

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag 1	Journalnummer 400.C.2-0	Kontor EUK	10. november 2004
------------	----------------------------	---------------	-------------------

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 12. november
2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 16.
november 2004 – vedlægges Finansministeriets supplerende notat vedr.
dagsordenspunkt 2.b.

Supplerende notater til samlet aktuelt notat vedr. ECOFIN 16. november 2004

Dagsordenspunkt 2 b):

Stabilitets- og Vækstpagten:

Statistik vedrørende offentlige finanser i Grækenland

Baggrund

Grækenlands offentlige budgetunderskud for 2003 blev i Kommissionens økonomiske prognose fra april 2004 opgjort til 3,0 pct. af BNP, men blev efter konsultationer mellem de græske myndigheder og Eurostat i maj 2004 revideret til 3,2 pct. af BNP, hvilket er over Traktatens referenceværdi for budgetunderskuddet på 3 pct. af BNP. Kommissionens prognose skønnede endvidere, at underskuddet ville overskride 3-procentsgrænsen i 2004.

ECOFIN vedtog derfor på rådsmødet den 5. juli 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen

- en Rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Grækenland, jf. Traktatens artikel 104.6
- en Rådshenstilling til Grækenland om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

Rådshenstillingen til Grækenland anbefaler flg.:

- de græske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2005 (d.v.s. året efter Rådets konstatering af det uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten). Rådet fastlægger en frist til den 5. november 2004 (4 måneder efter henstillingen) for den græske regerings iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger;
- med henblik på at sikre, at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres senest i 2005, bør de græske myndigheder iværksætte budgetkorrigerende foranstaltninger, hovedsageligt af strukturel karakter, der svarer til 1 pct. af BNP akkumuleret i 2004 og 2005, helst ligeligt fordelt mellem de to år;
- de græske myndigheder bør endvidere sikre, at den offentlige bruttogæld mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien på 60 pct. af BNP med tilfredsstillende hastighed, og være særlig opmærksom på faktorer udover nettolåntagningen, som bidrager til ændringer i gældens niveau;
- de græske myndigheder bør snarest forbedre indsamlingen og behandlingen af data vedr. offentlige finanser med henblik på at udbedre de alvorlige mangler, som har vist sig på dette område.

- Rådet opfordrer endvidere de græske myndigheder til at sikre at konsolideringen i retning af et mellemfristet budget tæt på balance eller i overskud fortsætter gennem en reduktion af det konjunkturrensede underskud med mindst 0,5 pct. af BNP per år efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

Rådshenstillingen blev offentliggjort efter aftale med den græske regering.

I forbindelse med EU-landenes indberetninger om offentlige finanser til Kommissionen og Eurostats verificering og offentliggørelse af landenes budgetstatistik for 2000-2003 den 23. september 2004, blev det græske underskud for 2003 revideret til 4,6 pct. af BNP, mens underskuddene for 2000, 2001 og 2002 ligeledes blev revideret, til hhv. 4,1, 3,7 og 3,7 pct. af BNP, jf. tabel 1.

Tabel 1. Grækenlands budgetsaldo og gæld, 2000-2006

<i>Pct. af BNP</i>	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<i>Budgetsaldo</i>							
<i>efterårsprognose</i>	-4,1	-3,7	-3,7	-4,6	-5,5	-3,6	-3,0
<i>forårsprognose</i>	-2,0	-1,4	-1,4	-3,0/-3,2*	-3,2	-2,8	
Gæld	114,0	114,7	112,5	109,9	112,2	111,9	110,2

Anm.: *2003-underskuddet blev revideret fra 3,0 til 3,2 pct. af BNP den 7. maj 2004.

Kilde: Kommissionens prognoser af 7. april og 26. oktober 2004 samt Eurostats offentliggjorte verificerede budgettal for 2000-2003 på baggrund af Grækenlands indberetning af september 2004.

ECOFIN havde på rådsmødet den 21. oktober 2004 en drøftelse af revisionen af Grækenlands budgetstatistik og anmodede om en rapport om Grækenlands underskud og gæld forud for rådsmødet den 16. november 2004.

Indhold

Det ventes, at der på grundlag af samarbejde mellem Kommissionen/Eurostat og de græske myndigheder vil blive udarbejdet en rapport om Grækenlands underskud og gæld fra 1997 og frem, med henblik på drøftelse på ECOFIN den 16. november.

ECOFIN ventes efterfølgende på rådsmødet den 7. december 2004 at have en drøftelse af den videre håndtering af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Grækenland, herunder i lyset af det forhold, at det faktiske underskud for 2003 er større end det skønnede underskud på 3,2 pct. af BNP, som lå til grund for Rådets henstilling af 5. juli 2004.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Finanspolitik er det enkelte medlemslands eget ansvar inden for rammerne af Traktaten samt Stabilitets- og Vækstpagten, hvorefter medlemslandene er forpligtet til at undgå uforholdsmæssigt store budgetunderskud. Drøftelser vedrørende gennemførelsen af de fælles regler må nødvendigvis gennemføres

på fællesskabsniveau. Regeringen skønner på den baggrund, at sagen er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Iværksættelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland i form af Rådets henstilling under artikel 104.7 blev forud for ECOFIN den 5. juli 2004 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. forhandlingsoplæg. Dagsordenspunktet om EU-landenes notifikationer vedrørende offentlige finanser, herunder revisioner af Grækenlands budgettal for 2000-2003, blev forud for ECOFIN den 21. oktober 2004 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. orientering.

