



KOPI København, den

13 JAN 2005

Beredskabsforsker  
Niels Johan Juhl-Nielsen

[njohan@juhl-nielsen.dk](mailto:njohan@juhl-nielsen.dk)

Tak for Deres henvendelse af 28. december 2004 vedrørende en uddybning af artiklen "Hvem evaluerer kommunens katastrofe?", som er sendt til såvel justitsministeren, indenrigs- og sundhedsministeren, miljøministeren og mig.

Efter aftale med de andre ministerier sender jeg hermed som svar på Deres henvendelse kopi af besvarelser af to spørgsmål vedrørende samme emne. Spørgsmålene er stillet til mig af henholdsvis folketingsmedlem Line Barfod (EL) og folketingsmedlem Peter Skaarup (DF).

Med venlig hilsen



Søren Gade



SAGSKOPI

5.1. 07-10 2004 (2004)  
København, den 11 JAN. 2005

Folketingets lov- og parlamentssekretariat  
Christiansborg

Under henvisning til Folketingets skrivelse af 3. januar 2005 fremsender jeg hermed i 80 eksemplarer mit svar på spørgsmål nr. S 1698, som medlem af Folketinget Line Barfod har stillet mig.

Med venlig hilsen

  
Søren Gade

**Spørgsmål S 1698:**

”Vil ministeren tage initiativ til, at der sikres en særlig form for uvildig undersøgelse ved større ulykker på samme måde, som der holdes søforhør og nedsættes en havarikommission ved ulykker til søs?”

**Svar:**

Det fremgår af spørgsmålet, at der ved en særlig form for uvildig undersøgelse tænkes på en havarikommission.

Gennemgående gælder det for havarikommissioner, at formålet med undersøgelser er at finde årsagen til ulykken samt søge at forebygge nye ulykker. Undersøgelserne sigter ikke mod at tage stilling til de strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter. Det bemærkes, at såfremt der foreligger en rimelig formodning om, at der er begået et strafbart forhold, vil der være tale om en efterforskning i strafferetsplejens form.

Det fremgår af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, at der er behov for at styrke vidensindsamling på beredskabsområdet. Som led heri skal der ifølge aftalen oprettes en udredningsgruppe med henblik på at tilvejebringe flere og mere detaljerede oplysninger om årsager, forløb og håndtering af ulykker og katastrofer.

I den politiske aftale er bl.a. anført, at etableringen af en udredningsgruppe kan danne udgangspunkt for overvejelser om på længere sigt at etablere en havarikommission. Den politiske aftale var udgangspunktet for Beredskabsstyrelsens handlingsplan for etablering af en sådan udredningsgruppe.

Handlingsplanen peger bl.a. på behovet for erfaringsopsamling fra store enkeltstående ulykker som orkanen i 1999 og olieforureningen i Grønsund i 2001. Der er på den baggrund etableret et kontaktudvalg for udredning og analyse i regi af Beredskabsstyrelsen med repræsentation fra bl.a. kommunerne, sundhedsområdet, Rigspolicefen og Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut.

Umiddelbart efter fyrværkeriulykken i Kolding rettede Beredskabsstyrelsen, der varetager formandskabet for kontaktudvalget, henvendelse til udvalgets medlemmer med henblik på at inddrage udvalget i en evaluering af ulykken. Politimesteren i Kolding havde i mellemtiden taget initiativ til at forestå en samlet evaluering af indsatsen, hvorfor Beredskabsstyrelsen besluttede ikke at initiere yderligere en undersøgelse ved kontaktudvalget for udredning og

analyse. Udover en samlet evaluering af indsatsen i Kolding forestår politiet de kriminaltekniske undersøgelser i sagen.

Jeg kan endvidere oplyse, at regeringen straks efter ulykken i Kolding nedsatte et bredt sammensat kulegravningsudvalg til at følge op på ulykken. Udvalget fik til opgave at gennemgå det samlede regelkompleks af betydning for fyrværkerivirksomhed, herunder spillet mellem de involverende myndigheder, og på den baggrund fremkomme med forslag til, hvordan reglerne på området kan strammes for bedst muligt at nedbringe risikoen for gentagelser af lignende ulykker. Udvalgsarbejdet forventes færdiggjort ultimo marts 2005.

For øjeblikket pågår således politiets undersøgelse af det operative forløb i Kolding, politiets kriminaltekniske undersøgelser i sagen samt arbejdet i det af regeringen nedsatte kulegravningsudvalg. Evalueringsrapporten fra politimesteren i Kolding vil kunne danne grundlag for eventuelle yderligere generelle overvejelser på baggrund af de indsamlede erfaringer. Dette arbejde kunne i givet fald varetages af kontaktudvalget for udredning og analyse.

