

Medlemmer og suppleanter fra Folketingets
Europaudvalg, Retsudvalg og Udenrigsudvalg



**amnesty
internation**

Dansk Afdeling
Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

Tlf.: 33 45 65 65
Fax: 33 45 65 66
E-mail: amnesty@amnest
Web: www.amnesty.dk
Giro: 4078470

København, den 2. december 2004

Amnesty International henvender sig til dig som medlem af Folketinget i forbindelse med Europarådets traktatudkast vedrørende menneskehandel. Europarådets Ministerkomité, CAHTEH, der varetager udarbejdelsen af traktaten mødes igen fra den 7 til den 10. december 2004. Forud for dette møde har Amnesty International udarbejdet en rapport med en række anbefalinger til traktatudkastet.

Jeg vedhæfter hermed rapporten: "*Recommendations to Strengthen October 2004 Draft of the European Convention on Action against Trafficking in Human Beings.*" AI Index: IOR 61/024/2004 og dokumentet: "*Joint NGO Statement on the draft European Convention against Trafficking in Human Beings*". Rapporten findes endvidere på følgende link: <http://web.amnesty.org/library/index/engior610242004>.

I rapporten præsenterer vores organisation konkrete ændringsforslag til en række artikler.

Amnesty International anbefaler især at:

- Artiklerne i præamblen tilkendegiver, at menneskehandel i sig selv er en krænkelse af menneskerettighederne, som skader individets værdighed og integritet.
- Artikel fire, angående identificeringen af ofre, uddybes.
- Artikel 7, der vedrører grænsekontrol ændres, således at denne artikel indeholder retten til at søge asyl.
- Artikel 25 ændres, idet ofre for *trafficking* ikke bør kunne straffes eller tilbageholdes, alene på baggrund af, at de er trængt ulovligt ind i de respektive lande, fordi de har været udsat for menneskehandel.
- Artikel 30 i højere grad end det nuværende traktatudkast understreger statens ansvar i forbindelse med retsforfølgelsen af bagmændene bag menneskehandel.
- Kontrolmekanismen, der garanterer implementeringen af traktaten, styrkes og kan modtage klager fra grupper og organisationer.

Amnesty International, dansk afdeling er i dag blevet informeret om en række ændringsforslag til traktaten. Vores organisation tager stærkt afstand fra ændringsforslagene, som går ud på følgende:

1) Frankrig har foreslået at tilføje en paragraf til artikel 39. Såfremt denne artikel bliver vedtaget vil det betyde, at EU reglerne vil gå forud for bestemmelserne i den europæiske konvention mod menneskehandel i EU' s medlemsstater. Dette betyder, at EU' s medlemsstater kun vil være bundet af traktaten på de områder, hvor der ikke er nogen EU lovgivning.

Amnesty International vil gerne udtrykke en afstandtagen fra dette ændringsforslag. Såfremt ovennævnte forslag

vedtages, vil det betyde, at EU lovgivningen vil gå forud for bestemmelserne i traktaten. Dette kan forringe rettighederne for ofrene for menneskehandel, idet EU lovgivningen på bestemte områder kan være ringere end de bestemmelser, der står i konventionen mod menneskehandel. Det vil endvidere betyde, at EU - landene ikke altid vil være bundet af de bestemmelser i traktaten, mens andre lande fra Europarådet, som ikke er EU-medlemmer, vil være forpligtede til at følge bestemmelserne i traktaten.

2) Danmark har foreslået at slette artikel 44, som nu tilkendegiver, at der ikke må være nogle forbehold overfor artiklerne. Endvidere er det blevet foreslået at ændre artikel 44 og tillade forbehold, undtagen bestemmelserne fra traktatens kapitel III.

Amnesty International er principielt modstander af forbehold i traktater.

3) Tyskland er kommet med et forslag, der er møntet på at slette paragraf 4 af artikel 36. Den nuværende ordlyd giver nu GRETA¹ mulighed for at aflægge besøg i de enkelte lande. Danmark har foreslået at ændre denne paragraf, så det kun bliver muligt at foretage besøg, såfremt informationerne ikke kan opnås på anden vis.

Amnesty International finder det meget væsentligt, at der eksisterer en effektiv mekanisme, der kan sikre at de enkelte lande følger traktatens bestemmelser og lever op til deres forpligtelser. Derfor er det vigtigt, at GRETA til enhver tid får mulighed for at aflægge besøg i de lande, der vil være bundet af traktaten.

Forhåbentlig har du mulighed for at læse vores rapport. Jeg håber, at du kan gøre den danske regering opmærksom på Amnestys anbefalinger og de nye ændringsforslag, således at disse ikke vil blive vedtaget. Jeg håber, at du vil forsøge at ændre de forslag, som Danmark har forelagt i overensstemmelse med vores anbefalinger.

Vores organisation er endvidere interesseret i at få afklaret følgende:

Om regeringen har rapporteret til Folketinget om forhandlingerne af den europæiske konvention vedrørende menneskehandel.

Om du har kendskab til, at NGO'er er blevet konsulteret i forbindelse med udarbejdelsen af den europæiske konvention mod menneskehandlen.

Amnesty International håber, at du som medlem af Folketinget evt. vil rejse spørgsmål om den europæiske konvention mod menneskehandel.

Med venlig hilsen
AMNESTY INTERNATIONAL, Dansk afdeling

Lisa Blinkenberg
International koordinator

¹ Kontrolmekanismen, der overvåger traktatens implementering