

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

24. januar 2005

Sag 2005-141/7014-27
/lda

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådes afgørelse om ændring af Rådets beslutning 2000/819/EF om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV) (2001-2005) KOM (2004) 781.

Resumé

Forslaget forlænger det eksisterende flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder, (MAP) med et år til udløb ultimo 2006. Det sker for, at Kommissionen kan udvikle og fremlægge et kommende forslag til rammeprogram for innovation og konkurrenceevne (CIP-programmet), så dette kan træde i kraft parallelt med det 7. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling primo 2007.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 7. december 2004 forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om at forlænge MAP-programmet med et år, fra ultimo 2005 til ultimo 2006, KOM (2004) 781 og sendte det i høring i ØSU og Regionsudvalget medio januar 2005.

MAP-programmet blev vedtaget den 20. december 2000 for at styrke indsatsen for at fremme initiativ og iværksætterånd blandt især iværksættere og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og har et budget på 450 mio. euro.

Programmet har som mål at styrke vækst og konkurrenceevne, bl.a. via forbedrede lovgivningsmæssige og administrative rammer for virksomhederne, bedre adgang til finansiering og støtte til Euro Info Centrene.

Baggrunden for dette er bl.a., at iværksætteri er svagere i EU end i bl.a. USA, og at medlemslandenes administrative miljø og reguleringer hæmmer iværksætteri. Der er ikke tilstrækkeligt adgang til finansiering for SMV'er og iværksættere, og de har svært ved at få information om relevant EU-lovgivning, nye markeder og at byde på offentlige indkøb.

Programmet har tre hjørnesteen for at nå disse mål:

- Udveksling af erfaringer og kortlægning af god praksis.
- Euro Info Center-netværket, der bidrager med erhvervsstøttetjenester. Der er 8 centre i Danmark.
- Støtte til at fremme adgang til finansiering for iværksættere og SMV'er via Den Europæiske Investeringsfond.

En ekstern evaluering af MAP-programmet konkluderede, at programmet var tilfredsstillende, men betød lukningen af Joint European Venture-programmet i 2004 (besluttet på Rådsmøde den 21. juli 2004). Den viste ydermere, at erfaringsudvekslingen og kortlægningen af god praksis burde planlægges mere strategisk og gøres mere målrettet. Evalueringen lægger op til færre, men stærkere aktiviteter og overvågning af medlemslandenes opfølgning, herunder brug af indikatorer til at måle indsatsen.

Kommissionen gennemførte i foråret 2004 en ekstern høring om udformningen af et nyt program til afløsning for MAP-programmet, når dette udløber ultimo 2005. Høringen viste ifølge Kommissionen opbakning til et bredere grundlag for analyse, udvikling og samordning af politikken, samt igangsættelse af konkrete tiltag.

Kommissionen ønsker derfor at udvikle et bredere rammeprogram for innovation og konkurrenceevne, der skal levere midler og værktøjer til at fremme europæisk konkurrenceevne. Det gælder bl.a.:

- Forbedring af erhvervmiljøet,
- fremme af erhvervslivets konkurrenceevne via innovation, og
- bidrag til styrkelse af virksomheders konkurrenceevne, innovation og iværksætterånd, herunder EU's indsats på området.

Kommissionen anser det ikke for muligt at udarbejde og forhandle et bredere rammeprogram inden udløbet af det eksisterende MAP-program, der udløber ultimo 2005. Kommissionen anser det for ønskværdigt, at det fremtidige forslag til rammeprogram løber parallelt med det 7. rammeprogram for forskning. Ydermere anser Kommissionen det for at være skadeligt for indsatsen for iværksættere og små og mellemstore virksomheder, hvis der sker en afbrydelse af eksisterende tiltag og initiativer.

Derfor foreslår Kommissionen, at det eksisterende program forlænges med et år, således at det løber til ultimo 2006. Som en konsekvens heraf foreslås det ydermere, at bevillingen til programmet hæves tilsvarende med 81,5 mio. euro. Ydermere har beslutningen finansiel betydning for menneskelige ressourcer og administrative udgifter på i alt 8,9 mio. euro. Altså i alt 90,4 mio. euro, således at de samlede udgifter ved en forlængelse af programmet omtrent svarer til det årlige gennemsnit for det eksisterende program.

Forslaget har hjemmel i traktatens artikel 157, stk. 3 og skal vedtages i overensstemmelse med proceduren i artikel 251 om fælles beslutningstagning.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

3. Nærhedsprincippet

Programmet er et fællesskabsinstrument, der støtter tiltag i medlemsstaterne. Ansvar for det deles mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Det er Kommissionens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Der er tale om en uændret etårig forlængelse af et eksisterende program. Det er derfor regeringens vurdering, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Forslaget påvirker ikke gældende dansk ret.

5. Høring

Forslaget blev sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne og vækst med frist den 25. januar 2005. Følgende bemærkninger fremkom:

Arbejdsgiverforeningen for Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS), Patent- og Varemærkestyrelsen og VisitDenmark (Tidl. Danmarks Turistråd) støttede en forlængelse af programmet med et år, mens VTU ingen bemærkninger havde. Der fremkom ingen negative høringssvar.

VisitDenmark (Tidl. Danmarks Turistråd) ønsker, at innovative projekter med højere faglig kvalitet, større gennemslagskraft og national forankring fremover prioriteres mere – primært i relation til det kommende forslag til rammeprogram for konkurrenceevne og innovation. Ydermere bemærkedes det, at der som en del af MAP-programmet senest var iværksat to turismeanalyser i december 2004.

6. Andre landes holdninger

Forslaget har endnu ikke været til drøftelse. Idet forslaget er en forlængelse af det eksisterende MAP-program, forventes der tilslutning til forslaget fra medlemslandene. Der har dog i de forløbne år været rejst kritik af effektiviteten af dele af programmet, hvilket eventuelt kan forventes at komme til udtryk i forbindelse med behandlingen af forslaget. Det forventes dog, at de øvrige lande primært vil fokusere på, hvorledes det kommende forslag til rammeprogram for innovation og konkurrenceevne (CIP-programmet) udformes.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen kan tilslutte sig en forlængelse af programmet, men vil understrege betydningen af adgang til finansiering for iværksættere og SMV'er og arbejde for, at denne indsats styrkes, samt for at programmet strømlines yderligere.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have nogen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Fremme af initiativ og iværksætterånd i EU må forventes at have en gavnlig effekt på iværksættere og SMV'er og dermed understøtte den økonomiske vækst.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notat i sagen.