om primært de nødhjælpsrelaterede aspekter.

### **Konsekvenser**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Afhængig af hvilke elementer, der kommer til at indgå i handlingsplanen, kan der senere vise sig at være lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side påpeges vigtigheden af, at der løbende bliver fulgt op på, om de mange tilsagn, der er blevet givet til Asien, faktisk kommer til udbetaling. Det er ligeledes vigtigt med fortsat enighed om, at FN skal hjælpes til at kunne varetage sin overordnede koordinationsrolle effektivt, og at EU vil spille snævert sammen med FN.

Regeringen foreslog på Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar, at EU indsamlede erfaringer efter flodbølgen og er derfor tilfreds med, at en sådan erfaringsindsamling foreslås foretaget med henblik på at undersøge muligheder for forbedret samarbejde på det konsulære område.

Fra dansk side støtter man generelt en yderligere styrkelse af samarbejdet om civilbeskyttelse. Derudover har regeringen nævnt muligheden for at udvikle et modulbaseret beredskab. Modulerne bør udvikles på fællesskabsniveau og sammensættes af medlemsstaterne i forhold til nationale kompetencer og ressourcer. Der kan for eksempel være tale om støttemoduler til kommunikation, vandrensning mv.

Regeringen støtter generelt en styrkelse af EU's relationer med Asien.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed om behovet for at en styrket koordinationskapacitet indenfor det konsulære samarbejde.

Der er generelt opbakning til at styrke samarbejdet om civilbeskyttelse blandt EU-landene.

Der er generelt i EU-kredsen en stor interesse for at udbygge relationerne til Asien. Flodbølgen har accentueret ønsket om og muligheden for at placere EU i en mere synlig rolle i forhold til ikke mindst ASEAN. Der kan på denne baggrund forventes bred tilslutning til at styrke samarbejdet med Asien.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **6. Ukraine/naboskabspolitikken**

*Nyt notat.*

KOM- eller SEK-dokument foreligger ikke.

#### **Resumé**

*Rådet forventes at drøfte status for handlingsplanen for Ukraine inden for rammerne af EU's naboskabspolitik i lyset af den tilfredsstillende gennemførelse af den fornyede anden runde af præsidentvalget i Ukraine den 26. december 2004.*

#### **Baggrund**

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13. – 14. december 2004 godkendte Rådet handlingsplanen for Ukraine under EU's naboskabspolitik. Det Europæiske Råd udtrykte på sit møde den 16. – 17. december 2004 tilfredshed med Rådets godkendelse af handlingsplanen. Samtidig tilkendegaves det, at der ville blive indkaldt til et møde i Samarbejdsrådet EU-Ukraine for at iværksætte handlingsplanen og lægge grunden til et mere intensivt samarbejde, så snart der var gennemført et frit og retfærdigt præsidentvalg i Ukraine. I lyset af den tilfredsstillende gennemførelse af den fornyede anden runde af præsidentvalget i Ukraine den 26. december 2004 forudses mødet i samarbejdsrådet afholdt den 21. februar 2004. Rådet forventes på denne baggrund at have en foreløbig drøftelse af, hvordan samarbejdet med Ukraine kan styrkes under fuld anvendelse af handlingsplanen.

#### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil arbejde for en styrkelse af samarbejdet og udbygning af forbindelserne mellem EU og Ukraine, herunder gennem fuld udnyttelse af handlingsplanen for Ukraine.

#### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er tale om en foreløbig drøftelse. Der forventes generel tilslutning fra medlemslandenes side til en styrkelse af relationerne til Ukraine efter det velgennemførte omvalg den 26. december.

#### **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **7. Sudan**

*Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

### **Baggrund**

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Sudan, især underskrivelsen den 9. januar 2005 af en fredsaftale mellem Sudans regering og oprørsbevægelsen i syd (SPLM/A) samt krisen i den vestlige Darfur region. Såfremt rapporten fra den af FN nedsatte undersøgelseskommission vedrørende menneskerettighedskrænkelser i Darfur foreligger inden rådsmødet, forventes en første drøftelse af, hvorledes EU skal reagere herpå.

Underskrivelsen af en fredsaftale kan medvirke til øget politisk stabilitet og økonomisk fremgang. Darfur er ikke omfattet af nord/syd fredsaftalen, og sikkerhedssituationen i Darfur er fortsat alvorlig med flere overtrædelser af våbenhvilen. Fredsaftalen vil imidlertid kunne bruges som model for en løsning i Darfur, da den indeholder svar på en række grundlæggende problemer, der også er medvirkende til konflikten i Darfur. Den Afrikanske Unions observatørmission er under udvidelse mod 3.320 personer og med et styrket mandat. EU lægger pres på Sudans regering og oprørsbevægelserne i Darfur om overholdelse af indgåede aftaler. EU støtter den Afrikanske Unions observatørmission, politisk, finansielt, logistisk og planlægningsmæssigt.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i rådet med udgangspunkt i den seneste udvikling fokusere på, hvorledes EU i samarbejde med FN og AU kan støtte genopbygningen og omstillingsprocessen i Sudan. Samtidig hermed vil regeringen arbejde for, at krisen i Darfur ikke træder i baggrunden. Regeringen vil arbejde for EU's fortsatte deltagelse i det internationale pres på parterne, herunder forberedelse af og overvejelser om mulige videre tiltag, fortsatte støtte til den udvidede AU's observatørmission i Darfur samt aktive rolle i mæglingsbestrebelse. Regeringen vil arbejde for at sikre, at skyldige i overtrædelser holdes ansvarlige.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der har hidtil været generel enighed om EU's linie i forhold til Sudan.

