

**UDENRIGSMINISTERIET**

Udenrigsudvalget,  
URU alm. del - Bilag 44,  
UPN FT-del - Bilag 10  
Offentligt

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

11. november 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 19. november 2004  
- dagsordenspunkt rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindel-  
ser) den 22.-23. november 2004 - vedlægges Udenrigsministeriets notat om  
de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

*[Handwritten signature]*

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder møde mellem forsvarsministre den 22.-23. november 2004

Aktuelt notat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17. december 2004  
- Udkast til kommenteret dagsorden *(side 3)*
2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 3)*
3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 15)*
4. Mellemøsten *(side 17)*
5. Ukraine *(side 17)*
6. (Evt.) EU-Kina topmødet den 8. december 2004 *(side 17)*
7. Forberedelse af Euro-Middelhavsmødet på udenrigsministerniveau  
(Haag den 29.-30. november 2004) *(side 18)*
8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik *(side 19)*
9. Det vestlige Balkan *(side 19)*
10. Iran *(side 20)*
11. De Store Søers Område *(side 21)*
12. Sudan *(side 21)*
13. Effektiviteten af EU's eksterne aktioner *(side 22)*
14. (Evt.) Revision af Cotonou-aftalen *(side 22)*
15. 2015 målene for udvikling- og fattigdomsbekæmpelse *(side 23)*
16. Opfølgning på Monterrey-forpligtelserne *(side 26)*

17. Kommissionens årsberetning 2004 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande (side 27)
18. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer (side 28)
19. Kommissionens anmodning om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle partnerskabs- og samarbejdsaftaler med Thailand, Singapore, Indonesien, Filippinerne, Malaysia og Brunei (side 29)
20. ESDP Afrika handlingsplan (side 30)
21. Forlængelse af EU's politimission til FYROM, operation Proxima (side 30)
22. EU handlingsplan om Klimaforandringer (i relation til udviklingssamarbejde) (side 31)
23. Offentlige Private Partnerskaber (side 32)
24. Cypern (side 33)
25. Somalia (side 33)
26. Eventuelt

## 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17. december 2004

- Udkast til kommenteret dagsorden

*Nyt notat.*

Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 17. december 2004 foreligger endnu ikke.

Hovedemnet på mødet ventes at blive EU's udvidelse. I forlængelse af Kommissionens "udvidelsespakke" af 6. oktober 2004 vil Det Europæiske Råd skulle træffe beslutning angående indledning af optagelsesforhandlinger med Tyrkiet og Kroatien samt vedrørende afslutning af forhandlingerne med Bulgarien og Rumænien.

Det Europæiske Råd ventes at gøre status for gennemførelsen af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme, herunder vedrørende civilbeskyttelse, indsats mod terrorfinansiering og integrering af terrorbekæmpelse i EU's eksterne politikker.

De finansielle perspektiver for 2007-2013 ventes ligeledes drøftet på baggrund af formandskabets afrapportering.

Derudover forventes Det Europæiske Råd at vedtage en ny narkotikastrategi for perioden 2005-2012.

Endvidere vil en række udenrigs- og sikkerhedspolitisk spørgsmål, herunder situationen i Iran, Irak og Mellemøsten, kunne blive bragt op.

Mødet i Det Europæiske Råd ventes at være det første efter tiltrædelsen af den nye Kommission.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

*Nyt notat.*

### 1. Indledning

Kommissionen vedtog den 14. juli og 29. september en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle rammer (perspektiver) for 2007-2013, der supplerer meddelelsen af 10. februar 2004. Retsakter vedrørende bl.a. eksterne relationer, retlige og indre anliggender, forskning og miljø er endnu ikke fremlagt, men forventes fremlagt senere i 2004 eller i starten af 2005.

Under det nederlandske formandskab har sagen været drøftet regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007 processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen. Der er fortsat tale om indledende drøftelser. Realitetsforhandlinger er ikke påbegyndt.

På mødet den 22. november forventes formandskabet at gøre status for alle udgiftskategorier i dagsorden 2007 pakken med henblik på forberedelse af DER i december. Endvidere forventes en særskilt, uddybende politisk drøftelse blandt udenrigsministrene af målsætninger og prioriteter for de eksterne politikker samt evt. en drøftelse af den inter-institutionelle aftale.

## 2. Baggrund

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre jobs gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår i sin meddelelse de samlede udgifter væsentligt forøget, jf. tabel 1 og 2. Kommissions forslag indebærer en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser<sup>1</sup> i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. mod ca. 3 pct. i betalinger. Da EU-kommissionen forudsætter en vækst i BNI på 2,3 pct. betyder det, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger. Kommissionens oplysninger kan sammenfattes som følger:

*Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)*

Mia. euro 2004-priser	90 mia. euro / 0,95 % af BNI					
Faktiske udgifter i 2003	2006		2007		2013	
	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
<i>Årlig realvækst i BNI = 2,3%</i>						
Loft for EU's budget. Forpligtelser <sup>1</sup>	118	1,12	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger <sup>1</sup>	115	1,09	125	1,15	143	1,15

1. Tallene for 2006 svarer til de gældende lofter i de finansielle perspektiver for 2000-2006, hvilket ikke inkluderer Den Europæiske Udviklingsfond. For 2007 og 2013 svarer tallene til Kommissionens nye forslag, som inkluderer Den Europæiske Udviklingsfond.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft for, hvor meget EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter) på 1,24 pct. af BNI. Dette loft har derfor ikke historisk haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens meddelelse vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed, om end særligt den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI, jf. tabel 2. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013. Kommissionen

<sup>1</sup> Forpligtelser udtrykker de maksimale årlige tilsagn, der kan indgås for budgetåret og efterfølgende to år. Betalinger udtrykker de maksimale årlige udbetalinger.

beskriver det som en konsekvens af aftalen om et loft for de fremtidige udgifter til markedsstøtte og direkte støtte fra Det Europæiske Råd gældende frem til 2013. Hertil er lagt forventede udgifter som følge af den forventede optagelse af Rumænien og Bulgarien.

Tabel 2. Udgiftsforslag i Kommissionens meddelelse: finansielle perspektiver 2007-2013 (i faste priser og reale vækstrater)

Mill. euro 2004-priser	2006 <sup>1</sup>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2006 andel BNI	2013 andel BNI	Vækst 2006- 2013
<b>1. Bæredygtig vækst</b>	46.621	58.735	61.875	64.895	67.350	69.795	72.865	75.950	0,45%	0,62%	62,9%
<i>Heraf:</i>											
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse											
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,08%	0,21%	194%
	37.830	46.630	47.485	48.215	48.385	48.545	49.325	50.125	0,37%	0,41%	33%
<b>2. Forvaltning af naturressourcer</b>	56.015	57.180	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805	0,53%	0,46%	3,2%
<i>Heraf:</i>											
Fælles landbrugspolitik (søjle I)	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.714	42.293	0,42%	0,34%	-3,3%
<b>3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed</b>	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455	0,01%	0,03%	90%
<b>4. EU som en global partner<sup>2</sup></b>	11.232	11.280	12.115	12.885	13.720	14.495	15.115	15.740	0,11%	0,13%	40%
<b>5. Administration<sup>3</sup></b>	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,03%	0,04%	31%
<i>Forpligtelser i alt</i>	120.688	133.560	138.700	143.140	146.670	150.200	154.315	158.450	1,15% <sup>4</sup>	1,27%	31%
<i>Betalinger i alt</i>	114.740	124.600	136.500	127.700	126.000	132.400	138.400	143.100	1,09%	1,15	25%
Betalinger (andel af BNI)	1,09%	1,15%	1,23%	1,12%	1,08%	1,11%	1,14%	1,15%	1,09%	1,15%	6%
Loft for egne indtægter. Betalinger (andel af BNI)	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	-	-	-

1. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006, inkl. Den Europæiske Udviklingsfond.

2. EUF inkluderer fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006 og 07, idet der dog ikke indgår betalinger for 2006.

3. Eksklusiv Kommissionen, der i dag udgør godt 50 pct. af administrationsudgifterne.

4. Afvigelse fra tabel 1 skyldes, at EUF beregningsteknisk er med her, jf. note 2.

Med den forventede vækstrate i BNI på 2,3 pct. om året samt den foreslåede samlede stigning i udgifternes andel af BNI giver det en gennemsnitlig årlig realvækst på andre områder end den fælles landbrugspolitik på 6 pct. i forpligtelser og 5 pct. i betalinger.

Nedenfor gennemgås øvrige elementer i Kommissionens meddelelse, som forventes drøftet i forbindelse med GAERC den 22. november.

### 2.1 Bæredygtig vækst

Denne budgetkategori omfatter dels foranstaltninger til fremme af konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse (1.a) og dels samhørighedspolitikken (1.b). Der lægges i Kommissionens meddelelse stor vægt på Lissabon-målsætningerne. Det fremhæves, at en bæredygtig vækst og

større social samhørighed i EU kræver, at EU's økonomi gøres dynamisk, videnbaseret og gearet til vækst. Det understreges af Kommissionen, at en styrkelse af Lissabon-strategien kræver større sammenhæng mellem konkurrenceevnefremmende foranstaltninger og samhørighedspolitikken. Endvidere understreger Kommissionen, at Lissabon-strategien og det indre marked forudsætter effektiv økonomisk politik for at levere en bæredygtig og balanceret økonomisk, social og miljømæssig udvikling.

#### *2.1.1. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse*

Denne kategori omfatter størstedelen af den nuværende kategori 3 for interne politikker, herunder især forskning & udvikling, der udgør ca. 2/3 af den nuværende kategori 3 og en stor del af de transeuropæiske netværk.

Dette udgiftsområde foreslås at stige med i alt 194 pct. i faste priser over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 16,7 pct. Udgiftsområdet foreslås opdelt i følgende hovedområder:

#### Fremme af konkurrenceevne i et fuldt integreret indre marked

Under denne overskrift er målsætningerne:

- a) at fuldende og forbedre det indre marked,
- b) at sikre og forbedre virksomhedernes konkurrenceevne,
- c) at skabe iværksætterånd og udvikling af små virksomheder,
- d) at understøtte realiseringen af virksomheders innovative kapital, fremme overførsel af teknologi, institutionel forandringsvillighed og innovativt design,
- e) systematisk tilgang til og brug af informationssamfundet baseret på en blanding af forskning, regulering og offentlig/privat samspil og
- f) fremme af miljøvenlig teknologi, der kan sikre udviklingen af renere teknologier i samspil med økonomisk vækst.

