



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Til de på vedlagte adresseliste anførte

Dato: 30. november 2004
Kontor: Civilkontoret
Sagsbeh.: Lene Thorsen Hallenberg
Sagsnr.: 2002-5401-0038
Dok.: LTH20877

Høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og udkast til ændring af bekendtgørelse om transport af dyr

Justitsministeriet sender hermed udkast til ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og udkast til ændring af bekendtgørelse om transport af dyr i høring.

Baggrund

De danske regler om transport af dyr findes i Justitsministeriets bekendtgørelse om transport af dyr fra 1964¹ og i Justitsministeriets bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport fra 1993². Den sidstnævnte bekendtgørelse gennemfører de gældende fællesskabsretlige regler om beskyttelse af dyr under transport i dansk ret³, mens den førstnævnte bekendtgørelse omfatter de transporter, der ikke er omfattet af EU-reguleringen, herunder navnlig nationale transporter over en afstand af højst 50 km.

Bekendtgørelserne er senest ændret ved bekendtgørelse nr. 699 af 29. juni 2004 om bekendtgørelse om transport af dyr og bekendtgørelse nr. 698 af 29. juni 2004 om bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport. Ændringerne tog bl.a. sigte på at gennemføre et forbud mod transport af drægtige produktionsdyr og heste i den sidste tiendedel af drægtighedsperioden.

Den 17. december 2002 sendte Justitsministeriet et udkast til ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport (1993-bekendtgørelsen) og et udkast til ændring af bekendtgørelse om transport af dyr (1964-bekendtgørelsen) i høring. Ændringerne af de to bekendtgørelser var bl.a. foranlediget af Retsudvalgets beretning fra 31. maj 2002 over beslutningsforslag nr. B 62, B 67 og B 82.

¹ Bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 med senere ændringer.

² Bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 med senere ændringer.

³ Rådets direktiv nr. 91/628/EØF af 19. november 1991 om beskyttelse af dyr under transport med senere ændringer.

For så vidt angår kravene til den indvendige højde ved transport af dyr viste høringssvarene, at der var behov for at undersøge den eksisterende vognpark nærmere og overveje alternative forslag til krav til den indvendige højde, idet de foreslåede ændringer af de gældende regler ville få meget betydelige konsekvenser for landmænd og transportvirksomheder, herunder større konsekvenser end forudsat af Justitsministeriet. Kravene til den indvendige højde var således den del af de foreslåede ændringer, der gav anledning til flest bemærkninger i høringssvarene. Der blev endvidere i begyndelsen af 2004 rejst spørgsmål om, hvorvidt de gældende regler på området er i overensstemmelse med EU-retten.

Den nøjere granskning af disse problemstillinger har ført til, at Justitsministeriet nu sender et udkast til ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport (1993-bekendtgørelsen) og et udkast til ændring bekendtgørelse om transport af dyr (1964-bekendtgørelsen) i høring.

Det bemærkes i øvrigt, at der på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. november 2004 blev opnået politisk enighed om et forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EØF og forordning (EF) nr. 1255/97. Når forordningsforslaget er endeligt vedtaget, hvilket, Justitsministeriet forventer, vil ske i løbet af kort tid, vil reglerne finde anvendelse 24 måneder fra offentliggørelsen af forordningen i EU-Tidende. Justitsministeriet har ved udarbejdelsen af de vedlagte udkast taget højde for det forordningsforslag, der netop er opnået politisk enighed om.

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport (bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 med senere ændringer).

Indvendig højde, herunder inspektionshøjde og ventilationskrav

Udkastet til ændring af 1993-bekendtgørelsen indeholder forslag til nye regler til den indvendige højde ved transport af svin på 40 kg og derover. Kravene til den indvendige højde ved transport af svin ved brug af mekanisk ventilation eller andet ventilationssystem fremgår af udkastets § 6 a. Kravene til den indvendige højde foreslås at gælde for alle transporter uanset længden af den samlede forsendelsestid. Forslaget vil indebære, at det eksempelvis – under forudsætning af, at der anvendes et mekanisk ventilationssystem - bliver muligt at transportere svin på 40 kg til og med 100 kg med en indvendig højde på 92 cm.

