

Socialudvalget alm.del. 1. del - bil. 1. del



SOCIALMINISTERIET

Til Folketingets Socialudvalg

Dato: - 4 OKT. 2004

Høringsudkast til lovforslag om frit valg af ledsager

Ministeren
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

J.nr. 649-1483

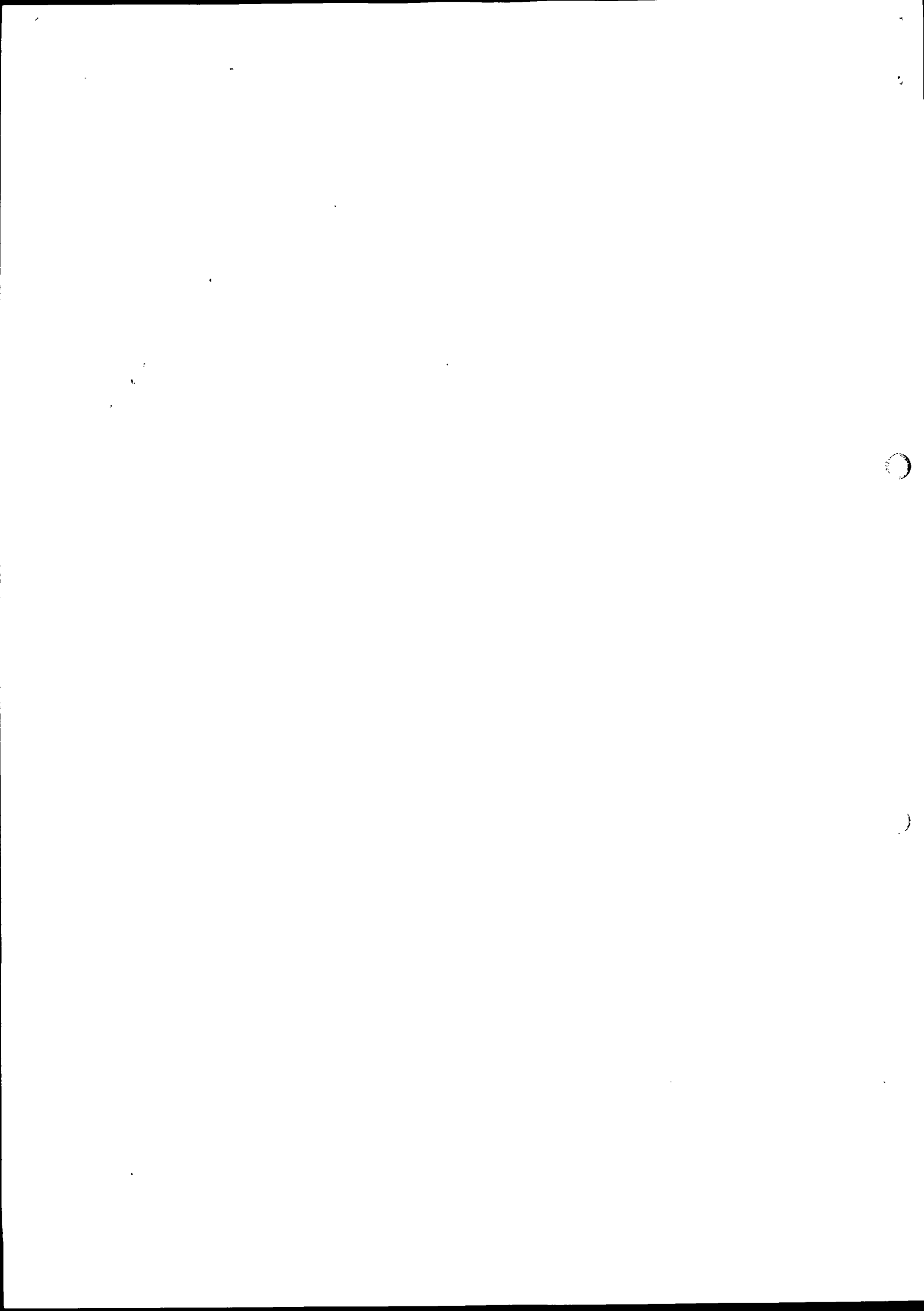
Hermed fremsender jeg til orientering 70 eksemplarer af høringsudkastet til forslag til lov om ændring af lov om social service og ligningsloven (Frit valg af ledsager m.v.).

Udkastet er sendt i høring med frist til den 11. oktober 2004, kl. 12.00, hos følgende myndigheder og organisationer:

Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Kommunernes Landsforening, Amdradsforeningen, Socialchefforeningen, Dansk Sygeplejeråd, Ergoterapeutforeningen, FOA (Forbundet af Offentligt Ansatte), Dansk Socialrådgiverforening, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen for Socialpædagoger, Børnerådet, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kontaktudvalget for Mindre Sygdoms- og Handicapforeninger, Center for Små Handicapgrupper, Udviklings- og Formidlingscenteret på handicapområdet, Ældresagen, Ældremobiliseringen, Videntcenter for Bevægelseshandicap, Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriets Fokus- eller testpanel, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Skatteministeriet, Miljøministeriet, Ligestillingsafdelingen i Socialministeriet, Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, DUKH (Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet), UFCH (Udviklings- og Formidlingscenteret for Handicapområdet).

