

Vanskelig navigation i en strukturel brydningstid

Når strukturreformen træder i kraft den 1. januar 2007, vil en stor del af de sociale institutioner få nye ejere og socialpædagogerne dermed nye arbejdsgivere. Det skaber store krav til synliggørelse af det socialpædagogiske arbejdsområde over for offentligheden og de nye beslutningstagere

Af Kurt Ladefoged

Det social område har allerede gennem længere tid været præget af økonomitænkning og omstrukturering. Denne tendens er på det seneste blevet kraftig forstærket. Med strukturreformen vil der samtidig blive lagt op til en øget afpolitisering, fordi større kommuner, store regioner og statslig overtagelse af flere opgaver - som for eksempel gymnasiernes - bringer borgerne endnu længere væk fra politikerne.

Det kan føre til et øget embedsstyre, som ikke så let lader sig påvirke af borgernes ønsker.

De nye tendenser vil få stor betydning for de socialpædagogiske arbejdspladser på en række punkter, som angår:

- Faget
- Fagets udførelse
- Fastholdelse og videreudvikling af faglige miljøer
- Aftalemæssige vilkår
- Samspillet mellem det aftalemæssige og det personalepolitiske
- Tilrettelæggelse af arbejdet
- Organisering i „nye“ ansættelses- og arbejdsforhold

De nye tendenser medfører ikke mindst et meget stort behov for at synliggøre det socialpædagogiske arbejdsområde. Det der foregår på området er i vidt omfang en stor hemmelighed for offentlighed og beslutningstagere, heder det i det baggrundsmateriale, der udsendt til de kongresdelegerede, og som skal diskuteres i en af temagrupperne på den faglige dag.

Det har vist sig, at ukendskab til det socialpædagogiske arbejdsområde har været et stort problem i forbindelse med de politiske diskussioner, der har fundet sted under strukturreformens tilblivelse.

Store udfordringer

Derfor bliver det en stor udfordring for både SL centralt og lokalt, samt for socialpædagogerne på arbejdspladserne at synliggøre faget og på alle områder navigere sikkert igennem de omfattende strukturelle omvæltninger.

Der er endnu mange løse ender i strukturreformen. Og selv om de socialpædagogiske institutioner og tilbud som udgangspunkt bevares intakte, kan der også opstå problemer - eller udfordringer undervejs. Således vil de nydannede



forvaltninger i de nye kommuner og regioner i de nærmeste år været travlt beskæftiget med at komme på plads – organisatorisk, kulturelt og så videre. Her er det vigtigt, at det socialpædagogiske arbejdsområde markerer sig og sætter sine fingeraftryk.

På det socialpædagogiske arbejdsområde bliver det en stor opgave at bevare og udvikle de specialiserede faglige fællesskaber. De fleste af disse opgaver løses i dag i amterne. Men med de nye større kommuner, kan det tænkes, at nogle af opgaverne overgår til andre organisationsformer – for eksempel kommunale samarbejder, selvvejende institutioner eller sågar til private firmaer.

Ifølge strukturaftalen skal regionerne som udgangspunkt overtage de fleste specialiserede sociale opgaver. Men regionerne har ikke selvstændig økonomi. Det vil sige, at regionerne skal sælge deres tilbud til kommunerne, som man så må håbe vil betale, hvad det koster. Men måske finder kommunerne på noget andet. Og hvordan bevares man så den faglige ekspertise. Det bliver en stor udfordring for SL's medlemmer.

Derfor er det også her meget vigtigt at synliggøre det specialiserede område, så de nye beslutningstagere forstår, hvad opgaven handler om.

Nye lokale kontakter

I dag kan SL's amtskredse koncentrere sig om at holde kontakt til politikere og forvaltning inden for et afgrænset geografisk område. I den nye struktur bliver regionerne så store, at de kommende regionspolitikere skal dække et område fra Nyborg på Fyn til Havneby på Rømø og fra grænsen til Give i Midtjylland, når man for eksempel tager den nye syddanske region. Det samme skal den nye regionsforvaltning.

Samtidig skal der ydes indflydelse på de nye kommuner. Det bliver en virkelig udfordring for SL at skulle påvirke udviklingen af det socialpædagogiske område under disse betingelser.

At være medarbejder under en sådan omstrukturering er også noget af en udfordring.

