



Trafikministeriet

Københavns Kommune  
Vej & Park  
Njalsgade 13  
2300 København S

Dato : 17. december 2004  
J.nr. : SJ 403-102  
Deres ref. :  
Sagsbeh. : NPa

Trafikministeriet har færdigbehandlet sagen vedrørende tvisten mellem Københavns Kommune og Politidirektøren i København vedrørende etablering af en midlertidig fjernbusholdeplads på Polititorvet i København, jf. færdselslovens<sup>1</sup> § 100, stk. 2.

Trafikministeriet besluttede den 2. juni d.å. på baggrund af Rigspolitiets henvendelse af 19. marts 2004 at genoptage sagen, hvor ministeriet havde truffet afgørelse den 29. januar 2004.

Trafikministeriet har ændret ministeriets afgørelse af 29. januar 2004. Ministeriet har besluttet, at der ikke kan gives Københavns Kommune adgang til at etablere en midlertidig fjernbusterminal på Polititorvet i København.

Ministeriet har herved lagt afgørende vægt på Rigspolitiets brev af 19. marts 2004 samt Politiets Efterretningstjenestes notat af 20. august 2004 om de sikkerhedsmæssige problemstillinger i forbindelse med eventuel etablering af en fjernbusholdeplads på Polititorvet.

Den nærmere begrundelse for Trafikministeriets afgørelse følger nedenfor.

Om sagens baggrund henvises til afgørelsen af 29. januar 2004.

Om det retlige grundlag bemærkes, at det ifølge vejlovens<sup>2</sup> § 10, stk. 1, påhviler det vejbestyrelsen at holde sine offentlige veje i den stand, som trafikens art og størrelse kræver.

I henhold til vejlovens § 10, stk. 2, bestemmer vejbestyrelsen, hvilke arbejder der skal udføres på dens veje.

Vejbestyrelsen for Polititorvet er Københavns Kommune, jf. vejlovens § 2, stk. 5 og 6.

---

<sup>1</sup> Færdselsloven, lovbekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001, med senere ændringer.

<sup>2</sup> Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 671 af 19. august 1999.

Ifølge færdselslovens § 100, stk. 1, træffes afgørelser om udførelse af vej-anlæg, der kan have betydning for færdselens sikkerhed og afvikling, herunder anlæg af parkeringspladser og holdepladser for busser, af vejbestyrelsen med samtykke fra politiet.

Såfremt der opstår uenighed mellem de myndigheder, der er nævnt i ovennævnte § 100, stk. 1, afgøres sagen af trafikministeren, jf. bestemmelsens stk. 2.

Trafikministeriet afgjorde oprindeligt sagen ved afgørelse af 29. januar 2004, og bestemte, at Københavns Kommune kunne etablere en midlertidig fjernbusholdeplads på Polititorvet.

Ministeriet lagde i den forbindelse afgørende vægt på, at de trafiksikkerhedsmæssige fordele ved at flytte så mange fjernbuslinier som muligt væk fra de nuværende stoppesteder på Ingerslevsgade, Tietgensgade og Bernstorffsgade til en nyetableret (midlertidig) busterminal på Polititorvet, herunder forbedring af forholdene omkring af- og påstigning af passagerer og bagagehåndtering, skønnedes at overstige ulemperne ved en større, marginal trafikbelastning af Bernstorffsgade ud for Polititorvet samt de ikke-optimale forhold omkring indsvingningen til terminalen, at terminalen ved indkørsel fra Bernstorffsgade og udkørsel til Mitchellsgade ville kunne indrettes med størst mulig kapacitet, og at etableringen af busterminalen på Polititorvet kun var midlertidig.

Ved brev af 19. marts 2004 henlede Rigspolitiet via Justitsministeriet Trafikministeriets opmærksomhed på, at der ved afgørelsen af 29. januar 2004 ikke var taget hensyn til, at ejendommen Polititorvet 14 benyttes til hovedsæde for Rigspolitiet.

