

Arbejdsmarkedsstyrelsen  
J. nr. 04-201-52  
29. november 2004

## **Udkast**

### **Forslag**

til

## **Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats**

### **Afsnit I**

#### **Lovens formål og område**

##### **Kapitel 1**

###### *Formål og ansvar*

§ 1. Loven fastlægger ansvaret for og styringen af beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.

Stk. 2. Loven fastlægger endvidere ansvaret for og styringen af beskæftigelsesindsatsen efter lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven).

§ 2. Ansvar for beskæftigelsesindsatsen påhviler staten og kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Sikring af resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen sker i et samspil med Beskæftigelsesrådet, de regionale beskæftigelsesråd og de lokale beskæftigelsesråd efter denne lovs bestemmelser.

§ 3. Staten og kommunalbestyrelsen varetager beskæftigelsesindsatsen i jobcentre, jf. kapitel 3.

§ 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om gennemførelse af forsøgs- og udviklingsinitiativer inden for beskæftigelsesindsatsen efter § 1, stk. 1, der fraviger bestemmelserne i denne lov.

### **Afsnit II**

#### **Ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen**

##### **Kapitel 2**

###### *Staten*

**§ 5.** Staten overvåger og analyserer i beskæftigelsesregionerne, jf. § 7, udviklingen på arbejdsmarkedet samt overvåger og følger op på statens og kommunens beskæftigelsesindsats med henblik på at sikre resultater og effekter af indsatsen.

*Stk. 2.* Staten varetager i jobcentre beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for arbejds- og uddannelsessøgende, private og offentlige arbejdsgivere samt personer, der modtager dagpenge eller aktiveringsydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Staten varetager endvidere indsatsen efter lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.

**§ 6.** Beskæftigelsesministeren er øverste administrative myndighed for beskæftigelsesregionerne, jf. §§ 9-13, og for driften af statens beskæftigelsesindsats i jobcentre, jf. § 5, stk. 2, og kapitel 3 om jobcentre. Arbejdsmarkedsstyrelsen varetager den daglige ledelse på landsplan.

**§ 7.** Beskæftigelsesministeren opretter 4 statslige beskæftigelsesregioner, som omfatter

- 1) Region Nordjylland
- 2) Region Midtjylland
- 3) Region Syddanmark og
- 4) Region Hovedstaden og Region Sjælland.

*Stk. 2.* I hver beskæftigelsesregion oprettes et regionskontor, der ledes af en regionsdirektør. Beskæftigelsesministeren ansætter regionsdirektøren.

*Stk. 3.* Arbejdsmarkedsstyrelsen ansætter efter indstilling fra regionsdirektøren det øvrige personale i regionskontoret.

**§ 8.** Beskæftigelsesministeren kan oprette særlige enheder under Arbejdsmarkedsstyrelsen til at varetage driften af den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentrene samt fastsætte nærmere regler om organiseringen heraf.

#### *Beskæftigelsesregionerne*

**§ 9.** Beskæftigelsesregionen overvåger og analyserer udviklingen på det regionale arbejdsmarked og stiller denne viden til rådighed for de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og andre relevante aktører på arbejdsmarkedet.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesregionen overvåger og tilvejebringer dokumentation for resultater og effekter af den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentre, herunder dokumentation for eventuelle resultatproblemer i enkelte jobcentre.

*Stk. 3.* Regionsdirektøren varetager sekretariatsbistanden for det regionale beskæftigelsesråd, jf. kapitel 6, og sikrer, at rådets beslutninger er lovlige.

**§ 10.** Regionsdirektøren gennemfører efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med beskæftigelsesministerens godkendelse statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren godkender efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration rammeudbud, jf. stk. 1, der vedrører beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven.

*Stk. 3.* De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret har pligt til at anvende de andre aktører, der er omfattet af statslige rammeudbud.

*Stk. 4.* Regionsdirektøren kan efter ansøgning fra de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter og efter en konkret vurdering af jobcenterets indsats og resultater over for målgruppen, der er omfattet af et rammeudbud efter stk. 1 eller 2, fritage de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen for pligten til at anvende de andre aktører efter stk. 3. Regionsdirektøren inddrager det regionale beskæftigelsesråd.

**§ 11.** Regionsdirektøren kan efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med ministerens godkendelse indgå aftaler med institutioner, andre aktører eller de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter om at stille specialister om særlige indsatsområder til rådighed for jobcentre.

**§ 12.** Hvis regionsdirektøren konstaterer, jf. § 9, stk. 2, at den statslige eller kommunale beskæftigelsesindsats i et jobcenter ikke opfylder lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen, eller at resultater af indsatsen afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre, kan regionsdirektøren indgå en skriftlig aftale med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om at forbedre indsatsen.

*Stk. 2.* Hvis der ikke kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt, jf. stk. 1, kan beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Pålæg om at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven gives efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

*Stk. 3.* Regionsdirektøren skal inddrage det regionale beskæftigelsesråd i de situationer, der er nævnt i stk. 1 og 2.

*Stk. 4.* De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret har pligt til at følge et pålæg efter stk. 2 og afholder udgifterne som følge heraf.

**§ 13.** Regionsdirektøren kan som led i aftalen med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen, jf. § 12, stk. 1, finansiere konsulentbistand, der kan medvirke til at forbedre indsatsen i jobcentret.

