

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 7. december 2004

./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat til Folketingets Europaudvalg om forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag I, del B i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler.

Med venlig hilsen

Kent Harnisch

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/ 5. og 8. kontor

J.nr. PD6011/EU20-6/5.kt. 1690

6. december 2004

PLM/AFF/LBRO/JWP

FVM 238

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**om forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag I, del B i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler**

Kommissionen har den 5. oktober 2004 udleveret et arbejdsdokument med forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag I, del B, i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91. Kommissionen har senest den 24. november 2004 fremlagt et revideret kompromisforslag. Det reviderede kompromisforslag forventes sat til afstemning den 9. december 2004.

Det endelige forslag forventes fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler, (herefter "RFO 2092/91").

Med en vedtagelse af forslaget vil det fortsat i visse tilfælde og i visse tilfælde i en overgangsperiode være muligt at indsætte ikke-økologiske dyr på økologiske jordbrugsbedrifter. Disse muligheder vil ellers udløbe den 31. december 2004. Med forslaget vil det ved udløbet af visse overgangsperioder ikke være muligt at indsætte konventionelle avlsdyr i allerede etablerede økologiske besætninger, men alene ved førstegangsetablering af økologisk besætning.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Danmark kan overordnet støtte forslaget. Det reviderede kompromisforslag af 24. november 2004 er dog umiddelbart en forringelse af det oprindeligt fremsatte forslag. Da forslaget i vidt omfang viderefører undtagelsesbestemmelser, der ellers udløber den 31. december 2004, vil det - hvis et forslag ikke bliver vedtaget - betyde, at der ikke længere vil være mulighed for ved førstegangsetablering og ved fornyelse eller genetablering af en økologisk besætning eller flok at indsætte konventionelle dyr.

Danmark støtter, at der fortsat er mulighed for i et vist omfang at indsætte ikke-økologiske dyr til avl. Det gør det nemmere for nye økologer at komme til, ligesom avlsmaterialet løbende kan fornyes. Danmark finder, der er et øget behov for, at kunne indsætte ikke økologiske svin, da det her er særligt vanskeligt at få et tilstrækkeligt genetisk materiale.

Danmark finder det dog ikke hensigtsmæssigt, at muligheden for at indsætte kyllinger til æglægning under 18 uger forlænges på ubestemt tid, indtil der er fastsat fælles produktionsregler. Indsættelse af ikke-økologiske kyllinger bør ske inden de er tre dage gamle. Jo yngre dyrene er ved indsættelsen, jo nemmere har de ved at tilpasse sig det økologiske miljø, hvorfor det også af hensyn til dyrevelfærden er mere hensigtsmæssigt med tidlig indsættelse.

Tilsvarende er det ikke hensigtsmæssigt, at de kyllinger, der indtil, der er fastsat fælles produktionsregler, indsættes under 18 uger gamle, først skal have været fodret med økologisk foder og have været underlagt de veterinærmedicinske regler i økologiforordningen fra den 31. december 2005.

Danmark finder det ikke hensigtsmæssigt, at bestemmelsen, der gav mulighed for i særlige tilfælde at holde fjerkræ inde, fjernes.

Danmark finder det generelt vigtigt, at reglerne i øvrigt ikke medfører ekstra byrder for erhverv og myndigheder.

Regeringen agter at tilslutte sig et kommende forslag, idet man arbejder for,

- at undtagelsen til at indsætte ikke-økologiske dyr til avl i et vist omfang videreføres,
- at der gives øget mulighed for at indsætte konventionelle svin til avl,
- at ikke-økologiske kyllinger til æglægning skal indsættes tidligere,
- at de kyllinger, der indtil, der er fastsat fælles produktionsregler, indsættes under 18 uger gamle, skal have været fodret med økologisk foder og have været underlagt de veterinærmedicinske regler i økologiforordningen tidligere,
- at der gives mulighed for i særlige tilfælde at holde fjerkræ inde og
- at reglerne i øvrigt ikke medfører ekstra byrder for erhverv og myndigheder.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/ 5. og 8. kontor

J.nr. PD6011/EU20-6/5.kt. 1690

6. december 2004

PLM/AFF/LBRO/JWP

FVM 238

REVIDERET GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**om forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag I, del B i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler**

Ændringer i forhold til notat af 8. november 2004 er markeret med en streg i marginen.

