

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 14. januar 2005

./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat til Folketingets Europaudvalg

- om forslag til ændring af bilag II, III, IV og V til Rådets direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller plante-produkter og mod deres spredning inden for Fællesskabet. Dokument SANCO 3633/2004

Med venlig hilsen

Agnete Sigurd

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/5. og 8. kontor

Sags.nr.: 418

Den 13. januar 2005

ENO/DKR/JWP

FVM 243

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af bilag II, III, IV og V til Rådets direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller planteprodukter og mod deres spredning inden for Fællesskabet

Dokument SANCO 3633/2004

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af bilag II, III, IV og V til Rådets direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller planteprodukter og mod deres spredning inden for Fællesskabet, således at EU's krav om afbarkning af træemballage midlertidigt suspenderes et år. Forslaget er fremlagt i Den Stående Komité for Plantesundhed den 13. december 2004. Forslaget foreligger endnu ikke på dansk.

Forslaget forventes sat til afstemning i komitéen den 20.-21. januar 2005.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 14, litra d) i Rådets direktiv 2000/29/EF.

Forslaget behandles i en forskriftskomiteéprocedure III i Den Stående Komité for Plantesundhed i henhold til artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Hvis der er kvalificeret flertal udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan træffe afgørelse om forslaget med kvalificeret flertal inden for en frist på 3 måneder. Handler Rådet ikke inden denne frist, kan Kommissionen udstede direktivet.

Forslaget indeholder en midlertidig suspension i et år af EU's krav om afbarkning af træemballage, der skulle gælde fra 1. marts 2005. Forslaget må antages at ville svække beskyttelsesniveauet overfor planteskadegørere, som kan transporteres med og spredes fra importeret træemballage.

Det vurderes, at det vedtagne krav om afbarkning af træemballage er tilstrækkeligt teknisk retfærdiggjort, og Danmark kan derfor ikke støtte forslaget om midlertidig suspension på et år af kravet. Det foreslås i stedet, at Plantesundhedsdirektivets ordlyd ændres til at give valgfrihed

mellem ”afbarket” (med tilsvarende mærkning ”DB”) og ”barkfrit” (uden mærkning) træemballage, som f.eks. opnået ved længdeopskæring af tømmer. Krav om barkfrihed ville yde endnu større beskyttelse end kravet om afbarkning. For nogle producenter ville det være lettere at opfylde kravet om barkfrihed, idet hovedparten af træet naturligt bliver barkfrit ved længde-opskæringen af tømmeret.

Regeringen agter på denne baggrund at stemme imod forslaget om en etårig suspension af det vedtagne krav om afbarkning af træemballage, idet man arbejder for, at der i stedet gives mulighed for valgfrihed mellem ”afbarket” og ”barkfrit” for så vidt angår træemballage.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/5. og 8. kontor

Sags.nr.: 418

Den 13. januar 2005

ENO/DKR/JWP

FVM 243

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af bilag II, III, IV og V til Rådets direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller planteprodukter og mod deres spredning inden for Fællesskabet

Dokument SANCO 3633/2004

Resumé

Forslaget indeholder en midlertidig suspension i et år af EU's krav om afbarkning af træemballage, der skulle gælde fra 1. marts 2005. Forslaget må antages at ville svække beskyttelsesniveauet overfor planteskadegørere, som kan transporteres med og spredes fra importeret træemballage.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af bilag II, III, IV og V til Rådets direktiv 2000/29/EF om foranstaltninger mod indslæbning i Fællesskabet af skadegørere på planter eller planteprodukter og mod deres spredning inden for Fællesskabet, således at EU's krav om afbarkning af træemballage midlertidigt suspenderes et år. Forslaget er fremlagt i Den Stående Komité for Plantesundhed den 13. december 2004. Forslaget foreligger endnu ikke på dansk.

Forslaget forventes sat til afstemning i komitéen den 20.-21. januar 2005.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 14, litra d) i Rådets direktiv 2000/29/EF.