#### Styrke EU's indsats i forskning og innovation

Dette vedrører EU's offentlige forskningsindsats og skal overordnet fremme tiltrækning af forskere og investeringer, herunder private gennem attraktive miljøer, der udnytter synergiene i et samlet europæisk forskningsområde.

Specifikt peges der under denne overskrift på:

- a) at realisere et indre marked for forskning og udvikling,
- b) hjælpe til at EU's forskningsindsats nærmer sig 3 pct. af BNP i 2010 med 2 pct. point fra den offentlige sektor og 1 pct. point fra den private sektor,
- c) støtte og styrke forskning,
- d) give øremærket støtte til forskerteams baseret på deres præstationer,
- e) styrke den generelle forskningskapacitet gennem støtte til design, udvikling og brug af europæisk infrastruktur til forskning,
- f) fremme offentligt/privat samspil til teknologisk forskning gennem initiativer baseret på konceptet om teknologiske platforme,
- g) stimulere udviklingen af europæiske kompetencemiljøer ("poles of excellence") baseret på netværk og samarbejde,
- h) forbedre koordinationen af nationale forskningsprogrammer og -politikker,
- i) støtte en europæisk rumforskning, herunder særligt "Global Monitoring for Environment and Security", til fremme af bedre sammenhæng mellem europæiske tiltag og nationale tiltag i såvel

offentlig som privat regi, herunder søge partnerskab med andre lande som Rusland, Kina, Indien og Brasilien og  
 j) skabe forskning der kan forøge sikkerheden i dens forskellige dimensioner, som f.eks. biologisk terror, cyberkriminalitet og global sikkerhed, gennem sikring af Europas position i disse komplekse forskningsnetværk.

### Forbinde Europa gennem EU-netværk

Transeuropæiske netværk foreslås også i fremtiden at stå centralt i forbedringen af såvel transport- som energiområdet samt telekommunikation. Gennemførelsen af de 26 prioritetsprojekter foreslås at toppe i perioden 2007-2013. Det skønnes af Kommissionen, at dette vil dreje sig om et samlet beløb på 220 mia. euro i perioden op til 2020, hvoraf den private sektor anslås at finansiere 20 pct., EU's budget 20 pct. og nationale budgetter resten.

### Forbedre kvaliteten af uddannelse og læring

Der foreslås at målrette indsatsen mod 1) individuel mobilitet af studenter, undervisere og forskere og 2) partnerskab mellem uddannelsesinstitutioner. Indsatsen foreslås at rette sig mod opfyldelsen af målene a) 3 millioner studerende i mobilitetsprogrammer i 2010, b) 150.000 erhvervsfaglige praktikanter ("trainees") i mobilitetsprogrammer i 2013, c) 10 pct. af de skolesøgende skal være involveret i mobilitetsprogrammer og d) 50.000 voksne som deltagende i mobilitetsprogrammer i livslang læring i 2013.

### Den sociale dagsorden

Det foreslås at styrke den sociale dagsorden gennem fremme af treparts partnerskaber, jf. Kommissionens forårsrapport, til at identificere fælles udfordringer og formulere brugbare svar. Desuden understreges, at handling på EU-niveau er nødvendig, idet a) EU er det rette instrument til at skabe et ensartet konkurrencegrundlag gennem fælles sociale standarder og fri bevægelighed af arbejdstagere, b) EU's politik koordination fungerer som en katalysator for vigtige politiske programmer i medlemslande med begrænsede finansielle ressourcer og c) EU er det rette sted til at fremme den sociale dialog og kvaliteten i de industrielle relationer som foreskrevet i traktaten.

#### *2.1.2. Samhørighed for vækst og beskæftigelse*

Denne nye kategori indeholder den nuværende kategori 2 for struktur- og samhørighedsfonde (samhørighed), idet länddistriktsfonden i den nuværende kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro årligt i 2006, og fiskerifonden i den nuværende kategori 2 svarende til skønsmæssigt ca. 800 mill. euro årligt i 2006, er overført til den nye kategori for forvaltning af naturens ressourcer. Derved frigøres der ekstra råderum i denne nye kategori for samme beløb.

Der foreslås en stigning på 33 pct. i faste priser i perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 4,1 pct., udover de midler der er flyttet fra strukturfondene til kategorien for forvaltningen af naturressourcer, jf. ovenfor.

Kommissionen lægger op til, at strukturfondspolitikken i fremtiden skal være et centralt middel i en bæredygtig vækststrategi i EU, bl.a. gennem fokusering på implementeringen af Lissabon- og Göteborg-målsætningerne.

Kommissionen lægger op til at samhørighedspolitikken skal bygge på principperne om:

a) Komplementaritet og konsistens i forhold til medlemsstaternes egen politik,



- b) programmering (flerårig planlægning),
- c) partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne,
- d) subsidiaritet og proportionalitet i forhold til administration og kontrol,
- e) delt forvaltningsansvar,
- f) additionalitet, således at EU midler ikke træder i stedet for nationale midler og
- g) ligestilling mellem kvinder og mænd

Kommissionen foreslår, at reformen af strukturfondspolitikken anvendes til at fremme effektiviteten, gennemsigtigheden og den politiske ansvarlighed i forhold til strukturfondspolitikken. Det foreslås, at Rådet vedtager strategiske retningslinjer på fællesskabsniveau for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed med henblik på at definere en ramme for strukturfondsindsatsen i perioden 2007-2013 i overensstemmelse med de generelle økonomisk politiske retningslinjer (BEPGs) og den europæiske beskæftigelsesstrategi. De strategiske retningslinjer kan justeres af Rådet midtvejs i perioden, såfremt der i perioden ændres i fællesskabets prioriteter. Medlemsstaterne pålægges at udarbejde et nationalt strategisk referencedokument for perioden 2007-2013, der skal sikre overensstemmelse med Rådets strategiske retningslinjer. Tanken er at koble strukturfondspolitikken tættere til Lissabon-strategien.

Kommissionen foreslår en forenkling af målstrukturen i den fremtidige strukturfondspolitik med fokus på tre mål:

#### Konvergens (mål 1).

Den primære målgruppe er regioner med et BNP på under 75% af EU's gennemsnit (ca. 67% af konvergensmidlerne). Det overordnede mål med strukturfondsstøtten til disse regioner vil være fremme af vækst og konvergens.

For udfasningsregionerne ("phasing out") foreslås overgangsordninger (ca. 8% af konvergensmidlerne). Støtteniveauet i 2007 skal være lavere end i 2006, men højere end støtten i mål 2. Der foreslås taget særligt hensyn til regioner, der ikke er fuldt integreret i mål 1 i 2006 (de nye lande).

Lande med et BNI på under 90% af EU's gennemsnit vil kunne opnå støtte fra Samhørighedsfonden (ca. 24% af konvergensmidlerne). Fokus vil primært være på trans-europæiske netværk og miljøprojekter, men også jernbaner, søfart samt andre transportprogrammer vil kunne opnå støtte.

Endelig vil der indenfor konvergensmålsætningen blive etableret særlig støtte til områder i EU's yderste periferi (0,42% af konvergensmidlerne).

#### Målet for regional konkurrenceevne og beskæftigelse (mål 2)

Støtten til regioner omfattet af målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse er delt i to kategorier. Dels regioner, der uanset udvidelsen ikke længere ville være berettiget til støtte til de fattigste regioner, som følge af naturlig økonomisk vækst ("phasing-in regioner"), samt dels alle andre områder, som ikke er omfattet af konvergensmålsætningen. Kommissionen foreslår dermed, at mikro-zoning ophæves, således at f.eks. hele Danmark vil være berettiget til mål 2 støtte. Medlemsstaterne får dermed et større ansvar for at fordele midlerne internt.

For indfasningsregionerne ("phasing-in") foreslås overgangsordninger (ca. 17% af midlerne til mål 2). Støtteniveauet i 2007 skal være lavere end i 2006, men højere end for øvrige regioner i mål 2 samt lavere end for udfasningsregionerne i mål 1. Der foreslås taget særligt hensyn til regioner, der ikke er fuldt integreret i mål 1 i 2006 (de nye lande).

Hovedparten af midlerne i mål 2 vil gå til regioner, der ikke er omfattet af konvergenzmålsætningen eller støtten til indfasningsregionerne nævnt ovenfor (ca. 83% af midlerne til mål 2).

### Målet for europæisk territorielt samarbejde (mål 3)

Støtte til grænseoverskridende samarbejde vil kunne gives til regionalt samarbejde og transnationalt samarbejde. Det regionale samarbejde omfatter samarbejde over landegrænser internt i EU samt over visse eksterne landegrænser. Hertil kommer samarbejde over visse vandgrænser på op til 150 km internt i EU. Erfaringsudveksling og netværksdannelse støttes indenfor hele EU's område. En del af midlerne til regionalt grænseoverskridende samarbejde (ca. 12%) foreslås anvendt til samarbejde med EU's nye naboer via naboskabsinstrumentet og førtiltrædelsesstøtten til kommende medlemslande.

På baggrund af erfaringer med vanskeligheder vedrørende det grænseoverskridende samarbejde foreslår Kommissionen, at der mellem medlemsstater, regionale eller lokale myndigheder skal kunne oprettes europæiske grupperinger vedrørende grænseoverskridende samarbejde. Grupperne skal kunne oprettes af medlemsstater, regionale eller lokale myndigheder i to eller flere medlemslande efter fælles overenskomst. Der vil være tale om valgfrihed og ikke noget krav om oprettelse for at kunne modtage støtte. Tanken er, at grupperne skal kunne tillægges kompetence på et afgrænset område med henblik på bl.a. programimplementering og/eller finansiel forvaltning af programmidler.

Kommissionen lægger op til en fordeling af midlerne mellem de tre mål på henholdsvis 78,5%, 17,2% og 3,9% samt 0,3% til teknisk assistance fra Kommissionen. Fordelingen vil kunne forskydes en smule, da den endelige fordeling foretages på baggrund af statistiske oplysninger for de seneste tre år til rådighed på vedtagelsestidspunktet.

Antallet af finansieringsinstrumenter reduceres til 3:

- 1) Regionalfonden (ERDF) kan finansiere programmer inden for alle tre nye mål.
- 2) Socialfonden (ESF) kan finansiere programmer inden for de nye mål 1 og 2.
- 3) Samhørighedsfonden kan finansiere programmer indenfor mål 1.