### *Kommunerne*

**§ 14.** Kommunalbestyrelsen har ansvaret for og beslutter, hvordan kommunen skal planlægge og udføre den kommunale beskæftigelsesindsats, jf. §§ 15 og 16.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen skal drage omsorg for, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene udfører den kommunale beskæftigelsesindsats.

*Stk. 3.* Økonomiudvalget i kommunen varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, dog ikke kapitel 10 og 10 a, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, samt beskæftigelsesindsatsen efter integrationsloven og ydelser knyttet hertil, dog ikke §§ 35-39.

Kommunalbestyrelsen kan dog i stedet nedsætte et stående udvalg, der varetager disse opgaver. Udvalget kan endvidere varetage den umiddelbare forvaltning af den kommunale erhvervs politik. Udvalget kan ikke varetage andre opgaver.

*Stk. 4.* Kommunalbestyrelsen kan behandle sager om hjælp til enkeltpersoner efter de regler, der er nævnt i stk. 3.

**§ 15.** Den kommunale beskæftigelsesindsats omfatter kommunens opgaver

- 1) efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og
- 2) beskæftigelsesrettede opgaver over for borgere og virksomheder i henhold til lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og integrationsloven samt
- 3) opgaverne efter § 16.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, hvilke beskæftigelsesrettede opgaver i lov om aktiv socialpolitik og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel der er omfattet af den kommunale beskæftigelsesindsats.

*Stk. 3.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter regler om, hvilke beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven der er omfattet af den kommunale beskæftigelsesindsats. Ministeren kan overlade det til beskæftigelsesministeren at fastsætte reglerne.

**§ 16.** Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at tilvejebringe revalideringstilbud til personer, der er omfattet af § 2, nr. 4 og 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen tilrettelægger formidlingen af virksomhedsrettede sociale tilbud m.v. Kommunalbestyrelsen udvikler og styrker endvidere indsatsen for at inddrage virksomhederne i indsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder revalidering og andre virksomhedsrettede tilbud. Indsatsen tilrettelægges med udgangspunkt i lokale forhold, herunder lokale ressourcer og behov.

### **Afsnit III**

#### **Jobcentre**

##### **Kapitel 3**

###### *Etablering og opgaver*

**§ 17.** For at sikre en sammenhængende indsats over for borgere og virksomheder samarbejder staten og kommunen om beskæftigelsesindsatsen på et bestemt tjenestested (et jobcenter), som kommunalbestyrelsen opretter i kommunen.

*Stk. 2.* I jobcenteret skal der i beskæftigelsesindsatsen over for borgere under hele forløbet være fokus på beskæftigelse, selvforsørgelse og rådighed.

**§ 18.** Kommunalbestyrelsen varetager opgaverne efter §§ 15 og 16 i jobcenteret.

*Stk. 2.* Staten varetager som minimum de generelle serviceopgaver efter § 5, stk. 2, i jobcenteret.

*Stk. 3.* De generelle serviceopgaver omfatter:

- 1) Generel information og vejledning.
- 2) Registrering af arbejdssøgende.
- 3) At understøtte, at ledige indlægger CV i Jobnet og at afholde CV-samtaler.
- 4) Det individuelle kontaktføreløb i op til de første 6 måneder, medmindre der er behov for en særlig indsats.
- 5) Visitation til anden aktør for så vidt angår jobsøgning og kontaktføreløb.
- 6) Etablering af kontakt mellem virksomhed og jobsøgende.
- 7) Udarbejdelse af jobplaner med henblik på at understøtte den lediges jobsøgning.

*Stk. 4.* Staten henviser personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, til et jobcenter, der varetager særlige opgaver, jf. § 19, når der er behov for en særlig indsats.

**§ 19.** Beskæftigelsesministeren beslutter i hvilke jobcentre, staten ud over de generelle serviceopgaver, jf. § 18, stk. 3, varetager særlige opgaver efter § 5, stk. 2, for personer med bopæl i kommunen. Staten varetager i disse jobcentre endvidere særlige opgaver for personer, der henvises fra jobcentre i andre kommuner, jf. § 18, stk. 4.

**§ 20.** Kommunalt og statsligt ansatte i jobcenteret kan efter anvisning fra de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen udføre myndighedsopgaver på vegne af såvel staten som kommunen i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen.

**§ 21.** Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med Kommunernes Landsforening fastsætte regler om samarbejdet mellem staten og kommunen i jobcenteret.

#### *Delegation til kommunen og overførsel af statsligt ansatte*

**§ 22.** Beskæftigelsesministeren kan bemyndige en kommunalbestyrelse til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter, jf. § 5, stk. 2.

*Stk. 2.* Når beskæftigelsesministeren bemyndiger en kommunalbestyrelse til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats, jf. stk. 1, bemyndiges kommunalbestyrelsen samtidig til at varetage udøvelsen af statens opgaver i jobcenteret efter anden lovgivning.

*Stk. 3.* Når arbejdsdokumenter, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, videregives i medfør af stk. 1 eller stk. 2, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen deres interne karakter.

*Stk. 4.* Kapitel 2, § 9 og §§ 10-11 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område finder anvendelse, når kommunen behandler sager inden for områder, som kommunen har fået bemyndigelse til at varetage efter stk. 1 og 2. Bestemmelsen i § 11 a, stk. 1 finder dog ikke anvendelse ved udveksling af oplysninger med arbejdsløsheds-kasser som led i kommunens varetagelse af beskæftigelsesindsatsen efter stk. 1 og 2.

