



NOTAT

12. oktober 2004
J.nr.: 011102/11004-0003

6. udbudsrunde (kulbrinter)

Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse til Det Energipolitiske Udvalg i henhold til Undergrundslovens § 12, stk. 2

Denne redegørelse afgives i henhold til Undergrundslovens § 12, stk. 2, hvorefter økonomi- og erhvervsministeren, inden ansøgninger om tilladelser til efterforskning og indvinding af olie og gas indkaldes, skal forelægge en redegørelse for Det Energipolitiske Udvalg om hvilke områder eller blokke, der agtes udbudt og de generelle vilkår, hvorunder tilladelser agtes meddelt.

Baggrund og status

Der har siden 1981 været afholdt 5 udbudsrunder i Danmark. De første tre runder omfattede alle ikke-koncessionsbelagte områder i hele det danske område.

De seneste to runder – 4. runde i 1995 og 5. runde i 1998 – omfattede alene Central Graven med tilgrænsende områder. Den øvrige del af det danske område øst for 6°15' østlig længde, dvs. den østlige del af Nordøen, de indre danske farvande og landområderne har siden 1997 været omfattet af den såkaldte Åben Dør procedure.

Efter 5. runde er der i 1999 og 2000 udstedt to tilladelser til naboblokke. Siden er der ikke givet tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Central Graven med tilgrænsende områder.

I forbindelse med efterforskningen inden for 5. runde-koncessionerne er der gjort i alt fire fund af kulbrinter. To fund er allerede udbygget (Cecilie og Connie), mens de sidste to fortsat er under vurdering (Hejre og Svane).

I Åben Dør området, hvor olieselskaberne løbende kan ansøge om og få tildelt koncessioner, har efterforskningen hidtil ikke givet resultater i form af fund af kulbrinter. Interessen blandt selskaberne for den østlige del af Danmark er begrænset, men det er dog vurderingen, at der fortsat er et potentiale for efterforskning.

Rammer for 6. udbudsrunde

Arbejdsprogrammerne i 5. runde tilladelserne har indebåret en stabil efterforskningsaktivitet, der nu stort set er afsluttet, idet de obligatoriske dele af arbejdsprogrammerne for næsten alle tilladelsers vedkommende er fuldført. De samlede investeringer til gennemførelse af efterforskningen i 5. runde skønnes indtil nu at have beløbet sig til ca. 2,3 mia. kr.

For at opretholde kontinuiteten i efterforskningen i de kommende år og dermed fastholde og videreudvikle den viden og ekspertise, selskaberne har oparbejdet om den danske undergrund, vil det være hensigtsmæssigt at udbyde en 6. runde i Central Graven med tilgrænsende områder snart.

Hertil kommer, at de senere års erfaringer tyder på, at de fleste fundmuligheder vil bestå af mindre felter, der sandsynligvis kun vil være rentable, såfremt de kan udnyttes i forbindelse med de eksisterende behandlingsanlæg og rørledninger. På den baggrund er det hensigtsmæssigt at udbyde 6. runde nu og derved udnytte mulighederne for, at den eksisterende infrastruktur kan anvendes i forbindelse med nye fund, i det omfang det er hensigtsmæssigt.

Formålet med at udbyde 6. runde på nuværende tidspunkt er endvidere at bidrage til at realisere hovedmålsætningen for den fremtidige efterforskning af olie og naturgas ifølge hvilken efterforskningen skal tilrettelægges, således, at der kan lokaliseres så meget som muligt af den olie og naturgas, der findes i den danske undergrund. Derved søges sikret en forlængelse af den periode, hvor Danmark er helt eller delvist selvforsynende med olie og naturgas. Samtidig sikres en forlænget anvendelse af de eksisterende anlæg og rørledninger.

Udsigterne til, at Central Graven med tilgrænsende områder stadig indeholder et attraktivt potentiale, forventes at give sig udslag i konkurrence om nye koncessioner i visse områder. Det anses på denne baggrund for hensigtsmæssigt at videreføre runde-systemet i dette område.

Areal

Afgrænsningen af det udbudte område i 4. og 5. runde skete på grundlag af en vurdering af den potentielle udbredelse af kulbrinter dannet i Central Graven. Da denne vurdering er uændret, foretages der ikke ændringer i det område, som udbydes i 6. runde. Det vil således være alle ikke-koncessionsbelagte områder i Central Graven med tilgrænsende områder, der udbydes. Central Graven med tilgrænsende områder omfatter områderne vest for 6°15' østlig længde, jf. bilag 1 (kort). Det åbne område er på 14.496 km² ud af det samlede areal på 19.744 km². Relativt svarer det til 73 %. Til sammenligning var procenterne i 4. og 5. udbudsrunde henholdsvis 79 % og 64 %.

