

Folketingets Erhvervsudvalg
Folketinget – Christiansborg

Finansministeren
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
DK-1218 København K
Tlf. (+45) 33 92 33 33
Fax (+45) 33 32 80 30
E-post fm@fm.dk

Hermed fremsendes i 70 eksemplarer en skriftlig redegørelse for punkt 4 c) på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 16. november 2004, som skønnes at være relevant for Folketingets Erhvervsudvalg.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen

Foreløbig oversigt over rådsmødet (ECOFIN) den 16. november 2004

1. (evt.) Wim Kok Rapport – opfølgning fra DER
2. Stabilitets- og vækstpagten
 - a) Styrkelse, klargøring og bedre implementering af Stabilitets- og vækstpagten – 'Key issues' papir
 - b) Statistik vedrørende offentlige finanser i Grækenland
3. De finansielle perspektiver 2007-2013 – egne ressourcer
Orienterende debat
4. Finansielle tjenesteydelser
 - a) Finansiell integration – opfølgning på den finansielle handlingsplan
Rådskonklusioner
 - b) 'Clearing and Settlement'
Rådskonklusioner
 - c) Vurdering af Lamfalussy-processen - **Vedlagt**
Rådskonklusioner
5. Moms
 - a) 'One stop shop'
Information ved Kommissionen
 - b) Direktiv om nedsat moms
 - c) Leveringsregler for tjenesteydelser
6. (evt.) Forebyggende toldsamarbejde mod hvidvaskning af penge
7. Administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet (**a-punkt**)
8. Udvidelse af voldgiftskonventionen (**a-punkt**)
9. Adfærdskodeks til voldgiftskonventionen (**a-punkt**)
10. Komitologi-ændringer i finansielle direktiver (**a-punkt**)

Dagsordenspunkt 4 c):

Finansielle Tjenesteydelser: Vurdering af Lamfalussy- processen

Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori ECOFIN særligt understreger vigtigheden i processens fleksibilitet, konvergens i tilsynspraksis samt tilslutter sig en forlængelse og udvidelse af mandatet for den overvågningsgruppe, der følger processen.

Baggrund og indhold

Den 3. december 2002 opfordrede ECOFIN-rådet Kommissionen til at fremlægge forslag om udvidelse af den såkaldte Lamfalussy procedure – der anvendes på værdipapirområdet – til også at omfatte kreditinstitut- og forsikringsområderne.

Lamfalussy proceduren er en udbygning af Traktatens almindelige beslutningsprocedure. Den er ikke beskrevet i en retsakt, men bygger på en række aftaler og erklæringer mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Formålet med proceduren er:

- at få en hurtigere og smidigere beslutningsprocedure for reguleringen af den finansielle sektor, hvor politiske beslutninger træffes af Rådet (ECOFIN), og tekniske beslutninger træffes i embedsmandskomiteer,
- at få større gennemsigtighed i regeltilblivelsen i forhold til de finansielle brancher og brugere af finansielle tjenesteydelser,
- at få en mere ensartet gennemførelse i de enkelte lande af EU-reglerne,
- at få større sammenhæng mellem reglerne i de enkelte dele af den finansielle sektor.

Udbygningen under Lamfalussy proceduren i forhold til den almindelige komitologiprocedure består særligt i:

- at bemyndigelser til at udstede gennemførelsesbestemmelser gøres tidsbegrænsede (4 år),
- at Europa-Parlamentet har en frist på 3 måneder til at kommentere oplæg til udarbejdelsen af gennemførelsesregler (mandater),
- at der foretages en bred høring af udkast/oplæg til gennemførelsesregler,
- at der nedsættes brugergrupper af markedsdeltagere, som skal udtale sig om udkast til gennemførelsesregler.

Processen bygger på 4 niveauer i reguleringen:

Niveau 1: Rådet og Europa-Parlamentet fastlægger de overordnede rammer/ principper for indholdet af reguleringen.

Niveau 2: Kommissionen udsteder på grundlag af en komitologiprocedure gennemførelsesdirektiver og forordninger af mere teknisk karakter.

Niveau 3: Medlemslandenes tilsynsmyndigheder rådgiver Kommissionen om bl.a. indholdet og udformningen af gennemførelsesbestemmelser samt samarbejder om fælles tilsynsstandarder.

Niveau 4: Kommissionen kontrollerer gennemførelsen af reglerne.

Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori Rådet:

- konstaterer at Lamfalussy-proceduren har opnået de ønskede målsætninger, herunder særligt en større gennemsigtighed i regeltilblivelsen, og
- lægger op til en åben dialog om processen for at sikre, at processen fungerer bedst muligt.
- foreslår, at mandatet for følgegruppen (Inter Institutional Monitoring Group – med repræsentanter for Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen) udvides, således at mandatet fremover også omfatter kreditinstitutter og forsikringssektoren. Mandatets udformning mv. skal forhandles mellem de 3 institutioner.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har den 29. marts 2004 tilsluttet sig udvidelsen af processen til kreditinstitut- og forsikringssektoren.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om rådskonklusioner, der har til formål at skabe et bedre europæisk finansielt marked ved at effektivisere den ”europæiske beslutningsprocedure” (Lamfalussy proceduren), herunder styrke tilsynsarbejdet og tilpasningen af lovgivning om finansielle tjenesteydelser til udviklingen på de finansielle markeder. Regeringen vurderer, at konklusionerne er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om rådskonklusioner, der ikke i sig selv berører gældende ret.

Høring

Der er ikke foretaget høring om rådskonklusionerne.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Der er ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser af fremlæggelsen af rådskonklusionerne.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Øget finansiel integration og konkurrence må formodes at give samfundsøkonomiske gevinster gennem mere velfungerende finansielle markeder i EU.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er sendt følgende til Folketingets Europaudvalg om Lamfalussy processen: Grundnotat i december 2003 (bilag 384 – alm. del) og Erhvervsudvalget december 2003 (bilag 197 – alm. del). Forslaget har været forelagt for Europaudvalget fredag den 16. april 2004 til forhandlingsoplæg. Forslaget beskrevet i aktuelt notat/grundnotat til Europaudvalget i april 2004 (bilag 740 – alm. del) samt i aktuelt notat om ECOFIN-mødet den 11. maj 2004 (bilag 819 alm. del).