*Stk. 5.* Klager over afgørelser, der er truffet efter bemyndigelse i medfør af stk. 1 og 2, kan indbringes for den myndighed, der efter den pågældende lovgivning er klageinstans for afgørelser truffet af staten i jobcenteret.

*Stk. 6.* Beskæftigelsesministeren kan tilbagekalde bemyndigelsen af statens beskæftigelsesindsats efter stk. 1, hvis der i de i § 12 nævnte situationer ikke kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt. Samtidig tilbagekaldes bemyndigelsen til at varetage udøvelsen af statens opgaver i jobcenteret efter anden lovgivning, jf. stk. 2.

**§ 23.** Kommunen overtager ansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter § 22 overføres til kommunen, jf. dog § 25.

*Stk. 2.* Kommunen overtager herudover en forholdsmæssig del af de statsligt ansatte, der ikke er omfattet af stk. 1, og som ikke udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter § 22 overføres til kommunen, jf. dog § 25.

**§ 24.** De pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, finder tilsvarende anvendelse for ansatte i henhold til overens-

komst eller individuel aftale, der i forbindelse med overførslen efter § 23 ikke er omfattet af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

**§ 25.** Statslige tjenestemænd, som på tidspunktet for bemyndigelsen efter § 22 er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter § 22 overføres til kommunen, udlånes fra dette tidspunkt til kommunen i tilsvarende stillinger med henblik på varetagelse af opgaverne i den pågældende kommunes jobcenter.

*Stk. 2.* Statstjenestemanden opretholder den statslige ansættelse og de herfor gældende vilkår under tjenestemandens udførelse af de opgaver, der er henlagt til kommunen efter § 22.

*Stk. 3.* Tjenestemanden har ikke krav på rådighedsløn, ventepenge eller pension som følge af udlånet til en kommune og har pligt til at underkaste sig de forandringer i sine tjenesteforretningers omfang og beskaffenhed, som følger af dette udlån.

*Stk. 4.* Staten udbetaler løn m.v., herunder pensionsindbetalinger, til statstjenestemænd, der i henhold til stk. 1 udlånes til den pågældende kommune. Den pågældende kommune refunderer statens udgifter hertil. Finansministeren fastsætter nærmere bestemmelser herom.

*Stk. 5.* Hvis den pågældende kommune ikke længere har behov for at beskæftige en tjenestemand, som er udlånt efter stk. 1, kan kommunen efter forudgående varsling af staten bringe tjenestemandens udlånsforhold til kommunen til ophør med det for tjenestemanden gældende opsigelsesvarsel.

*Stk. 6.* Den endelige administrative afgørelse af tvivlsspørgsmål efter stk. 1- 5 træffes af finansministeren efter forhandling med de involverede parter.

**§ 26.** Hvis beskæftigelsesministeren tilbagekalder bemyndigelsen, jf. § 22, stk. 6, finder principperne i §§ 23–25 tilsvarende anvendelse.

#### *Beskæftigelsesplan og forvaltningsrevision*

**§ 27.** De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal udarbejde en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen skal omhandle den samlede indsats og indsatsen fordelt på stat og kommune. Det lokale beskæftigelsesråd inddrages i forbindelse med udarbejdelse af beskæftigelsesplanen. Beskæftigelsesplanen skal med rådets bemærkninger indgå i statens og kommunalbestyrelsens budgetarbejde for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvilke oplysninger beskæftigelsesplanen skal indeholde og om form og frister for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen.

**§ 28.** De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal årligt udarbejde en forvaltningsrevision. Forvaltningsrevisionen skal vise resultater og effekter af den samlede beskæftigelsesindsats i jobcenteret og resultater og effekter fordelt på stat og kommune. Udarbejdelsen af forvaltningsrevisionen sker bl.a. med udgangspunkt i de målninger og data, der findes i Beskæftigelsesministeriets IT-systemer.

*Stk. 2.* Forvaltningsrevisionen forelægges kommunalbestyrelsen med det lokale beskæftigelsesråds bemærkninger forud for vedtagelsen af budgettet for det kommende år.

Forvaltningsrevisionen indgår i den statslige planlægning og budgettering af beskæftigelsesindsatsen for det kommende år med det lokale beskæftigelsesråds bemærkninger.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvilke oplysninger forvaltningsrevisionen skal indeholde og om form og frister for udarbejdelsen af forvaltningsrevisionen.

**§ 29.** De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret sender beskæftigelsesplanen og forvaltningsrevisionen til det regionale beskæftigelsesråd med det lokale beskæftigelsesråds bemærkninger.

## **Afsnit IV**

### **Andre aktører**

#### Kapitel 4

##### *Inddragelse af andre aktører*

**§ 30.** Staten og kommunalbestyrelsen kan overlade det til andre at udføre opgaverne efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ansvar for indsatsen påhviler fortsat staten og kommunalbestyrelsen.

**§ 31.** Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvordan beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan varetages af andre aktører, herunder hvordan personer, der er omfattet af loven, skal have mulighed for at vælge mellem flere aktører.