Vilkår for 6. udbudsrunde

Det danske områdes geologiske konkurrencedygtighed overfor de øvrige Nordsø-lande vurderes som helhed at være uændret i forhold til 5. runde.

De centrale økonomiske vilkår fra 5. udbudsrunde vil også blive anvendt i 6. udbudsrunde.

6. runde-tilladelserne vil blive omfattet af de skatteregler, der har været gældende siden 1. januar 2004 og som svarer til reglerne for A. P. Møllers forlængede eneretsbevilling fra 1962, bortset fra eneretsbevillingens bestemmelser om overskudsdeling og statsdeltagelse. Dette indebærer, at der for 6. runde-tilladelsernes vedkommende:

- betales 30 % selskabsskat, der kan fradrages i grundlaget for kulbrinteskatten
- betales 52 % kulbrinteskate, hvor der gives et kulbrinte-fradrag på 5 % i 6 år
- betales 5 % olierørledningsafgift frem til 2012, hvorefter afgiften afskaffes. Afgiften kan dog modregnes i kulbrinteskatten, og kan ikke fradrages i selskabs- og kulbrinteskattegrundlaget

Herudover vil det som i 5. runde være et vilkår, at der er statsdeltagelse i alle tilladelser med en statsdeltagelses andel på 20 %, som staten selv afholder udgifterne til.

Varetagelsen af statsdeltagelsen vil dog, som en konsekvens af den planlagte delvise privatisering af DONG koncernen, blive revideret. Fremover vil statsdeltagelsen i nye koncessioner tildelt såvel i udbudsrunder som i åben dør-proceduren blive administreret af en ny statslig enhed under Økonomi- og Erhvervsministeriet, jf. Undergrundslovens § 8, stk. 1. Der vil blive tale om en mindre enhed, der kan nyttiggøre eksisterende statslig ekspertise samt de data og vurderinger, der i forvejen tilvejebringes i statsligt regi. Enheden vil ikke kunne påtage sig operatøropgaver eller på egen hånd erhverve yderlige andele ud over de 20 %. Regeringen vil snarest fremsætte lovforslag om etablering af den nye statslige enhed til varetagelse af fremtidig statsdeltagelse.

For så vidt angår modeltilladelsen er der alene foretaget mindre, teknisk prægede ændringer i forhold til de seneste runder med henblik på at tilpasse den til 6. runde. Modeltilladelsen (bilag 2) er den standardtilladelse, der vil blive anvendt i 6. runde.

Betaling

Til dækning af de administrative omkostninger opkræves et ansøgningsgebyr på 25.000 kr. for hver ansøgning, der afleveres, uanset om ansøgningen fører til udstedelse af en tilladelse. Ved tildeling af en tilladelse vil der som i de seneste runder blive opkrævet et gebyr på 100.000 kr.

Miljø

De etablerede procedurer for inddragelse af de relevante myndigheder/organisationer på miljø-, frednings-, råstof- og fiskeriområdet i forbindelse med efterforskning og produktion af olie og gas vil blive videre-

ført, således at eventuelle risici og gener for miljøet kan minimeres. Endvidere vil der forud for meddelelse af tilladelser til projekter til indvinding af olie og gas, som må antages at påvirke miljøet i væsentlig grad, blive gennemført en procedure efter reglerne i Undergrundsloven for vurdering af virkningen på miljøet (VVM procedure).

Udbudsform

Den udbudsform, der blev anvendt i 4. og 5. runde, vil også blive benyttet i 6. runde. Udbudsformen er fleksibel og indebærer, at ansøgninger kan indgives af såvel grupper af selskaber som enkelt-selskaber. Endvidere vil der kunne ansøges om koncessionsandele på mindre end 80 % (100 %, når statsdeltagelsen medregnes). Hvis der i den forbindelse kommer ansøgninger om koncessionsandele, der tilsammen udgør mere end 80 %, vil det ud fra ansøgernes kvalifikationer og de tilbudte arbejdsprogrammer blive vurderet, om ansøgningerne kan justeres, således at alle ansøgere får del i koncessionen. I tilfælde af, at der indgives ansøgninger om andele, der tilsammen udgør mindre end 80 % til en given blok, vil det tilsvarende blive undersøgt om ansøgerne vil øge de ansøgte andele, således at der kan opnås fuld fordeling af andele i en koncession. Sigtet med denne udbudsform er at medvirke til at øge antallet af ansøgere og dermed efterforskningsinvesteringerne i udbudsrunder.