Det foreslås endvidere, at når den samlede transporttid overstiger otte timer, skal der kunne etableres en indvendig inspektionshøjde på mindst 140 cm pr. etage.

Justitsministeriets udmøntning af kravene til den indvendige højde og inspektionshøjden bygger på en fortolkning af det gældende direktiv om beskyttelse af dyr under transport samt den gældende forordning om supplerende normer ved transport af dyr over otte timers varighed⁴. Justitsministeriet har ved fortolkningen bl.a. baseret sig på anbefalinger fra EU's Videnskabelige Komité⁵. I sin rapport anbefaler Den Videnskabelige Komité, at den indvendige højde ved transport af slagtesvin på 100 kg bør være mindst 92 cm pr. etage, hvis transportmidlet har mekanisk ventilation. Det følger videre af rapporten, at alle dyr under transport skal inspiceres for at konstatere, at de fortsat er transportegnede, og at dette første gang senest bør ske efter otte timers transport. Hvis hvert enkelt dyr ikke kan inspiceres under transporten, bør transporttiden begrænses til otte timer. Hvis den samlede forsendelsestid overstiger otte timer, bør der kunne etableres en inspektionshøjde på 140 cm.

Endelig foreslås for transporter over otte timers varighed nye krav til de automatiske ventilationsystemer. Disse krav svarer i det væsentligste til de krav, der følger af det tidligere omtalte forslag.

Det bemærkes, at de nævnte forslag til ændringer vil gælde for både dansk og udenlandsk registrerede køretøjer.

Reduktion af belægningsgraden

Herudover indeholder udkastet den reduktion af belægningsgraden, der er forudsat i Retsudvalgets beretning af 31. maj 2002. Arealkravene skærpes, i det omfang Justitsministeriet har fundet, at det er muligt inden for rammerne af de gældende EU-regler. Herudover skærpes arealkravene for nationale transporter under 4 timers varighed fra de hidtidig gældende 0,35 m² pr. 100 kg svin til 0,42 m² pr. 100 kg svin. Baggrunden for denne ændring er, at den danske implementering af reglerne om arealkrav for svin på omkring 100 kg i Rådets direktiv 91/628/EØF om beskyttelse af dyr under transport er blevet kritiseret af Kommissionen i forbindelse med en inspektion i Danmark i efteråret 2002. Ifølge Kommissionens fortolkning af direktivet, bør de danske arealkrav for svin ændres, således at svin på omkring 100 kg tildeles et areal på 0,42 m² under transporter, som strækker sig over mere end 50 km (idet direktivet ellers ikke finder anvendelse), uanset om transporten varer over eller under fire timer.

⁴ Rådets forordning (EF) nr. 411/98 om supplerende normer vedrørende dyreskyttelse, for lastbiler, der benyttes til befordring af dyr ved over otte timers varighed.