**§ 32.** Beskæftigelsesministeren kan fastsætte fælles landsdækkende krav til udbud og kontrakter med andre aktører om beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel.  
*Stk. 2.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte, at de fælles landsdækkende krav til udbud og kontrakter med andre aktører, som beskæftigelsesministeren fastsætter, jf. stk. 1, helt eller delvis skal finde anvendelse i forhold til udbud og kontrakter med andre aktører vedrørende beskæftigelsesindsatsen, som jobcenteret varetager efter integrationsloven.

**§ 33.** Kommunalbestyrelsen skal fastsætte måltal for, hvor stor en del af beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der skal varetages af andre aktører.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler for kommunens opstilling af måltal.

**§ 34.** Kommunalbestyrelsen skal offentliggøre kommunens egne enhedsomkostninger i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med henblik på, at konkurrencevilkår og omkostningsforhold bliver gennemskuelige.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler for kommunens pligter efter stk. 1.

§ 35. Beskæftigelsesministeren kan efter indstilling fra direktørerne for Arbejdsdirektoratet og Arbejdsmarkedsstyrelsen fastsætte regler om arbejdsløshedskassernes mulighed for at udføre opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

§ 36. Staten og kommunen overlader oplysninger til en anden aktør om en persons beskæftigelsesprofil, forløb, modtagne ydelser og øvrige forhold, som er nødvendige for den anden aktørs gennemførelse af den aftalte beskæftigelsesindsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jf. § 69. Den anden aktør må ikke benytte de modtagne oplysninger eller registrere nye oplysninger til andre formål.

§ 37. Når staten overlader opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til andre end offentlige myndigheder, er disse omfattet af forvaltningsloven og offentlighedsloven i forhold til den opgave, der udføres.

*Stk. 2.* Ved opgavevaretagelsen, jf. stk. 1, er videregivelse og indhentelse af oplysninger omfattet af forvaltningslovens §§ 27, 29, 31 og 32. Dette gælder også for selvejende institutioner, der efter aftale udfører en opgave for staten.

## Afsnit V

### Kollegiale organer og samspillet med myndighederne om den aktive beskæftigelsesindsats

#### Kapitel 5

#### *Beskæftigelsesrådet*

#### *Formål*

§ 38. Til at rådgive beskæftigelsesministeren i spørgsmål om beskæftigelsespolitikken, jf. §§ 40 og 41, nedsætter beskæftigelsesministeren Beskæftigelsesrådet.

#### *Sammensætning*

§ 39. Beskæftigelsesrådet består af 1 formand og 25 andre medlemmer.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren udpeger, bortset fra formanden, medlemmerne af Beskæftigelsesrådet efter indstilling fra de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder således:

- 1) 8 fra Dansk Arbejdsgiverforening.
- 2) 8 fra Landsorganisationen i Danmark.
- 3) 1 fra Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger.
- 4) 1 fra Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd.
- 5) 1 fra Akademikernes Centralorganisation.
- 6) 1 fra Ledernes Hovedorganisation.
- 7) 4 fra Kommunernes Landsforening.
- 8) 1 fra De Samvirkende Invalideorganisationer.



*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren udpeger på samme måde 1 suppleant for hver af de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder, dog således, at der udpeges 2 suppleanter for organisationer med flere end 3 pladser. Under et medlems midlertidige forfald indtræder en suppleant i medlemmets sted. I perioder, hvor en suppleant ikke er indtrådt i et medlems sted, kan suppleanten deltage i rådets møder uden stemmeret.

*Stk. 4.* Beskæftigelsesministeren udpeger rådets formand og en suppleant for denne efter indstilling fra rådets medlemmer.

*Stk. 5.* Der tilforordnes rådet 3 repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, 2 repræsentanter for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, 1 repræsentant for Finansministeriet, 1 repræsentant for Socialministeriet og 1 repræsentant for Undervisningsministeriet.

*Stk. 6.* Medlemmerne, herunder formanden, suppleanterne samt de tilforordnede, udpeges for 4 år ad gangen. Beskæftigelsesrådets funktionsperiode regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår. Finder udpegningen sted i løbet af en periode, gælder den til periodens udløb.

*Stk. 7.* Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

*Stk. 8.* Beskæftigelsesministeren drager omsorg for at varetage rådets sekretariatsforretninger.

### *Opgaver*

#### *Samspillet på centralt plan*

**§ 40.** Beskæftigelsesrådet medvirker i styringen af beskæftigelsesindsatsen gennem rådgivning af beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration og afgiver indstilling om:

- 1) Større beskæftigelsespolitiske udspil, herunder tilrettelæggelse og offentliggørelse af analyser.
- 2) Forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer.
- 3) Beskæftigelsesministerens kontrakt med de regionale beskæftigelsesråd, jf. § 44, stk. 2, herunder om ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen.
- 4) Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen.
- 5) Forslag til love og anden regelfastsættelse på det beskæftigelsespolitiske område.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesrådet afgiver hvert år en beskæftigelsespolitisk redegørelse om udviklingen på arbejdsmarkedet med fokus på resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen.

**§ 41.** Med henblik på en særlig indsats kan der afsættes en mindre del af bevillingen til beskæftigelsesindsatsen til en central pulje. Beskæftigelsesministeren forestår anvendelsen af den centrale pulje efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for den centrale puljes anvendelse.

