



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 23. november 2004
Dok.: KKN20912
Det Internationale Kontor

Udkast til talepapir

Til brug for mødet i Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg henholdsvis den 25. og 26. november 2004 vedrørende rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 2. og 3. december 2004.

Torsdag og fredag i næste uge afholdes der rådsmøde om retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse i Bruxelles.

Et aktuelt notat om de enkelte sager på dagsordenen er oversendt til udvalget i sidste uge, og jeg skal i dag

knytte nogle kommentarer hertil, idet jeg skal gøre opmærksom på, at jeg – ud over sager inden for mit eget ansvarsområde – også forelægger sager for udvalget på vegne af forsvarsministeren og udenrigsministeren. Det drejer sig henholdsvis om dagsordenspunkt 9 og 10, som angår terrorismebekæmpelse, og dagsordenspunkt 30 om EU-formandskabsrotation efter 2006.

Jeg skal gøre opmærksom på, at der i starten af denne uge er oversendt et supplerende aktuelt notat vedrørende tre sager, som forventes behandlet på det kommende rådsmøde. Disse tre sager, som jeg vil vende tilbage til, er placeret på dagsordenen som nr. 27-29.

Endelig skal jeg gøre opmærksom på, at der i forhold til den oprindelige dagsorden er udgået to sager – nemlig dagsordenspunkt 2 om forslaget til en rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i EU og dagsordenspunkt 6 om et forslag til forenkling af informationsudvekslingen mellem medlems-staternes

retshåndhævende myndigheder. Jeg skal på denne baggrund anmode udvalget om at se bort fra disse to sager.

[**Til FEU:** Jeg skal understrege, at der ikke forelægges forhandlingsoplæg for Europaudvalget i forbindelse med rådsmødet.]

I overensstemmelse med dagsordenen for dette møde vil jeg herefter redegøre for de sager, som forventes at skulle behandles på det kommende rådsmøde.

Dagsordenspunkt 1 vedrører en rådsafgørelse om udveksling af oplysninger fra strafferegistre.

Formålet med rådsafgørelsen er at effektivisere udvekslingen af oplysninger fra strafferegistre i EU-medlemslandene.

Med henblik herpå foreslås det, at medlemsstaterne skal udpege en central myndighed til udveksling af oplys-

ninger. Det foreslås også, at medlemsstaterne straks – og i øvrigt i overensstemmelse med deres forpligtelser efter de allerede eksisterende instrumenter på området – skal fremsende domme, som afsiges over andre medlemsstaters statsborgere, til disse medlemsstater. Endelig foreslås der bl.a. indført frist for en medlemsstats svar på en anden medlemsstats anmodning om fremsendelse af udskrifter af og oplysninger fra strafferegistre.

Der er stort set enighed om udkastet til rådsafgørelse, og der udestår således kun enkelte spørgsmål, herunder bl.a. om fristen for at svare, sprogordningen og om rådsafgørelsen også bør omfatte anmodninger fra den person, som er registreret i strafferegistret.

Det er imidlertid forventningen, at disse spørgsmål vil kunne løses forud for rådsmødet, og det forventes derfor, at der på rådsmødet vil kunne konstateres politisk enighed om forslagens artikler. Fra dansk side agter vi at tilslutte os dette, idet vi i den forbindelse vil give udtryk

for, at den endelige udformning af bestemmelserne bl.a. må ses i sammenhæng med de endnu ikke færdiggjorte formularer, som skal anvendes ved anmodninger om oplysninger fra nationale strafferegistre.

Dagsordenspunkt 2 er som tidligere nævnt udgået af dagsordenen for rådsmødet.

Med hensyn til **dagsordenspunkt 3**, som vedrører forslaget til en rammeafgørelse om den europæiske bevis-sikringskendelse, vil jeg gerne indledningsvis nævne, at formandskabet – siden oversendelsen af det aktuelle notat til udvalget – har oplyst, at der på rådsmødet alene vil blive tale om at orientere om status i forhandlingerne af forslaget.

Dette er vi fra dansk side godt tilfredse med, og vi vil således tage den statusrapport, som fremlægges for Rådet til efterretning.

Om status i forhandlingerne vil jeg i øvrigt kort sige, at disse indtil nu navnlig har koncentreret sig om forslaget afsnit 1, hvorimod man endnu ikke er kommet særlig langt med den øvrige del af forslaget. Fra dansk side har vi i forbindelse med forhandlingerne overordnet givet udtryk for, at bestemmelserne i forslaget afsnit 1 skal ses i sammenhæng med en række øvrige bestemmelser i forslaget, og at man derfor på nuværende tidspunkt ikke bør lægge sig fast på bestemte løsninger med hensyn til bl.a. forslaget anvendelsesområde samt hvilken myndigheder der bør kunne udstede en europæisk bevissikringskendelse.

Dagsordenspunkt 4 angår et forslag til Rådets fælles holdning vedrørende udveksling af bestemte oplysninger med Interpol.