### **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004.

## **8. Det vestlige Balkan**

*Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

## **Baggrund**

Rådet ventes at have en kort drøftelse af den seneste udvikling på Det vestlige Balkan, med særlig vægt på Bosnien-Hercegovina og Kosovo. For Bosnien-Hercegovinas vedkommende kan Rådet ventes at udtrykke fortsat støtte til de forstærkede bestræbelser, som det internationale samfunds Høje Repræsentant, Paddy Ashdown, udfolder for at bringe Bosnien-Hercegovina til at samarbejde med krigsforbryderdomstolen vedrørende det tidligere Jugoslavien. Slovenien ventes endvidere at informere om et nyligt besøg i Kosovo, gennemført i Sloveniens egenskab af OSCE-formandskab.

Rådet forventes uden debat at forlænge det bestående visumforbud (fælles holdning 2004/293 af 30. marts 2004) til støtte for det arbejde, der udføres af Krigsforbrydertribunalet vedrørende det tidligere Jugoslavien, og opdatere listen over omfattede personer.

Rådet ventes uden debat at forlænge visumforbuddet rettet mod ekstremister i FYROM, indført med fælles holdning 2004/133 af 10. februar 2004, og udvide listen over omfattede personer.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen forventer som hidtil at ville kunne tilslutte sig EU's støtte til den Høje Repræsentant i Bosnien-Hercegovina og forlængelsen af disse foranstaltninger.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred enighed om foranstaltningerne.

## **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

## **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. november 2004.

## **9. Cuba**

*Nyt notat.*

KOM-dokument foreligger ikke.

## **Baggrund**

Som reaktion på Cubas arrestation af 75 dissidenter efter summariske retssager i marts 2003 indførte EU den 5. juni samme år en række specifikke modforanstaltninger over for Cuba. Disse omfattede begrænsninger på bilaterale højniveaubesøg, begrænset profileringen af kulturelle arrangementer på Cuba, at udeblive fra Cubas officielle 1. majfejring, at invitere

dissidenter til fejringen af EU's nationaldage i Cuba. Fra cubansk siden besluttedes det til gengæld at fastfryse relationerne til alle EU-ambassaderne på Cuba samt afbryde udviklings samarbejdet med EU.

En revision af de i juni 2003 iværksatte tiltag har været drøftet på arbejdsgruppeniveau fra efteråret 2004. Der er skabt enighed om en justeret EU-tilgang baseret på følgende hovedelementer:

- Intensivering af EU's kontakter til dissidenterne og det cubanske civilsamfund.
- Midlertidigt (1. halvår 2005) at afstå fra at invitere såvel cubanske dissidenter som de cubanske myndigheder til at deltage i EU's nationaldagsreceptioner i Havanna.
- Midlertidigt (1. halvår 2005) at genoptage højniveaubesøg fra EU til Cuba, forudsat at spørgsmålet om menneskerettigheder konsekvent tages op med de cubanske myndigheder.
- I løbet af første halvår 2005 og senest 30. juni 2005 at tage EU-tiltagene op til revision og vurdere om de bør fastholdes eller modificeres.

Cuba forventes behandlet som et a-punkt på rådsmødet. Udkast til rådskonklusioner, der vil basere sig på nævnte hovedelementer, foreligger endnu ikke.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra regeringens side er der grundlæggende tilfredshed med den justering af de i juni 2003 gennemførte tiltag, der nu er opnået enighed om i EU-kredsen. Der åbnes op for normalisering af relationerne med Cuba, der også vil tillade genetableringen af en kritisk dialog om menneskerettighedsspørgsmål. Samtidig lægges der op til intensiveringen af EU's kontakter til den fredelige opposition på Cuba samt andre tiltag, der ved at fastholde opmærksomhed på sagen, må forventes at kunne fremme løsladelsen af de i marts 2003 fængslede dissidenter.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det er forventningen, at der inden rådsmødet vil blive skabt enighed om rådskonklusioner og at der ikke vil være substansdrøftelse om Cuba (a-punkt). Det er dog antagelsen, at enkelte EU-lande ifm. behandlingen på COREPER-niveau og rådsregi vil udsende nationale erklæringer om spørgsmålet.

### **Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget samlenotat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21-22. juli 2003.