Gebyr for efterfølgende kontrol af ruteplaner

Udkastet til ændring af 1993-bekendtgørelsen indeholder endvidere et brugerbetalt gebyr for den efterfølgende kontrol af ruteplaner ved transport af dyr. I sin beretning af 31. maj 2002 tilkendegav Retsudvalget, at der skulle indføres brugerbetaling for de nye opgaver, der skulle indføres på kontrolområdet, og at der skulle fremsættes forslag til lov om ændring af dyreværnsloven, så hjemmelsbestemmelsen blev udvidet til at omfatte brugerbetaling for dyreværnsmæssige kontrolopgaver. På den baggrund blev dyreværnsloven ændret ved lov nr. 384 af 28. maj 2003. Retsudvalget gav i sin beretning udtryk for, at der skulle strammes op på den efterfølgende kontrol af de ruteplaner, der i forbindelse med længerevarende dyretransporter skal udarbejdes for at sikre, at transporten er dyrevelfærdsmæssig forsvarlig. Det fremgår udtrykkelig af bemærkningerne til lovforslaget til ændringen af dyreværnsloven, at bestemmelsen vil blive udnyttet til at kræve brugerbetaling for de veterinære myndigheders efterfølgende kontrol af ruteplaner i forbindelse med dyretransporter.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender har over for Justitsministeriet foreslået, at gebyret for den efterfølgende kontrol af ruteplaner fastsættes til 80 kr. pr. ruteplan. Beløbet er foreslået med udgangspunkt i en af Fødevarestyrelsen foretaget beregning af det forventede ressourceforbrug. Udkastet indeholder på den baggrund et forslag om, at gebyret for den efterfølgende kontrol fastsættes til 80 kr. pr. ruteplan, dog således at gebyret tilbagebetales, hvis den planlagte transport ikke gennemføres. Gebyret er et tillæg til det gebyr på 320 kr. – eller 160 kr. for gentagelsesruteplaners vedkommende, der allerede i dag betales for embedsdyrlægens godkendelse af en ruteplan.

Godkendelse af motorkøretøjer til transport af dyr

Det følger af den gældende bekendtgørelses § 22, at et dansk indregistreret motorkøretøj og påhængs- og sættevogn hertil, der anvendes til transport af dyr her i landet, skal godkendes i det omfang, det kræves efter reglerne i 1964-bekendtgørelsen.

Af § 15, stk. 1, i 1964-bekendtgørelsen følger det, at køretøjer, der anvendes til bl.a. transport af svin på 40 kg og derover, skal godkendes, medmindre køretøjet kun anvendes til transport af dyr til og fra egen bedrift. Godkendelse må endvidere kun meddeles, når køretøjet opfylder de krav, der er fastsat i 1964-bekendtgørelsens §§ 16-24.

⁵ Rapport vedtaget den 11. marts 2002 af EU's Videnskabelige Komité for Dyrs Sundhed og Dyrs Velfærd om velfærden for dyr under transport.

Reglerne om og kravene til godkendelse i 1964-bekendtgørelsen er i udkastet gentaget i 1993-bekendtgørelsen. Det indebærer, at køretøjer, der skal godkendes til transport af dyr her i landet, fremover kun skal opfylde kravene i 1993-bekendtgørelsen for at blive godkendt. Kravene til godkendelse svarer i det væsentligste til de regler, der allerede følger af 1964-bekendtgørelsen. Kravene til godkendelse er dog i udkastet tilpasset de forslag til ændringer om indvendig højde ved transport af svin, der tillige følger af forslaget. Et andet forslag til ændring er desuden, at kravet om vindfang ved transport af svin ophæves. Baggrunden for dette er, at det ikke længere er tidssvarende at stille krav om vindfang ved transport af svin.

Overgangsordninger

Udkastet indeholder desuden en overgangsordning for reduktionen af belægningsgraden på 1 år fra bekendtgørelsens ikrafttræden. Reglerne om indvendig højde, inspektionshøjde og ventilationskrav foreslås sat i kraft fra bekendtgørelsens ikrafttræden. Da kravet om etablering af en inspektionshøjde på 140 cm ved transporter over otte timers varighed vil kunne indebære omkostninger for transportørerne, foreslås det imidlertid, at transportørerne kan vælge i en periode på 5 år fra bekendtgørelsens ikrafttræden at køre efter regler, der svarer til Justitsministeriets nuværende dispensationspraksis. Det foreslås således, at svin på op til 110 kg kan transporteres ved en indvendig højde på mindst 100 cm, hvis de krav til ventilation og belægningsgrad, der er nævnt i § 3 i øvrigt er opfyldt. I disse tilfælde stilles der i overgangsperioden således ikke krav om etablering af en inspektionshøjde ved transporter over otte timers varighed.

De krav til ventilation, der følger af udkastet til bilag 3, afsnit A, pkt. 2, litra c- f svarer i det væsentligste til kravene i det forordningsforslag, der netop er opnået politisk enighed om på rådsmødet den 22.-23. november 2004. Disse krav vil kunne indebære en omkostning for transportørerne. På den baggrund foreslås en overgangsordning, der svarer til forordningsforslagets, nemlig 2 år fra bekendtgørelsens ikrafttræden.