Til forskel fra nuværende periode indføres der et system, således at ét program kun skal finansieres fra en kilde (og ikke forskellige fonde). Forslaget bunder i et ønske om forenkling. Dog vil der være visse undtagelser med henblik på ikke at gøre systemet for ufleksibelt.

## 2.2 Forvaltning af naturens ressourcer

Denne udgiftskategori omfatter den nuværende udgiftskategori 1, dvs. den fælles landbrugspolitik søjle I (kategori 1a) og store dele af landdistriktspolitikens søjle II (kategori 1b). Desuden indeholder kategorien nu også den del af landdistriktspolitikken, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro og fiskerifonden, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 800 mill. euro. Kategorien omfatter tillige en række andre

udgifter, der foreslås overført fra andre kategorier, herunder, internationale fiskeriaftaler (fra kategori 4) og miljø (fra kategori 3). Udgifterne til landbrugspolitikens Søjle I optræder i en underkategori uden nummer, herefter betegnet "Søjle 1-underkategorien"

Der foreslås en samlet stigning i faste priser på 3,2 pct. over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 0,45 pct. Den afdæmpede vækst skyldes, at cirka tre fjerdedele af udgifterne i kategorien er omfattet af loftet over udgifterne under søjle I (DER/Bruxelles oktober 2002, jf. side 3).

### *2.2.1 Søjle 1 i den fælles landbrugspolitik*

Udgiftsniveauet for den fælles landbrugspolitik søjle I er i overensstemmelse med loftet fra DER, oktober 2002. Loftet gælder for perioden 2007-2013 for et EU med 25 medlemslande. Kommissionen foreslår derfor, at udgiftsrammen opgøres som summen af det vedtagne landbrugsloft og de supplerende beløb, Kommissionen har foreslået til Rumænien og Bulgarien.

### *2.2.2 De øvrige områder under forvaltningen af naturens ressourcer*

Denne underkategori omfatter de tre udgiftsområder udvikling af landdistrikter, fiskeri og miljø.

### Landdistriktspolitikken

Der foreslås en forenkling af finansieringen af landdistriktspolitikken. Midlerne til landdistriktsudvikling samles i en fælles landdistriktsfond. Den fremtidige støtte til landdistriktsudvikling foreslås at bygge videre på reformen fra juni 2003 og målene i Lissabon og Göteborg.

Det overordnede formål er at fremme en bæredygtig udvikling af landdistrikterne i forlængelse af indkomst- og markedspolitikken under den fælles landbrugs- og samhørighedspolitik. Aktiviteterne skal rette sig mod forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, forbedring af miljøet og forholdene i landdistrikterne og forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne og fremme af diversificering af de økonomiske aktiviteter. Medlemslandene skal udarbejde et eller flere landdistriktsprogrammer for hele programperioden 2007-2013. Kommissionen foreslår, at den fremtidige politik på landdistriktsområdet bygges op omkring 3 overordnede tematiske akser for landdistriktsudvikling: 1) Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, 2) Arealforvaltning, miljø og landskab og 3) Diversifikation og livskvalitet i landdistrikterne.

I denne sammenhæng henledes opmærksomheden på spørgsmålet om modulation. I juni 2003, dvs. efter vedtagelsen af landbrugsloftet, besluttede Rådet at overføre midler fra søjle I til søjle II (modulation). Det besluttedes i denne forbindelse, at modulerede midler forsat skulle regnes med under udgiftsloftet for søjle I. Der er indført en mekanisme, der sikrer, at der ikke skabes ny plads i budgettet for søjle 1 ved denne omlægning. Den krævede reduktion af den direkte støtte når landbrugsudgifterne til søjle 1 nærmer sig loftet (degressivitet) anvendes således nu ved en lavere tærskel nemlig det fastsatte loft for søjle I fratrukket omlægningsbeløbet. På tilsvarende vis neutraliseres den finansielle virkning af de tilsvarende omlægninger i bomulds- og tobakssektoren.

### Fiskeri

Det foreslås at fortsætte indsatsen som vedtaget i fiskerireformen under dansk formandskab i december 2002, således at der fokuseres på bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer baseret på sund videnskabelig rådgivning og på forebyggende foranstaltninger i forvaltningen af fiskeriet kombineret med akvakultur. Det understreges, at dette nu også er yderligere integreret i EU's politik for bæredygtig udvikling.

### Miljø

Det foreslås at målrette indsatsen i 2007-2013 mod:

- a) implementering af EU's klimaforandringsprogram, herunder sikring af at målet i Kyoto-protokollen om reduktion i EU's drivhusgasser nås,
- b) implementering af tematiske strategier som specifikt retter sig mod f.eks. jord, luft, pesticider marinemiljø, bymiljø etc.,
- c) implementering af "Environmental Technology Action Plan (ETAP)" til indhøstning af det fulde potentiale i miljøteknologi, reducere belastningen af naturens ressourcer, forbedre livskvaliteten for Europas borgere og samtidig fremme konkurrenceevne og økonomisk vækst og
- d) udvikle og implementere Natura 2000 netværk til beskyttelse af biodiversitet og implementering af biodiversitets handlingsplan.

### **2.3 Medborgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed**

Kategorien består af dele af den nuværende kategori 3 for interne politikker og vedrører områder: retlige og indre anliggender, sundheds- og forbrugerpolitik og kultur. Endelig må de nuværende fødevarermidler i de interne politikker også forventes at være placeret i denne kategori. Der foreslås en samlet stigning for perioden 2006-2013 på 90 pct. i faste priser, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 9,6 pct., hvilket bl.a. skal ses i sammenhæng med potentielle udgifter som følge af allerede vedtagne målsætninger.

### Eksterne grænser og immigration

Indsatsen foreslås, bl.a. i forlængelse af Thessaloniki-processen at rette sig mod følgende hovedområder:

- a) kontrol og overvågning ved EU's eksterne grænser, herunder oprettelse af et EU's Agentur for Grænsekontrol,
- b) en fælles asylpolitik der kan sikre en retfærdig fordeling af opgaverne og
- c) en fælles immigrationspolitik, der kan sikre en effektiv håndtering i lyset af særlige behov som f.eks. i relation til arbejdsmarkedet.

### Justits og sikkerhed

Indsatsen foreslås målrettet mod følgende hovedområder:

- a) forbedret sikkerhed gennem bekæmpelse af terrorisme og bedre politimæssig indsats, herunder vil indgå en forbedring og styrkelse af samarbejdet i Europol og Det Europæiske Politiakademi og
- b) skabelsen af et integreret og effektivt retligt område, der kan sikre borgernes rettigheder i forbindelse med grænseoverskridende situationer og transaktioner.

### Sikkerhed og adgang til serviceydelser

Dette beskæftiger sig med at sikre borgerne adgang til basale minima for service og social sikkerhed svarende til den økonomiske og sociale model i Europa. Herunder indgår:

- a) beskyttelse af borgerne mod naturkatastrofer, sundhedskriser, miljøkriser mv.,
- b) udvikle renere og mere sikre energi og transport systemer,
- c) bruge fællesskabet til at imødegå store katastrofer,
- d) bedre information til borgerne om deres rettigheder i henhold til offentlige serviceydelser, sundhedsstandarder og fødevarerikkerhed,
- e) bedre information om sundhedsydelser og
- f) sikring af et passende niveau for basale serviceydelser af general europæisk interesse.

#### Fremme af europæisk borgerskab

Hovedformålet er at fremme dialog mellem og udveksling af borgere mellem landene til fortsat udvikling af den gensidige forståelse og følelse af europæisk borgerskab. Som eksempler nævnes nedbrydning af barrierer for netværk mellem museer, kunstnere og kulturelle institutioner og større spredning af europæiske film og fjernsynsprogrammer.

#### **2.4 EU som en global partner**

Denne kategori består af den gamle kategori for eksterne politikker, idet internationale fiskeriaftaler dog er blevet flyttet til den nye kategori for forvaltning af naturens ressourcer. Endvidere er den nuværende kategori for før-tiltrædesstøtte flyttet hertil. Der foreslås en stigning på 40 pct. i perioden 2006-2013 i faste priser. Dette svarer til en gennemsnitlig årlig realvækst på 4,9 pct., når der er rensset for effekten af overførslen af EUF.

Indbudgetteringen af Den Europæiske Udviklingsfond, der fra 2008 foreslås overført til EU's budget, indgår heri. Denne har et udgiftsniveau på ca. 3 mia. euro. I tabel 2 indgår denne som nævnt, idet også tallene for forpligtelser for 2006 og 2007 er medtaget for at lette sammenligningen. Betalinger vedrørende forpligtelser for årene 2006 og 2007 indgår i sagens natur ikke.

EU's politik som aktiv global partner foreslås fokuseret på tre hovedprioriteter.

#### EU's naboer

Indsatsen på dette område skal bidrage til at hindre dannelsen af nye grænser i Europa gennem større politisk, økonomisk og kulturelt samarbejde. Herunder er afsættet, at medlemslandene har en fælles interesse i at konsolidere de demokratiske processer og systemer og fremme økonomiske reformer i naboområderne.

#### EU som en partner for bæredygtig udvikling

Indsatsen på dette område skal rette sig mod bistands- og udviklingspolitik i bred forstand. Det foreslås, at en bred vifte af instrumenter tages i brug, rækkende fra handelspolitik til egentlig bistand. Hovedformålet foreslås at være at sikre generelt bedre betingelser for bæredygtig udvikling over hele verden gennem en kombination af international samarbejde og gode nationale politikker. Konkret foreslås det at satse på fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af 2015-målsætningerne defineret af FN.

#### EU som en global aktør

Indsatsen foreslås fokuseret mod at styrke EU's rolle som aktør på den internationale scene ved at satse på a) strategisk sikkerhed og b) civil sikkerhed. Styrkelse af den strategiske sikkerhed retter sig mod bekæmpelsen af international terrorisme, forhindre spredning af masseødelæggelsesvåben etc. gennem en kombination af civile og militære midler. Styrkelse af

den civile sikkerhed retter sig mod at beskytte befolkningerne mod forskellige risici som konflikter, nationale katastrofer etc., idet afsættet er, at et EU med store grænseområder er særligt sårbar.

Kommissionen lægger op til en forenkling af det nuværende store antal finansielle instrumenter i forbindelse med EU's eksterne relationer. Der foreslås i alt seks instrumenter, der skal understøtte de tre overordnede prioriteter nævnt ovenfor.