Det er min vurdering, at der med kontaktudvalget for udredning og analyse generelt er tilvejebragt en bredt sammensat instans, der efter behov kan foretage hensigtsmæssige, tværgående evalueringer af årsagerne, forløbet og håndteringen af voldsomme ulykker og katastrofer.



SAGSKOPI

5.16.04-0002-6 Cefny  
København, den 11 JAN 2005

Folketingets lov- og parlamentssekretariat  
Christiansborg

Under henvisning til Folketingets skrivelse af 3. januar 2005 fremsender jeg hermed i 80 eksemplarer mit svar på spørgsmål nr. S 1703, som medlem af Folketinget Peter Skaarup har stillet mig.

Med venlig hilsen

  
Søren Gade

**Spørgsmål S 1703:**

”Vil ministeren tage initiativ til, at der i offentligt regi etableres en uvildig og bredt sammensat undersøgelsesinstans bestående af eksperter fra politiet, beredskabsstyrelse, kommuner m.fl., der i forbindelse med større ulykker og katastrofer kan gå ind og undersøge årsagerne til ulykken, og om muligt placere et ansvar samt komme med anbefalinger, der kan forebygge lignende ulykker eller katastrofer i fremtiden?”

**Svar:**

Det fremgår af begrundelsen for spørgsmålet, at der ved en uvildig og bredt sammensat undersøgelsesinstans tænkes på en havarikommission.

Gennemgående gælder det for havarikommissioner, at formålet med undersøgelser er at finde årsagen til ulykken samt søge at forebygge nye ulykker. Undersøgelserne sigter ikke mod at tage stilling til de strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter. Det bemærkes, at såfremt der foreligger en rimelig formodning om, at der er begået et strafbart forhold, vil der være tale om en efterforskning i strafferetsplejens form.

Det fremgår af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, at der er behov for at styrke vidensindsamling på beredskabsområdet. Som led heri skal der ifølge aftalen oprettes en udredningsgruppe med henblik på at tilvejebringe flere og mere detaljerede oplysninger om årsager, forløb og håndtering af ulykker og katastrofer.

I den politiske aftale er bl.a. anført, at etableringen af en udredningsgruppe kan danne udgangspunkt for overvejelser om på længere sigt at etablere en havarikommission. Den politiske aftale var udgangspunktet for Beredskabsstyrelsens handlingsplan for etablering af en sådan udredningsgruppe.

Handlingsplanen peger bl.a. på behovet for erfaringsopsamling fra store enkeltstående ulykker som orkanen i 1999 og olieforureningen i Grønsund i 2001. Der er på den baggrund etableret et kontaktudvalg for udredning og analyse i regi af Beredskabsstyrelsen med repræsentation fra bl.a. kommunerne, sundhedsområdet, Rigspolitechefen og Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut.

Umiddelbart efter fyrværkeriulykken i Kolding rettede Beredskabsstyrelsen, der varetager formandskabet for kontaktudvalget, henvendelse til udvalgets medlemmer med henblik på at inddrage udvalget i en evaluering af ulykken. Politimesteren i Kolding havde i mellemtiden

taget initiativ til at forestå en samlet evaluering af indsatsen, hvorfor Beredskabsstyrelsen besluttede ikke at initiere yderligere en undersøgelse ved kontaktudvalget for udredning og analyse. Udover en samlet evaluering af indsatsen i Kolding forestår politiet de kriminaltekniske undersøgelser i sagen.

Jeg kan endvidere oplyse, at regeringen straks efter ulykken i Kolding nedsatte et kulegravningsudvalg til at følge op på ulykken. Udvalget fik til opgave at gennemgå det samlede regelkompleks af betydning for fyrværkerivirksomhed, herunder samspillet mellem de involverende myndigheder, og på den baggrund fremkomme med forslag til, hvordan reglerne på området kan strammes for bedst muligt at nedbringe risikoen for gentagelser af lignende ulykker. Udvalgsarbejdet forventes færdiggjort ultimo marts 2005.

For øjeblikket pågår således politiets undersøgelse af det operative forløb i Kolding, politiets kriminaltekniske undersøgelser i sagen samt arbejdet i det af regeringen nedsatte kulegravningsudvalg. Evalueringsrapporten fra politimesteren i Kolding vil kunne danne grundlag for eventuelle yderligere generelle overvejelser på baggrund af de indsamlede erfaringer. Dette arbejde kunne i givet fald varetages af kontaktudvalget for udredning og analyse.

Det er min vurdering, at der med kontaktudvalget for udredning og analyse generelt er tilvejebragt en bredt sammensat instans, der efter behov kan foretage hensigtsmæssige, tværgående evalueringer af årsagerne, forløbet og håndteringen af voldsomme ulykker og katastrofer.