Det blev samtidig blandt andet oplyst, at Rigspolitiets hovedsæde, grundet de særlige funktioner, som varetages herfra, efter Rigspolitiets opfattelse, henset til det generelle trusselsbillede mod det danske samfund, må anses som et muligt terrormål, hvorfor det ud fra et sikkerhedsmæssigt synspunkt anses særdeles uhensigtsmæssigt at etablere en fjernbusholdeplads på Polititorvet.

Trafikministeriet meddelte herefter i brev af 2. juni 2004 – efter høring af sagens parter – at ministeriet havde besluttet at genoptage behandlingen af sagen, idet der ved Rigspolitiets brev af 19. marts 2004 var tilført sagen nye, væsentlige oplysninger af en sådan karakter, at det ikke kunne afvises, at ministeriets afgørelse af 29. januar 2004 havde fået et andet indhold, såfremt disse oplysninger havde foreligget før sagens afslutning.

Ministeriet anmodede derfor Vejdirektoratet om at optage sagen til fornyet forberedelse, jf. færdselslovens § 100, stk. 2, jf. bekendtgørelse nr. 833 af 30. august 2000 § 4, stk. 1, nr. 3.

I forbindelse med sagens fornyede forberedelse har Rigspolitiet ved brev af 25. august 2004 fremsendt ”Notat om sikkerhedsmæssige problemstillinger i forbindelse med eventuel etablering af fjernbusholdeplads på pladsen foran Polititorvet 14 i København” af 20. august 2004, udarbejdet af Politiets Efterretningstjeneste.

Vedrørende det generelle trusselsbillede oplyses i notatet:

*”Der er for tiden er et generelt forhøjet terrortrusselsniveau i den vestlige verden. Dette generelt forhøjede trusselsniveau har været en realitet siden terrorhandlingerne mod USA den 11. september 2001 og de efterfølgende militære aktioner i henholdsvis Afghanistan og Irak – særligt for de lande, der har bidraget militært til aktionerne.*

*Terrorhandlingerne i Madrid den 11. marts 2004 understregede det generelt forhøjede trusselsniveau i Europa.*

*Hertil kommer det forhold, at terrorhandlingerne i Madrid i marts i år tages som udtryk for et eksempel på en tendens blandt de radikale ekstremistiske netværk til at operere med mere simple angreb mod relativt ubeskyttede mål, dvs. steder – som eksempelvis banegårde og andre trafikknudepunkter – hvor sikkerhedsforanstaltningerne i et vestligt samfund almindeligvis vil og må være af begrænset karakter.*

*Det er vurderingen blandt de vestlige efterretningstjenester, at den nuværende trusselssituation – med et generelt forhøjet trusselsniveau i Europa – ikke vil ændre sig i nedadgående retning på hverken kort eller mellemlang sigt.”*

Om Rigspolitichefembedet oplyses:

*”Rigspolitichefembedet er den øverste myndighed i dansk politi og har som sådan væsentlige centrale (nationale) funktioner i forhold til det samlede politi, ligesom en række centrale afdelinger i dansk politi, som løser overordnede opgaver, som ikke er knyttet til bestemte politikredse, er henlagt under Rigspolitichefembedet.*

*Rigspolitichefembedet er beliggende på adressen Polititorvet 14 og vil således i givet fald være placeret ”klods op” ad det areal, som af kommunen påtænkes indrettet og anvendt som fjernbusholdeplads.*

*Som en central del af Rigspolitichefembedet er Rigspolitiets nationale koordinerende stab ligeledes placeret på Polititorvet 14.*

*Rigspolitiets nationale koordinerende stab har i situationer, hvor der som følge af trusler, terrorhandling, ulykkes- og katastrofemæssige hændelser mv. vil være behov for en samlet beredskabsmæssig indsats i Danmark, til opgave*

*at sikre en effektiv inddragelse af alle relevante myndigheder med henblik på at tilvejebringe grundlaget for den operative koordinering og prioritering af den samlede nationale indsats.*

*Herudover huser bygningen en række af Rigspolitechefens (og dermed dansk politis) operative specialafdelinger, herunder Nationalt Efterforskningsstøttecenter (NEC) samt politiets aktionsstyrke (Antiterrorkorpsset).*