Tre instrumenter der understøtter EU's langsigtede eksterne politik:

- 1) Før tiltrædelsesinstrumentet;
- 2) Det europæiske nabo- og partnerskabsinstrument;
- 3) Økonomisk samarbejde og udviklingsinstrumentet.

Hertil kommer tre instrumenter der kan anvendes med kort varsel til løsning af bl.a. akutte kriser:

- 4) Stabilitetsinstrumentet;
- 5) Humanitær bistand;
- 6) Makrofinansiel bistand.

Førtiltrædelsesinstrumentet foreslås at dække kandidatlandene (Tyrkiet og Kroatien) samt potentielle kandidatlande (resten af landene på det vestlige Balkan) og vil omfatte al støtte til de nævnte lande. Det europæiske nabo- og partnerskabsinstrument vil dække al finansiell bistand til landene omfattet af den europæiske naboskabspolitik, dvs. både naboerne mod øst og syd. Økonomisk samarbejde og udviklingsinstrumentet vil omfatte lande ikke dækket af de to øvrige instrumenter. Støtten hidtil givet via EUF foreslås integreret under instrumentet.

Stabilitetsinstrumentet foreslås anvendt til hurtig indsats inden andre instrumenter kan aktiveres bl.a. i forbindelse med globale og regionale grænseoverskridende kriser i forhold til civil sikkerhed, kriser i forbindelse med atomar sikkerhed samt tilvejebringelse af international fredsbevarende kapacitet i samarbejde med regionale organisationer. Den humanitære bistand foreslås videreført som hidtil. Makrofinansiel bistand foreslås anvendt som instrument i lande omfattet af det europæiske nabo- og partnerskabsinstrument.

## 2.5 Administrative udgifter

Til forskel fra i dag, hvor EU-institutionernes administrative budgetter afholdes via én udgiftskategori, foreslås det, at Kommissionens administrative budget fremover integreres i de operationelle udgiftskategorier og fordeles på de aktiviteter, som Kommissionen administrerer. Det foreslås således som led i indførelsen af aktivitetsbaseret budgettering (ABB) i den årlige budgetprocedure, at alle udgifter ved en aktivitet opføres ét og samme sted på EU-budgettet. Den nye finansforordning, som trådte i kraft 1. januar 2003, stiller krav om indførelsen af ABB. Kommissionens andel af de samlede administrative udgifter udgør i dag ca. 50 pct.

De øvrige institutioners administrative budgetter, herunder Rådets og Parlamentets, foreslås fortsat blive afholdt via en særskilt udgiftskategori kaldet administrative udgifter. Disse foreslås at stige med samlet 31 pct. i faste priser over perioden 2006-2013, svarende til en årlig realvækst på 3,9 pct. Dertil kommer administrative udgifter til Kommissionen, der fremover foreslås afholdt indenfor de enkelte kategorier.

## 2.6 Interinstitutionel aftale, herunder særligt fleksibilitet

Spørgsmålet om fleksibilitet behandles i Forslaget til ny inter-institutionel aftale mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet. Kommissionen foreslår, at der i den næste periode skal være mulighed for løbende fleksibilitet indenfor visse fastsatte begrænsninger.

For det *første* anfører Kommissionen, at det i praksis har vist sig umuligt at justere de finansielle perspektiver, hvorfor nye procedurer herfor vil være relevante. Kommissionen foreslår, at der i forbindelse med den årlige dialog mellem Kommissionen, Rådet og Parlamentet, der finder sted når budgetforslag for næste år præsenteres, bør kunne ske en vurdering af behovene.

For det *andet* anføres, at der konkret skal skabes øget fleksibilitet, hvorfor en ny "overførsels fleksibilitet" skal indføres og erstatte det eksisterende fleksibilitetsinstrument. Den nye "overførsels fleksibilitet" vil være en kombination af de eksisterende instrumenter og skal desuden muliggøre overførsler mellem udgiftskategorier indenfor fastsatte rammer og med undtagelse af midlerne for de flerårige programmer for samhørighed og landdistriktsudvikling.

For det *trede* foreslår Kommissionen en ny vækst- og konjunkturfond ("growth adjustment fund"), der skal placeres indenfor budgettets nye kategori 1a for bæredygtig vækst og beskæftigelse. Denne skal kunne tilvejebringe et årligt tilskud på 1 mia. euro. Kommissionen anfører, at denne kunne finansieres gennem genbevilling af uforbrugte, annullerede bevillinger som følge af N+2-reglen (N+2-reglen betyder, at forpligtelsesbevillinger på strukturfondsområdet bortfalder, hvis de ikke senest to år efter budgetåret er udmøntet i faktiske betalinger). De annullerede midler som følge af N+2-reglen vil alternativt blive tilbageført til statskasserne.

For det *fjerde* foreslår Kommissionen, at der indføres fleksibilitet i den årlige budgetprocedure ved budgetteringen af beløb fastlagt i flerårige udgiftsprogrammer. Disse programmets forordning indeholder et bilag med referencebeløbene til programmet i de enkelte år. Kommissionen foreslår, at disse beløb skal kunne justeres i den årlige budgetprocedure med op til 5 pct. af beløbets størrelse.

## 2.7 Merværdi ved løsninger på Europæisk plan

Kommissionen gør i sin meddelelse af 14. juli opmærksom på, at den deler synspunktet om at aktioner på EU's budget skal give reel merværdi på europæisk plan, men Kommissionens understreger i denne sammenhæng også, at dette skal ses i forhold til, at EU's budget er af begrænset størrelse (målt som andel af BNI) i forhold til nationale budgetter.

## 3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## 4. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige, men på det foreliggende grundlag kan der dog ikke gives et præcist skøn over de samlede konsekvenser. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

## 5. Høring

Kommissionens oplæg til de kommende finansielle perspektiver har ikke været sendt i høring i sin helhed. De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier.

## 6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (økonomi- og finansministre) den 18. oktober 2004, rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004 samt rådsmødet (landbrug og fisken) den 19. juli 2004.

## 3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

### *Nyt notat.*

På rådsmødet i november vil ESDP blive drøftet blandt såvel forsvars- som udenrigsministrene. Som noget nyt har det nederlandske formandskab ikke lagt op til, at der afholdes et fællesmøde for både forsvars- og udenrigsministrene. Følgende emner ventes at blive drøftet på de to møder:

- Igangværende operationer, herunder EU's overtagelse af SFOR i Bosnien (Althea)
- Civil kapabilitetskonference
- Udvikling af militære kapabiliteter i lyset af styrkemål for 2010, herunder militær kapabilitetskonference
- EU's hurtige udrykningsstyrke (EU kampgruppe koncept)
- Handlingsplaner for bl.a. ESDP's rolle i kampen mod terrorisme, rolle i Afrika, samt ESDP og rumpolitik

### *Operationer*

Der ventes en drøftelse af status for de EU-ledede krisestyringsoperationer. Fokus vil være på EU's forestående militære krisestyringsoperation, Althea, der den 2. december 2004 ventes at overtage NATOs SFOR-operation i Bosnien. Rådsmødet vil formelt skulle vedtage den fælles aktion, der iværksætter operationen.

Danmark vil på grund af forsvarsforbeholdet ikke kunne deltage i operationen, men vil fortsat være til stede i Bosnien i den civile krisestyringsindsats (politi). Danmark vil ikke kunne deltage i vedtagelsen af den fælles aktion om operationen i Bosnien. Præamblen til den fælles aktion indeholder således en henvisning til det danske forsvarsforbehold og til, at Danmark ikke deltager i finansieringen af operationen.

### *Civil kapabilitetskonference*

I handlingsplanen for det videre arbejde med EU's civile kapaciteter (endosseret af DER i juni 2004) forudses afholdelsen af en civil kapabilitetskonference, som vil finde sted i forbindelse med Rådsmødet i november. Det overordnede mål med handlingsplanen er at sikre udviklingen af civile kapaciteter, der gør EU i stand til at møde de udfordringer, som er fastlagt i Den europæiske Sikkerhedsstrategi. Målet med den civile kapabilitetskonference er bl.a. at integrere



de nye medlemslandes bidrag i de eksisterende styrkemål, samt at revurdere de mål for den civile krisestyring, som blev fastlagt på DER i Göteborg i 2001. Der ventes udsendt en erklæring fra kapabilitetskonferencen.

*Militær kapabilitetskonference - status for udviklingen af militære kapabiliteter*

Forsvarsministrene vil fokusere på arbejdet med at udvikle de nødvendige militære kapabiliteter til at gøre EU i stand til at møde de udfordringer, som er fastlagt i Den europæiske Sikkerhedsstrategi. I 2003 blev Helsingfors-målene (med maldato 2003) erklæret for opfyldt - dog blev det pointeret, at der var visse mangler i forhold til udsendelsesevne og -hastighed. I juni 2004 vedtog Rådet Headline Goal 2010 som en ramme for udviklingen af nye styrkemål frem mod 2010, der i højere grad sætter fokus på kvalitative end kvantitative kriterier.

På rådsmødet mødes forsvarsministrene i rammen af en militær kapabilitetskonference, hvor man ventes at notere sig status i arbejdet med udviklingen af de militære kapabiliteter og samtidigt offentliggøre en oversigt over fremskridt og fortsatte mangler. Forsvarsministrene ventes bl.a. at anbefale, at det nyetablerede Forsvarsagentur knyttes tæt til det videre arbejde.

Grundet forsvarsforbeholdet har Danmark ikke tilmeldt militære aktiver til EU's styrkekatalog. Danmark tager ligeledes ikke del i arbejdet med at udvikle det nye headline goal.

*EU's hurtige udrykningsstyrke (EU-kampgruppe koncept)*

Centralt i Headline Goal 2010 er oprettelsen af en hurtig reaktionskapacitet. I første omgang er fokus på oprettelsen af et antal EU-kampgrupper hver bestående af ca. 1500 soldater, der med kort varsel (5-10 dage) skal kunne udsendes i EU-ledede krisestyringsoperationer. FN har udtrykt interesse for at anvende regionale organisationer til krisestyringsopgaver, særligt i Afrika. Skal EU kunne påtage sig sådanne opgaver på vegne af FN, er det afgørende at have kampgrupper til rådighed, der med kort varsel kan indsættes til bl.a. fredsskabende og humanitære opgaver.