Resumé

Med en vedtagelse af forslaget vil det fortsat i visse tilfælde og i visse tilfælde i en overgangsperiode være muligt at indsætte ikke-økologiske dyr på økologiske jordbrugsbedrifter. Disse muligheder vil ellers udløbe den 31. december 2004. Med forslaget vil det ved udløbet af visse overgangsperioder ikke være muligt at indsætte konventionelle avlsdyr i allerede etablerede økologiske besætninger, men alene ved førstegangs etablering af økologisk besætning. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har den 5. oktober 2004 udleveret et arbejdsdokument med forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag I, del B, i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91. Kommissionen har senest den 24. november 2004 fremlagt et revideret kompromisforslag.

Det endelige forslag forventes fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler, (herefter "RFO 2092/91").

Det endelige forslag skal behandles i en procedure III i Den stående Komité for Økologisk Landbrug. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig imod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle for-

slaget på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Det reviderede forslag forventes sat til afstemning på et komitémøde den 9. december 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtaget retsakt.

Formål og indhold

Førstegangsetablering af en økologisk besætning eller flok

Muligheden for at indsætte ikke-økologiske dyr udløber den 31. december 2004. Med forslaget vil det fortsat være muligt at indsætte ikke-økologiske dyr til avl. Kyllinger til æglægning og fjerkræ til slagt skal indsættes, inden de er 3 dage gamle. Men det vil, indtil der er fastsat fælles produktionsregler for æglæggere, efter tilladelse fra den kompetente myndighed eller kontrolorgan være muligt at indsætte kyllinger til æglægning under 18 uger gamle, hvis der ikke er tilstrækkeligt med kyllinger, der er under 3 dage gamle til rådighed. De kyllinger, der indtil, der er fastsat fælles produktionsregler, indsættes under 18 uger gamle, skal fra den 31. december 2005 have været fodret med økologisk foder og have været underlagt de veterinærmedicinske regler i økologiforordningen. Bestemmelsen har ikke længere en revisionsdato.

Fornyelse eller genetablering af en økologisk besætning eller flok

Muligheden for at indsætte ikke-økologiske dyr udløber den 31. december 2004. Med forslaget vil der kunne indsættes kyllinger til æglægning, samt fjerkræ til slagt, som er under 3 dage gamle. Men det vil, indtil der er fastsat fælles produktionsregler for æglæggere, efter tilladelse fra den kompetente myndighed eller kontrolorgan være muligt at indsætte kyllinger til æglægning under 18 uger gamle, hvis der ikke er tilstrækkeligt med kyllinger, der er under 3 dage gamle til rådighed. De kyllinger, der indtil, der er fastsat fælles produktionsregler, indsættes under 18 uger gamle, skal fra 31. december 2005 have været fodret med økologisk foder og have været underlagt de veterinærmedicinske regler i økologiforordningen. Der vil i en overgangsperiode indtil den 31. juli 2006 være mulighed for at indsætte smågrise under 35 kg til avl. Bestemmelsen har ikke længere en revisionsdato.

Opdræt af fjerkræ

Med det seneste kompromisforslag gives der ikke mulighed for at holde fjerkræ inde.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forslaget.

Gældende dansk ret

Området er reguleret af reglerne i RFO 2092/91 som ændret ved RFO 1804/1999 og KFO 2277/2003 samt i bekendtgørelsen om økologisk jordbrugsproduktion nr. 244 af 2. april 2004 med senere ændringer (økologibekendtgørelsen).

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Det tidligere forslag af 5. oktober 2004 har været i skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet har fremsendt bemærkninger fra Dansk Landbrug, Økologisk Landsforening, Mejeriforeningen, Danske Slagterier, herunder Landsudvalget for Svin, Kødbranchens Fællesråd, Dansk Kvæg og Det Danske Fjerkræraad.

Organisationerne finder det positivt, at revisionsdatoerne er fjernet, således at overgangsperioden bortfalder. Overgangsordninger er udmærkede til tilpasninger af produktionen, men det er ikke troværdigt for den økologiske produktion gentagne gange at udsætte ikrafttrædelse af regler. Det er derfor vigtigt, at overgangsordninger overholdes af hensyn til producenternes mulighed for at tilrettelægge en optimal produktion også på længere sigt og af hensyn til konkurrencesituationen. Fortsatte overgangsordninger udhuler investeringerne ved at efterleve reglerne.