### Kapitel 6

#### *De regionale beskæftigelsesråd*

### *Formål*

§ 42. Beskæftigelsesministeren nedsætter et regionalt beskæftigelsesråd i hver beskæftigelsesregion, jf. § 7, til at overvåge og analysere udviklingen på arbejdsmarkedet samt sikre resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen.

### *Sammensætning*

§ 43. Det regionale beskæftigelsesråd består af 1 formand og 21 andre medlemmer, dog 42 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren udpeger, bortset fra formanden, medlemmerne af rådet efter indstilling fra de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder således:

- 1) 5 fra Dansk Arbejdsgiverforening, dog 10 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 2) 5 fra Landsorganisationen i Danmark, dog 10 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 3) 1 fra Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, dog 2 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 4) 1 fra Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, dog 2 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 5) 1 fra Akademikernes Centralorganisation, dog 2 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 6) 1 fra Ledernes Hovedorganisation, dog 2 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 7) 5 fra kommunerne beliggende i beskæftigelsesregionen i forening, dog 10 fra kommunerne beliggende i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland i fællesskab.
- 8) 1 fra De Samvirkende Invalideorganisationer, dog 2 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.
- 9) 1 fra regionsrådet, dog 1 fra hver af de to regionsråd i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland.

Stk. 3. Samtidig udpeger beskæftigelsesministeren på samme måde 1 suppleant for hvert medlem.

Stk. 4. Bortset fra formanden og suppleanten for denne udpeges medlemmerne og suppleanterne for 4 år ad gangen. Det regionale beskæftigelsesråds funktionsperiode regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår. Finder udpegningen sted i løbet af en periode, gælder den til periodens udløb.

Stk. 5. Rådets formand og suppleanten for denne udpeges for en 2-årig periode af rådets medlemmer.

Stk. 6. Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

Stk. 7. Regionsdirektøren varetager sekretariatsbistanden for det regionale beskæftigelsesråd, jf. § 9, stk. 3.

### *Opgaver*

#### *Samspillet på regionalt plan*

**§ 44.** Det regionale beskæftigelsesråd overvåger arbejdsmarkedet og kan iværksætte undersøgelser af beskæftigelsespolitiske problemstillinger. Rådet overvåger endvidere den statslige og den kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene og udarbejder årligt en analyserapport om resultater og effekter af indsatsen i jobcentrene.

*Stk. 2.* Det regionale beskæftigelsesråd indgår årligt en kontrakt med beskæftigelsesministeren, der indeholder mål for beskæftigelsesindsatsen samt mål og resultatkrav for beskæftigelsesregionerne, jf. kapitel 2. Hvis kontrakten indeholder mål, der vedrører indsatsen for udlændinge, der er omfattet af integrationsloven, indgår beskæftigelsesministeren kontrakten efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

*Stk. 3.* Det regionale beskæftigelsesråd drøfter den regionale beskæftigelsesindsats med de relevante aktører på beskæftigelsesområdet i regionen, f.eks. på en årlig konference.

*Stk. 4.* Det regionale beskæftigelsesråd koordinerer uddannelses- og erhvervsvejledningen.

**§ 45.** Det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at denne indgår en aftale efter § 12, stk. 1, hvis beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter ikke opfylder lovgivningens krav, eller hvis resultater af indsatsen afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre. Rådet kan endvidere indstille til regionsdirektøren, at der gives de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter pålæg om at benytte andre aktører i indsatsen, hvis der ikke kan opnås enighed om en aftale, eller indsatsen ikke forbedres som aftalt, jf. § 12, stk. 2.

**§ 46.** Det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at denne gennemfører statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for særlige grupper, jf. § 10.

**§ 47.** Det regionale beskæftigelsesråd kan inden for rammerne af en særlig statslig bevilling iværksætte initiativer, der skal forebygge og afhjælpe mangel på arbejdskraft. Regionsdirektøren udfører rådets beslutning om anvendelsen af bevillingen og varetager administration og regnskab m.v.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om anvendelsen af midler til at forebygge og afhjælpe mangel på arbejdskraft.

**§ 48.** Det regionale beskæftigelsesråd kan inden for rammerne af en særlig statslig bevilling iværksætte initiativer til at sikre en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større virksomhedslukninger eller større afskedigelser af stor betydning for et lokalområde. Regionsdirektøren udfører rådets beslutning om anvendelsen af bevillingen og varetager administration og regnskab m.v.

## Kapitel 7

### *De lokale beskæftigelsesråd*

#### *Formål*

**§ 49.** Kommunalbestyrelsen nedsætter et lokalt beskæftigelsesråd til at rådgive de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret og til at samordne og udvikle den lo-

kale forebyggende indsats for personer, der har svært ved at klare sig på arbejdsmarkedet.

### *Sammensætning*

**§ 50.** Det lokale beskæftigelsesråd består af følgende medlemmer:

- 1) 1 efter indstilling fra Dansk Arbejdsgiverforening,
- 2) 1 efter indstilling fra Landsorganisationen i Danmark,
- 3) 1 efter indstilling fra Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd,
- 4) 1 efter indstilling fra Akademikernes Centralorganisation,
- 5) 1 efter indstilling fra De Samvirkende Invalideorganisationer,
- 6) 1 efter indstilling fra Praktiserende Lægers Organisation i deres egenskab af repræsentanter for erhvervet praktiserende læger,
- 7) 1 efter indstilling fra det lokale integrationsråd i de kommuner, hvor et sådant er nedsat og
- 8) op til 2 medlemmer fra relevante lokale foreninger udpeget af kommunalbestyrelsen.