Formålet med forslaget er at sikre, at der etableres et system til udveksling af visse oplysninger om stjålne og bortkomne pas i Interpols database. Forslaget er, som

det også er nævnt i det aktuelle notat, en opfølgning på Det Europæiske Råds erklæring af 25. marts 2004 om terrorismebekæmpelse.

Fra dansk side kan vi tilslutte os politisk enighed – og eventuelt vedtagelse – af forslaget.

For så vidt angår **dagsordenspunkt 5** – EU's narkotikastrategi for 2005-2012 – vil jeg kort sige, at udvalget allerede er orienteret om denne sag i forbindelse med rådsmødet om retlige og indre anliggender den 19. i denne måned.

På dette rådsmøde lykkedes det at opnå enighed om udkastet til strategi, som dog ikke kunne vedtages på rådsmødet, idet nogle medlemslande havde parlamentariske forbehold. Disse forbehold forventes imidlertid at blive hævet forud for det kommende rådsmøde, hvor forventningen således er, at strategien vil kunne vedtages. Dette vil vi fra dansk side give vores tilslutning til.

Strategien vil efter vedtagelse i Rådet blive videresendt til Det Europæiske Råd med henblik på, at dette kan blive orienteret herom og give sin tilslutning til strategien på sit møde den 17. december 2004.

Dagsordenspunkt 6 er som tidligere nævnt udgået af dagsordenen for rådsmødet.

Dagsordenspunkt 7 angår en rådsafgørelse om informationsudveksling og samarbejde vedrørende terrorhandlinger.

Som nævnt i det aktuelle notat har forslaget til rådsafgørelse til formål at sikre en øget informationsudveksling med henblik på en mere effektiv bekæmpelse af terrorisme, og det afløser og udbygger således den nugældende rådsafgørelse på området.

Forslaget svarer i vidt omfang til, hvad der gælder efter den nugældende rådsafgørelse, men forslaget udvider dog anvendelsesområdet samtidig med, at forslaget styrker visse af bestemmelserne i rådsafgørelsen. Jeg henviser herved til det fremsendte aktuelle notat.

Fra dansk side kan vi støtte, at samarbejdet mellem medlemsstaternes politi- og efterretningsmyndigheder styrkes med henblik på at sikre en mere effektiv udveksling af informationer vedrørende terrorhandlinger.

Vi kan således støtte forslaget til rådsafgørelse, idet vi i den forbindelse lægger vægt på, at en øget informationsudveksling mellem politi- og efterretningsmyndigheder ikke må komme til at vanskeliggøre efterretnings-tjenesternes muligheder for bl.a. at modtage oplysninger fra samarbejdspartnere i ind- og udland eller i øvrigt påvirke det velfungerende bilaterale samarbejde, der eksisterer mellem efterretningstjenesterne.

Dagsordenspunkt 8-10 vedrører alle terrorismebe-
kæmpelse, og jeg nævner derfor disse sager samlet.

Jeg skal gøre opmærksom på, at der er tale om sager,
som har til formål at følge op på Det Europæiske Råds
erklæring af 25. marts 2004 om terrorismebe-
kæmpelse.

Fra dansk side støtter vi naturligvis, at der løbende sker
en opfølgning på det væsentlige arbejde, som er igang-
sat på området for bekæmpelse af terrorisme. Idet jeg i
øvrigt henviser til de fremsendte aktuelle notater, vil jeg
kort sige følgende om den danske holdning til de på-
gældende sager:

Fra dansk side vil vi tage orienteringen om status for
EU's indsats mod terrorisme til efterretning, og vi vil
godkende den udarbejdede, reviderede handlingsplan
for bekæmpelse af terrorisme.

Vi vil også godkende Javier Solanas og Kommissionens forslag til en EU-strategi om bekæmpelse af finansiering af terrorisme samt godkende de udarbejdede strategiske anbefalinger om henholdsvis rekruttering til terrorisme og såkaldt CBRN-terrorisme (kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare våben).

Endelig vil vi fra dansk side godkende den midtvejsrapport om evaluering af de 15 ”gamle” medlemslande, som er udarbejdet, ligesom vi vil tage Javier Solanas rapport om status for gennemførelsen af en efterretningskapacitet i Rådets Generalsekretariat til efterretning.

Med hensyn til EU's solidaritetsprogram om konsekvenserne af terrortrusler og terrorangreb vil vi fra dansk side tilslutte os udkastet til et udvidet program på området. Og vi vil ligeledes støtte det fremlagte forslag til rådskonklusioner om forebyggelse, beredskab og indsats ved terrorangreb.

Jeg skal gøre opmærksom på, at Rådets drøftelser og rapporter forventes at indgå i en samlet rapport med henblik på forelæggelse for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 17. december 2004.