Medlemsstaterne ventes på rådsmødet at oplyse, hvorledes de vil kunne bidrage til kampgrupperne - dels i forhold til 2005 ("initial operational capability"), hvor én kampgruppe ad gangen vil skulle være på højt beredskab, dels i forhold til 2007 ("full capability"), hvor to eller flere kampgrupper vil skulle være på højt beredskab. Foreløbigt forudses oprettelsen af i alt 7-9 kampgrupper fra 2007. Konceptet for EU-kampgrupper og NATOs reaktionsstyrke (NRF) vil skulle virke gensidigt forstærkende.

Som følge af det danske forsvarsforbehold vil Danmark ikke kunne deltage i EU-kampgrupperne.

*Athena-mekanismen*

Rådsmødet ventes at drøfte en revision af Athena-mekanismen. Athena-mekanismen, der blev vedtaget i februar 2004, fastlægger modaliteterne for fordelingen af udgifterne i forbindelse med EU's militære krisestyringsoperationer. Såfremt der på rådsmødet kan nås til enighed om en revision, forventes denne bl.a. at gå i retning af større fællesfinansiering samt hurtigere frigivelse af midler for dermed at forbedre reaktionstiden.

Idet Danmark ikke deltager i EU's militære operationer, vil revisionen ikke have betydning for Danmark.

*Andre emner*

Rådet ventes desuden at vedtage fremadrettede handlingsplaner for ESDP's rolle i kampen mod terrorisme, rumpolitik samt Afrika.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

#### 4. Mellemøsten

*Nyt notat.*

På rådsmødet ventes en drøftelse af den aktuelle situation i regionen, bl.a. som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 4.-5. november 2004. Situationen i de palæstinensiske områder efter Arafats død forventes ligeledes drøftet. Der forekommer stadig daglige sammenstød mellem israelere og palæstinensere om end situationen p.t. synes mere rolig end de forgangne måneder. Den humanitære situation er forværret som følge af israelske restriktioner, der bl.a. vanskeliggør gennemførelsen af humanitær bistand.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

#### 5. Ukraine

*Nyt notat.*

I opfølgning af formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 4.-5. november 2004 er det forventningen, at Rådet vil drøfte forløbet af 2. runde af præsidentvalget i Ukraine den 21. november 2004.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

#### 6. (Evt.) EU-Kina topmødet den 8. december 2004

*Nyt notat.*

Det årlige topmøde mellem EU-Kina afholdes den 8. december i Haag. Forholdet mellem EU og Kina er under udbygning inden for rammerne af Det Strategiske Partnerskab lanceret på topmødet i december 2003.

EU og Kina ser gensidigt hinanden som en attraktiv samarbejdspartner med en række fælles interesser på det økonomiske, men i stigende grad også på det politiske område. Det er Danmarks og EU's politik, at forholdet mellem Danmark og Kina fortsat skal udbygges. Danmark og EU kan medvirke til, at Kina lever op til internationale forpligtelser på alle områder - også på menneskerettighedsområdet. Dansk Kina-politik har to hovedelementer: For det første en politisk dialog, herunder en dialog om menneskerettigheder. For det andet en økonomisk dimension med fortsat udvikling af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser.

Danmark lægger i udmøntningen af Det Strategiske Partnerskab vægt på styrkelse af menneskerettighedsdialogen, indgåelse af en tilbagetagelsesaftale, samarbejde med Kina inden for rammerne af WTO, hvor Kina er en vigtig spiller i Doha-runden, samt indgåelse af en ny samarbejdsaftale til afløsning af EU-Kina handels og samarbejdsaftalen fra 1985.

Det Europæiske Råd den 12. december 2003 anmodede Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) om at tage spørgsmålet om embargo på våbensalg til Kina op til fornyet overvejelse.

Våbenembargoen over for Kina er den eneste tilbageværende del af de sanktioner, som EU indførte under indtryk af begivenhederne på Tiananmen Pladsen i 1989, og omfatter eksport af våben og ammunition. Våbenembargoen var en integreret del af den erklæring om Kina, som Det Europæiske Råd vedtog på sit møde i Madrid den 26. - 27. juni 1989. Embargoen er implementeret nationalt af medlemsstaterne.

Spørgsmålet ventes på topmødet rejst fra kinesisk side. Fra kinesisk side argumenteres for, at en ophævelse af våbenembargoen vil være et naturligt led i Det Strategiske Partnerskab.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. januar, 26.-27. april samt 11.-12. oktober 2004 var der foreløbige drøftelser af spørgsmålet om våbenembargoen. Som basis for en vurdering af situationen lægger man fra EU-side bl.a. vægt på udviklingen i menneskerettighedssituationen i Kina samt anvendelsen af EU's fælles kodeks for våbeneksport.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

#### 7. Forberedelse af Euro-Middelhavsmødet på udenrigsministerniveau (Haag den 29.-30. november 2004)

*Nyt notat.*

Euro-Middelhavs udenrigsministermødet den 29.-30. november 2004 i Haag mellem EU og de 10 middelhavspartnere er det andet midtvejsmøde mellem Barcelona VI (Napoli) og Barcelona VII (Luxemborg).

Formålet med Haag-mødet er dels at gøre status over Barcelona-processens seneste udvikling og dels at indlede forberedelserne af dets tiårs jubilæum i november 2005, herunder udarbejdelsen af omfattende evaluering af den hidtidige proces med henblik på at revitalisere og styrke det fremtidige partnerskab.

Rådet ventes at godkende den fælles EU-position for Haag-mødet.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 17.-18. november 2003.

### 8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik

*Genoptryk af det aktuelle notat forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.*

Kommissionen har indledt forhandlinger om handlingsplaner til gennemførelse af naboskabspolitikken med Ukraine, Moldova, Marokko, Tunesien, Jordan, De palæstinensiske Selvstyreområder og Israel. Hvis forhandlingerne er afsluttet inden rådsmødet, ventes resultatet forelagt.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

### 9. Det vestlige Balkan

*Nyt notat.*

Rådet ventes at vedtage et udkast til fælles konklusioner for 2. EU-Vestbalkan udenrigsministermøde inden for rammerne af det "EU-Vestbalkan Forum", der blev skabt på det Europæiske Råds møde i Thessaloniki i juni 2003, som forum for dialog mellem hhv. udenrigsministre og ministre for retlige og indre anliggender fra EU og landene på Det vestlige Balkan. I konklusionerne ventes ministrene at gøre status over udviklingen på Det vestlige Balkan og de fremskridt, der er gjort med Stabiliserings- og Associeringsprocessen siden 1. udenrigsministermøde i dette forum den 9. december 2003. Fra EU's side kan man især ventes at arbejde for, at Vestbalkan-landene tilkendegiver vilje til at fortsætte reformkursen med sigte på realiseringen af det perspektiv om medlemskab, der ligger i Stabiliserings- og Associeringsprocessen. EU vil herunder lægge vægt på, at de berørte Vestbalkan-lande forpligter sig til at samarbejde fuldt ud med krigsforbryderdomstolen vedrørende det tidligere Jugoslavien.

Udenrigsministermødet vil siden blive fulgt af et lignende forum-møde mellem ministrene for retlige og indre anliggender fra EU og Vestbalkan, den 3. december 2004.

Rådet ventes uden debat at godkende udkast til rammeaftaler med landene på Det vestlige Balkan med henblik på at muliggøre deres deltagelse i udvalgte fællesskabsprogrammer i overensstemmelse med beslutning herom på Det Europæiske Råd i Thessaloniki i juni 2003. Rammeaftalerne, der følger modellen fra lignende aftaler tidligere indgået med EU-kandidatlande, ventes undertegnet under EU-Vestbalkan udenrigsministermødet.

Rådet ventes uden debat at træffe beslutning om indgåelse af stabiliserings- og associeringsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Kroatien på den anden side.

Aftalen undertegnedes 29. oktober 2001, og Europaparlamentet gav sit samtykke til aftalens indgåelse den 12. december 2001. Folketinget meddelte den 30. april 2002 sit samtykke til, at Regeringen på Danmarks vegne tiltrådte aftalen. Efter afslutningen af de nationale procedurer i medlemsstaternes parlamenter vil aftalen kunne træde i kraft den 1. januar 2005.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

#### 10. Iran

*Nyt notat.*

På rådsmødet forventes en drøftelse af status for Irans atomprogram, herunder for de forhandlinger med Iran som Frankrig, Tyskland, UK og EU's Rådssekretariat har iværksat, samt evt. en bredere drøftelse af udviklingen af forholdet mellem EU og Iran.

På baggrund af en IAEA-rapport af 1. september 2004 om Irans atomprogram vedtog IAEA's Styrelsesråd på sit møde den 13.-18. september 2004 en kritisk Iran-resolution. Resolutionen opfordrer Iran til at iværksætte en række tiltag inden Styrelsesrådets møde den 25. november 2004. Bl.a. på denne baggrund påbegyndtes, med udgangspunkt i en Rådsdrøftelse (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004 ovennævnte forhandlinger med Iran vedrørende det iranske atomprogram. Forhandlingerne med Iran forventes afsluttet inden det kommende møde i Styrelsesrådet. Forhandlingsresultatet vil formodentlig få betydelig indflydelse på Styrelsesrådets behandling af sagen.

Da menneskerettighedssituationen i Iran har udviklet sig i negativ retning i det seneste år, er det muligt, at også dette spørgsmål vil blive taget op. Dialogen mellem EU og Iran har kunnet holdes i gang, men der er få konkrete resultater heraf. EU-landene er indtil videre enige i ønsket om at fortsætte dialogen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

## 11. De Store Søers Område

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte en opfølgning på Den Internationale Konference for De Store Søers Område, der afholdes på stats- og regeringschefniveau den 19.-20. november 2004. Konferencen er den første i en række, hvor 11 lande i regionen skal drøfte fred og sikkerhed, demokrati og god regeringsførelse, økonomisk udvikling og regional integration samt humanitære og sociale spørgsmål. De 11 deltagende lande er Angola, Burundi, Den Centralafrikanske Republik, Den Demokratiske Republik Congo, Kenya, Rwanda, Republikken Congo, Sudan, Tanzania, Uganda, Zambia. Konferencen gennemføres under ledelse af AU og FN. EU deltager på trojkanniveau.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 12. Sudan

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Sudan, især status for fredsprocesserne og krisen i den vestlige Darfur region.