Med venlig hilsen


Eva Kjer Hansen



Forslag

til

Ændring af lov om social service og ligningsloven (Frit valg af ledsager m.v.)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 30 affattes således:

»§ 30. Bestemmelserne i § 71 om personlig hjælp og pleje m.v. og § 73 a, stk. 2, om vedligeholdelsestræning m.v. finder tilsvarende anvendelse, når der er behov for personlig hjælp og pleje m.v. og for vedligeholdelsestræning m.v. vedrørende børn.«

2. I § 31 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. En person, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1, har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunen skal ansætte og godkende den udpegede person.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

3. I § 78 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»Stk. 3. En person, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1, har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunen skal ansætte og godkende den udpegede person.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at tilbyde personer, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1, at få ydelsen udbetalt som et kontant tilskud til ledsager, som de pågældende selv antager.«

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 5-8.

§ 2

I lov om påligningen af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 791 af 17. september 2002, som ændret ved § 1 i lov nr. 1064 af 17. december 2002, § 1 i lov nr. 1161 af 19. december 2003 og § 2 i lov nr. 222. af 31. marts 2004, foretages følgende ændring:

1. I § 7, nr. 9, ændres »§ 31, stk. 3, § 78, stk. 4 og § 84« til: »§ 31, stk. 4, § 78, stk. 6 og § 84.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget indeholder 2 elementer: 1. Frit valg af ledsager og 2. Ændring af servicelovens § 30.

1. Frit valg af ledsager

Baggrunden for forslaget

Forslaget om frit valg af ledsager er et led regeringens politik om at give borgeren større ansvar for og frihed til at tilrettelægge fx sociale ydelser, så de svarer til borgerens behov.

Med det frie valg af ledsager bliver ordningen mere flexibel for de berettigede personer, der ønsker selv at vælge en ledsager.

Indholdet af ledsageordningen - gældende ret

Efter servicelovens § 31 yder kommunen 15 timers ledsagelse om måneden til hjemmeboende unge mellem 16 og 18 år, som ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysiske eller psykisk funktionsevne.

Efter servicelovens § 78 yder kommunen 15 timers ledsagelse om måneden til personer under 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Personer, der er visiteret til 15 timers ledsagelse inden de fylder 67 år, bevarer denne ret, efter at de fylder 67 år.

Den berettigede personkreds til ledsageordningen efter både servicelovens § 31 og servicelovens § 78 kan fx være kørestolsbrugere og andre med svære bevægelsehandicap, blinde og stærkt svagsynede, personer med udviklingshæmning m.fl. Det er en betingelse for at opnå ret til ledsagelse, at den pågældende selv har udtrykt ønske om ledsagelse til det konkrete formål.

Ordningen omfatter ikke personer med nedsat funktionsevne som følge af sindslidelse eller af sociale årsager. Dette skyldes, at arbejdet med disse persongrupper stiller nogle særlige krav til indsigt og træning, som ligger ud over de kvalifikationer, som kommunens ledsagekorps forudsættes at have.

Formålet med ledsageordningen er at yde individuel ledsagelse til konkrete aktiviteter ud af brugerens hjem efter brugerens eget valg. Det kan fx dreje sig om at gøre indkøb, deltage i kulturelle og sociale aktiviteter.

Ledsageordningen omfatter ledsagelse, der ligger ud over den ledsagelse som en ægtefælle e.l., andet familiemedlem eller ven normalt vil yde som en del af ægteskabet eller familierelationen eller venskabsforholdet. Det har således ikke været og er fortsat ikke hensigten med bestemmelsen at aflønne en ægtefælle e.l., andre familiemedlemmer eller venner for den hjælp pågældende, som led i den generelle forsørgelsespligt eller som en naturlig del af familierelationen eller venskabsforholdet yder i forbindelse med brugerens nedsatte funktionsevne. Formålet med ledsageordningen har været at give brugeren mulighed for at deltage i selvvalgte aktiviteter uden altid at skulle være afhængig af hjælp fra familie eller venner.

For fysisk handicappede kan ledsagelsen fx bruges til at støtte brugeren, når denne skal udendørs. Ledsagelse kan endvidere bruges til, at brugeren får hjælp med kørestolen ved besværlige passager, hjælp til at komme på toilettet, bilkørsel, ledsagelse i biografen eller lignende. For personer, fx spa-

stikere eller andre, der har svært ved at gøre sig forståelig overfor fremmede, kan ledsageren hjælpe til med kommunikationen.

Ledsagelsen supplerer de øvrige serviceydelser, men kan ikke erstatte dem. Den omfatter således fx ikke praktisk hjælp i hjemmet.

Ledsagelsen omfatter heller ikke socialpædagogisk bistand. Det vil sige støtteforanstaltninger som fx vejledning, rådgivning eller mere omsorgsbetonede og intensive støtteforanstaltninger, hvor fx den personlige omsorg og pleje kan være et mål i sig selv. Ledsageren skal heller ikke fungere som støtte- og kontaktperson eller besøgsven.