Dagsordenspunkt 4 c): Finansielle Tjenesteydelser: Vurdering af Lamfalussy-processen

Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori ECOFIN særligt understreger vigtigheden i processens fleksibilitet, konvergens i tilsynspraksis samt tilslutter sig en forlængelse og udvidelse af mandatet for den overvågningsgruppe, der følger processen.

Baggrund og indhold

Den 3. december 2002 opfordrede ECOFIN-rådet Kommissionen til at fremlægge forslag om udvidelse af den såkaldte Lamfalussy procedure – der anvendes på værdipapiriområdet – til også at omfatte kreditinstitut- og forsikringsområderne.

Lamfalussy proceduren er en udbygning af Traktatens almindelige beslutningsprocedure. Den er ikke beskrevet i en retsakt, men bygger på en række aftaler og erklæringer mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Formålet med proceduren er:

- at få en hurtigere og smidigere beslutningsprocedure for reguleringen af den finansielle sektor, hvor politiske beslutninger træffes af Rådet (ECOFIN), og tekniske beslutninger træffes i embedsmandskomiteer,
- at få større gennemsigtighed i regeltilblivelsen i forhold til de finansielle brancher og brugere af finansielle tjenesteydelser,
- at få en mere ensartet gennemførelse i de enkelte lande af EU-reglerne,
- at få større sammenhæng mellem reglerne i de enkelte dele af den finansielle sektor.

Udbygningen under Lamfalussy proceduren i forhold til den almindelige komitologiprocedure består særligt i:

- at bemyndigelser til at udstede gennemførelsesbestemmelser gøres tidsbegrænsede (4 år),
- at Europa-Parlamentet har en frist på 3 måneder til at kommentere oplæg til udarbejdelsen af gennemførelsesregler (mandater),
- at der foretages en bred høring af udkast/oplæg til gennemførelsesregler,
- at der nedsættes brugergrupper af markedsdeltagere, som skal udtale sig om udkast til gennemførelsesregler.

Processen bygger på 4 niveauer i reguleringen:

Niveau 1: Rådet og Europa-Parlamentet fastlægger de overordnede rammer/ principper for indholdet af reguleringen.

Niveau 2: Kommissionen udsteder på grundlag af en komitologiprocedure gennemførelsesdirektiver og forordninger af mere teknisk karakter.

Niveau 3: Medlemslandenes tilsynsmyndigheder rådgiver Kommissionen om bl.a. indholdet og udformningen af gennemførelsesbestemmelser samt samarbejder om fælles tilsynsstandarder.

Niveau 4: Kommissionen kontrollerer gennemførelsen af reglerne.

Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori Rådet:

- konstaterer at Lamfalussy proceduren har opnået de ønskede målsætninger, herunder særligt en større gennemsigtighed i regeltilblivelsen, og
- lægger op til en åben dialog om processen for at sikre, at processen fungerer bedst muligt.
- foreslår, at mandatet for følgegruppen (Inter Institutional Monitoring Group – med repræsentanter for Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen) udvides, således at mandatet fremover også omfatter kreditinstitutter og forsikringssektoren. Mandatets udformning mv. skal forhandles mellem de 3 institutioner.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har den 29. marts 2004 tilsluttet sig udvidelsen af processen til kreditinstitut- og forsikringssektoren.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om rådskonklusioner, der har til formål at skabe et bedre europæisk finansielt marked ved at effektivisere den ”europæiske beslutningsprocedure” (Lamfalussy proceduren), herunder styrke tilsynsarbejdet og tilpasningen af lovgivning om finansielle tjenesteydelser til udviklingen på de finansielle markeder. Regeringen vurderer, at konklusionerne er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om rådskonklusioner, der ikke i sig selv berører gældende ret.

Høring

Der er ikke foretaget høring om rådskonklusionerne.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Der er ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser af fremlæggelsen af rådskonklusionerne.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Øget finansiell integration og konkurrence må formodes at give samfundsøkonomiske gevinster gennem mere velfungerende finansielle markeder i EU.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er sendt følgende til Folketingets Europaudvalg om Lamfalussy processen: Grundnotat i december 2003 (bilag 384 – alm. del) og Erhvervsudvalget december 2003 (bilag 197 – alm. del). Forslaget har været forelagt for Europaudvalget fredag den 16. april 2004 til forhandlingsoplæg. Forslaget beskrevet i aktuelt notat/grundnotat til Europaudvalget i april 2004 (bilag 740 – alm. del) samt i aktuelt notat om ECOFIN-mødet den 11. maj 2004 (bilag 819 alm. del).