Rådet har i stigende grad fordømt situationen i Darfur, senest på Det Europæiske Råds møde den 4.-5. november 2004. EU lægger pres på Sudans regering og oprørsbevægelserne om overholdelse af menneskerettigheder og forbedring af sikkerhed i området. EU støtter den Afrikanske Unions (AU) mæglingsbestræbelser, og yder bistand og ekspertise til AU's observatørmission, som er under udvidelse til 3.320 personer. EU støtter kravene fremsat i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1556 af 30. juli 2004 og resolution 1564 af 18. september 2004, herunder muligheden for yderligere skridt mod Sudans regering, samt nedsættelse af en international kommission til undersøgelse af overtrædelser af international lov og menneskerettigheder.

Under drøftelserne ventes rådet med udgangspunkt i den seneste udvikling at fokusere på, hvordan EU i samarbejde med FN og AU fortsat kan bidrage aktivt til fredsprocesserne og løsning af krisen i Darfur.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. september 2004.

### 13. Effektiviteten af EU's eksterne aktioner

*Nyt notat.*

Rådet forventes med udgangspunkt i oplæg fra det hollandske formandskab at gennemføre en orienteringsdebat om effektiviteten af EU's optræden udadtil. Det hollandske formandskab har valgt at drøfte de samme emner, som blev drøftet i orienteringsdebatten under det irske formandskab i januar i år og hovedvægten i debatten vil være på udviklingsmæssige aspekter.

Rådet ventes at drøfte EU's bidrag til opfyldelse af 2015-målene, der udgør den overordnede ramme for den globale indsats for udvikling og fattigdomsbekæmpelse. EU gav ved FN-topmødet i Monterrey i marts 2002 tilsagn om at yde et væsentligt bidrag til opfyldelsen af 2015-målene, herunder ikke mindst et tilsagn om øget udviklingsbistand.

Rådet forventes at drøfte muligheden for at skabe yderligere sammenhæng mellem EU's udviklingspolitiske, politiske og økonomiske målsætninger og instrumenter. Rådet forudses i den forbindelse særligt at fokusere på EU's rolle i det multilaterale arbejde i FN, Bretton Woods-institutionerne og andre internationale organisationer. Det forventes herunder at ville blive drøftet, hvordan EU kan bidrage til at sikre fred og stabilitet, der er vigtige forudsætninger for økonomisk udvikling og fattigdomsbekæmpelse.

Endelig forventes Rådet at gøre status for bestræbelserne på at effektivisere Fællesskabsbistanden. Kommissionen har siden 2000 gennemført en reform af forvaltningen af Fællesskabsbistanden med det formål at forbedre projekternes og programmernes kvalitet, sikre en hurtigere gennemførelse af bistanden, forbedre procedurene for forvaltningen, og at øge virkningen og synligheden af bistanden. Muligheden for øget anvendelse af standardiserede retningslinier for fordeling af ressourcer på tværs af EU's bistandsprogrammer ventes i den forbindelse drøftet. Kommissionens forslag om en forenkling af de finansielle instrumenter for eksterne relationer forventes også drøftet.

Rådet forventes at ville anbefale, at Kommissionen udarbejder et udkast til opdatering af EU's udviklingspolitiske målsætninger fra november 2000 med henblik på godkendelse i Rådet inden januar 2006.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen. Folketingets Europaudvalg har dog tidligere modtaget aktuelt notat om gennemførelsen af orienteringsdebatten, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. januar 2004.

### 14. (Evt.) Revision af Cotonou-aftalen

*Nyt notat.*

Rådet forventes at drøfte de igangværende forhandlinger om en revision af Cotonou-aftalen mellem AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet) og EU.

Cotonou-aftalen blev underskrevet den 23. juni 2000 og trådte i kraft den 1. april 2003. Aftalen fastlægger rammerne for Fællesskabets bistandssamarbejde og handelsmæssige relationer med AVS-landene.

Cotonou-aftalen er indgået for 20 år med mulighed for revision af aftalen hvert femte år. Revisionsforhandlinger blev indledt i maj måned og skal være afsluttet inden den 1. marts 2005. Forhandlingerne vil også skulle omfatte en ny finansprotokol for perioden 2005-2010, med mindre der som led i forhandlingerne om de finansielle perspektiver efter 2007 træffes beslutning om indbudgettering af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet. Forhandlingerne om et fremtidigt handelsregime med regionale økonomiske partnerskabsaftaler er ikke omfattet af revisionen. Disse forhandlinger har allerede siden efteråret 2002 fundet sted i særligt regi.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) traf den 23.-24. februar 2004 beslutning om de emner, som ønskes forhandlet fra EU's side. Det er især områder, hvor gennemførelsen af bistanden vil kunne effektiviseres. Bl.a. fleksibilitet i ressourcefordelingen, afbinding af bistanden og lettelse af procedurerne for regionalt samarbejde og fleksibilitetsmuligheder i forbindelse med finansiering af konflikthåndtering. Som nye emner foreslås indsat bestemmelser i aftalen om indsatsen mod terrorisme og masseødelæggelsesvåben samt anerkendelse af Den Internationale Straffedomstol.

AVS-landene har fremsat ønske om forhandling om samarbejdets politiske dimension herunder om konsultationer og bilæggelse af tvister, om information og kommunikation, om beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder samt om humanitær bistand og nødhjælp.

Der er indtil nu kun opnået begrænsede resultater i forhandlingerne.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen. Folketingets Europaudvalg har dog tidligere modtaget aktuelt notat om de forhandlingsemner, der blev foreslået fra EU's side til AVS-landene, forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. februar 2004 og et aktuelt notat om drøftelserne om EU's forventede forhandlingsposition forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

## 15. 2015 målene for udvikling- og fattigdomsbekæmpelse

### A) Fremskridtsrapport om EU's forberedelse af gennemgangskonferencen i FN i 2005 af 2015-målene.

*Nyt notat.*

Rådet forventes at modtage en mundtlig redegørelse fra Kommissionen om fremskridt i forberedelserne af en fælles EU-rapportering til FN-konferencen i 2005 om gennemførelsen af 2015-målene.



I 2000 vedtog stats- og regeringscheferne på FN's Generalforsamling "Årtusinderklæringen". Erklæringen bekræfter det internationale samfunds enighed om grundlæggende principper for fred, frihed, demokrati, sikkerhed, nedrustning og udvikling. Generalsekretærens drejebog for gennemførelse af erklæringen opstiller bl.a. otte mål på udviklingsområdet - 2015 Målene - som Danmark støtter gennem såvel det bilaterale bistandssamarbejde som i den multilaterale indsats.

2015 Målene er meget ambitiøse, men de kan nås inden 2015, hvis alle yder deres bidrag. Der er tale om otte konkrete mål, nemlig:

1. Halvere fattigdommen
2. Sikre skolegang for alle børn
3. Sikre kvinder ligestilling
4. Nedbringe børnedødeligheden med to tredjedele
5. Nedbringe dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder med tre fjerdedele
6. Stoppe spredningen af hiv/aids og andre smitsomme sygdomme
7. Sikre et bæredygtigt miljø
8. Skabe et globalt partnerskab for udvikling

Realisering af målene er et fælles ansvar, som FN's medlemslande har påtaget sig, og for specielt Afrikas vedkommende er der brug for en helt særlig indsats, hvis målene skal nås. Den danske regering forfølger allerede målene i udviklingssamarbejdet - både bilateralt og multilateralt.

I efteråret 2005 vil der i tilknytning til FN's generalforsamling blive afholdt en gennemgangskonference om de foreløbige resultater af arbejdet med gennemførelse af 2015-målene.

Danmark har den 8. oktober 2004 offentliggjort sin anden nationale rapport om gennemførelsen af forpligtelserne i Mål 8. En række af forpligtelserne ifølge Mål 8, bl.a. afskaffelse af landbrugssubsidier og handelsrestriktioner er underkastet fællesskabskompetence. Den danske rapport er samtidig tilgået Kommissionen som Danmarks bidrag til den fælles synteserapport fra EU, som Kommissionen forventes at forelægge udkast til for Rådet i april 2005.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen. Folketingets Europaudvalg har dog tidligere modtaget aktuelt notat om 2015 Målene og FN's topmøde i september 2005, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

## B) Opfølgning af den internationale konference om befolkning og udvikling

*Nyt notat.*

Nederlandene har under deres EU-formandskab prioriteret seksuel og reproduktiv sundhed samt hiv/aids højt i det europæiske udviklingssamarbejde. Dette skal primært ses i lyset af tiåret

for afholdelsen af FN's konference om befolkning og udvikling (International Conference on Population and Development (ICPD), der fandt sted i Kairo i 1994.

Formandskabet har bl.a. arrangeret feltbesøg og taget andre initiativer for at få de ti nye medlemslande engageret i den hidtidige stærke EU opbakning til ICPD. Handlingsprogrammet fra Kairo-konferencen er godkendt af EU (i 1996), og EU's befolkningspolitik og programmer bygger på principperne herfra. Foruden en stærk politisk opbakning står EU for ca. 60 pct. af donorstøtten til handlingsprogrammets implementering.

Formandskabets udkast til rådskonklusioner har været drøftet i udviklingsarbejdsgruppen. Nederlandenes udspil følger den hidtidige stærke EU-opbakning til handlingsprogrammet og lægger op til, at EU og medlemsstaterne i de kommende år fortsat påtager sig et stærk lederskab i forhold til Kairo-handlingsprogrammets implementering med øget donorfinansiering og bedre koordinering og integration af hiv/aids-forebyggelse og -bekæmpelse i handlingsprogrammets indsatsområder. Endvidere lægges der i forhold til FN's opfølgingsmøde om årtusindeerklæringen og 2015 Målene i 2005 vægt på, at seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder placeres centralt i forhold til indfrielsen af 2015 Målene.

Fra dansk side har man sammen med gruppen af ligesindede (Sverige, Irland, Storbritannien, Finland) støttet og anerkendt den betydelige indsats, det nederlandske formandskab har ydet for at sætte Kairo-handlingsprogrammet højt på EU's udviklingspolitiske dagsorden og sikre fortsat politisk og finansiel EU-lederskab og -opbakning.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

### C) Hiv/Aids og andre fattigdomsrelaterede sygdomme KOM (2004) 726

*Nyt notat.*

På linie med en styrket indsats på seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder har Nederlandene prioriteret bekæmpelse af hiv/aids højt under formandskabet. Dette ligger i forlængelse af en stærk indsats både bilateralt og multilateralt på området.