Ledsagelse ydes efter § 6 i bekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004 om betingelser for ledsageordningen efter serviceloven (ledsagebekendtgørelsen) som en naturalydelse af kommunalt/amtskommunalt ansatte ledsagere og kan ikke erstattes af en kontantydelse.

Der skal efterstræbes et vist interessefællesskab mellem bruger og ledsager og så vidt muligt den samme ledsager til den enkelte bruger.

Ledsageren bør af kommunen eller amtskommunen have en introduktion til arbejdet som ledsager. Ledsageren bør således have handicapkendskab, samt kendskab til etik og praktiske færdigheder i at udøve hjælpen, som fx løfteteknik.

Der henvises til lovforarbejderne til lov nr. 454 af 10. juni 1997 om social service (L 229 1996-1997): Folketingstidende 1996-1997: Till. A 5508, Till. A 4906, FF 6072, Till. B. 1185, FF 7861, Till. B 1428, FF 8295, Till. C 833. Der henvises videre til forarbejderne til lov nr. 400 af 6. juni 2002 om ændring af lov om social service (Revision og udvidelse af ledsageordningen, udvidelse af adgangen for fysisk og psykisk handicappede til selv at vælge hjemmehjælper) (L 167 2001-2002): Folketingstidende 2001-2002, Till. A 4387, Till. A 4379, FF 4728, Till. B 772, FF 6146, Till. B 1324, FF 7042, Till. C 489. Der henvises endelig til lovforarbejderne til lov nr. 222. af 31. marts 2004 om ændring af lov om sociale service og ligningsloven (Forbedringer af ledsageordningen, præcisering af kvindekrisecentrenes virksomhed, indførelse af hjemmel til at drive døgnhuse m.v.): Folketingstidende 2003-4, Till. A 3776, Till. A 3760, FF 4090, FF 6573, FF 6732, Till. C 359.

Formålet med lovforslaget

Med forslaget får brugeren mulighed for selv at vælge en ledsager. Det vil indebære en øget frihed og fleksibilitet. Kommunen skal ved visitationen rådgive brugeren om muligheden for det frie valg af ledsager.

Kommunen er forpligtet til at yde ledsagelse som en naturalydelse af kommunalt eller amtskommunalt ansatte ledsagere, hvis brugeren ønsker denne løsning. Med forslaget får brugeren mulighed for selv at udpege en person til at udføre ledsageopgaven. Det vil være frivilligt for brugeren, om han eller hun vil gøre brug af den nye ordning.

Forslaget indebærer, at brugeren vil få mulighed for at vælge en ledsager, som han eller hun i højere grad har interessefællesskab med. Herved er der mulighed for, at de konkrete formål med ledsagelsen vil blive mere indholdsrigt for brugeren. Selvom der ved gældende ordning skal tilstræbes interessefællesskab mellem bruger og ledsager, kan der være situationer, hvor matchningen ikke er optimal. Der kan også være situationer, hvor der er skiftende ledsagere.

Forslaget giver desuden brugeren mulighed for at vælge en ledsager, der har tid til at ledsage, når brugeren ønsker det.

Det skal bemærkes, at ledsageordningen omfatter ledsagelse, der ligger ud over den ledsagelse som en ægtefælle e.l., andet familiemedlem eller ven normalt vil yde som en del af ægteskabet eller familierelationen eller venskabsforholdet. Det har således ikke været og er fortsat ikke hensigten med bestemmelsen at aflønne en ægtefælle e.l., andre familiemedlemmer eller venner for den hjælp

pågældende, som led i den generelle forsørgelsespligt eller som en naturlig del af familierelationen eller venskabsforholdet yder i forbindelse med brugerens nedsatte funktionsevne. Formålet med ledsageordningen har været at give brugeren mulighed for at deltage i selvvalgte aktiviteter uden altid at skulle være afhængig af hjælp fra familie eller venner.

Forslaget indeholder 2 muligheder for frit valg af ledsager:

1. Brugeren har ret til at vælge en ledsager, som ansættes af kommunen. Ved denne mulighed vil den eller de pågældende, som brugeren vælger, blive ansat af kommunen, som ved den gældende ordning. Kommunen er forpligtet til at tilbyde denne mulighed.
2. Personer over 18 år, der er berettiget til en ledsageordning, kan vælge at få ydelsen udbetalt som et kontant tilskud og selv ansætte sin ledsager. Det er op til kommunalbestyrelsen at beslutte, om kommunen generelt ønsker at give de berettigede denne mulighed.

Ad 1) Denne ordning vil være praktisk for brugeren, idet kommunen fortsat er arbejdsgiver, når brugeren har udpeget en ledsager.

Kommunen, står dermed fortsat for ansættelse, administration af løn etc. som i den gældende ordning.

Kommunen skal godkende den person, der ansættes, jf. bemærkningerne ovenfor om ansættelse af fx ægtefælle.

Ledsagerne skal på lige fod med andre ledsagere have en introduktion til arbejdet.

Ad 2) Denne ordning indebærer, at brugeren får arbejdsgiveransvaret for ledsageren. Det vil sige, at brugeren skal stå for den samlede administration af ansættelsesforholdet, så som ansættelse og lønudbetaling m.v.