For så vidt angår **dagsordenspunkt 11**, som vedrører en konvention om de nye medlemslandes tiltrædelse af Rom-konventionen af 19. juni 1980, vil jeg kort sige, at vi fra dansk side – naturligvis med sædvanligt ratifikationsforbehold – vil undertegne en sådan tiltrædelseskonvention. Jeg skal for god ordens skyld nævne, at der ikke er tale om en sag, som er omfattet af Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Dagsordenspunkt 12 angår nogle rådskonklusioner om professionelle standarder inden for politiet. Fra dansk side kan vi tilslutte os disse rådskonklusioner.

Dagsordenspunkt 13, som vedrører en situationsrapport om organiseret kriminalitet i EU i 2004, giver ikke anledning til bemærkninger fra dansk side, og vi vil således tage rapporten og Europols anbefalinger til efterretning.

Med hensyn til **dagsordenspunkt 14** vil vi fra dansk side kunne tilslutte os rådskonklusioner om en forbedret udnyttelse af Eurojust i kampen mod alvorlig kriminalitet.

Vi vil også fra dansk side kunne tilslutte os Rådets henstillinger vedrørende styrkelse af politisamarbejdet i områderne omkring de indre grænser, som er **dagsordenspunkt 15**.

Dagsordenspunkt 16, som angår en samarbejdsaftale mellem Europol og Canada, giver ikke anledning til bemærkninger fra dansk side, og vi vil således kunne godkende, at en sådan samarbejdsaftale indgås.

Dagsordenspunkt 17 vedrørende en rapport om anti-terror taskeforcen i Europol giver heller ikke anledning til bemærkninger, og vi vil således tage rapporten til efterretning.

Med hensyn til **dagsordenspunkt 18** – om rådskonklusioner om strategisk ledelse af SIS II – støtter vi fra dansk side, at der opnås enighed om, hvilke opgaver, der skal varetages af det organ, der skal pålægges ansvaret for den langsigtede, strategiske ledelse af SIS II, før der træffes en beslutning om, hvilket organ, der skal varetage opgaverne. I overensstemmelse hermed vil vi fra dansk side tilslutte os vedtagelsen af rådskonklusioner på området.

Dagsordenspunkt 27 vedrører et forslag til rammeafgørelse om logning af data om teletrafik med henblik på kriminalitetsbekæmpelse.

Som bekendt blev sagen nævnt for udvalget forud for rådsmødet den 19. november, hvor den imidlertid ikke blev behandlet.

Det gør den derimod på det kommende rådsmøde, hvor der er lagt op til en principiel drøftelse af spørgsmålet om, hvorvidt pligten til at lagre data om teletrafik alene skal gælde i de tilfælde, hvor sådanne oplysninger allerede opbevares af udbyderne i forretningsmæssigt øjemed, eller om opbevaringspligten skal omfatte al trafikdata, der frembringes af udbyderne.

Den danske holdning til dette spørgsmål er uændret siden sidst, og vi er således fortsat af den opfattelse, at den logningspligt, som pålægges udbyderne efter rammeafgørelsen, skal omfatte oplysninger om al teletrafik.

Dagsordenspunkt 28 angår forberedelse af møde på ministerniveau (retlige og indre anliggender) med landene i det vestlige Balkan, 3. december 2004.

Denne sag, som også blev nævnt for udvalget forud for rådsmødet den 19. november, giver ikke anledning til bemærkninger fra dansk side, og vi vil således tage udkastet til formandskabets erklæring om mødet den 3. december til efterretning.

Hvad angår **dagsordenspunkt 29** om forslaget til rammeafgørelse om styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe, vil jeg kort sige, at denne sag jo efterhånden har været på rådsmødet nogle gange, uden at det er lykkedes at finde en løsning på de udestående problemer.

Forslaget har således været behandlet på rådsmøder henholdsvis den 25. og 26. oktober 2004 og den 19. november 2004, og jeg har forud for disse møder orienteret udvalget om forslaget.

I dag vil jeg derfor nøjes med at orientere udvalget om, at det desværre heller ikke lykkedes at opnå politisk enighed om forslaget på det seneste rådsmøde, fordi Grækenland, Malta og Cypern fortsat fastholdt deres modstand mod den nuværende tekst.

Blandt alle de øvrige lande var der bred enighed om det foreliggende forslag til rammeafgørelse, og da Grækenland, Malta og Cypern således fortsat er fuldstændigt isolerede, har det nederlandske formandskab altså besluttet at gøre endnu et forsøg på at opnå politisk enighed om rammeafgørelsen på det kommende rådsmøde, idet man fra formandskabets side overvejer, om sagen eventuelt skal sendes videre til Det Europæiske Råd, hvis dette ikke lykkes.

Fra dansk side vil vi tilslutte os politisk enighed om den samlede rammeafgørelse.

Da rammeafgørelsen vurderes at ville kræve ændringer af dansk lovgivning, vil vi dog opretholde et parlamentarisk forbehold med henblik på at indhente Folketingets samtykke.

[Med hensyn til dagsordenspunkt 30 henvises til særskilt talepapir udarbejdet af Udenrigsministeriet]