

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug  
og Fiskeri

Den 14. januar 2005

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat, Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005.

Med venlig hilsen

Agnete Sigurd

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

8. kontor

13. januar 2005

FVM 246

---

**SAMLENOTAT****Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005**

---

1. Formandskabets arbejdsprogram  
KOM-dokument foreligger ikke  
*Præsentation*  
*side 3*
  
2. (Evt.) Forslag til Rådets afgørelser om indgåelse af en aftale i form af brevveksling i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 om ændring af indrømmelser for ris i EF-liste CXL, der er knyttet som bilag til GATT 1994 (USA og Thailand)  
KOM dokument foreligger ikke  
*Drøftelse (evt. vedtagelse)*  
*side 6*
  
3. (Evt.) Sukker - Balkan
  - i) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2007/2000 om exceptionelle handelsforanstaltninger for lande og territorier, der deltager i eller er knyttet til Den Europæiske Unions stabiliserings- og associeringsproces, samt om ændring af forordning (EF) nr. 2820/98 og ophævelse af forordning (EF) nr. 1763/1999 og forordning (EF) nr. 6/2000  
KOM (2004) 739
  - ii) Forslag til henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Repu-

blikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien med henblik på ændring af Stabiliserings- og Associeringsaftalerne mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien på den anden side.

KOM dokument foreligger ikke

*Vedtagelse*

*side 9*

4. Orientering ved formandskabet om mødet med ministrene AVS-landene og EBA-sukkerproducenterne.

KOM dokument foreligger ikke

*Orientering*

*side 13*

5. Situationen i de lande i Sydøstasien, der er berørt af naturkatastroferne den 26. december 2004, navnlig inden for fiskeriet

KOM-dokument foreligger ikke

*Orientering ved formandskabet og Kommissionen*

*side 15*

6. Rapport til Rådet om kvotesystemet for produktionen af kartoffelstivelse samt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1868/94 om en kvoteordning for produktionen af kartoffelstivelse

KOM (2004) 772

*Vedtagelse (A-punkt)*

*side 16*

## NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 24. januar 2005

---

### 1. Formandskabets arbejdsprogram KOM-dokument foreligger ikke

---

*Nyt notat.*

#### **Resumé**

*Det forventes, at Luxembourg under sit formandskab i første halvdel af 2005 overordnet vil arbejde for en konkurrencedygtig, bæredygtig og multifunktionel landbrugs- og fiskerisektor. Fokus vil være på vedtagelsen af den nye länddistriktsforordning, fremskridt i WTO forhandlingerne, fremskridt i relation til reform af markedsordningen for sukker samt udviklingen af et bæredygtigt fiskeri gennem vedtagelse af bevarelsesforanstaltninger samt ved oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur. Programmet har i sig selv ingen konsekvenser for Danmark.*

#### **Baggrund**

Luxembourg vil på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005 præsentere programmet for sit formandskab i første halvår af 2005.

Punktet er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005 med henblik på præsentation.

#### **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

#### **Formål og indhold**

Det luxembourgske formandskabsprogram er udarbejdet i overensstemmelse med det flerårige strategiske program for 2004-2006 (udarbejdet af Irland, Nederlandene, Luxembourg, Det Forenede Kongerige, Østrig og Finland) samt det operationelle årlige program for 2005 (udarbejdet af Luxembourg og Det Forenede Kongerige). Luxembourg forventes at lægge vægt på følgende temaer:

#### *Landbrug og fødevarer*

Det luxembourgske formandskab vil fortsætte med at konsolidere og forsvare den europæiske landbrugsmodel baseret på en konkurrencedygtig, bæredygtig og multifunktionel landbrugsdrift på hele EU's område inklusive de ugunstigt stillede områder.

Endvidere vil formandskabet bestræbe sig på i overensstemmelse med drøftelserne om de nye finansielle perspektiver at sikre, at den nye landdistriktsforordning vedtages så tidligt som muligt i 2005 og dermed kan skabe grundlaget for medlemslandenes implementering af nye landdistriktsplaner fra 2007.

Så snart WTO's stillingtagen til panelsagen om sukker er kendt, vil formandskabet bestræbe sig på at gøre fremskridt i relation til reformen af sukkersektoren, idet man vil tage behørigt hensyn til den europæiske sukkersektor og producenter i tredjelande.

På det internationale plan vil de forskellige forhandlinger på WTO plan fortsætte og formandskabet ønsker, at Rådet jævnlige orienteres om udviklingen i de forskellige forhandlinger, herunder navnlig forhandlingerne om vin, bananer og ris.