Ordningen tilbydes kun personer over 18 år, da unge mellem 16 og 18 år ikke vil kunne pålægges et arbejdsgiveransvar.

Det er kommunalbestyrelsen, der afgør, om den vil tilbyde en sådan ordning til personer, der er berettiget til en ledsageordning. Kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til dette.

Ordningen vil ikke være egnet for alle brugere, da ikke alle, der er berettiget til ledsageordningen, vil kunne påtage sig dette arbejdsgiveransvar. Dette må afgøres konkret af kommunen i forbindelse med visitationen til ordningen.

Det er frivilligt for brugeren, om han vil modtage ledsagelse som en kontantydelse. En del brugere vil formentlig ikke være interesseret i at påtage sig dette ansvar og den administration, det medfører.

Kommunen kan tilbyde at foretage en instruktion af ledsagerne på lige fod med andre ledsagere.

Kommunen skal som led i det almindelige tilsyn sikre, at ordningen fungerer tilfredsstillende.

Ordningen vil blive evalueret selvstændigt i slutningen af 2006 som et led i den satspuljefinansierede evaluering, der er planlagt i 2005-6.

Beløbet er skattefrit for brugeren i medfør af ligningslovens § 7, nr. 9, men skattepligtigt for ledsageren ved udbetaling til denne.

2. Ændring af servicelovens § 30

Der er tale om en redaktionel ændring, som genopretter tidligere gældende retstilstand på området for vedligeholdelsestræning for børn og unge under 18 år, der har behov for det.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Der var 5300 brugere af ledsageordningen i 2003.

Det ligger ikke i forslaget om frit valg af ledsager, at modtagerkredsen udvides, eller at timetallet i ordningen ændres. Betingelserne for at få en ledsageordning efter servicelovens § 31 eller § 78 er uændrede.

Indholdet af de nye bestemmelser, § 31, stk. 2, og § 78, stk. 3 i lovforslagets § 1 skønnes således ikke at medføre merudgifter.

Forslaget om at brugeren kan få ledsagelsen som en kontantydelse, jf. servicelovens § 78, stk. 4 i forslaget § 1 kan dog medføre merudgifter, da ydelsen er eksportabel indenfor EU. Merudgifterne vil dog være minimale. Dels er den omhandlede personkreds begrænset, dels er ordningen frivillig for kommunerne.

Der henvises i øvrigt til afsnittet om EU-retlige konsekvenser.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Der skønnes ikke at være økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for borgerne

Forslagets § 78, stk. 4, vil have administrative konsekvenser for borgerne, idet de berettigede, jf. bemærkningerne til bestemmelsen, vil få arbejdsgiveransvaret for den eller de ansatte ledsagere.

Det er dog frivilligt for de berettigede, om de vil gøre brug af ordningen.

Miljømæssige konsekvenser

Der skønnes ikke at være miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Ledsageordningen betragtes i henhold til EF-forordning nr. 1408/71 som en ydelse ved sygdom. Når der indføres mulighed for at give ledsageordningen som en kontantydelse, bliver den derfor direkte eksportabel inden for EU/EØS/Schweiz. Dette indebærer, at den vil skulle udbetales til personer, der er socialsikrede i Danmark, uanset hvor de opholder sig inden for Unionen.

Det drejer sig om personer, der er udstationerede fra Danmark inden for EU i op til 3 år, samt disses familiemedlemmer. Desuden drejer det sig om pensionister og deres familiemedlemmer med bopæl i et andet EU-land, der modtager pension fra Danmark uden at modtage pension fra bopælslandet.

Ligestillingsmæssige konsekvenser

Der skønnes ikke at være ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.

Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt til høring i Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Socialchefforeningen, Dansk Sygeplejeråd, Ergoterapeutforeningen, FOA (Forbundet af Offentligt Ansatte), Dansk Socialrådgiverforening, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen for Socialpædagoger, Børnerådet, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kontaktudvalget for Mindre Sygdoms- og Handicapforeninger, Center for Små Handicapgrupper, Udviklings- og Formidlingscenteret på handicapområdet, Ældresagen, Ældremobiliserin-

gen, Videncenter for Bevægelsehandicap, Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriets Fokus- eller testpanel, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Skatteministeriet, Miljøministeriet, Ligestillingsafdelingen i Socialministeriet, Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, DUKH (Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet), UFCH (Udviklings- og Formidlingscenteret for Handicapområdet).

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
EU-retlige konsekvenser	Ingen	Mulighed for direkte eksport hvis kommunen vælger at tilbyde ledsageordningen som en kontantydelse.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ved forslaget § 78, stk. 4, vil de berettigede få et administrativt merarbejde på grund af det arbejdsgiveransvar de får. Ordningen er dog frivillig for de berettigede.