Som i tidligere runder skal der ansøges særskilt om operatørskab. Det skal fremgå af ansøgninger fra grupper, hvem der skal være operatør. Tilsvarende skal ansøgende enkelt-selskaber angive eventuelle ønsker om operatørskab. I tilfælde af uenighed om valg af operatør blandt de selskaber, der ansøger om en tilladelse, kan økonomi- og erhvervsministeren udpege operatøren på grundlag af ansøgernes kvalifikationer, jf. Undergrundslovens § 12 a, stk. 6.

Udvælgelseskriterier og valg mellem flere ansøgere

Ansøgere vil blive bedømt og udvalgt efter de oven for nævnte og hidtil anvendte kriterier, der fremgår af Undergrundslovens § 12 a, stk. 1, jf. § 5, stk. 3, og angår ansøgerens sagkundskab, økonomisk baggrund samt kvaliteten og omfanget af det tilbudte arbejdsprogram. Arbejdsprogrammets omfang og kvalitet vurderet i forhold til efterforskningsbehovet i det ansøgte område vil være et væsentligt udvælgelseskriterium og ansøgerne vil blive anmodet om at beskrive, hvad der efter deres opfatte må anses for at være et fuldstændigt arbejdsprogram for området, og hvad de på denne baggrund tilbyder at udføre.

Der vil ved vurderingen af tilladelser endvidere blive lagt vægt på den måde, hvorpå ansøgerne tidligere har udøvet deres virksomhed under lignende tilladelser, jf. § 12 a, stk. 4.

Økonomi- og erhvervsministeren kan endvidere undlade at give tilladelse på grundlag af de ansøgninger, der er indkommet i forbindelse med udbudsrunder, jf. § 12, stk. 3.

Såfremt to eller flere ansøgere/ansøgergrupper til samme område vurderes at være lige kvalificerede i henhold til de oven for nævnte udvælgelseskriterier, vil den endelige udvælgelse blandt disse ansøgere blive foretaget på baggrund af et supplerende tilbud om en kontant budsum, jf. Undergrundslovens § 12 a, stk. 2. De pågældende ansøgere vil i så fald blive bedt om at indgive et tilbud herom inden for en vis frist, jf. Undergrundslovens § 12 a, stk. 2.

Størrelsen på arealer omfattet af tilladelser

Det er hensigten at fastholde den hidtidige praksis. Det indebærer, at medmindre helt særlige forhold gør sig gældende, vil de enkelte tilladelser være begrænset til størrelsen af 1-2 blokke.

Tidsplan

Når udvalget har afsluttet sin behandling af redegørelsen, vil Energistyrelsen i henhold til Undergrundslovens § 12, stk. 1, litra a, og § 12 a, stk. 7, indkalde ansøgninger ved offentliggørelse af en meddelelse i Statstidende og De Europæiske Fællesskabers Tidende mindst 90 dage før ansøgningsfristens udløb. Afhængig af offentliggørelsestidspunktet er det hensigten at fastsætte ansøgningsfristen til 15. juni 2005, således at ansøgere får ca. 6 måneder til at forberede en ansøgning. Tilladelser i 6. runde kan herefter forventes tildelt senest i begyndelsen af 2006.

Inden tildelingen af koncessioner vil udvalget få forelagt en redegørelse, om hvilke tilladelser, der agtes meddelt, jf. Undergrundslovens § 6, stk. 1. Det er hensigten som hidtil at drøfte indkomne ansøgningers geologiske forudsætninger med Danmarks og Grønlands Geologiske Undersøgelse, GEUS, før der tages stilling til en tildeling.

Fortrolighed

I henhold til Undergrundslovens § 12, stk. 2, er udvalgets medlemmer og andre, der måtte være til stede under udvalgets drøftelser vedrørende denne redegørelse, forpligtet til at bevare tavshed om, hvad de erfarer i udvalget med hensyn til de vilkår, hvorunder tilladelser agtes meddelt efter proceduren i stk. 1, litra a, indtil det tidspunkt, hvor der foretages offentlig indkaldelse af ansøgninger.