Med hensyn til etablering af en midlertidig fjernbusholdeplads på Polititorvet i København udtaler Politiets Efterretningstjeneste:

*”Etableringen af en fjernbusholdeplads på Polititorvet må forventes at indebære, at der en væsentlig del af døgnet vil ankomme og afgå et stort antal busser umiddelbart ud for Rigspolitiembedets hovedsæde. Som følge heraf vil et stort antal personer, som det ikke umiddelbart vil være muligt at kontrollere – ud over at de vil fremstå som rejsende – hver dag konstant opholde sig kortere eller længere tid på torvet. På tilsvarende vis må der forventes at ville henstå store mængder bagage, hvis ejerforhold kan være umiddelbart svært at fastslå, men som vil og kan fremstå som bagage med tilknytning til fjernbustrafikken. Disse forhold og den umiddelbare legitimation for ethvert ophold af personer og bagage på stedet, som holdepladsen vil skabe, vanskeliggør selvsagt enhver bare nogenlunde kontrol med området.*

*Et infrastrukturelt trafikknudepunkt – som en fjernbusholdeplads – må som anført ovenfor (...) antages at udgøre et potentielt selvstændigt terrormål.*

*Ydermere må Rigspolitechefembedet – og til dels også Politidirektøren i København, som ligger overfor – antages at udgøre selvstændige potentielle attraktive terrormål. Ødelæggelse eller beskadigelse af Rigspolitechefembedet vil i værste fald kunne sætte samfundsvitale dele af landets totalforsvar ”ud spillet”. Det siger sig selv, at en fjernbusholdeplads som den af kommunen påtænkte vil kunne udgøre en hensigtsmæssig operativ ramme for planlægning og gennemførelse af en terrorhandling mod dansk politis nationale hovedkvarter.*

*Hertil kommer, at Rigspolitechefembedet – der som anført ovenfor bl.a. huser den nationale koordinerende stab – i tilfælde af en krisesituation er udpeget som et såkaldt nøglepunkt, der efter omstændighederne vil skulle bevogtes af bevæbnede vagter, ligesom området omkring hovedsædet hurtigt vil skulle afspærres for at sikre, at Rigspolitiets funktioner i alle situationer kan opretholdes.*

*Det bemærkes endvidere, at der – som anført i Rigspolitechefens brev af 19. marts 2004 – ved rigspolitechefembedet er besøg af bl.a. sikkerhedstruede udenlandske ambassadører og sikkerhedstruede højtstående udenlandske politichefer. Også i disse tilfælde vil en forsvarlig afdækning af området*

*således i høj grad blive vanskeliggjort af holdende busser samt ventende passagerer. Der må derfor også her forventes at ville forekomme situationer, hvor en hel eller delvis afspærring af området er nødvendig for at sikre området.*

*Politiets Efterretningstjeneste skal i øvrigt bemærke, at der – som følge af det generelt forhøjede trusselsniveau i den vestlige verden – for tiden pågår overvejelser om en yderligere sikring af forskellige af politiets lokaliteter, herunder bl.a. efterretningstjenestens eget hovedkvarter, men også rigspolitichefens hovedsæde. Dette vil givetvis indebære, at der anbefales etableret egentlige fysiske sikkerhedsforanstaltninger, som det kendes fra bl.a. visse udenlandske repræsentationer i Danmark. Politiets Efterretningstjeneste agter i den forbindelse snarest at rette henvendelse til Rigspolitichefen.*

*Det skal i den forbindelse bemærkes, at der også internationalt for tiden generelt er en tendens til, at sikkerheden omkring samfundsvitale nøglepunkter intensiveres, og at det i andre lande vil være utænkeligt at placere en fjernbusholdeplads ved det nationale politihovedkvarter.”*

Politiets Efterretningstjeneste konkluderer på den baggrund:

*”På baggrund af ovenstående forhold vurderes det, at selv en midlertidig etablering af en fjernbusholdeplads på Polititorvet i København af sikkerhedsmæssige grunde vil være uforsvarlig.”*

I et supplerende svar til Trafikministeriet af 26. november 2004 oplyser Rigspolitiet:

*”Det kan (...) konkluderes, at der i ejendommen Polititorvet 14 (Rigspolitiets hovedsæde) hyppigt er besøg af personer, der skal tilsikres en særlig personbeskyttelse, og at dette i dag med den nuværende anvendelse af pladsen overvejende kan ske ved såkaldt afdækning af området i modsætning til den langt mere uoverskuelige og ukontrollerbare situation, hvor der på pladsen befinder sig busser, mange personer, store mængder bagage osv., og hvor en afspærring derfor vil være nødvendig. De samme forhold gør sig i endnu højere grad gældende i tilfælde af krisesituationer, der selvsagt generelt er mere alvorlige og med mere vidtrækkende konsekvenser.”*

Trafikministeriet skal herefter udtale følgende:

Der er i forbindelse med sagens genoptagelse ikke tilført sagen nye oplysninger vedrørende de vejtekniske og færdselsmæssige, herunder trafiksikkerhedsmæssige, hensyn i sagen.

Det er Trafikministeriets vurdering, at ministeriet ved afgørelse i henhold til færdselslovens § 100, stk. 2, kan inddrage andet end rent færdselsmæssige hensyn, når disse andre hensyn er af almen, offentligretlig karakter og sagen i øvrigt giver anledning hertil.

Både det af Politiets Efterretningstjenestes påpegede hensyn til sikkerheden for brugerne af den eventuelle fjernbusterminal på Polititorvet som følge af, at Rigspolitiets hovedsæde vurderes at være et potentielt terrormål, og det påpegede hensyn til sikkerheden for Rigspolitiets hovedsæde som nabo til den eventuelle fjernbusterminal som følge af, at terminalen vurderes at være et potentielt terrormål, finder ministeriet som værende sådanne hensyn af almen, offentligretlig karakter, og disse er indgået i Trafikministeriets vurdering af sagen.

Politiets Efterretningstjeneste fungerer som Danmarks nationale sikkerheds- og efterretningstjeneste, og skal forebygge, efterforske og modvirke foretagender og handlinger, der udgør eller vil kunne udgøre en fare for bevarelsen af Danmark som et frit, demokratisk og sikkert samfund. Tjenesten har som hovedopgave at modvirke og bekæmpe trusler mod den indre sikkerhed og befolkningens tryghed.

Det er Trafikministeriets vurdering, at Politiets Efterretningstjenestes tilkendegivelse om, at selv en midlertidig etablering af en fjernbusholdeplads på Polititorvet vil være uforsvarlig, må tillægges afgørende vægt.

Dette gælder således de af Politiets Efterretningstjenestes anførte hensyn til, **at** der generelt er et forhøjet trusselsbillede i den vestlige verden, **at** der forventes at ville henstå store mængder bagage, hvis ejerforhold kan være umiddelbart svært at fastslå, **at** fjernbusholdepladsen i sig selv antages at udgøre et potentielt terrormål, og **at** Rigspolitichefembedet – og til dels Politidirektøren i København, som ligger overfor – antages at udgøre selvstændige potentielle attraktive terrormål.

Rigspolitiet har endvidere oplyst, at der ved den nuværende anvendelse af pladsen kan ske en såkaldt afdækning af området, ved besøg af personer, der skal tilsikres en særlig personbeskyttelse, i modsætning til den langt mere uoverskuelige og ukontrollerbare situation, hvor der på pladsen befinder sig busser, mange personer, store mængder bagage osv., og hvor en afspærring derfor vil være nødvendig.

Trafikministeriet vurderer på den baggrund, ud fra en fornyet samlet vurdering af sagen, at der ikke kan gives Københavns Kommune adgang til at etablere en midlertidig fjernbusholdeplads på Polititorvet i København.

Denne afgørelse kan ikke påklages til højere administrativ myndighed.

Enslydende brev er sendt til Københavns Politi.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriet, Vejdirektoratet, Folketingets Trafikudvalg, MF Poul Henrik Hedeboe samt Erik Boll.

Med venlig hilsen

Flemming Schiller  
Kontorchef