Endelig indeholder udkastet til ændring af 1993-bekendtgørelsen enkelte ændringer af mere redaktionel karakter.

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om transport af dyr (bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 med senere ændringer)

Arealkrav

I forlængelse af forslaget i 1993-bekendtgørelsen om skærpelse af arealkravet for nationale transporter under 4 timers varighed fra de hidtidig gældende 0,35 m² pr. 100 kg svin til 0,42 m² pr. 100 kg svin, foreslår Justitsministeriet, at der for transporter omfattet af 1964-

bekendtgørelsen gælder det samme arealkrav som for transporter omfattet af 1993-bekendtgørelsen. Det indebærer for det første, at det gældende arealkrav i bekendtgørelsen for svin mellem 80 og 100 kg forslås ændret fra de hidtidig gældende 0,35 m² pr. 100 kg svin til 0,42 m² pr. 100 kg svin. Herudover fastsættes der arealkrav for svin over 100 kg svarende til de arealkrav, der gælder for transporter af svin under otte timers varighed omfattet af 1993-bekendtgørelsen.

Ventilation og indvendig højde ved transport af svin

Som anført under 1993-bekendtgørelsen foreslås reglen om vindfang ophævet. Justitsministeriet foreslår endvidere, at der i forlængelse af forslaget om regler for indvendig højde ved transport af svin i 1993-bekendtgørelsen, indføres specifikke regler om indvendig højde for svin ved transporter omfattet af 1964-bekendtgørelsen.

Herudover indeholder udkastet enkelte redaktionelle ændringer.

Det fremtidige arbejde med revisionen af transportbekendtgørelserne

I forbindelse med udarbejdelsen af de to ændringsbekendtgørelser i juni måned 2004 oplyste Justitsministeriet i sin høringskrivelse af 11. juni 2004, at arbejdet med revisionen af transportbekendtgørelserne vil ske i flere faser.

Når denne fase med ændrede krav til bl.a. den indvendige transporthøjde og inspektionshøjde for svin er gennemført, fortsætter arbejdet med revisionen af transportbekendtgørelserne. Dette arbejde vil bl.a. indebære udarbejdelse af regler om krav til den indvendige transporthøjde og inspektionshøjde for andre dyrearter end svin. Herudover vil de tekniske spørgsmål, der fortsat udestår, blive behandlet, herunder eksempelvis typegodkendelse af hestetrailere, godkendelse af flytbare lad. Disse ændringer vil herefter blive gennemført ved en yderligere ændring af bekendtgørelserne, når de er tilstrækkelig belest.

Det bemærkes, at Justitsministeriet i dette arbejde naturligvis vil tage højde for det forordningsforslag, der netop er opnået politisk enighed om.

Justitsministeriet kan endvidere oplyse, at ministeriet, når de to vedlagte udkast til ændring af transportbekendtgørelserne er udstedt, vil foranledige, at der bliver foretaget en datasammenkrivning af henholdsvis 1993- og 1964-bekendtgørelsen.

Notifikation

Justitsministeriet skal afslutningsvis oplyse, at ministeriet har vurderet, at udkastet til ændring af 1993-bekendtgørelsen indeholdte forslag til regler om den indvendige højde ved transport af svin på 40 kg og derover samt forslaget til regler om inspektionshøjde er tekniske forskrifter, der skal notificeres over for Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter.

Justitsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til ændringsbekendtgørelserne **senest mandag den 10. januar 2005**. Bemærkninger kan eventuelt sendes med e-mail til følgende adresse: lth@jm.dk.

Til brug for vurderingen af de udarbejdede forslag vedlægges tillige en uofficiel datasammen-skrivning af de to bekendtgørelser om transport af dyr, hvor de hidtidige ændringer er indarbejdet.

Med venlig hilsen

Anne Tønnes