Forslaget behandles i en forskriftskomitéprocedure III i Den Stående Komité for Plantesundhed i henhold til artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Hvis der er kvalificeret flertal udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan træffe afgørelse om forslaget med kvalificeret flertal inden for en frist på 3 måneder. Handler Rådet ikke inden denne frist, kan Kommissionen udstede direktivet.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtaget retsakt, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Med baggrund i den internationale plantesundhedsstandard ISPM standard nr. 15 har EU med Kommissionsdirektiv 2004/102/EF af 5. oktober 2004 vedtaget krav om, at træemballage importeret sammen med alle varetyper fra 1. marts 2005 skal være fremstillet af afbarket træ, som har undergået varme- eller metylbromid- behandling, og være mærket med det internationalt beskyttede mærke som attestation heraf.

ISPM standard nr. 15 beskriver to alternative metoder for behandling af træ, som indgår i træemballage:

- Varmebehandling, med kernetemperatur og behandlingstid specificeret som minimum 56° C i minimum 30 minutter
 - Metylbromid-behandling specificeret i dosering og tid efter en temperatur-afhængig skala.
- Standarden angiver, at det yderligere kan kræves, at importeret træemballage er fremstillet af afbarket træ, såfremt dette er teknisk retfærdiggjort.

Kommissionen har i Den Stående Komité for Plantesundhed den 13. december 2004 foreslået, at EU's krav om afbarkning af træemballage midlertidigt suspenderes et år. Dette skyldes henvendelser fra visse af EU's handelspartnere, idet der fra USA er stillet spørgsmålstejn ved begrundelsen for kravet om afbarkning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Plantesundhedskrav til importeret træemballage reguleres i dansk lovgivning ved lov om planteskadegørere, jf. lovbekendtgørelse nr. 687 af 18. juli 1996 og bekendtgørelse nr. 1290 af 14. december 2004 om indførsel af planter og planteprodukter m.m.

Konsekvenser

Kommissionens forslag om en suspension af det vedtagne krav om afbarkning har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, men vil have konsekvenser for den planlagte ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelsen om indførsel og udførsel af planter m.m. Forslaget må antages at ville svække beskyttelsesniveauet overfor planteskadegørere, som kan transporteres med og spredes fra importeret træemballage.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Dansk Erhvervsgartnerforening finder, at der med vedtagelsen af direktiv 2004/102EF blev indført rimelige foranstaltninger mod indførsel og spredning af en række farlige skadegørere i EU herunder krav om, at træemballage skal være fremstillet af afbarket træ. Gennem de senere år er der ifølge Dansk Erhvervsgartnerforening set flere eksempler på indførsel og spredning i EU af nye skadegørere på træagtige planter, skadegørere som udgør en alvorlig trussel bl.a. for produktionen af planteskoleplanter.

Dansk Erhvervsgartnerforening finder det vigtigt, at der bevares et maksimalt beskyttelsesniveau overfor skadegørere, og at kravet om afbarkning derfor skal opretholdes som en nødvendig del af foranstaltningerne mod indførsel af skadegørere. Foreningen kan derfor ikke støtte forslaget om suspension i et år af kravet om afbarkning af træ til importeret træemballage.

Dansk skovforening har som udgangspunkt den holdning, at forsigtighedsprincippet ubetinget bør gælde for så vidt angår risiko for indførsel af skadegørere på planter eller planteprodukter. Skovforeningen hilste det derfor velkomment, da EU med kommissionsdirektiv 2004/102/EF af 5. oktober 2004 vedtog krav om, at træemballage importeret sammen med alle varetyper fra 1. marts 2005 skulle være fremstillet af afbarket træ. Skovforeningen kan således ikke støtte en midlertidig suspension af kravet om afbarkning.