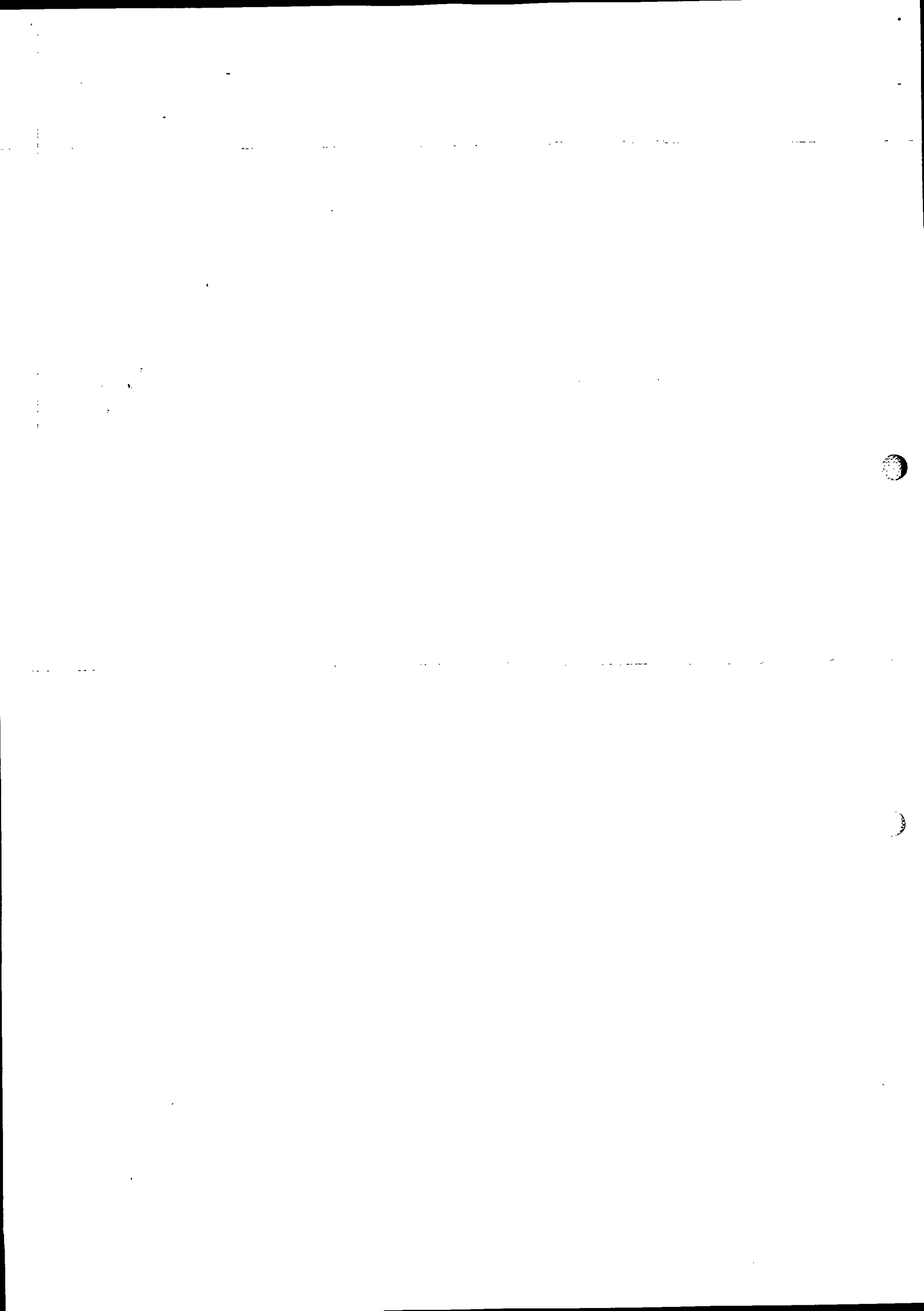
Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Vedligeholdelsestræning blev ved en ændring af lov om social service taget ud af servicelovens § 71 og indarbejdet i § 73 a i lov om social service. Lovændringen trådte i kraft den 1. juli 2002. Ved lovændringen blev § 30 i lov om social service ikke ændret. Da § 30 i lov om social service alene henviser til § 71 i lov om social service, har kommunerne derfor siden ikrafttræden af nævnte lovændring ikke haft hjemmel til at yde vedligeholdelsestræning til børn.

Da det med den nævnte lovændring ikke har været hensigten at ændre retstilstanden på området for vedligeholdelsestræning til børn, bringes retstilstanden ved indføjelser af den rigtige lovhenvisning i lov om social service i overensstemmelse med den tidligere gældende retstilstand. Der er således kun tale om en redaktionel ændring.



Til nr. 2

Med forslaget til § 30, stk. 2, får ledsageren mulighed for at vælge en ledsager, som ansættes af kommunen.

Det er frivilligt for brugeren, om han eller hun vil benytte sig af ordningen, eller om vedkommende som i den gældende ordning vil have ledsagelsen som en naturalydelse fra kommunen. Med en naturalydelse menes, at kommunen stiller en ledsager til rådighed.

Med den foreslåede ordning vil kommunen fortsat have arbejdsgiveransvaret. Kommunen tager sig derfor som i gældende ordning af den administration, der vedrører ledsagelsen. Det vil sige ansættelse og lønudbetaling m.v.

Ordningen vil ikke indebære administrativt merarbejde for brugeren.