På baggrund af medlemsstaternes erfaringer ønsker formandskabet at fortsætte drøftelserne om spørgsmålet om sameksistens mellem genetisk modificerede afgrøder og konventionelt og økologisk landbrug.

#### *Fiskeri*

Det luxembourgske formandskab vil fortsætte arbejdet med reform af den fælles fiskeripolitik, idet der vil blive lagt vægt på udviklingen af et bæredygtigt fiskeri gennem vedtagelse af en række forslag om bevarelsesforanstaltninger samt ved oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur. Formandskabet lægger i den forbindelse vægt på

inddragelse af de regionale rådgivende råd (RAC'erne). Endvidere vil formandskabet arbejde for, at der opnås enighed om den nye Europæiske Fiskerifond i forbindelse med de finansielle overslag 2007-2013.

Det løbende arbejde i Rådet vil under det luxembourgiske formandskab ifølge de foreløbige rådsmødedagsordner indebære præsentation og behandling af blandt andet følgende sager:

#### *Landbrug og fødevarer*

- Afslutning af artikel XXVIII-forhandlinger om ris med USA og Thailand
- Regulering af import af sukker fra Balkanlandene
- Forslag om fastsættelse af kvoter for kartoffelstivelse
- Forslag til forordning om støtte til landdistriktsudviklingen fra den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling (ELFLU)
- Forslag om finansiering af den fælles landbrugspolitik
- Forslag om visse handelsnormer for æg
- Meddelelse om risikohåndtering i landbrugssektoren
- Phytosanitær aftale mellem EU og Rusland
- Forslag til forordning om definitioner, betegnelser, præsentationen samt etikettering af spirituøse drikkevarer
- Forslag vedrørende mælkesektoren
- Forslag om reform af den fælles markedsordning for sukker
- Forslag til Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af den internationale konvention om beskyttelse af plantenyheder
- Tekniske ændringer af den fælles markedsordning for vin og den fælles markedsordning for tobak
- Forslag om ændring af Økologiforordningen
- Forslag om ændring af forordningen om informationsforanstaltninger om den fælles landbrugspolitik.

#### *Fiskeri*

- Forslag om oprettelse af et fiskerikontrolagentur
- Forslag om genopretningsplaner
- Forslag om hasteforanstaltninger for den europæiske ål
- Forslag om Den Europæiske Fiskerifond
- Forslag om indførelse af elektroniske logbøger og teledetektion
- Forslag om fiskeriforvaltning i Middelhavet
- Handlingsplan om forenkling af den fælles fiskeripolitik

- Forslag om tekniske bevaringsforanstaltninger for fiskeri i Østersøen, Bælterne og Øresund
- Forslag om finansielle perspektiver for aktioner der ikke er omfattet af Den Europæiske Fiskerifond.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om programmet.

### **Konsekvenser**

Præsentationen af programmet har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Programmet tager i et vist omfang sigte på at højne beskyttelsesniveauet.

### **Høring**

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt om arbejdsprogrammet. Landbrugsraadet kan tiltræde arbejdsprogrammet som fremlagt af det luxembourgiske formandskab, idet Landbrugsraadet ikke mindst lægger vægt på, at man vil arbejde for, at den nye landdistriktsforordning vedtages så tidligt som muligt i 2005, og at udviklingen i WTO-forhandlingerne vil blive fulgt nøje.

§5-udvalget (fiskeri) har ikke haft bemærkninger til arbejdsprogrammet.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil tage de luxembourgiske prioriteter for arbejdet til efterretning.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af arbejdsprogrammet til efterretning.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

2. **(Evt.) Forslag til Rådets afgørelser om indgåelse af en aftale i form af brevveksling i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 om ændring af indrømmelser for ris i EF-liste CXL, der er knyttet som bilag til GATT 1994 (USA og Thailand)**

**KOM dokument foreligger ikke**

---

*Nyt notat.*

**Resumé**

*Kommissionen forventes at give en redegørelse for status for eller et eventuelt resultat af forhandlingerne om de bundne toldsætter for ris med USA og Thailand. Hvis der foreligger et forhandlingsresultat, vil et forslag formentlig blive fremlagt med henblik på vedtagelse.*

**Baggrund**

Kommissionen forventes at give en redegørelse for status for eller et eventuelt resultat af forhandlingerne om de bundne toldsætter for ris med USA og Thailand.

Hvis der foreligger et forhandlingsresultat vil et forslag til Rådets afgørelser om indgåelse af en aftale i form af brevveksling i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 i relation til tilpasning af koncessioner for ris i overensstemmelse med skema CXL som bilag til GATT 1994 (USA og Thailand) formentlig blive fremlagt med henblik på vedtagelse på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005.

Et eventuelt forslag forventes fremsat med hjemmel i TEF artikel 133, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

I forbindelse med kompromiset om reformen af den fælles landbrugspolitik i juni 2003 gav Rådet Kommissionen følgende mandat til at indlede forhandlinger indenfor WTO om en ændring af de bundne toldsætter for ris:

"Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger om ændring af de bundne toldsætter for ris med følgende forhandlingsdirektiver:



- Kommissionen vil foreslå, at gældende bundne specifikke toldsætser for ris under position 100620 afskallet ris (hinderis), 100630 sleben ris, andre indrømmelser i form af toldkontingenter for ovennævnte toldpositioner og hovednote 7 i EF-liste CXL for landbrugsprodukter suppleres med en mere stabil og forudsigelig importordning, der tager hensyn til virkningen af reformen af den fælles markedsordning for ris på EF's faktiske toldbeskyttelse.
- Kommissionen vil også tage hensyn til udviklingslandenes interesser, herunder de traditionelle leverandørers interesser, samt gennemførelsen af EBA-forordningen. Nye toldpositioner vil kunne udskilles fra eksisterende toldpositioner.
- Kommissionen vil yde passende compensation for nævnte ændringer af liste CXL i overensstemmelse med de relevante WTO-bestemmelser, herunder især artikel XXVIII i GATT 1994 og aftalen om fortolkning af artikel XXVIII i GATT 1994."

Kommissionen opnåede en aftale med Indien og Pakistan, der blev godkendt af Rådet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004 med kvalificeret flertal. På daværende tidspunkt var det ikke lykkedes at opnå en aftale med USA og Thailand, som også har forhandlingsret.

I det omfang det var nødvendigt, for at aftalen kunne anvendes fuldt ud fra den 1. september 2004, kunne Kommissionen efter proceduren i artikel 3, stk. 2, fravige forordning (EF) nr. 1785/2003, indtil forordningen er blevet ændret, dog kun indtil den 30. juni 2005. Kommissionen forventes snarest muligt fremsætte forslag om de nødvendige ændringer af rådsforordningen.

### **Nærhedsprincippet**

Et eventuelt forslag er et led i gennemførelsen af den fælles handelspolitik og den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

### **Formål og indhold**

I henhold til den aftale, som blev indgået i WTO ved Uruguay-runden, er der fastsat bundne toldsætser i den fælles toldtarif.

Kommissionen vurderede i sommeren 2002, at de eksisterende importordninger for korn og ris medførte problemer i relation til den praktiske anvendelse af systemet, herunder den eksisterende anvendelse af repræsentative priser.

Der er indgået aftaler om toldsatserne for korn, men først i forbindelse med kompromiset om reformen af den fælles landbrugspolitik i juni 2003 gav Rådet Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger indenfor WTO om en ændring af de bundne toldsatser for ris.

Efter diverse uformelle drøftelser i efteråret 2003 indledte Kommissionen i slutningen af 2003 og starten af 2004 forhandlinger med de fire lande, som har forhandlingsret: USA, Pakistan, Indien og Thailand. Kommissionen opnåede i 2004 en aftale med Indien og Pakistan, hvorimod det endnu ikke er lykkedes at få en aftale i stand med Thailand og USA, som også har forhandlingsret.

Aftalen med Indien og Pakistan indeholder ikke importkontingenter (kvoter) med tilknyttede toldsatser. Derimod er der i henhold til Rådets beslutning fra juli 2004 fastlagt faste toldsatser på et lavere niveau end de toldsatser, der tidligere var gældende i henhold til WTO. Toldsatsen for afskallet ris ("husked rice") er på 65 /t, mens toldsatsen for import af sleben ris ("milled rice") er på 175 /t. Toldsatsen for brudris er uberørt af aftalen (128 /t). Basmati-ris fra Indien og Pakistan har siden 1. september 2004 kunnet importeres toldfrit, idet interventionsprisen fra denne dato blev hævet som følge af reformen af markedsordningen.

Kommissionen har oplyst, at man har været tæt på at opnå enighed med USA om 65 per ton for afskallet ris. Det er vanskelige forhandlinger, bl.a. skal referencemængder for de forskellige områder fastsættes, og der skal opnås enighed om, hvilke EU importændringer der skal kunne udløse eventuel nedsættelse af importtolden i EU.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om eventuelle rådsbeslutninger om indgåelse af aftaler med leverandørlandene. Europa-Parlamentet skal dog udtale sig om et efterfølgende forslag om ændring af markedsordningen for ris, som vil være led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

## **Konsekvenser**

En eventuel aftale forventes ikke at have nogen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover de afledte konsekvenser for EU-budgettet.

## **Høring**

§2-udvalget (Landbrug) er blevet hørt om forslaget. Landbrugsraadet har bemærket, at de, som tidligere fremhævet overfor både danske og amerikanske myndigheder, finder, at den retalieringsliste, som USA har offentliggjort i forbindelse med art. 24.6 forhandlingerne (EU's udvidelse) og EU's ændrede risordning er helt urimelig, idet den rammer danske produkter meget specifikt og ikke mindst mejeriprodukter. En meget stor del af den danske eksport af ost til USA vil blive berørt og vil med de foreslåede toldforhøjelser pr. 1. maj 2005 reelt blive udsat for en prohibitiv told. (Det drejer sig om 35% af osteeksporten svarende til 26 mio. dollar). Udover mejeriprodukter er det Landbrugsraadets vurdering, at også restprodukter fra stivelsesproduktion og fjerkrækød kan blive ramt ligeledes med væsentlige konsekvenser for dansk landbrugseksport. På den baggrund opfordrer Landbrugsraadet kraftigt til, at der indgås en aftale med USA vedr. risordningen og EU's udvidelse, således at retalieringslisten falder bort.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra regeringens side kan man støtte en aftale med USA og Thailand. Hvis der ikke foreligger et resultat fra forhandlingerne med USA og med Thailand, vil regeringen opfordre Kommissionen til at fortsætte og færdiggøre forhandlingerne med USA og Thailand med henblik på et positivt resultat.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det må forventes, at der ikke er sket ændringer i medlemsstaternes holdning siden rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004, hvor forslaget om en aftale med Indien og Pakistan blev vedtaget med kvalificeret flertal (Danmark, Sverige og Storbritannien stemte imod, blandt andet fordi der ikke var indgået en aftale med alle forhandlingsberettigede parter, mens Litauen, Tjekkiet, Slovakiet og Polen undlod at stemme).

Tyskland fremsatte en erklæring, hvori man hilste aftalerne med Indien og Pakistan velkommen og opfordrede Kommissionen til at gennemføre forhandlinger med Thai-

land og USA med henblik på at opnå et tilfredsstillende resultat for alle berørte parter. Denne erklæring blev ligeledes støttet af Irland, Finland, Luxembourg, Nederlandene, Østrig, Belgien, Slovenien, Letland, Ungarn og Cypern.

Storbritannien, Sverige og Danmark fremsatte også en fælles erklæring. Denne erklæring hilste med tilfredshed de aftaler, der var indgået med Indien og Pakistan om Basmati-ris velkommen. Samtidig understregede disse medlemsstaters betænkelighed med hensyn til beregningen af og niveauet for de nye toldsatser og opfordrede Kommissionen til at forhandle med USA og Thailand med henblik på at nå et resultat, der kunne accepteres af parterne. Denne erklæring blev ligeledes støttet af Tjerkiet.

Et eventuelt forslaget forventes således vedtaget med kvalificeret flertal, hvori Danmark indgår.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Aftalen med Indien og Pakistan blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004, jf. aktuelt notat af 8. juli 2004.

---

### **3. (Evt.) Sukker - Balkan**

**i) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2007/2000 om exceptionelle handelsforanstaltninger for lande og territorier, der deltager i eller er knyttet til Den Europæiske Unions stabiliserings- og associeringsproces, samt om ændring af forordning (EF) nr. 2820/98 og ophævelse af forordning (EF) nr. 1763/1999 og forordning (EF) nr. 6/2000**

**KOM (2004) 739**

**ii) Forslag til henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien med henblik på ændring af Stabiliserings- og Associe-**

**ringsaftalerne mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien på den anden side.  
KOM dokument foreligger ikke)**

---

*Nyt notat.*

**Resumé**

*Kommissionen foreslår i lyset af en kraftig vækst i sukkerimporten fra nogle Balkanlande og ud fra ønsket om at sikre en økonomisk bæredygtig udvikling af sektoren i disse lande, at der indføres importkvoter på sukker fra Serbien-Montenegro, Bosnien-Herzegovina og Albanien, og at der indledes forhandlinger med Kroatien og Makedonien om det samme. Forslagene kan ikke forventes at have nogen konsekvenser for Danmark.*

**Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2004) 739 af 26. oktober 2004 fremsendt forslag til Rådet om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2000 om exceptionelle handelsforanstaltninger for lande og territorier, der deltager i eller er knyttet til Den Europæiske Unions stabiliserings- og associeringsproces samt om ændring af forordning (EF) nr. 2820/98 og ophævelse af forordning (EF) nr. 1763/1999 og forordning (EF) nr. 6/2000.

Kommissionen har endvidere fremsendt forslag til anbefaling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien med henblik på at justere Stabiliserings- og Associeringsaftaler mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemslande på den ene side og Republikken Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien på den anden side.

Forslaget om importkvoter er fremsat med hjemmel i TEF artikel 133, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Forslagene er sat på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. januar med henblik på vedtagelse.

## Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles handelspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

## Formål og indhold

Med henblik på at revitalisere Vestbalkans økonomier har Fællesskabet i 2000 i medfør af Den Europæiske Unions stabiliserings- og associeringsproces givet ubegrænset toldfri adgang til EU-markedet for næsten alle landbrugsprodukter, inklusiv sukker. (Forordning (EF) nr. 2007/2000).

Kommissionen finder, at den kraftige vækst i sukkerimporten, især fra Kroatien og Serbien-Montenegro sætter spørgsmålstegn ved, om udviklingen i sektoren er økonomisk bæredygtig.

Kommissionen finder, at den nuværende ordning tilskynder Balkan-landene til at eksportere deres egen produktion og importere sukker (især rørsukker fra Brasilien) til eget forbrug.

Konklusionerne fra Thessaloniki topmødet i juni 2003 fremhævede målet om fremtidig optagelse af Vestbalkan lande i EU. For at nå dette mål finder Kommissionen, at disse lande bør udvikle deres økonomier på et bæredygtigt grundlag, integreres i EU's marked og tilpasse sig til Fællesskabets strukturer. De nuværende incitamentter for disse lande til at eksportere deres egenproduktion og importere til eget forbrug skaber ifølge Kommissionen også handelsstrømme, som tredjelande kan kræve compensation for, hvis og når Balkan-landene bliver optaget i EU.

Kommissionen foreslår derfor en ændring af importordningen for sukker fra Vestbalkan. Det foreslås således, at der indføres toldfrie importkontingenter for sukker med oprindelse i følgende lande på Balkan:

Albanien:	1.000 tons
Bosnien-Hercegovina:	12.000 tons
Serbien-Montenegro:	150.000 tons

Det foreliggende forslag om ændring af forordning (EF) nr. 2007/2000 indeholder desuden en ændring af artikel 1 for at præcisere, at vinimport til Fællesskabet fra Balkan-landene sker under importkontingenter og ikke som toldfri adgang uden kvantitative begrænsninger.

Kommissionen har endvidere anmodet Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede bilaterale forhandlinger med Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (FYROM) med henblik på at opnå lignende aftaler om toldfrie importkontingenter for sukker.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive en udtalelse i sagen.

### **Konsekvenser**

Som følge af forslaget vil EU's import af sukker fra Vestbalkan samlet set blive reduceret sammenlignet med perioden efter EU's unilaterale handelsindrømmelser, der gav adgang til Det Indre Marked uden kvantitative begrænsninger. Der har ifølge Kommissionen været begrundet mistanke om, at en del af denne import ikke havde oprindelse på Balkan. Forslaget bevirker dog, at importen af sukker til EU fra Balkan vil kunne blive højere end den var i perioden forud for ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 2007/2000, hvor import af sukker fra Balkan i praksis var umulig på grund af prohibitive toldsatser.

Ifølge oplysninger fra Kommissionen var EU-15 importen af sukker, da den var på sit højeste, fra Serbien-Montenegro i 2002 på 172.200 tons. Importen fra Bosnien-Herzegovina var på 395 tons i 2003, og der har ikke været nogen import fra Albanien. Importen fra Kroatien var i 2003 på 162.100 tons og på 4.600 tons fra Makedonien (2002). Der lægges således op til, at lande, der har haft en uforholdsmæssig stor eksport af sukker til EU begrænses noget, mens lande med lille eksport får øget mulighed for eksport i forhold til det nuværende niveau.

Toldfrie kvoter for import af sukker fra Vestbalkan vil ikke have nogen indvirkning på EU budgettet sammenlignet med den nuværende situation.

Forslagene har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og ingen konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

### **Høring**

§ 2-udvalget er blevet hørt om Kommissionens forslag om importkvoter for sukker for Serbien-Montenegro, Bosnien-Herzegovina og Albanien. Landbrugsraadet undrer sig over, at Bosnien-Herzegovina, der ikke havde nogen produktion, har fået eksportkvoter. Det samme gjaldt Kroatien, der kun havde en produktion på 2.000 tons sukker, men havde eksporteret flere hundrede tusinde tons til EU.

I forbindelse med forberedelsen af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005 har sagen på ny været i høring i § 2-udvalget (landbrug), hvor Landbrugsraadet har bemærket, at man støtter den foreslåede ændring af importordningen for sukker fra Balkanlandene, hvilket vil indebære, at der indføres toldfrie importkontingenter for sukker med oprindelse i Albanien, Bosnien-Herzegovina og Serbien-Montenegro. Derudover støtter man, at Kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger med Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien med henblik på at opnå lignende aftaler om toldfrie importkontingenter for sukker.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan på det foreliggende grundlag acceptere forslaget om importkvoter for sukker fra Serbien-Montenegro, Bosnien-Herzegovina og Albanien eller et lignende forslag, der kan opnå kvalificeret flertal samt Kommissionens forslag om, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede bilaterale forhandlinger med Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (FYROM) med henblik på at opnå lignende aftaler om toldfrie importkontingenter for sukker.

Den foreslåede importkvoteordning bør tages op til revurdering, når reformen af den fælles markedsordning for sukker er vedtaget i lyset af, at Danmark arbejder for en fuld liberalisering af det fælles marked for sukker inden for en 5-årig overgangsperiode med afskaffelse af alle kvantitative importbegrænsninger.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**



Forslaget eller et lignende forslag om importkvoter forventes vedtaget med kvalificeret flertal, hvor Danmark indgår i flertallet. Det samme gælder forslaget om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Kroatien og Makedonien om en aftale om importkvoter.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Der er oversendt grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 6. december 2004 om Kommissionens forslag om importkvoter for sukker fra Serbien-Montenegro, Bosnien-Herzegovina og Albanien.

---

#### **4. Orientering ved formandskabet om mødet med ministrene fra AVS-landene og EBA-sukkerproducenterne**

##### **KOM dokument foreligger ikke**

---

*Nyt notat.*

##### **Resumé**

*Formandskabet forventes at informere om møde med ministrene fra AVS (Afrika, Vestindien, Stillehavet) og EBA (Everything But Arms) sukkerproducerende lande. Der vil umiddelbart efter rådsmødet blive afholdt et uformelt møde med EU's ministre og ministrene fra AVS og EBA sukkerproducerende lande.*

##### **Baggrund**

Det forventes, at formandskabet på det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005 vil informere om mødet med ministrene fra AVS (Afrika, Vestindien, Stillehavet) og EBA (Everything But Arms) sukkerproducerende lande. Der vil umiddelbart efter rådsmødet blive afholdt et uformelt møde med EU's ministre og ministrene fra AVS og EBA sukkerproducerende lande.

##### **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en redegørelse fra formandskabet.

##### **Formål og indhold**

Emnet for det uformelle møde med ministrene fra AVS og EBA sukkerproducerende lande vil være den forestående reform af EU's markedsordning for sukker.

Det anføres i Kommissionens meddelelse KOM (2004) 499 til Rådet og Europa-Parlamentet: opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af landbrugsreformen – reform af sukkersektoren, at den foreslåede reform må forventes at få konsekvenser for sukkersektoren i EBA-landene, AVS-landene og Indien. Kommissionen vil derfor tage initiativ til dialog med disse lande med henblik på at

gennemføre handels- og udviklingsmæssige tiltag. Kommissionen foreslår, at der indføres særlige tiltag for at hjælpe landene med tilpasning til en ny markedssituation. Disse tiltag kan bl.a. omfatte:

- forbedring af konkurrencedygtighed, hvor sukkersektoren er økonomisk levedygtig
- støtte til afgrødeveksling, hvor forbedring af sukkersektorens konkurrencedygtighed ikke er bæredygtig.

Kommissionen foreslår, at disse foranstaltninger frem til 2006 finansieres via fleksibilitetsinstrumentet, og derefter indarbejdes i de finansielle perspektiver for 2007-2013.

Det forlyder, at Kommissionen i begyndelsen af 2005 vil fremlægge en aktionsplan for støtteordninger for at fremme en mere konkurrencedygtig sukkerproduktion m.v. i de 18 AVS-lande, der eksporterer sukker til EU.

Det skal endvidere bemærkes, at verdens mindst udviklede lande (LDC) den 3. marts 2004 har fremlagt et forslag om tilpasning af EU's Everything But Arms (EBA) initiativ, hvor EU opfordres til at fastholde markedsordningen for sukker uændret i en 10-årig overgangsperiode frem til 2016.

## **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

## **Konsekvenser**

Formandskabets redegørelse har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

## **Høring**

Sagen har været sendt i høring i §2-udvalget (Landbrug). Landbrugsraadet har bemærket, at en kommende reform af markedsordningen for sukker vil indebære betydelige tab for sukkerproducenterne både i EU og i AVS-landene. For at afbøde virkningen for EU's producenter er det derfor fortsat Landbrugsraadets opfattelse, at relationen mellem kompensation og prisfald bør forbedres i forhold til forslaget i

Kommissionens memorandum. Landbrugsraadet kan endvidere principielt støtte, at der overfor AVS-landene indføres særlige tiltag for at hjælpe landene med tilpasning til en ny markedssituation, men mener ikke, at en nærmere vurdering af disse tiltag er mulig på det foreliggende grundlag.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen arbejder for en fuld liberalisering af det fælles marked for sukker inden for en 5-årig overgangsperiode, der senest begynder ved udløbet af den nuværende markedsordning for sukker (30. juni 2006). I overgangsperioden skal der gennemføres en lineær tilpasning. Endvidere bør der fra overgangsperiodens begyndelse åbnes for fuld adgang til EU's sukkermarked for de mindst udviklede lande, dvs. de kvantitative begrænsninger for EBA-importen af sukker afskaffes.

En fuld liberalisering af sukkermarkedet forudsætter, at den fælles markedsordning for sukker ophæves. Dette betyder, at de interne priser følger priserne på verdensmarkedet, at import/eksport sker uden kvantitative begrænsninger og told, ligesom der heller ikke er begrænsninger på den interne sukkerproduktion.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er alene tale om information fra formandskabet om et uformelt møde med EU's ministre og repræsentanter fra AVS- og EBA-landene. Et flertal af medlemsstaterne forventes at opfordre Kommissionen til at fremlægge en handlingsplan under hensyn til de særlige forhold og behov som AVS- og EBA-landene har på sukkerområdet.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

## **5. Situationen i de lande i Sydøstasien, der er berørt af naturkatastroferne den 26. december 2004, navnlig inden for fiskeriet**

**KOM-dokument foreligger ikke**

---

*Nyt notat.*

### **Resumé**

*Det forventes, at Kommissionen på Rådsmødet vil informere om sit initiativ til at genopbygge fiskerisektoren i de lande, der er berørt af flodbølgekatastrofen. Initiativet har i sig selv ingen konsekvenser for Danmark.*

### **Baggrund**

Kommissionen og formandskabet forventes på Rådsmødet at informere om sit initiativ til at genopbygge fiskerisektoren i de lande, der er berørt af flodbølgekatastrofen, herunder at inddrage FAO med henblik på at sagen tages op på det kommende møde i FAO's Fiskerikomité 7. – 11. marts 2004.

Punktet er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005 med henblik på orientering.

### **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

### **Formål og indhold**

Kommissionen og formandskabet forventes på Rådsmødet at informere om sit initiativ til at genopbygge fiskerisektoren i de lande, der er berørt af flodbølgekatastrofen. Man er bekymret på grund af destruktionsen af fiskeri- og akvakultursektoren i området og konsekvenserne heraf for beskæftigelsen og fødevareforsyningen. Kommissionen finder, at det er vigtigt at tildele tilstrækkelige ressourcer og igangsætte initiativer for at genopbygge sektoren. Kommissionen er i gang med at undersøge mulighederne for at bidrage til sådanne tiltag indenfor eksisterende instrumenter.

Det er Kommissionens vurdering, at FAO er den bedst egnede internationale organisation til at vurdere situationen. Derfor anmodes der om at få sagen sat på dagsordenen på det kommende møde i FAO's Fiskerikomité den 7. – 11. marts og på det ministerielle møde den 12. marts (som har følgende hovedtema: Ulovligt, ikke-rapporteret og ureguleret fiskeri ("IUU Fishing")).

Kommissionen vil anmode FAO om at præsentere en rapport over situationen, så EU's fiskeriministre kan vurdere situationen og blive enige om relevante foranstaltninger, som kan bidrage til en genopbygning af fiskerisamfund i området.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Høring**

§5-udvalget er blevet hørt. Udvalget havde ingen bemærkninger.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra regeringens side er man positiv over for initiativet og vil tage Kommissionens og Formandskabets orientering til efterretning.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af initiativet til efterretning.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

- 
6. **Rapport til Rådet om kvotesystemet for produktionen af kartoffelstivelse samt Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF)nr. 1868/94 om en kvoteordning for produktionen af kartoffelstivelse**

**KOM (2004) 772**

---

*Revideret genoptryk af grundnotat af 23. december 2004. Ændringer er markeret i marginen.*

### **Resumé**

*Kommissionen har med KOM (2004) 772 fremlagt rapport om kvotesystemet for kartoffelstivelse samt forslag om en 2-årig forlængelse af de eksisterende kvoter for kartoffelstivelse.*

### **Baggrund**

*Kommissionen har ved KOM (2004) 772 af 6. december 2004 fremlagt en rapport til Rådet om kvotesystemet for produktionen af kartoffelstivelse samt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1868/94 om en kvoteordning for produktionen af kartoffelstivelse. Rapporten og forslaget er oversendt til Rådet den 6. december 2004. Rapporten og forslaget foreligger endnu ikke på dansk.*

*Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens artikel 36 og 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.*

*Forslaget forventes vedtaget som A-punkt på det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005.*

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

### **Formål og indhold**

Kommissionen skal i henhold til artikel 3 i Rådets forordning nr. 1868/94 senest den 30. september 2004 fremsende en rapport til Rådet om tildeling af kvoter til produktion af kartoffelstivelse sammen med forslag til passende ændringer af forordningen med virkning fra og med produktionsåret 2005/2006, herunder kvoter for 3 års perioden 2005/06 – 2008/2009. Efter gældende regler er der alene fastsat kvoter til og med markedsåret 2004/2005.

I rapporten redegøres der nærmere for de nuværende rammer for produktionen af kartoffelstivelse, nemlig kvotesystemet samt landbrugsreformen fra 2003. I forbin-

delse med landbrugsreformen blev støtten til kartoffelstivelse afkoblet for 40 procent vedkommende, medens den resterende del forblev koblet som støtte til fremstilling af stivelse, primært med den begrundelse at produktionen af kartoffelstivelse kan opretholdes i de traditionelle områder.

Kvoterne er fastsat for hvert medlemsland og tildeles de enkelte fabrikker. Støtten til fabrikkerne er bl.a. betinget af, at de betaler en pris for kartoflerne, der mindst svarer til den fastsatte minimumspris. Produktion udover den enkelte fabrikskvote skal eksporteres uden restitutioner.

Produktionen af stivelse i EU er de seneste år steget med i gennemsnit 2 procent pr. år. Idet produktionen af kartoffelstivelse er absolut begrænset gennem kvoteringen, er det primært produktionen af stivelse fra hvede, der er steget. Kartoffelstivelsesens markedsandel i EU er således faldet fra 23 procent i 1998/99 til 18 procent i 2003/04.

Kommissionens forslag er en uændret forlængelse af de nuværende kvoter i to år, hvor den danske kvote udgør 168.215 tons ud af en samlet kvote i EU på 1.948.761 tons. Baggrunden er, at man vil afvente den fulde implementering af landbrugsreformen fra 2003, inden man eventuelt senere vil foreslå en revision af kvoterne. Forslaget indeholder derfor en bestemmelse om, at Kommissionen senest 30. september 2006 skal fremsende en rapport til Rådet vedrørende fordeling af kvoterne for kartoffelstivelse, samt at Rådet på den baggrund senest 31. december 2006 skal træffe beslutning om fordelingen.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet udtalelse foreligger ikke.

### **Konsekvenser**

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningerne på EU-budgettet. De finansielle virkninger er uændrede i forhold til den nuværende lovgivning.

### **Høring**

Rapporten og forslaget har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).



Landbrugsraadet konstaterer med tilfredshed, at Kommissionen har foreslået en forlængelse af den eksisterende kvoteordning for kartoffelstivelse. Landbrugsraadet har noteret sig Kommissionens argument for en forlængelse af ordningen, om at se effekten af den netop vedtagne reform med delvis afkobling af støtten. Nogle af medlemslandene med en produktion af kartoffelstivelse implementerer imidlertid først reformen i 2006, hvorfor en to årig periode ifølge Landbrugsraadet kan forekomme for kort. Ifølge Landbrugsraadet er forslaget – set fra en producentvinkel – fremlagt meget sent, hvorfor hovedprioriteten er en hurtigt vedtagelse af forslaget.

**Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er regeringens holdning, at Danmark på det foreliggende grundlag kan acceptere forslaget.

**Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Forslaget forventes vedtaget med kvalificeret flertal, hvori Danmark indgår.

*Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg*

Der er oversendt grundnotat i sagen den 23. december 2004.