Organisationerne finder, det er nødvendigt at kunne indsætte konventionelle avlsdyr i allerede etablerede økologiske besætninger og ikke alene ved førstegangs etablering af økologisk besætning, således at økologiske producenter får mulighed for at bruge de genetisk bedste avlsdyr i produktionen. Det gælder både den økologiske fjerkræ- og svineproduktion.

Organisationerne bemærker, at man i Danmark for eksempel ikke har et tilstrækkeligt økologisk avlssystem for svin, og der er heller ikke udsigt til at få det. De økologiske producenter vil derfor hurtigt gå glip af det genetiske potentiale, hvis de ikke kan indsætte konventionelle svin som avlsdyr. Det vil klart gå ud over blandt andet kødkvaliteten, men også produktiviteten og dermed økonomien i økologisk svineproduktion.

Med det lille produktionsomfang den økologiske svineproduktion har, vil populationen være for lille til at udvælge avlsdyr med gode gener, idet der er behov for vedligeholdelse af økologisk avlsbesætninger med renracede dyr af mindst 3 racer for at lave egnede krydsningsdyr. Organisationerne finder således, at der er behov for fortsat at kunne indsætte konventionelle svin - til avl. Det er imidlertid vigtigt, at der ikke tillades indsættelse af konventionelle dyr alene til opfodning. Organisationerne bemærker, at det ikke udelukkende burde være en dansk

interesse i EU, da en del lande ikke har haft et økologisk sohold, idet de har produceret økologiske slagtesvin ved at indsætte konventionelt fødte grise.

Når det gælder indsættelsen af fjerkræ, kan organisationerne ikke støtte den gradvise overgang i forbindelse med indsættelse af ikke-økologiske fjerkræ, hvor man frem til 31. juli 2006 vil kunne indsætte dyr under 18 uger, hvis der ikke er tilstrækkelig forsyning med dyr under 3 dage. Det er vurderingen, at der er tilstrækkeligt økologisk opdræt af æglæggere i Danmark, og det er vigtigt, at grundlaget herfor ikke undermineres.

Organisationerne finder det positivt, at der bliver mulighed for at holde fjerkræ indendørs i begrænset periode, hvis det er påkrævet af hensyn til særlige sundhedsmæssige forhold.

Kompromisforslaget af 24. november 2004 har været i fornyet skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrugsrådet har fremsendt bemærkninger fra Dansk Landbrug, Økologisk Landsforening, Mejeriforeningen, Danske Slagterier, herunder Landsudvalget for Svin, Kødbranchens Fællesråd, Dansk Kvæg og Det Danske Fjerkræraad. Organisationerne henholder sig som udgangspunkt til deres tidligere høringssvar.

Organisationerne bemærker, at der nu ikke sættes slutdato på muligheden for at indsætte konventionelle æglæggere op til 18 uger. Formuleringen ”indtil der er fastsat fælles regler” anses for ukonkret, da det vil være umuligt at planlægge en produktion efter en sådan formulering.

Organisationerne finder det beklageligt, at der angående indsættelse af konventionelle avlsdyr i etablerede økologiske besætninger ikke er sket en imødekommelse af det faktum, at der som tidligere anført er et stort behov for at indsætte konventionelle svin til avl for overhovedet at kunne bevare en økologisk svineproduktion og en positiv udvikling inden for økologien. I Danmark har man ikke et tilstrækkeligt økologisk avlssystem for svin, og der er heller ikke udsigt til at få det. Umiddelbart vil de samme forhold være gældende i de øvrige EU-lande. Med det lille produktionsomfang den økologiske svineproduktion har, vil populationen være for lille til at udvælge avlsdyr med gode gener. De økologiske producenter vil derfor hurtigt gå glip af det genetiske potentiale, hvis de ikke kan indsætte konventionelle svin som avlsdyr. Det vil klart gå ud over blandt andet kødkvaliteten, men også produktiviteten og dermed økonomien i økologisk svineproduktion.

Organisationerne finder fortsat, at der bør være mulighed for at holde fjerkræ inde i en periode af sundhedsmæssige hensyn.

Organisationerne bemærker endeligt, at hvis der ikke vedtages ændringer, skal der f.eks. fra 1. januar 2005 indsætte øko-opdrættede daggamle kyllinger, hvilket ikke er tilrådeligt pr. 1.

januar 2005. Organisationerne tilskynder derfor, at der i forhandlingerne opnås enighed, der tilgodeser den økologiske produktion bedst muligt.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notater i sagen den 8. november 2004.