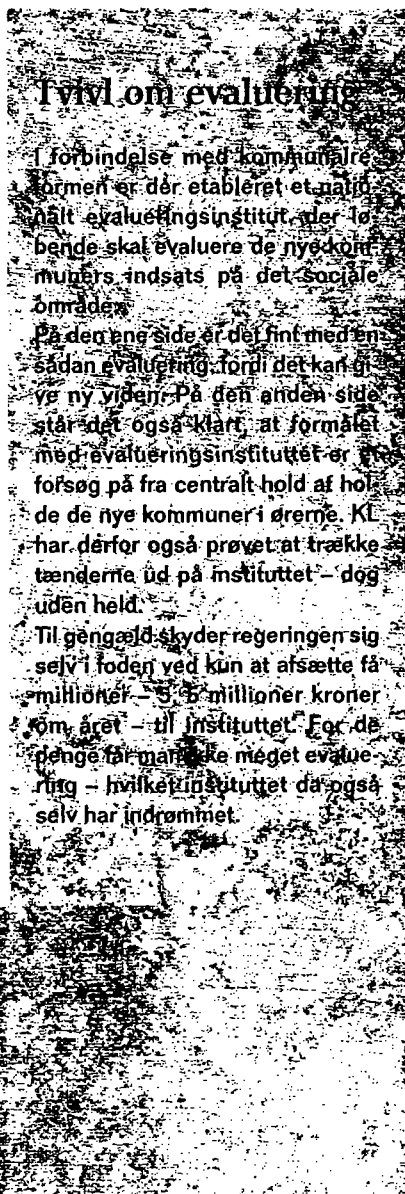
da de fleste må regne med at få nye arbejdsgivere, når kommuner slås sammen og amter bliver til regioner.

Fagretligt og ansættelsesretligt burde det ikke få nogen konsekvenser, idet lønmodtagerne har indgået kollektive overenskomster med Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen.

Med de nuværende områdebestemmelser i SL's overenskomster giver det ikke problemer. Men hvis kommunerne begynder at kombinere tilbuddene på en måde, som ikke er kendt i dag, kan der måske opstå organisationsmæssige grænseproblemer.

Derfor er det også vigtigt, at strukturreformen bliver set i et medarbejderperspektiv, så der kan sikres løbende og fyldestgørende information om konsekvenserne for de socialpædagogiske arbejdspladser.

kl@sl.dk



Fyvl om evaluering

I forbindelse med kommunalreformens er der etableret et centralt evalueringstinstitut, der løbende skal evaluere de nye kommuners indsats på det sociale område.

På den ene side er det fint med en sådan evaluering, fordi det kan give ny viden. På den anden side står det også klart, at formålet med evalueringstinstitutet er en forsøg på fra centralt hold at holde de nye kommuner i øre. KL har derfor også prøvet at trække tænderne ud på instituttet – dog uden held.

Til gengæld skyder regeringen sig selv i foden ved kun at afsætte få millioner – 5-6 millioner kroner om året – til instituttet. For de penge får man ikke meget evaluering – hvilket instituttet da også selv har indrømmet.

OK 05

Rolig start på SL's forhandlinger

SL startede den 18. oktober sine direkte forhandlingerne om overenskomstkravene med de amtslige og kommunale arbejdsgivere. Forhandlingerne er startet under „den omvendte model“, hvor organisationerne selv forhandler sine egne krav, uden at den overordnede økonomiske ramme er fastlagt.

Derfor skete der heller ikke afgørende gennembrud ved første forhandling. Det helt centrale spørgsmål om Ny Løn – det vil sige SL's krav om en ny model for den fremtidige lokale løndannelse, kunne arbejdsgiverne ikke tage stilling til endnu.

Arbejdsgiverne vil have overstået første forhandlingsrunde med organisationerne, før de er parate til realitetsdrøftelser.

Så parterne nøjedes med at udveksle krav, og der blev nedsat arbejdsgrupper, der blandt andet skal arbejde med:

- SL's krav om forbedring af de arbejdstidsbestemte tillæg.
- Beregning af omkostninger ved forskellige modeller for omklassificeringer. Desuden skal gruppen analysere, hvad der gik galt ved OK 02, der endte i en voldgiftssag, samt komme med forslag til, hvordan lignende fortolkningstvister om udmøntning af resultatet undgås i fremtiden.

Fra arbejdsgiversiden blev der også fremsat et krav fra Kommunernes Landsforening om en selvstændig lederoverenskomst på det pædagogiske område i kommunerne omfattende FOA's, BUPL's og SL's ledergrupper.

SL's næste forhandlinger foregår den 12. november, mens KTO først træder ind i forhandlingerne den 3. december.

Forberedelserne til overenskomstforhandlingerne kan følges på www.sl.dk under OK 05

kl