

Socialudvalget
SOU alm. del - Bilag 4
Offentlig



SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg **MODTAGET**

- 5 OKT. 2004 14/10

5. oktober 2004

Den Centrale Indlevering

Udkast til lovforslag til orientering

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

lbk/ J.nr. 30-661

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering:

- Udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og andre love (Videreførelse af overvågningen på grundtaksområdet).
- Høringsbrev.
- Høringsliste.

Det bemærkes, at lovforslaget den 4. oktober 2004 er sendt i høring med frist til den 18. oktober 2004 hos de ministerier og organisationer m.v., der er optaget på vedlagte høringsliste.

Med venlig hilsen

Lisbeth Krogh

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og formål

Finansieringsreformen på det sociale område (grundtakstmodellen) er omfattet af et overvågningssystem med henblik på at følge udviklingen på området. Overvågningen udløber ved udgangen af 2004. Med lovforslaget foreslås, at den samlede overvågning af finansieringsreformen videreføres efter 2004 med henblik på fortsat at kunne følge udviklingen på området.

Finansieringsreformen på det sociale område trådte i kraft den 1. januar 2002 og afløste den hidtil delte finansiering. Der henvises til forarbejderne til lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger (L 162 2000-2001): Folketingstidende 2000-2001, Till. A 4536, Till. A 4465, FF 4745, Till. B 1252, FF 8677, FF 8891, Till. C 861.

Aftalen om strukturreformen indebærer for det sociale område, at der indføres et enstrengt myndigheds- og finansieringsansvar, der vil afløse den nuværende grundtakstfinansiering. Kommunalreformen forventes at træde i kraft 1. januar 2007.

Med henblik på fortsat at følge udviklingen på finansieringsreformens område indtil ændring af den kommunale myndigheds- og finansieringsstruktur foreslås derfor med lovforslaget, at det gældende overvågningssystem videreføres.

Lovforslaget indebærer endvidere, at den ændring, der blev indsat ved lov nr. 223 af 31. marts 2004 om ændring af lov om social service (præcisering af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område), og som har virkning til og med 31. december 2004, videreføres, og dermed fortsat følges af overvågningssystemet.

Overvågningssystemet på grundtaksområdet

Med lov nr. 489 af 7. juni 2001, der trådte i kraft 1. januar 2002, blev der gennemført en finansieringsreform på det sociale område med indførelsen af grundtakstmodellen på den del af det sociale område, hvor finansieringen hidtil havde været delt mellem kommunen og amtskommunen. Det drejer sig om den sociale indsats for børn og unge med behov for særlig støtte og deres familier, børn med handicap og hjælp til voksne under 67 år med handicap eller særlige sociale problemer.

I stedet for den hidtil delte finansiering mellem kommune og amtskommune blev der indført et finansieringsprincip, hvorefter udgangspunktet er, at den myndighed, der beslutter og iværksætter tilbud efter serviceloven, selv fuldt ud afholder udgiften til foranstaltningen eller tilbuddet.

Som en undtagelse er der for visse – typisk mere omkostningskrævende – tilbud og foranstaltninger indført en grundtakstmodel. Grundtakstmodellen indebærer, at kommunen og amtskommunen for at opnå grundtakstfinansiering skal følge en særlig visitationsprocedure (servicelovens § 131 b), og at det pågældende tilbud herefter finansieres ved, at kommunen afholder udgiften op til grundtaksten, og at amtskommunen afholder den del af den samlede udgift, der ligger over grundtaksten, jf. servicelovens § 131 a og § 131 c.

Konkret indebærer grundtakstmodellen, at kommunerne som udgangspunkt betaler 100 pct. for egne foranstaltninger. Det drejer sig, jf. servicelovens § 129, stk. 3, bl.a. om personlig hjælp efter §§ 71-73 a og 76, ledsageordning efter § 78, støtte- og kontaktperson efter §§ 79 og 80, og ophold i boformer efter § 91.

En række ydelser efter serviceloven er omfattet af grundtakstfinansiering. Det drejer sig bl.a. om ophold i amtskommunale boformer efter §§ 92 og 93 for personer under 67 år, jf. servicelovens § 131 a, stk. 1.

For disse tilbud indebærer grundtakstfinansieringen, at kommunerne skal betale op til den fastsatte grundtakst, og amtskommunen skal betale den udgift ved tilbuddet, der ligger ud over grundtaksten.

Amtskommunens finansiering af udgiften over grundtaksten forudsætter, at kommune og amtskommune er enige om visitationen til det tilbud, der omfattes af grundtakstfinansieringen. Den fælles visitationsprocedure er fastsat i servicelovens § 131 b.

3. Lovforslagets konsekvenser

Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Videreførelsen af grundtakstordningen skønnes at medføre en samlet merudgift på 23,5 mio. kr. årligt i 2005 og 2006.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser.

Erhvervsmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke erhvervsmæssige konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Høring

Lovforslaget har været sendt i høring hos: Socialpædagogernes Landsforbund, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Den Sociale Ankestyrelse, De Samvirkende Invalideorganisationer, Børnesagens Fællesråd, Foreningen af Socialchefer i Danmark, Det Centrale Handicapråd, Dansk Handicap Forbund, Rådet for Socialt Udsatte, Forbundet af Offentligt Ansatte, Dansk Socialrådgiverforening, HK Kommunal, Landsforeningen Ældre Sagen, Ældremobiliseringen, Landsforeningen for Socialpædagoger og Den Uvildige Konsulentordning på handicapområdet.

Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

	Positive konsekvenser / Mindreudgifter	Negative konsekvenser / Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Videreførelsen af grundtakstordningen skønnes at medføre en samlet merudgift på 23,5 mio. kr. årligt i 2005 og 2006.
Administrative konsekvenser for stats, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Til nr. 2

Ændringen er en konsekvens af, at stk. 4 udgår. Der henvises til bemærkningerne til nr. 1.

Til § 3

Til nr. 1.

Det foreslås at videreføre den ændring, der blev indsat ved lov nr. 223 af 31. marts 2004 om ændring af lov om social service (præcisering af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område), og som har virkning til og med den 31. december 2004.

Ved ændringen blev der fastsat følgende kriterier for afgrænsningen af det kommunale og amtskommunale forsyningsansvar ud fra bestemmelserne i servicelovens §§ 92 og 93:

- Ved den konkrete vurdering af amtskommunens forpligtelse efter §§ 92 og 93 lægges vægt på borgerens behov og hjælpens specialiserede karakter, herunder behovet for specialiseret støtte til genoptræning, hjælp til udvikling af færdigheder og socialpædagogisk bistand m.v.
- Hvis behovet for hjælp og støtte samlet udgør en årlig udgift på 635.300 kr. eller mere, er personen umiddelbart omfattet af det amtskommunale forsyningsansvar efter §§ 92 og 93.

Endvidere blev det med ændringen fastsat, at hvis kommune og amtskommune er enige om, at en borger opfylder betingelserne for at være omfattet af det amtskommunale forsyningsansvar, og borgeren ikke ønsker at flytte fra eget hjem eller et kommunalt tilbud, så er amtskommunen forpligtiget til at medvirke til at finde frem til og finansiere et relevant alternativt tilbud til borgeren.

Forslaget indebærer, at ændringen videreføres efter 2004, således at reglerne om afgrænsningen af forsyningsansvaret dermed fortsat følges af overvågningssystemet.

Til § 4

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. januar 2005 med henblik på at videreføre overvågningen på grundtaksområdet og præciseringen af det kommunale og amtskommunale forsyningsansvar, der har virkning indtil udgangen af 2004.

efter ansøgning fordeles til kommuner, der kan dokumentere særlig høje merudgifter som følge af finansieringsomlægningen. Socialministeren fastsætter efter drøftelse med Kommunernes Landsforening retningslinjerne for udbetaling fra puljen.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte regler om tilskud efter stk. 1-4.

2. I § 135 a, stk. 5-7, der bliver stk. 4-6, ændres tre steder »stk. 1-4« til: » stk. 1-3«.

Stk. 6. Københavns og Frederiksberg Kommuner er ikke omfattet af reglerne i stk. 1-4. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til fra 2004 at yde Københavns og Frederiksberg Kommuner et særligt tilskud for at afbøde de økonomiske konsekvenser af finansieringsomlægningen, herunder overgangsordningen, for de to kommuner. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges endvidere til at foretage eventuelle senere efterreguleringer i disse tilskud.

Stk. 7. Bornholms Kommune er ikke omfattet af reglerne i stk. 1-4. Socialministeren kan fastsætte særlige regler for tilskud til Bornholms Kommune fra 2004.

§ 3

I lov nr. 223 af 31. marts 2004 om ændring af lov om social service (Præcisering af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område), foretages følgende ændring:

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning til og med den 31. december 2004.

1. I § 2 udgår »og har virkning til og med den 31. december 2004«.

§ 4

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Høringsliste

Lovforslag om videreførelse af overvågningen på grundtaksområdet – J.nr.: 30-661

Socialpædagogernes Landsforbund

Kommunernes Landsforening

Amtsrådsforeningen i Danmark

Den Sociale Ankestyrelse

De Samvirkende Invalideorganisationer

Børnesagens Fællesråd

Foreningen af Socialchefer i Danmark

Det Centrale Handicapråd

Dansk Handicap Forbund

Forbundet af Offentligt Ansatte

Dansk Socialrådgiverforening

Rådet for Socialt Udsatte

HK Kommunal

Landsforeningen Ældre Sagen

Ældremobiliseringen

Landsforeningen for Socialpædagoger

Den Uvildige Konsulentordning på handicapområdet

Finansministeriet

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Justitsministeriet

Statsministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet