

Århus Kommune
Magistratens 5. Afdeling

Til Folketingets Skatteudvalg

Århus, den 12. januar 2005

Skatteudvalgets møde den 19. januar 2005 – foretræde fra Århus Kommune:

Økonomiske konsekvenser af strukturreformen på skatte- og inddrivelsesområderne

Det er Århus Kommunes opfattelse at:

- **Regeringens udspil** til reduktion af de kommunale budgetter i forbindelse med flytning af skatte- og inddrivelsesopgaverne **er useriøst.**
- I tilfælde af, at udspillet blev realiseret, ville det få **alvorlige konsekvenser for kommunernes økonomi** og dermed for den kommunale service.
- Skatteministeriet bør udarbejde et **nyt, dokumenteret udspil** til statens DUT-krav i forbindelse med de opgaver, der flyttes fra kommunerne til staten. Det nye udspil bør baseres på uvildige opgørelser af, hvilke kommunale udgifter, der bortfalder i forbindelse med omlægningen. Opgørelserne bør baseres på det faktiske regnskab 2004.
- Skatteministeriet bør udarbejde udspil til DUT-kompensation vedrørende de opgaver, der forudsættes udført for staten i kommunale servicecentre samt opgaverne vedrørende opkrævning.

I forbindelse med foretrædet for Folketingets Skatteudvalg vil Århus Kommune vise beregninger på Århus-tal, der underbygger denne opfattelse.

Hvad viser beregningerne for Århus Kommune?

Århus Kommune tager forslaget til ny skatteforvaltningslov til efterretning og deltager gerne positivt i fusionens gennemførelse.

De økonomiske vilkår, der tegner sig med statens DUT-krav, er imidlertid så bekymrende, at det overskygger de argumenter, der kan være for at samle kræfterne i en organisation.

For Århus Kommune kan situationen illustreres på følgende måde, hvis man tager skatteforvaltning og opkrævning / inddrivelse under ét:

Opgjort i stillinger svarer statens DUT-krav til **397** stillinger for Århus Kommune.
Til udførelse af de tilsvarende opgaver er der ansat **270** personer i Århus Kommune inkl. overhead.

Det betyder altså, at Århus Kommune ifølge statens udspil skal aflevere ressourcer svarende til 127 stillinger, udover dem, der faktisk bruges. De 127 stillinger må derfor i givet fald spares på andre styrbare områder i kommunens budget.

Hertil kommer statens skøn over kommunernes udgifter til it, revision mv. Også på disse områder afviger statens skøn og Århus Kommunes faktiske udgifter væsentligt – og hver gang er statens skøn til gunst for kommunen.

Samlet for skatte- og inddrivelsesområde er statens udspil, at der skal fjernes 201 mio. kr. Århus Kommune kan opgøre det tilsvarende tal til ca. 99 mio. kr. inkl. overhead til husleje, fælleskommunale it- og telefoniudgifter mv. Århus Kommune mister således 102 mio. kr., som kun kan findes ved besparelser andre steder.

Derfor bør der foretages en særskilt, uvildig undersøgelse af, hvilke udgifter i de enkelte kommuner, der bortfalder som følge af omlægningen. Det skal ske med henblik på, at der undtagelsesvist sker en individuel registrering, der kan kvalificere de betydelige budgetomlægninger, der skal foretages i denne sag. Opgørelsen kan foretages med udgangspunkt i de faktiske udgifter for 2004.

Et af hovedproblemerne i statens udspil er, at staten tager udgangspunkt i nøgletal fra 2003. Siden da er kommunens budget på området reduceret betydeligt, blandt andet som følge af stram statslig styring af kommunernes økonomi. Hvis man nu skærer i kommunens budget med 2003 som det beregningsmæssige udgangspunkt, så må besparelserne gentages andre steder. Det vil for det første være urimeligt og for det andet gå ud over den kommunale service.

Andre eksempler på, at DUT-kravet ikke er rimeligt er:

- De anvendte gennemsnitslønninger er højere end de faktiske lønninger
- De forudsatte systemomkostninger er højere end de faktiske udgifter
- De forudsatte udgifter til støtteårsværk internt i forvaltningen og overhead i andre afdelinger er for høje.

Borgerservice

Et særskilt problem er, at der endnu ikke er kommet officielt udspil til hvor mange ressourcer, kommunerne får *tilført* til at løse de **borgerserviceopgaver**, der skal ligge i kommunerne fremover. De foreløbige meldinger tyder på, at det bliver meget begrænset sammenholdt med det faktum, at de kommunale skattefolk fremover skal vejlede indenfor områder, der er nye på det kommunale område. Det gælder moms, told og afgifter. Dertil kommer, at den vidensopbygning, man hidtil har kunnet foretage gennem ligningsopgaverne, forsvinder.

En helt relevant bekymring er derfor, at Århus Kommune kan komme i en situation, hvor man skal aflevere personaleressourcer svarende til hele skatteforvaltningen plus "overhead" fra overliggende afdelinger *samtidig med*, at kommunen forudsættes at have personale til at løse nye opgaver.

Århus Kommune har på det foreliggende lovgrundlag mv. beregnet, at der vil skulle bruges 15 stillinger til udførelse af borgerserviceopgaverne og 20 stillinger til de tilbageværende opgaver på opkrævningsområdet.

Selv om Århus Kommune måtte få en kompensation svarende til i alt 35 stillinger, står vi imidlertid i en situation, hvor

- det samlede DUT-krav svarer til 397 stillinger
- skatteforvaltningen alt i alt har 335 stillinger
(*inklusive følgende opgaver, som fortsat skal løses af Århus Kommune:
Boligstøtte, Familiedyelse og Folkeregister*)

- så vil vi alligevel skulle reducere med 27 stillinger, som vi ikke har, samt ca. 65 stillinger, som skal bruges til udførelse af opgaver, som fortsat skal løses af Århus Kommune inden for Boligstøtte, Familiedyelse og Folkeregister. Det er tydeligvis uholdbart.

På den baggrund opfordrer Århus Kommune til,

1. at der foretages særskilte, uvildige opgørelser i de enkelte kommuner af de relevante budgetomlægninger med udgangspunkt i det faktiske regnskab for 2004, og
2. at skatteministeriet udarbejder et nyt, dokumenteret udspil til statens DUT-krav i forbindelse med de opgaver, der flyttes fra kommunerne til staten.
3. at skatteministeriet samtidig udarbejder udspil til DUT-kompensation til kommunerne i forbindelse med udførelse af borgerserviceopgaver for staten i kommunale servicecentre samt udførelse af opkrævningsopgaven.

Århus-delegationen:

Rådmand Peter Thyssen
Direktør Nils Petersen
Skattechef Pouli H. Eriksen
Specialkonsulent Flemming Staub.

Bilag: Budget 2005 for Betalingskontor og Skat sammenholdt med statens DUT krav

Bilag 1 Budget 2005 for Betalingskontor og Skat sammenholdt med statens DUT-krav

Budget 2005, mio. kr.	Betalingskontor	Skat	Samlede udgifter
Brutto lønudgift	19,1	71,6	90,6
Øvrige udgifter/indtægter - netto	1,7	-1,5	0,2
Gebyrindtægter	-12,5	0,0	-12,5
Selskabskontraktindtægter	0,0	-17,2	-17,2
Andel af fælles udgifter:	0,0	0,0	0,0
Bruttoløn	1,7	5,7	7,4
Øvrige nettoudgifter	3,7	12,4	16,1
Nettoudgift for området	13,7	71,0	84,7
Andel af overhead	3,3	11,1	14,4
Total	17,0	82,1	99,1
Statens DUT-krav: Århus-andelen udgør 5,34% af hhv. 1,034 mia.kr. og 2,734 mia. kr.	55	146	201
Forskel	-38	-64	-102
	----- Stillinger -----		
Statens DUT-krav: Århus-andelen udgør 5,34% af hhv. 1.685 og 5.752 stillinger	90	307	397
Personaletal på relevante områder i Århus Kommunes Skatteforvaltning inkl. andel af overhead	60	210	270
Personale Folkeregister			20
Personale Boligstøtte			28
Personale Familieydelse			17
Hele Skatteforvaltningen i alt, stillinger			335