Som led i prioriteringen af hiv/aids afholder formandskabet et særligt møde om forebyggende indsatser for kvinder og piger den 30. november 2004. Mødet arrangeres i samarbejde med FN-systemets fælles hiv/aids program, UNAIDS, og "International Partnership for Microbicides".

Formandskabets udkast til rådskonklusioner har været drøftet i udviklingsarbejdsgruppen ligesom EU's indsats på sundhedsområdet, herunder bekæmpelse af hiv/aids, løbende drøftes i en ekspertgruppe for medlemslandene.

Rådskonklusionerne lægger op til en klar tilslutning til principperne bag UNAIDS' initiativ om koordination af hiv/aids indsatsen på landeniveau. Konklusionerne henviser desuden til Dublin deklARATIONEN om bekæmpelse af hiv/aids i Europa og Centralasien. Nødvendigheden af en hurtig gennemførelse af Doha deklARATIONEN om TRIPs og sundhed understreges. Det

understreges videre, at der er behov for yderligere ressourcer til bekæmpelse af de tre væsentligste smitsomme sygdomme – aids, TB og malaria og at forskning i nye forebyggende teknologier, herunder vaccine, bør styrkes. EU og medlemslandenes indsats i en række multilaterale organisationer fremhæves desuden. Rådskonklusionerne afsluttes med en anmodning til Kommissionen om at udarbejde og præsentere en handlingsplan for de forskellige indsatsområder senest april 2005.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 16. Opfølgning på Monterrey-forpligtelserne

*Nyt notat.*

KOM (2004) 150 og KOM (2004) 246

Rådet forventes med udgangspunkt i et oplæg fra formandskabet at drøfte en række anbefalinger om harmonisering af EU's udviklingsbistand.

Harmonisering blev for alvor sat på dagsordenen på Monterrey-konferencen om udviklingsfinansiering i 2002. Her blev det konkluderet, at bedre donorharmonisering skal mindske de administrative omkostninger og dermed bidrage til at øge andelen af bistandsmidler, der går til direkte fattigdomsbekæmpelse. På en konference om harmonisering i Rom i februar 2003 forpligtede en lang række donorer, inklusiv Kommissionen, sig til, at harmonisering skal tage udgangspunkt i det enkelte udviklingsland, ledes af landet selv og omfatte alle donorer. Samtidig understregede donorerne, at de forventer, at samarbejdslandene tager ansvar for donorkoordination og for at gennemføre reformer, der muliggør, at donorerne gradvis kan basere sig på samarbejdslandenes egne systemer. Ved en opfølgingskonference i Paris i 2005 skal der fastsættes konkrete mål på harmoniseringsområdet. Disse konkrete mål skal lede frem mod drøftelserne om udviklingsfinansiering i forbindelse med 2005-Topmødet om Status for Årtusindeerklæringen.

På mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i Barcelona i marts 2002 forpligtede EU-landene sig til at gøre fremskridt på en række punkter i Monterrey-dagsordenen, herunder at tage konkrete initiativer inden for koordination af politikker og harmonisering af procedurer. I opfølgning heraf fremlagde Kommissionen forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i april 2004 en række anbefalinger til bedre koordination og harmonisering af EU's samlede udviklingsbistand. Rådet nedsatte i april 2004 en midlertidig ekspertgruppe i rådsregi, som skulle gennemgå Kommissionens anbefalinger og udarbejde grundlaget for en EU-handlingsplan. Ekspertgruppen skal rapportere til Rådet i november 2004.

I et foreløbigt oplæg fra ekspertgruppen tages der udgangspunkt i følgende principper for EU's harmoniseringsbestrebelse: At harmonisering hvor muligt skal baseres på modtagerlandets behov under modtagerlandets ledelse; at EU skal undgå overlappende aktiviteter, men i stedet skal vælge aktiviteter, der komplementerer andre indsatser; at harmonisering ikke kun skal

foregå mellem EU medlemslande, men skal inkludere så mange donorer som muligt; at harmonisering gælder alle bistandsinstrumenter; og at der skal gøres maksimalt brug af de af Rådet godkendte retningslinier for EU koordination. På denne baggrund fokuseres der på at identificere praktiske initiativer for gennemførelsen af koordination og harmonisering.

I det foreløbige oplæg fra ekspertgruppen foreslås det, at EU i alle udviklingslande, hvor det beslutes lokalt, kan udarbejde handlingsplaner for, hvordan medlemslande og Kommissionen kan støtte landets egne harmoniseringsbestrebelse og derved gennemføre de forpligtelser, der blev indgået i Barcelona i 2002 og i Rom i 2003. Handlingsplanerne foreslås udarbejdet i samarbejde med modtagerlandet og delt med andre donorer i de givne lande.

Det foreløbige oplæg foreslår endvidere, at medlemslande og Kommissionen tilslutter sig fælles donor-aktiviteter med alle donorer, uanset om de er medlemmer af EU eller ej. Det foreslås, at såvel medlemslande som Kommissionen decentraliserer administrationen af udviklingsbistanden til repræsentationer i modtagerlandene for at understøtte den lokale harmoniseringsproces og det anbefales, at medlemslandene i Rådets regi inden slutningen af 2005 diskuterer, hvilke initiativer der kan støtte en decentraliseringsproces.

Det foreløbige oplæg foreslår, at der kan udvikles en række fælles retningslinier for bistands-samarbejdet, herunder for fælles planlægning i forbindelse med udarbejdelse af landestrategier med sigte på over tid at synkronisere planlægningen med modtagerlandets planlægningscyklus. Ekspertgruppen finder ikke, at der er behov for et egentligt direktiv vedrørende fælles procedurer for gennemførelsen af bistandssamarbejdet, men foreslår, at der i stedet i handlingsplanerne udarbejdes en række konkrete tiltag, som kan fremme harmoniseringen. Det anbefales, at medlemslandene og Kommissionen gør regler og procedurer så fleksible som muligt for at understøtte harmonisering.

Ekspertgruppen anfører, at der vil være behov for en effektiv overvågning af en eventuel gennemførelse af anbefalingerne. Dette foreslås at finde sted indenfor rammerne af allerede eksisterende mekanismer, herunder gennem Kommissionens årlige rapport om gennemførelse af Barcelona-forpligtelserne. Som noget nyt foreslås det, at EU for bistandsmodtagerlandene udarbejder en årlig rapport om status for EU's koordinering og harmoniseringsbestrebelse.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om opfølgningen på Monterrey-forpligtelserne, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

#### 17. Kommissionens årsberetning 2004 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande

*Nyt notat.*

KOM (2004) 536 endelig

Rådet forventes med udgangspunkt i Kommissionens årsrapport at drøfte udviklingen i Fællesskabets udviklingsbistand og gennemførelsen af den eksterne bistand i 2003.

Kommissionen har i 2003 fortsat bestræbelserne på at forny og effektivisere Fællesskabsbistanden både i forhold til overordnede strategiske målsætninger og i forbindelse med forvaltningen af bistanden.

Kommissionens årsrapport for Fællesskabets udviklingsbistand og gennemførelsen af den eksterne bistand i 2003 gør status for de strategiske mål og opfølgningen på disse samt på fremskridtene i reformprocessen. Rapporten indeholder endvidere en beskrivelse af Fællesskabets geografiske og tematiske aktiviteter. Rapporten er udbygget væsentligt i forhold til tidligere årsrapporter. Årsrapporten indeholder således et nyt kapitel om effektivitet i Fællesskabsbistanden. Desuden er der sat særlig fokus på sammenkædningen mellem regeringsførelse, sikkerhed og udvikling.

Rådet forventes i forbindelse med drøftelserne bl.a. at understrege disse kvalitative forbedringer i årsrapporten i forhold til tidligere år, herunder at reformbestræbelserne synes at begynde at vise resultater i form af øget effektivitet. Rådet forventes endvidere at bifalde Kommissionens fortsatte bestræbelser med henblik på at nå 2015-målene og Fællesskabets bidrag hertil blandt andet i form af en yderligere styrkelse og en hurtigere gennemførelse af Fællesskabsbistanden.

Rådet forventes ligeledes at ville tilskynde Kommissionen til at gøre årsrapporten endnu mere anvendelig som måleinstrument for opnåelsen af de strategiske målsætninger, herunder en systematisk vurdering af Fællesskabets tiltag med henblik på at reducere fattigdommen under hvert enkelt af de regionale programmer.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen. Folketingets Europaudvalg har dog tidligere modtaget aktuelt notat om Kommissions årsrapport for 2002, senest forud for rådsmødet (almindelige forbindelser og eksterne relationer) den 18.-19. november 2003.

### 18. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

*Nyt notat*

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har ikke siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004 været afholdt rådsmøder. Punktet er fast på dagsordenen og er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder. Hensigten med punktet er at medvirke til at sikre kontinuitet i arbejdet mellem de forskellige formationer, som Rådet mødes i.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004.

**19. Kommissionens anmodning om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle partnerskabs- og samarbejdsaftaler med Thailand, Singapore, Indonesien, Filippinerne, Malaysia og Brunei**

*Nyt notat.*

SEC (2004) 1022

Aftalegrundlaget for EU's relationer til Sydøstasien er en regional samarbejdsaftale fra 1980 mellem EU og ASEAN (Association of South East Asian Nations: Indonesien, Singapore, Thailand, Malaysia, Filippinerne, Vietnam, Brunei, Burma, Laos og Cambodia).

Den interne integrationsproces i ASEAN er langt fremskreden, og det er målet at etablere et egentligt fællesmarked inden 2020. Samtidig forhandler ASEAN med en række andre lande i regionen - bl.a. Kina og Japan - om etablering af frihandelsområder. Frihandelsaftalen mellem ASEAN og Kina forventes at træde i kraft i 2010. Kommissionen reviderede - bl.a. i erkendelse heraf - sin generelle strategi for Sydøstasien i 2003 og søger nu på grund af Burma-spørgsmålet at styrke EU's fodfæste i regionen gennem en udbygning af de bilaterale relationer til de enkelte lande i ASEAN.

Nærværende anmodning om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle partnerskabs- og samarbejdsaftaler med en række sydøstasiatiske lande er en udløber af ovennævnte strategi. Målet er at uddybe samarbejdet og dialogen med de enkelte lande, startende med Thailand og Singapore.