*Stk. 2.* Medlemmerne udpeges for 4 år ad gangen. Det lokale beskæftigelsesråds funktionsperiode regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår. Finder udpegningen sted i løbet af en periode, gælder den til periodens udløb.

*Stk. 3.* Medlemmerne af rådet udpeger rådets formand.

*Stk. 4.* Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

*Stk. 5.* De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret varetager i fællesskab sekretariatsbistanden for det lokale beskæftigelsesråd.

### *Opgaver*

**§ 51.** Det lokale beskæftigelsesråd overvåger resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret og rådgiver de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen om tiltag til forbedring af indsatsen.

*Stk. 2.* Det lokale beskæftigelsesråd inddrages i udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen, jf. § 27, og kan indstille til de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret, at der sker ændringer i planen.

*Stk. 3.* Det lokale beskæftigelsesråd kan på baggrund af forvaltningsrevisionen, jf. § 28, indstille til de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret, at der sker ændringer i indsatsen.

*Stk. 4.* Det lokale beskæftigelsesråd kan indstille til det regionale beskæftigelsesråd, at beskæftigelsesregionen tager beskæftigelsesrettede initiativer.

**§ 52.** Staten afsætter årligt en bevilling til de lokale beskæftigelsesråd til fremme af særlige virksomhedsrettede lokale initiativer, herunder tværkommunale initiativer og initiativer i samarbejde med organisationer i lokale forhold, herunder lokale ressourcer og behov.

*Stk. 2.* De lokale beskæftigelsesråd udarbejder inden for de overordnede rammer i beskæftigelsesplanen, jf. § 27, en plan for hvilke initiativer, der påtænkes gennemført i det kommende år med henblik på at styrke den virksomhedsrettede indsats. Planen sendes til høring hos de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret.

*Stk. 3.* Er der uenighed mellem rådet og de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om, hvorvidt anvendelsen af midlerne ligger inden for de overordnede rammer i beskæftigelsesplanen, kan midlerne ikke anvendes.

*Stk. 4.* De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret udfører rådets beslutning om anvendelse af midlerne. Administration, regnskab m.v. varetages af kommunen.

*Stk. 5.* Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om fordeling, udbetaling, administration, regnskabsaflæggelse, revision, tilsyn mv., herunder fordeling af uforbrugte midler til de lokale beskæftigelsesråd.

#### **§ 53.** Midlerne anvendes til

- 1) efter lokale forhold at udvikle og underbygge virksomhedernes medvirken i virksomhedsrettede tilbud,
- 2) efter lokale forhold at udvikle nye tilbud og nye jobtyper til personer med begrænsninger i arbejdsevnen, eller som i øvrigt har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet,
- 3) opkvalificering og efteruddannelse af medarbejdere som led i et udviklingsprojekt efter § 52 eller
- 4) evaluering og formidling som led i et udviklingsprojekt efter § 52.

#### *Finansiering*

**§ 54.** Kommunen betaler udgifterne ved de lokale beskæftigelsesråds virksomhed, jf. dog § 50, stk. 5.

**§ 55.** Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at medlemmerne af de lokale beskæftigelsesråd får diæter, erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste og udgiftsgodtgørelse efter reglerne i § 16 a i lov om kommunernes styrelse, jf. dog stk. 3.

*Stk. 2.* En beslutning efter stk. 1 skal omfatte alle medlemmer af rådet.

*Stk. 3.* Repræsentanten for Praktiserende Lægers Organisation, jf. § 50, stk. 1, nr. 6, honoreres efter taksten for socialmedicinsk samarbejde efter landsoverenskomsten mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Praktiserende Lægers Organisation.

### **Afsnit VI**

#### **Beskæftigelsesankenævn**

##### Kapitel 8

#### *Beskæftigelsesankenævn*

**§ 56.** Beskæftigelsesankenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunen og staten i det omfang, det er fastsat ved lov.

**§ 57.** I hver region nedsættes et beskæftigelsesankenævn. Direktøren for statsforvaltningen er formand for nævnet. Direktøren for beskæftigelsesregionen eller dennes stedfortræder er fast medlem af nævnet.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesankenævnet består i øvrigt af 4 medlemmer. Beskæftigelsesministeren udpeger medlemmerne og stedfortrædere for hvert medlem efter indstilling fra

- 1) Kommunerne i regionen i forening,
- 2) Landsorganisationen i Danmark,
- 3) Dansk Arbejdsgiverforening og
- 4) De Samvirkende Invalideorganisationer.

*Stk. 3.* Afgørelse i de enkelte sager træffes ved almindeligt flertal. Hvis stemmerne står lige, er formandens stemme afgørende.

*Stk. 4.* Beskæftigelsesministeren fastsætter efter aftale med indenrigs- og sundhedsministeren antallet af medlemmer, der er nødvendige med henblik på at oprette flere afdelinger af nævnet inden for samme region.

*Stk. 5.* Statsforvaltningen yder sekretariatsbistand til nævnet. Formanden kan overlade sine beføjelser efter denne lov til medarbejdere i sekretariatet.

*Stk. 6.* Beskæftigelsesministeren fastsætter en forretningsorden for nævnet.