Den konkrete aftale om ledsagelse kan, hvis det ønskes, indgås direkte mellem bruger og ledsager. Det forudsættes, at dette meddeles til kommunen som et led i opgørelsen af timeforbruget.

Kommunen skal godkende den valgte ledsager. Det ligger ikke heri, at kommunen skal gå ind i en længere godkendelsesprocedure. Når brugeren peger på en ledsager, skal kommunen dog vurdere om ledsagelsen ligger ud over den ledsagelse som en ægtefælle e.l., andet familiemedlem eller ven normalt vil yde som en del af ægteskabet eller familierelationen eller venskabsforholdet. Det har således ikke været hensigten med bestemmelsen at aflønne en ægtefælle e.l., andre familiemedlemmer eller venner for den hjælp pågældende, som led i den generelle forsørgelsespligt eller som en naturlig del af familierelationen eller venskabsforholdet yder i forbindelse med brugerens nedsatte funktionsevne. Formålet med ledsageordningen har været at give brugeren mulighed for at deltage i selvvalgte aktiviteter uden altid at skulle være afhængig af hjælp fra familie eller venner.

Det bør af hensyn til kommunens mulighed for at administrere ordningen tilstræbes, at den handikappede så vidt muligt begrænser antallet af ledsagere. Normalt vil en til to ledsagere være tilstrækkeligt, men der kan evt. være behov for en afløser.

Nærmere retningslinier for ordningen fastsættes i en bekendtgørelse i medfør af servicelovens § 78, stk. 7.

Til nr. 3

Vedrørende forslaget § 78, stk. 3, henvises til bemærkningerne til nr. 2.

Med forslaget til servicelovens § 78, stk. 4, kan kommunalbestyrelsen beslutte at tilbyde personer, som er berettiget til ledsagelse, at få mulighed for at få ydelsen udbetalt som et kontant tilskud til ledsagelse, som den pågældende selv antager.

Kommunen er ikke forpligtet til at tilbyde denne mulighed.

Forslaget vil give de brugere, der ønsker ydelsen udbetalt som en kontantydelse et administrativt merarbejde. Det er dog frivilligt for brugeren, om han eller hun vil benytte sig af tilbuddet om få ledsagelse udbetalt som en kontant ydelse.

Kommunen skal i forbindelse med afgørelsen af, om brugeren kan få ledsagelse som en kontantydelse vurdere, om brugeren vil være i stand til at påtage sig arbejdsgiveransvaret. Kommunen skal undlade at yde ledsagelsen som en kontant ydelse, hvis den pågældende ses ikke at være i stand til at administrere ordningen.

Med arbejdsgiveransvaret er brugeren ansvarlig for ansættelse af hjælpen, udbetaling af løn, skatte-træk m.v., opgørelse af de timer, der skal betales for, indbetaling af fx ATP-bidrag og udregning og udbetaling af feriepenge.

Brugeren kan dog fx aftale med kommunen, at kommunen efter anvisning fra brugeren og med accept fra hjælperen udbetaler løn direkte til ledsagerne, forestår skatte-træk m.v.

Der henvises i øvrigt til håndbogen: "Når jeg bliver arbejdsgiver" fra december 2003, der kan findes på virksomhedsportalen: www.virk.dk.

Ordningen vil som udgangspunkt give brugeren en højere grad af frihed og fleksibilitet. Fx vil ordningen indebære, at brugeren kan spare op i længere tid end ved gældende ordning, hvis han eller hun ønsker det, og bruge ledsagelsen på større sammenhængende ture. Det skal dog i forbindelse med kommunens tilsyn sikres, at formålet med og indholdet af ledsagelsen overholdes.

Ordningen kan også give brugeren mulighed for at ledsagelse kan købes af en person eller et privat firma, der leverer andre ydelser, fx praktisk hjælp til brugeren. Herved kan det fx opnås, at det er den samme person, der udfører de forskellige ydelser. Dette kan for visse brugere medføre en øget trykthed. Det skal dog sikres, at brugeren får, hvad der svarer til 15 timers ledsagelse om måneden.

Den ledsagelse, som brugeren køber, bør dog ikke træde i stedet for fx praktisk hjælp og bistand eller socialpædagogisk bistand. Hensigten med ledsageordningen er, jf. afsnittet om gældende ret ovenfor, at supplere de øvrige ydelser efter serviceloven. Udbetaling af ydelsen som en kontant-ydelse medfører derfor ikke større frihed med hensyn til ydelsens indhold.

Brugeren kan normalt ikke ansætte ægtefælle e.l., andre familiemedlemmer eller venner. Det har således ikke været og er fortsat ikke hensigten med bestemmelsen at aflønne en de nævnte personer for den hjælp pågældende, som led i den generelle forsørgelsespligt eller som en naturlig del af familierelationen eller venskabsforholdet yder i forbindelse med brugerens nedsatte funktionsevne. Formålet med ledsageordningen har været at give brugeren mulighed for at deltage i selvvalgte aktiviteter uden altid at skulle være afhængig af hjælp fra familie eller venner.