Forhandlingsmandatet understreger, at fremme af menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse vil være bærende elementer i aftalerne. Derudover ventes aftalerne at omfatte rammer for en styrket politisk dialog og samarbejde på bl.a. følgende områder.

- Samarbejde og udveksling af synspunkter i relation til spørgsmål af fælles interesse, der drøftes i internationale fora, herunder FN, ASEM og WTO.
- Samarbejde om fremme af handels- og investeringsrelationerne mellem EU og det pågældende land samt i multilateralt regi.
- Samarbejde inden for områder som teknologi, energi, transport, uddannelse, miljø og sundhed.
- Samarbejde om kriminalitetsbekæmpelse, menneskesmugling og migration og hvidvaskning af penge.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. januar 2004.

## 20. ESDP Afrika handlingsplan

*Nyt notat.*

Rådet ventes at vedtage konklusioner vedrørende handlingsplanen for ESDP i Afrika med henblik på at fortsætte med udviklingen af denne.

ESDP'en kan yde støtte til den Afrikanske Union og sub-regionale afrikanske organisationer i deres bestræbelser på at sikre et fredeligt og stabilt Afrika. Handlingsplanen sigter først og fremmest mod kapacitetsopbygning og planlægningskapacitet til mulige krisestyringsoperationer. Handlingsplanen opridser en række praktiske forslag hertil. Afvæbning, demobilisering og reintegration af tidligere kombattanter i civil-samfundet samt reformer af sikkerhedssektoren er blandt elementerne indeholdt i handlingsplanen. Handlingsplanen er udfærdiget i dialog med AU med henblik på at sikre afrikansk ejerskab af de aktiviteter, der ikke er rent interne for EU.

FN har det primære ansvar for fred og sikkerhed i Afrika. Handlingsplanen understøtter derfor FN's aktiviteter i Afrika. Handlingsplanen er et element i en kohærent EU-politik overfor Afrika, i hvilken ESDP aktiviteter og fredsfaciliteten for Afrika kombineres med andre instrumenter, herunder Cotonou-aftalen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 21. Forlængelse af EU's politimission til FYROM, operation Proxima

*Nyt notat.*

Rådet ventes på et snarligt møde at beslutte at forlænge EU's civile krisestyringsmission til den tidligere jugoslaviske republik Makedonien med ét år.

Den 15. december 2003 iværksattes EU's politimission Proxima i Makedonien for en ét-årig periode. Politimissionen har til formål at understøtte de makedonske bestræbelser for bekæmpelse af den organiserede kriminalitet, støtte implementeringen af en gennemgribende reform af indenrigsministeriet - herunder politiet - samt oprettelse af et grænsepoliti. Danmark bidrager til missionen med seks politifolk.

Sikkerhedssituationen i Makedonien er til stadighed forbedret siden konflikten i 2001, men der er fortsat spændinger, der potentielt kan udvikle sig med afsmittende negativ effekt for området, ligesom der fortsat er behov for at støtte reformprocessen. I lyset af dette har Makedoniens statsminister anmodet om, at EU forlænger missionen.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 29.-30. september 2003.

## 22. EU handlingsplan om Klimaforandringer (i relation til udviklingssamarbejde)

*Nyt notat.*

På rådsmødet forventes der opnået godkendelse af en EU handlingsplan til integration af klimaaspekter i udviklingssamarbejdet. Punktet forventes behandlet som a-punkt.

Behandlingen af punktet sker i forlængelse af beslutning på rådsmøde 5. december 2003 om at videreudvikle EU-handlingsplanen om Klima og udviklingssamarbejde med henblik på snarlig godkendelse af Rådet.

Sagen tager udgangspunkt i meddelelse af 17. marts 2003 fra Europa-Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet med titlen: "Klimaændring og udviklingssamarbejde".

I Kommissionsmeddelelsen redegøres for, hvorledes klimaforandringer siden vedtagelsen af FN's Klimakonvention i 1992 har indtaget en stadig vigtigere placering på den internationale dagsorden. Samtidig har der været voksende erkendelse af, at de negative følger af klimaforandringer i størst omfang rammer og vil ramme fattige lande og sårbare befolkningsgrupper og at bekæmpelse af fattigdom og opfyldelse af 2015-målene fra FN's årtusinderklæring ikke vil kunne opnås uden en indsats mod klimaforandringer.

Kommissionsmeddelelsen indeholder forslag til en strategi baseret på følgende seks principper: i) klimaarbejdet må understøtte formålet om fattigdomsbekæmpelse, ii) klimaarbejdet må fremme opfyldelse af 2015-målene, iii) der må sikres kohærens såvel internt som eksternt i Fællesskabets og medlemsstaternes politik, herunder indenfor udviklingssamarbejdet og i forhold til multilaterale miljøaftaler, iv) der må sikres koordinering og komplementaritet mellem fællesskabsbistanden, medlemslandenes bistand og andre donoreres bistand, v) der må sikres nationalt ejerskab til udviklingsstrategier og -processer og vi) der må sikres bred deltagelse af berørte institutioner og befolkningsgrupper.

Med Kommissionsmeddelelsen er der tillige fremlagt udkast til en "Handlingsplan om klimaforandringer i relation til udviklingssamarbejde". Handlingsplanen indeholder følgende fire hovedelementer: 1) Politisk opprioritering af klimaændringer, i dialogen og samarbejdet, 2) Støtte til tilpasning, 3) Støtte til bekæmpelse af årsagerne og 4) Kapacitetsudvikling.

Siden Rådets beslutning i december 2003 om at videreudvikle handlingsplanen er der i overensstemmelse med samme rådsbeslutning medio 2004 gennemført konsultationer om Handlingsplanen med samarbejdslande og internationale NGO'er. Efterfølgende er der taget højde for de under konsultationerne fremkomne kommentarer, ligesom der i en ekspertgruppe under miljørådet er foretaget mindre justeringer i Handlingsplanen.

Med det fremlagte forslag til rådskonklusioner lægges op til endelig vedtagelse af Handlingsplanen, ligesom der lægges op til at medlemslandene og Kommissionen i fællesskab gennemfører Planen i overensstemmelse med respektive udviklingsprogrammer og udviklings-



prioriteter. Endelig lægges op til at Rådet i 2007 foretager en vurdering af gennemførelse af Planen med henblik på videre skridt efter udløbet af Planen i 2008.

Vedtagelse af Handlingsplanen om klima og udviklingssamarbejdet vil udgøre ét blandt flere elementer som baggrund for EU's deltagelse i internationale forhandlinger og samarbejde om klimaspørgsmål, herunder deltagelse i den 10. partskonference under FN's Klimakonvention i Buenos Aires den 6.-17. december 2004.

Handlingsplanen har sammen med Kommissionsmeddelelsen i foråret 2003 været i bred høring hos danske statslige og private institutioner og organisationer uden at høringen har givet anledning til særlige bemærkninger.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 17.-18. november 2003.

### 23. Offentlige Private Partnerskaber

*Nyt notat.*

SEC (2004) 1033

Rådet forventes på baggrund af et arbejdspapir fra Kommissionen at tage stilling til de hidtidige erfaringer med Offentlige Private Partnerskaber i udviklingslandene.

I arbejdspapiret om de hidtidige erfaringer med Offentlige Private Partnerskaber i udviklingslandene konkluderer Kommissionen blandt andet, at det private engagement i Offentlige Private Partnerskaber i form af langsigtede investeringer ikke kan forventes at stige væsentligt i de fattigste lande. Det understreges, at den statslige udviklingsbistand dermed er af central betydning for de fattigste landes muligheder for at nå 2015 Målene. Derudover peger Kommissionen på, at der selv i de lidt bedre stille udviklingslande er behov for stærkere donorstøtte til kapacitetsopbygning i de statslige forvaltninger, hvis Offentlige Private Partnerskaber skal fungere som katalysator for private investeringer. Offentlige Private Partnerskaber er oftest meget komplekse, hvorfor planlægning og gennemførelse vil være særdeles tidskrævende. Kommissionen vil derfor se nærmere på mulighederne for at etablere særlige arbejdsgrupper med fokus på Offentlige Private Partnerskaber. Derudover finder Kommissionen, at udviklingsbankerne og herunder Den Europæiske Investeringsbanks Investeringsfacilitet bør undersøge mulighederne for at udvide omfang og volumen af de finansieringsinstrumenter og garantier, der er relevante for Offentlige Private Partnerskaber.

Rådet forventes bl.a. at kunne hilse Kommissionens overvejelser velkomne og understrege potentialet ved Offentlige Private Partnerskaber mhp. at forbedre de offentlige tjenesteydelser, økonomisk udvikling, og fattigdomsreduktion i udviklingslandene. Rådet forventes endvidere at kunne bekræfte, at privat deltagelse i offentlige tjenesteydelser ikke er et mål i sig selv, men at fordele, omkostninger og risici i hvert tilfælde skal vurderes grundigt for at sikre en positiv indflydelse på kampen mod fattigdom. Derudover forventes Rådet at kunne bekræfte

Kommissionens vurdering af, at private investeringer i Offentlige Private Partnerskaber i de fattigste lande ikke vil stige markant på hverken kort eller mellemlangt sigt. Rådet forventes også at kunne tilslutte sig, at Kommissionens og Den Europæiske Investeringsbank skal støtte etableringen af Offentlige Private Partnerskaber, hvor der blandt andet kan trækkes på de nye medlemslandes erfaringer med privatiseringsprocesserne i førtiltrædelsestiden. Rådet forventes endeligt at anmode Kommissionen og medlemslandene om at indarbejde disse overvejelser i deres generelle udviklingsstrategier, idet der særligt henvises til den kommende gennemgang af Fællesskabets udviklingspolitik og statusgennemgangen af 2015 Målene, der begge skal gennemføres i 2005.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

#### 24. Cypern

Punktet er taget af dagsorden.

#### 25. Somalia

*Nyt notat.*

Der ventes vedtaget rådskonklusioner om fredsprocessen i Somalia og EU's støtte hertil.

I konklusionerne vil fremskridtene i freds- og forsoningsprocessen i Somalia blive hilst velkommen, herunder udpegelsen af et nyt parlament, en ny præsident og en ny premierminister. Den vigtige rolle for det internationale samfund, herunder FN, den regionale organisation for Afrikas Horn IGAD, Den Afrikanske Union og EU i at støtte nye overgangsinstitutioner og bidrage til et sikkert og stabilt Somalia vil blive fremhævet.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skønnes ikke relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggende og eksterne relationer) den 2. november 2004.