**§ 58.** Beskæftigelsesankenævnets medlemmer udpeges for 4 år ad gangen. Beskæftigelsesankenævnets funktionsperiode regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår.

**§ 59.** Kommunalbestyrelsesmedlemmer, der er medlem af økonomiudvalget eller af det udvalg, der er nedsat til at varetage beskæftigelsesindsatsen, jf. § 14, stk. 3, og kommunalt og statsligt ansatte, der beskæftiger sig med de sagsområder, der er omfattet af beskæftigelsesankenævnets kompetence, kan ikke være medlemmer af nævnet.

*Stk. 2.* Beskikkede medlemmer af Ankestyrelsen kan ikke være medlemmer af beskæftigelsesankenævnet.

**§ 60.** Beskæftigelsesankenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Ankestyrelsen kan dog optage en sag til behandling, jf. § 54 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, når Ankestyrelsen skønner, at sagen har principiel eller generel betydning. Det er den person, som afgørelsen vedrører, eller kommunen, der kan anmode Ankestyrelsen om at optage sagen til behandling.

### *Praksiskoordinering*

**§ 61.** Kapitel 11 om koordinering af praksis i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område finder tilsvarende anvendelse for beskæftigelsesankenævnet.

## **Afsnit VII**

### **Generelle bestemmelser**

#### Kapitel 9

*Kvote for ansættelse med løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats*

**§ 62.** Inden for eget forvaltningsområde eller i anden offentlig eller offentligt støttet institution har kommunerne, regionerne og staten pligt til at fremskaffe en given kvote for ansættelse med løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til ledige dagpengemodtagere. Kvoten fastsættes én gang årligt af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet.

## Kapitel 10

### *Jobnet*

**§ 63.** Offentlige arbejdsgivere skal indlægge alle ledige stillinger i Jobnet.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte retningslinier for, hvordan ledige stillinger lægges ind i Jobnet.

*Stk. 3.* De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal sikre, at alle stillingsopslag, der tilgår jobcenteret, indlægges i Jobnet.

## Kapitel 11

### *Fælles datagrundlag, IT-systemer og registre*

**§ 64.** Beskæftigelsesministeren etablerer et fælles IT-baseret datagrundlag til brug for forvaltningen af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om aktiv socialpolitik og den øvrige arbejdsmarkedsrettede lovgivning.

**§ 65.** Beskæftigelsesministeren etablerer et landsdækkende IT-system, Jobindsats.dk, til måling af resultater og effekter, samt til opførelse af opfyldelse af lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen.

**§ 66.** Beskæftigelsesministeren etablerer og driver et landsdækkende selvbetjeningsystem, Jobnet, som en fælles indgang til selvbetjeningsydelser for borgere og virksomheder.

**§ 67.** Beskæftigelsesministeren kan oprette og drive andre IT-systemer, herunder fælles IT-systemer, til behandling af oplysninger om personer og virksomheder vedrørende beskæftigelsesindsatsen.

## Kapitel 12

### *Indberetning, udveksling, videregivelse og samkøring*

**§ 68.** Myndigheder, arbejdsløsheds-kasser og andre private aktører, der medvirker i forvaltningen af arbejdsmarkedsrettede ordninger, har pligt til at indberette oplysninger til det fælles IT-baserede datagrundlag, jf. § 64, om virksomheder og om en persons beskæftigelsesprofil, forløb, modtagne ydelser samt andre data om beskæftigelsesindsatsen.

*Stk. 2.* Indberetning af personoplysninger, jf. stk. 1, kan ske uden samtykke fra personen.

*Stk. 3.* Oplysningerne i stk. 1 kan bruges til opgørelse af opfyldelse af lediges rettigheder og pligter efter beskæftigelseslovgivningen, opgørelser af resultater og effekter af indsatsen over for de forskellige målgrupper i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats samt til planlægning, sagsbehandling, herunder understøtninger af arbejdsevnevurderinger, kontrol og statistikformål hos alle aktører i beskæftigelsesindsatsen.

**§ 69.** Til brug for varetagelse af beskæftigelsesindsatsen efter lovgivningen, jf. § 1, den koordinerede indsats over for borgeren, opdateringen af IT-systemer, som anvendes i beskæftigelsesindsatsen, herunder systemer til den landsdækkende formidling, samt opgørelsen af forbrug af offentlige forsørgelsesydelse kan der udveksles relevante oplysninger mellem følgende ministerier med tilhørende styrelser: Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Socialministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og Undervisningsministeriet samt uddannelsesinstitutioner, kommuner, arbejdsløshedskasser, Danmarks Statistik, Det Centrale Personregister, Det Centrale Virksomhedsregister, andre myndigheder og andre aktører, der medvirker i forvaltningen af arbejdsmarkedsrettede ordninger.

**§ 70.** Som led i formidlings samarbejdet mellem EU/EØS-medlemslande kan staten videregive oplysninger om danske arbejdsgiveres ønsker om arbejdskraft (jobordrer) med angivelse af arbejdsgiverens navn og adresse samt arbejdets karakter m.v. via edb til disse landes arbejdsmarkedsmyndigheder.

**§ 71.** For at sikre, at de IT-systemer, der anvendes i beskæftigelsesindsatsen, udgør et sammenhængende system, kan beskæftigelsesministeren pålægge aktørerne i beskæftigelsesindsatsen at bruge fælles offentlige IT-standarder, at etablere elektronisk kommunikation til øvrige aktørers systemer eller at anvende fælles IT-services.