Skovforeningen finder, at hvis Kommissionen alligevel skulle finde det nødvendigt at vedtage en midlertidig suspension af kravet, vil det blive nødvendigt med ekstra opmærksomhed på kravet om behandling af træemballagen i forhold til ISPM standarden nr. 15. Denne behandling vil således være eneste sikkerhed for, at eventuelle skadegørere elimineres. Skovforeningen vil endvidere anbefale, at der forud for en eventuel suspension af kravet udføres en PRA (Pest Risk Analysis), for at sandsynliggøre risikoen ved at undlade en afbarkning af træemballagen. En PRA er tidligere gennemført ved relativ kort varsel f.eks. i forbindelse med indførsel i træflis i EU.

Træets Arbejdsgiverforening er uforstående overfor forslaget, da foreningen finder mener, at kravet er reelt og baseret på en korrekt vurdering. Denne holdning understøttes også af, at de amerikanske dyre- og plantesundhedsmyndigheder (APHIS), der selv stiller krav om, at importerede træemballager skal være fri for bark. Foreningen kan således ikke støtte forslaget.

Dansk Landbrug finder det problematisk, hvis ophævelsen af kravet om afbarkning får den konsekvens, at der til EU indføres skadegørere, som EU hidtil har været fri af, og som – hvis de kommer ind – kan medføre meget store skader på hervoksende træer. Dansk Landbrug finder det derfor meget vigtigt, at en eventuel ophævelse bliver ledsaget af andre foranstaltninger, som kan sikre mod indførelse af skadegørere, hvorfor man klart bør rådføre sig med plantepatologisk ekspertise, før regelsættet ændres.

Landbrugsraadet finder, at der i den pågældende sag bør lægges afgørende vægt på de foreliggende danske faglige vurderinger, som klart tilsiger, at forslaget ikke gennemføres.

Arbejderbevægelsens Erhvervsråd finder ikke, at der bør ske en suspension af de vedtagne regler, idet det måske kan medvirke til en svækkelse af beskyttelsesniveauet. Arbejderbevægelsens Erhvervsråd ser dog gerne, at når man fastholder, at emballagetræ skal være afbarket, at man så kunne fjerne anvendelsen af Methylbromid-behandlingen, idet denne behandling giver store arbejdsmiljømæssige problemer, både for dem der anvender Methylbromid, men også fordi der sker en afdampning af Methylbromid fra de behandlede materialer, og det kan medføre, at der f.eks. i skibslast er en høj koncentration af Methylbromid, som er til skade for lastarbejderne.

Fødevareministeriet skal her til bemærke, at man fra dansk side i relevante fora arbejder for en udfasning af brugen af Methylbromid.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens holdning, at man fra dansk side stemmer imod forslaget om en etårig suspension af det vedtagne krav om afbarkning af træemballage, idet man fra dansk side arbejder for, at der i stedet gives mulighed for valgfrihed mellem ”afbarket” og ”barkfrit” for så vidt angår træemballage.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har tidligere foreløbigt været drøftet i komitéen, hvor et flertal af medlemsstaterne, herunder Danmark, umiddelbart udtalte sig imod forslaget. Enkelte medlemsstater kunne eventuelt støtte Kommissionens forslag. Fra dansk side foreslog man endvidere, at EU's krav om ”afbarkning” umiddelbart lempes til at give valgmuligheden mellem ”afbarkning eller barkfrihed”, således at der tillades forskellige ækvivalente teknikker, som kan føre til det ønskede beskyttelsesniveau. Krav om barkfrihed ville yde endnu større beskyttelse end kravet om afbarkning. For nogle producenter ville det være lettere at opfylde kravet om barkfrihed, idet hovedparten af træet naturligt bliver barkfrit ved længde-opskæringen af tømmeret.

Forslaget forventes umiddelbart ikke at kunne opnå kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forud for vedtagelsen af Kommissionsdirektiv 2004/102/EF er der oversendt notater den 17. oktober 2003 og grundnotat den 17. juli 2003.