Kommunen/amtskommunen bør som led i det almindelige tilsyn efter henholdsvis § 16 og § 39 følge op på, om modtageren tilrettelægger ordningen tilfredsstillende. Det bør heri indgå, om brugeren får ledsagelse i det antal timer, han eller hun har krav på, om brugeren kan fungere som arbejdsgiver og tilrettelægger hjælpen tilfredsstillende. Det bør også indgå om ledsageren/ledsagerne udfører ledsagelsen tilfredsstillende, og at ledsagelsen ikke træder i stedet for fx praktisk og personlig hjælp eller socialpædagogisk bistand. Ligesom kommunen bør være opmærksom på, i hvilket omfang brugeren har ansat sin ægtefælle, e.l., familiemedlemmer eller venner.

Kommunen bevarer i øvrigt ansvaret for, at personen modtager den fornødne ledsagelse. Dette skal derfor indgå i tilsynet.

Det beløb, som kommunen udbetaler til ledsagelse, kan maksimalt svare til de faktiske omkostninger, som kommunen har ved at udføre et tilsvarende tilbud. Kommunen skal ved beregningen af dette beløb medtage alle omkostninger til opgaven, jf. opgørelsesmetoden for kontant tilskud af hjemmehjælp efter servicelovens § 76, stk. 2. Det vil ud over løn for op til 15 timers ledsagelse om måneden sige omkostninger til administration i forbindelse med udførelsen m.v. Beløbet udbetales hvert kvartal.

Ordningen vil blive evalueret selvstændigt i slutningen af 2006 som et led i den satspuljefinansierede evaluering, der er planlagt i 2005-6.

Kommunen skal orientere de kommunale skattemyndigheder om de ledsageordninger, der etableres med kontant tilskud.

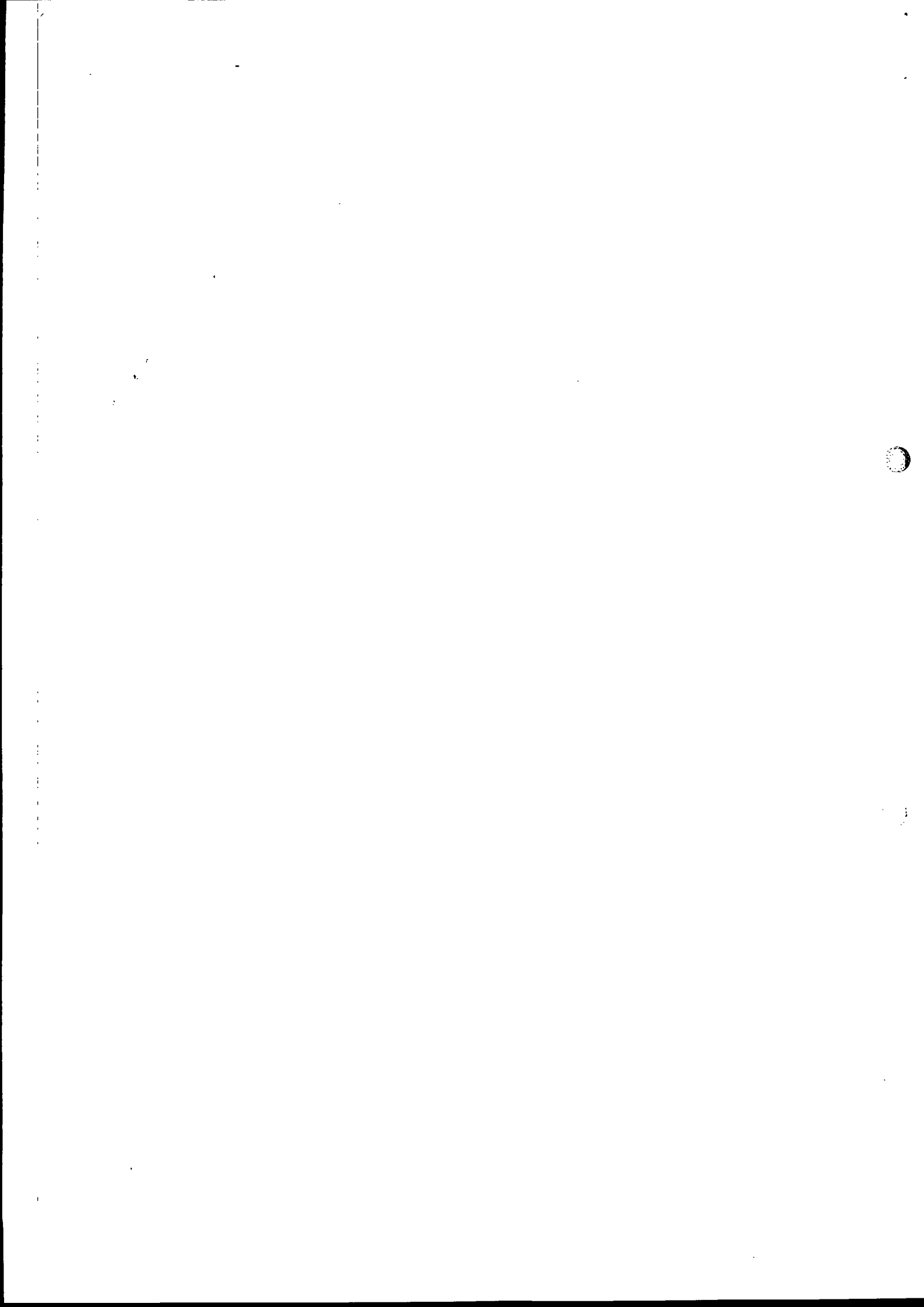
Nærmere retningslinier for ordningen fastsættes i en bekendtgørelse i medfør af servicelovens § 78, stk. 7.

