

ELFOR
dansk eldistribution

Energistyrelsen
Att.: Peter Bach
Amaliegade 44
1256 København K

Sag: 2004/00344-023
J.nr.: 461-00
Ref.: UBT/LMA
Email: ubt@danskenergi.dk

14. januar 2005

ELFORs hørings svar på udkast til handlingsplan

Hermed fremsendes ELFORs hørings svar på udkast til handlingsplan for en fornyet energispareindsats.

ELFOR takker for muligheden for at kommentere udkastet, og finder, at udkastet indeholder mange fornuftige og effektfulde initiativer.

Det foreslåede EnergispareForum er et interessant nyt tiltag, som efter ELFORs opfattelse kan udvikles til et effektivt koordinerende forum for hele energispareindsatsen. Det gælder også den foreslåede skitserede nytænkning af forsyningsselskabernes besparelsesindsats ved en øget anvendelse af målstyring.

En nytænkning hvor ELFOR ser mange muligheder i videreudvikling af forsyningsselskabernes besparelsesindsats gennem indførelse af energisparekvoter eller sparemål for hvor mange besparelser de enkelte selskaberne realiserer.

- ./ ELFORs bemærkninger til enkelte bestemmelser samt uddybninger til ovenstående fremgår af vedlagte notat.

Med venlig hilsen
ELFOR



Hans Duus Jørgensen

Cc.: Folketingets Enerkipolitiske Udvalg

Sag: 2004/00344-022
J.nr.: 461-00
Vor ref.: UBT/MMH
Email: ubt@danskenergi.dk

14. januar 2005

ELFORs høringssvar på udkast til handlingsplan for en fornyet energispareindsats

ELFOR takker for invitationen til at komme med et høringssvar på økonomi- og erhvervsministerens udkast til handlingsplan for en fornyet energispareindsats. Processen forud for udsendelsen af udkastet til handlingsplan har været kendetegnet ved åbenhed og imødekommenthed over for input fra aktører og interessenter. ELFOR vil gerne rose økonomi- og erhvervsministeren samt Energistyrelsen for denne åbenhed og imødekommenhed.

Det er med glæde at se, at denne åbenhed fortsætter i forbindelse med konkretiseringen af planen, hvor parterne inviteres til drøftelser om den konkrete udformning af handlingsplanen. ELFOR ser frem til drøftelserne, og vil fortsætte med at bidrage positivt og konstruktivt i de forskellige fora, der nedsættes.

Indledningsvis vil dette høringssvar forholde sig overordnet på et mere generelt niveau til handlingsplanen, og dernæst vil der blive knyttet en række specifikke kommentarer til de enkelte dele af planen. ELFOR repræsenterer elselskaberne i Danmark, som bl.a. arbejder for at fremme elbesparelser i husholdninger, virksomheder og den offentlige sektor.

Fakta om elselskabernes energispareindsats

Elselskaberne i Danmark anvender i dag omkring 180 mio. kr. til fremme af elbesparelser i husholdninger, erhverv og den offentlige sektor. Midlerne finansieres over tariffene og svarer til ca. 0,5 øre/kWh.

Elselskabernes energispareindsats sætter forbrugeren i centrum og dialogen med forbrugeren tager udgangspunkt i den konkrete viden om den enkeltes energiforbrug og specifikke sparemuligheder. Elselskabernes energispareindsats er omfattet af kvalitetsordningen "Elselskabernes kvalitetsrådgivning", som sikrer en ensartet, kompetent og højkvalitets rådgivning målrettet forbrugernes og virksomhedens behov.

Energistyrelsens evaluering af erhvervsrådgivningen viste, at 48% af elselskabernes besparelsesforslag realiseres. Den samlede effekt i levetiden af den direkte målbare indsats var i 2003 på godt 1. mio. MWh, hvilket svarer til det årlige elforbrug i ca. 260.000 parcelhuse. Indsatsen er samfundsøkonomisk rentabel med en gennemsnitlig CO₂-skyggepris på 40 kr./tCO₂. Set fra forbrugeren og modtageren af elselskabernes rådgivning får de pengene ca. 5 gange igen. Erhvervsrådgivningen skaber dermed overskud i virksomhederne. Indsatsen i 2003 giver et samlet overskud på over 700. mio. kr.

Generelle kommentarer

Mål og omkostningseffektivitet

Handlingsplanudkastet bærer præg af at være godt gennemarbejdet og grundigt behandlet inden offentliggørelsen. Der opstilles konkrete mål for den fremtidige indsats, både på kort og på lang sigt, hvilket ELFOR støtter. Konkrete målsætninger bidrager til at skabe klarhed over de fremtidige udfordringer, og kan dermed anvendes til en fokusering af forskningen og udviklingsaktiviteterne i erhvervslivet, i offentlig regi samt i energisektoren.

ELFOR støtter, at regeringen påtænker, at opfylde EU-direktivet om energitjenester på et ambitiøst niveau uden brug af muligheden for at lade fortidens bedrifter opfylde nuværende forpligtigelser. En fælles europæisk målsætning vil skabe et større marked for spareteknologier og dermed også betyde nye eksportmuligheder for danske spareteknologier og know-how. Energisparepolitik handler som resten af energipolitikken i høj grad om vækst og beskæftigelse.

I handlingsplanen er princippet om omkostningseffektivitet centralt, hvilket ELFOR støtter. Et afgørende element i en sikring af omkostningseffektivitet er, at indsatsen er dokumenteret og effekten opgjort. Elselskabernes energispareaktiviteter er dokumenteret i en central database, hvor effekten ligeledes er opgjort.

Den fortløbende fokusering på dokumentation og effektopgørelser i elselskaberne er en af forklaringerne på, hvorfor effektiviteten er så høj som den er. Elselskabernes erhvervsrådgivning havde i 2003 en gennemsnitlig skyggepris på 40 kr. ton/ CO₂.

ELFOR er af den opfattelse, at der bør udvikles fælles standarder for effektopgørelser, som bør gælde for alle aktører og hele energispareindsatsen. Dette bør indgå som et element i udmøntningen af handlingsplanen. I forhold til anvendelse af databaser mm., så kan elselskabernes redskaber og værktøjer justeres, så de kan omfatte hele energispareindsatsen, såfremt dette besluttet.

Helhedsorientering

ELFOR savner en helhedsorienteret indgangsvinkel i handlingsplanen, hvor energiforbrug, energiforsyning og energiproduktion ses i en sammenhæng, samtidig med at der ses på de erhvervsmæssige afledte effekter af forskellige løsninger. Selvom en sådan tilgang er kompleks og alt andet end lige til, så ville det være ønskværdigt, hvis handlingsplanen var gået et par skridt længere i den retning, og bl.a. inkluderet energiforbruget i transportsektoren. Denne sektor står alene for ca. en tredjedel af det endelige energiforbrug i Danmark, og den største del af olieforbruget. Alene derfor er energibesparelser og brændselssubstitution i denne sektor helt centralt for at imødegå fremtidens langsigtede udfordringer vedr. klima og forsyningsikkerhed.

Som et element i en helhedsorientering kan det foreslåede EnergispareForum spille en vigtig rolle for at sikre en central koordination og erfaringsudveksling. Det er derfor et forslag som ELFOR bakker op.

Markedsorientering og potentialer

Det overordnede ønske om en markedsorientering af energispareindsatsen deles af ELFOR. Fokus i energispareindsatsen bør være på at fjerne barrierer og udbedre markedsfejl. Der er derfor behov for tilvejebringelse af instrumenter der styrker de forskellige aktørers indsats. Udgangspunkt for energispareindsatsen bør være opgørelser af det tekniske og økonomiske (privat- og samfundsøkonomiske) potentiale. Systematiske potentialeopgørelser bør derfor fremover styrkes som et element i den fremtidige besparelsesindsats.

Sammenfattende finder ELFOR, at udkastet er meget positivt og peger den rigtige retning fremad. ELFOR ser frem til de videre drøftelser og har følgende specifikke kommentarer til handlingsplanens enkelte dele.

Specifikke kommentarer

Kapitel 3 – Nye initiativer:

Nye og eksisterende bygninger

- På side 10 nederst foreslås en ophævelse af forbudet mod elvarme i lavenergibygninger, hvilket ELFOR støtter.

Energibesparelser i erhvervslivet

- ELFOR bakker op om en øget fokus på realisering af energibesparelser i erhvervslivet, som angivet nederst på side 13 i forbindelse med indsatsen i erhvervslivet. Ligeledes støttes indsatsen for at fremme salget af energitjenester, og ELFOR bidrager gerne med erfaringer og input i den forbindelse. Vedrørende en øget fokusering på realisering er det afgørende, at der fokuseres på dokumentation og effektopgørelser, også her støtter ELFOR udvikling af fælles standarder, metoder og instrumenter.
- I forbindelse med energirådgivningen af virksomheder og offentlige institutioner er det centralt, at der er tale om et længerevarende forløb. Elselskabernes dokumentation viser, at det tager lang tid at realiserer de kortlagte rentable energispareråd.
- Endvidere er ELFOR enig i at der er store og meget rentable besparelser at hente i forbindelse med nye anlæg. Elselskabernes rådgivning i forbindelse med ny-anlæg bekræfter dette, og understreger nødvendigheden af et centralt fokus på at fjerne barrierer for energieffektive bygninger og anlæg.

Styrket indsats i den offentlige sektor

- ELFOR støtter en styrket omkostningseffektiv indsats i den offentlige sektor som beskrevet på side 14. Elselskaberne har gennem de sidste 10 år arbejdet intenst med energibesparelser i den offentlige sektor. Indsatsen havde i 2003 en samlet besparelseseffekt i besparelsernes levetid på 260 GWh, svarende til energibesparelser på over 440 mio. kr. i besparelsernes levetid eller 44 mio. kr. om året. Denne indsats har gennem de sidste mange år været medvirkende til at dæmpe udviklingen i energiforbruget i den offentlige sektor.
- ELFOR vil gerne henlede Energistyrelsens opmærksomhed på, at elselskabernes indsats i den offentlige sektor ikke fremgår af udkastet til handlingsplanen på s.14 om-

kring beskrivelsen af en styrket indsats i den offentlige sektor. Elselskabernes energispareindsats er med en CO₂-skyggepris på 97 kr. pr. tons CO₂ omkostningseffektiv som defineret i regeringens klimastrategi og giver pengene 7 gange igen i den offentlige sektor. Elselskabernes energispareindsats er derfor en nødvendig forudsætning for en styrkelse af energispareindsatsen i den offentlige sektor. Det gælder efter ELFORs opfattelse også i forhold den politiske aftale om bl.a. energibesparende foranstaltninger, der blev indgået i forbindelse med finanslovsaftalen for 2005.

Information og adfærdspåvirkning

- På side 16 fremgår det, at regeringen vil forenkle adgangen til information om energieffektiviseringer mm. ELFOR støtter en koordineret og sammenhængende informationsindsats, som bygger på de forskellige aktørers muligheder og styrker.
- ELFOR støtter udviklingen af en energispareportal som beskrevet på side 16. ELFOR har i forbindelse med Energistyrelsens midtvejsseminaret d. 27. oktober 2004 selv foreslået, at der etableres en fælles national energispareportal.
- Elselskaberne har mere end 90.000 telefoniske henvendelser hvert år fra elforbrugere, som er interesseret i at begrænse deres energiregning. Med udgangspunkt i disse henvendelser henvises der til hjemmesider, informationsmateriale osv., som enten er udarbejdet af elselskaberne i fællesskab eller andre aktører, fx Elsparefonden.
- Fundamentet for elselskabernes informationsaktiviteter er den unikke viden om det nuværende og historiske elforbrug i husholdningen. Det er en viden som forsyningsselskaberne er alene om at have, og med udgangspunkt i denne viden kan den enkelte forbruger rådgives meget målrettet om, hvilke konkrete besparelsemuligheder der er relevante.

Forskning, udvikling og markedsmodning

- I forbindelse med forskning og udvikling er det afgørende, at der knyttes en tættere sammenhæng mellem forskningsresultaterne og fremtidige indsatsområder, således at den fulde synergi mellem forskningsresultaterne og energispareindsatsen realiseres.

Prisfølsomt elforbrug

- ELFOR er enig i at et mere prisfølsomt elforbrug både vil kunne bidrage til en øget forsyningssikkerhed og til energibesparelser, og bakker op om en øget indsats for at fremme et prisfølsomt elforbrug.
- Rådgivning om fleksibelt elforbrug er i dag en del af elselskabernes erhvervsrådgivning, men kun i det omfang at rådgivningen medfører energibesparelser. Såfremt der skal rådgives alene om at flytte elforbruget, kræver det en ændring af rammerne og lovgivningen for elselskabernes energispareindsats.
- Der er i handlingsplanen fokus på prisfølsomt elforbrug. Et andet centralt indsatsområde bør være afbrydeligt elforbrug, som også har væsentlige perspektiver i forhold til energibesparelser og forsyningssikkerhed.

Kapitel 4 - Fremtidig organisering:

- ELFOR støtter, at indsatsen, som det fremgår af side 18, skal være effektiv og afbalanceret. Med afbalanceret forstår ELFOR en indsats, der retter sig mod alle forbrugssegmenter uagtet, at omkostningerne ved energibesparelserne er forskellige mellem forbrugssegmenterne.
- ELFORs forslag til en effektivisering af energispareindsats bygger på tre elementer:
 1. ELFOR har sammen med Gasdistributionsselskaberne og Dansk Fjernvarme foreslået en øget anvendelse af målstyring af indsatsen. Det er ELFORs opfattelse, at en fornyelse af forsyningsselskabernes energispareindsats ved, at de enkelte selskaber får tildelt et bestemt besparelsesmål eller en energisparekvote, som de efterfølgende dokumenterer at have realiseret, vil lede til en markant effektivisering af indsatsen. Såfremt der ønskes en afbalanceret indsats og at undgå kryds-subsidiering, så skal besparelsesmålene eller energisparekvoterne udmeldes på de enkelte forbrugssegmenter.
 2. Målstyringen skal kombineres med et stærkt forbruger- eller modtagerfokus gennem tætte branchesamarbejder.
 3. Energispareindsatsen skal være centralt koordineret med landsdækkende kam-pagner mm., mens der herudover er metodefrihed til realisering af besparel-sesmålene i selskaberne.
- Et system med besparelsesmål vil være en forenkling i forhold til det nuværende DSM-system med tre niveauer: opgavebrev-plan-dokumentation. Det vil blive erstat-tet af et todelt system med kun mål og dokumentation, hvilket vil effektivisere indsats-en og lette de administrative byrder i selskaberne og i den centrale styring af indsats-en hos myndighederne.
- ELFOR støtter en bedre og tættere koordination af de nuværende og kommende ak-tørers indsats, og bakker derfor op om etableringen af et energispareforum til en cen-tral koordination af aktørernes indsats.
- Det fremgår af side 22, at et af principperne for drøftelserne med parterne om den fremtidige organisering er, at der skal udarbejdes fælles planer og dokumentation for indsatsen. Dette støttes af de tre forsyningsarter i det notat, de sendte, som et fælles indspil til handlingsplanen. ELFOR bakker derfor op om dette princip.
- Det fremgår desuden på side 22, at der ønskes fastsat faste økonomiske rammer for indsatsen i kombination med en øget anvendelse af målstyring af indsatsen. ELFOR er noget uforstående overfor dette ønske om faste økonomiske rammer, da målet ikke bør være, hvor mange penge der anvendes til besparelsesindsatsen, men hvor mange besparelser der realiseres, som det også fremgår andre steder i planen, hvor realiseringen af besparelserne sættes i fokus.
- Den nye indtægtsrammeregulering sigter på at fastfryse selskabernes indtægter i fa-ste priser og give generelle incitamenter til effektiviseringer og reduktion af omkost-ninger, herunder omkostningerne til DSM. Dette forudsætter, at målene for indsatsen udmåles i krav til energibesparelser, og at der ikke stilles krav om anvendelse af be-

stømte beløb. ELFOR finder, at dette er et sundt princip, og deltager gerne i udvikling af de målkrav, man relevant kan stille for indsatsens effekt.

- På side 19 nederst står der: "Samlet anvender det offentlige årligt ca. 330 mio. kr. til fremme af energibesparelser...". ELFOR vil gerne gøre opmærksom på, at ud af de 330 mio. kr. er de knap 240 mio. kr. ikke offentlige midler. Det er midler, som opkræves via tariffene og anvendes af forsyningsselskaberne til fremme af energibesparelser. Det er således midler, som ikke umiddelbart kan flyttes over i offentlig regi.
- ELFOR vil gerne bidrage aktivt i afklaringen af, hvordan der kan skabes et grundlag for salg af energitjenester i Danmark. ELFOR mener dog, at det i den sammenhæng også er væsentligt at inddraget markedet for spareteknologierne.

Kapitel 5 - Plan for implementering:

- ELFOR ser frem til at indgå i drøftelserne med myndighederne om implementeringen af planen og i det kommende EnergispareForum, samt i udvikling af en fælles national internetportal som foreslået af ELFOR i oplægget "Effektiv Energi" på Energistyrelsens midtvejsseminar d. 27. oktober 2004.
- Endvidere vil ELFOR bidrage positivt med de mange erfaringer indenfor besparelsesområdet i forhold til en styrkelse af indsatsen for at fremme fælles europæiske initiativer, og på den måde medvirke til at sikre ens konkurrencevilkår landene imellem samt reducerede omkostninger ved energispareindsatsen.
- På side 23 står der, at muligheder for at reducere de faste tariffer ved elforsyning skal drøftes. ELFOR deltager naturligvis positivt i disse drøftelser, selvom besparelspotentialet ikke umiddelbart skønnes at være særlig stort. Hertil kommer, at der er andre væsentlige hensyn som taler for et fast abonnement.
- Såfremt det ønskes, stiller elselskaberne gerne viden og know how til rådighed i forhold til dokumentation og effekttopgørelser. Dette gælder også de allerede udviklede redskaber og databaser.