Til § 2

Den foreslåede ændring af ligningslovens § 7, nr. 9 er en konsekvens af forslaget til § 1, nr. 2.

Til § 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.



Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om social service, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004,
foretages følgende ændringer:

1. § 30 affattes således:

§ 30. Bestemmelserne i § 71 om per-
sonlig hjælp og pleje m.v. finder tilsva-
rende anvendelse, når der er behov for
personlig hjælp og pleje m.v. vedrøren-
de børn.

»§ 30. Bestemmelserne i § 71 om per-
sonlig hjælp og pleje m.v. og § 73 a,
stk. 2, om vedligeholdelsestræning m.v.
finder tilsvarende anvendelse, når der er
behov for personlig hjælp og pleje m.v.
og for vedligeholdelsestræning m.v.
vedrørende børn.«

§ 31. Kommunen yder 15 timers led-
sagelse om måneden til unge mellem 16
og 18 år, som ikke kan færdes alene på
grund af betydelig og varigt nedsat fy-
sisk eller psykisk funktionsevne. Dette
gælder dog ikke for unge mellem 16 og
18 år, som har et døgnophold efter § 40,
stk. 2, nr. 4, 5 og 11.

2. I § 31 indsættes efter stk. 1 som nye
stykker:

»Stk. 2. En person, som er berettiget
til ledsagelse, jf. stk. 1, har ret til selv at
udpege en person til at udføre opgaven.
Kommunen skal ansætte og godkende
den udpegede person.

Stk. 2. Modtageren kan opspare timer
inden for en periode på 6 måneder.
Kommunen fastsætter retningslinjer
herfor.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

Stk. 3. Modtagerens udgifter til ledsa-
gerens befording og andre aktiviteter
med tilknytning til ledsageordningen
kan dækkes med et beløb på op til 650
kr. årligt. Beløbet ydes af kommunen
efter anmodning fra modtageren.

Stk. 4. Socialministeren kan fastsætte
regler om betingelser for ledsageord-
ningen.

3. I § 78 indsættes efter stk. 2 som nye

78. Kommunen yder 15 timers ledsagelse om måneden til personer under 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Stk. 2. Personer, der er visiteret til 15 timers ledsagelse om måneden ved det fyldte 67. år, jf. stk. 1, bevarer denne ret efter det fyldte 67. år.

Stk. 3. Modtageren kan opspare timer inden for en periode på 6 måneder. Kommunen fastsætter retningslinjer herfor.

Stk. 4. Modtagerens udgifter til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med tilknytning til ledsageordningen kan dækkes med et beløb på op til 650 kr. årligt. Beløbet ydes af kommunen efter anmodning fra modtageren.

Stk. 5. Der kan ikke ydes ledsagelse efter denne bestemmelse til personer, der har hjælpordning efter § 77.

Stk. 6. Socialministeren kan fastsætte regler om betingelser for ledsageordningen.

stykker:

»*Stk. 3.* En person, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1, har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunen skal ansætte og godkende den udpegede person.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at tilbyde personer, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1, at få ydelsen udbetalt som et kontant tilskud til ledsager, som de pågældende selv antager:«

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 5-8.

§ 2

I lov om påligningen af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbeholdning nr. 791 af 17. september 2002, som ændret ved § 1 i lov nr. 1064 af 17. december 2002, § 1 i lov nr. 1161 af 19. december 2003 og § 2 i lov nr. 222 af 31. marts 2004, foretages følgende ændring:

§7. Til den skattepligtige indkomst medregnes ikke:

...

9) Ydelser efter lov om social service, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationslov) til dækning af nærmere bestemte udgifter for modtageren, ydelser efter § 31, stk. 3, § 78, stk. 4, og § 84 i lov om social service, ydelser efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, andre ydelser efter lov om aktiv socialpolitik, i det omfang disse ydelser be-

1. I § 7 nr. 9, ændres »§ 31, stk. 3, § 78, stk. 4 og § 84« til: »§ 31, stk. 4, § 78, stk. 6 og § 84.«

regnes på grundlag af hjælp ydet efter lovens § 34, ydelser efter § 28 a i integrationsloven, andre ydelser efter integrationsloven, i det omfang disse ydelser beregnes på grundlag af hjælp ydet efter lovens § 28 a, ydelser efter lov om specialpædagogisk støtte ved videregående uddannelser, ydelser efter §§ 74, 76 og 100 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ydelser efter § 82 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, i det omfang modtageren er omfattet af lovens § 2, nr. 4 eller nr. 5 samt ydelser efter lov om repatriering.