**§ 72.** Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om den i §§ 68, 69 og 70 nævnte udveksling af data og den i § 71 nævnte anvendelse af fælles standarder og IT-services, herunder om, hvordan kommunerne og andre skal levere oplysninger til Beskæftigelsesministeriets IT-systemer om virksomheder og personer, som er omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om aktiv socialpolitik og den øvrige arbejdsmarkedsrettede lovgivning.

**§ 73.** Kommunen, regionen, beskæftigelsesankenævnene og de sociale nævn har pligt til at

- 1) tilvejebringe og indsende statistiske oplysninger m.v., som beskæftigelsesministeren anmoder om,
- 2) give Beskæftigelsesministeriet oplysninger om kommunens beslutninger og forventninger vedrørende udviklingen på det beskæftigelsesmæssige område, som kommunen har ansvaret for, herunder om de mål, den har sat for udviklingen, og
- 3) medvirke til temaplanlægning i kommunepaneler samt til at skaffe uddybende oplysninger om udviklingen på særlige områder.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om omfanget af oplysningerne, jf. stk. 1, og om, hvordan de skal ajourføres og indsendes.



### *Samkøring i kontroløjemed*

**§ 74.** Data i Beskæftigelsesministeriets IT-systemer kan samkøres med data i kommunernes, andre myndigheders og arbejdsløshedskassernes IT-systemer, hvor dette er nødvendigt for at kontrollere, om der sker fejl eller misbrug i forbindelse med udbetaling af ydelser.

## Kapitel 13

### *Finansiering af opgaver*

**§ 75.** Staten afholder de løbende udgifter til opgaverne efter §§ 5 - 13.

**§ 76.** De statslige bevillinger fordeles på følgende måde:

- 1) En bevilling til driften af statens opgaver efter §§ 5 - 13.
- 2) En bevilling til den statslige beskæftigelsesindsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.
- 3) En særskilt bevilling til indsatsen i forbindelse med større virksomhedslukninger.
- 4) En særskilt bevilling til at forebygge og afhjælpe manglen på arbejdskraft.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere retningslinier for fordeling og anvendelse af bevillingerne. En mindre del af bevillingstildelingen kan gøres resultatafhængig.

## Kapitel 14

### *Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser*

**§ 77.** Loven træder i kraft den 1. januar 2007, dog træder § 7 i kraft den 1. juni 2006.

*Stk. 2.* Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, jf. lov nr. 416 af 10. juni 2003 med senere ændringer, ophæves den 31. december 2006.

**§ 78.** Beskæftigelsesministeren kan i perioden fra den 1. juli 2005 til den 1. januar 2007 fravige reglerne i §§ 7 – 9 i lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med senere ændringer og overlade ansvaret for ledelse, organisering og drift af arbejdsformidlingen på regionalt plan til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fra den 1. juli 2005 ansætte regionsdirektører, jf. § 7, stk. 2, 2. pkt.

*Stk. 3.* For indsatsåret 2007 udarbejder Arbejdsmarkedsstyrelsen forslag til budget for beskæftigelsesindsatsen og træffer bestemmelse om anvendelse af bevillingen til beskæftigelsesindsatsen samt dimensionerer og prioriterer de arbejdsmarkedspolitiske redskaber og ordinære aktiviteter.

**§ 79.** Funktionsperioden for Beskæftigelsesrådets formand, medlemmer, suppleanter samt tilfornordnede, jf. § 30 i lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af

den aktive beskæftigelsesindsats med senere ændringer, forlænges til den 1. januar 2007.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesrådet skal i 2006 varetage de opgaver, der vedrører beskæftigelsesindsatsen i 2006, jf. den gældende lov. For indsatsåret 2007 skal Beskæftigelsesrådet i 2006 rådgive ministeren om målene for den statslige beskæftigelsesindsats.

*Stk. 3.* Medlemmer af det nye Beskæftigelsesråd, jf. § 39, suppleanter og tilforordnede udpeges første gang med virkning fra den 1. januar 2007, og udpegningen gælder indtil periodens udløb.

**§ 80.** Funktionsperioden for de regionale arbejdsmarkedsråds formand, medlemmer, suppleanter samt tilforordnede, jf. § 34 i lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med senere ændringer, forlænges til den 1. januar 2007.

*Stk. 2.* I 2006 varetager de regionale arbejdsmarkedsråd alene opgaver, der vedrører perioden indtil 1. januar 2007.

**§ 81.** Beskæftigelsesministeren kan fra den 1. juni 2006 nedsætte regionale beskæftigelsesråd, jf. § 43, med henblik på at planlægge og forberede opgaverne efter kapitel 6 i denne lov. Regionsdirektøren varetager sekretariatsbistanden for rådet.

*Stk. 2.* For så vidt angår de medlemmer af beskæftigelsesrådene, der skal udpeges af kommunerne beliggende i beskæftigelsesregionen i fællesskab, jf. § 43, stk. 2, nr. 7, er det i kommuner, der sammenlægges, sammenlægningsudvalget for de nye kommuner, jf. lov om revision af den kommunale inddeling, der deltager i indstillingen.

*Stk. 3.* De medlemmer, der skal udpeges af regionsrådet, jf. § 43, stk. 2, nr. 9, indstilles af forberedelsesudvalget for den pågældende region, i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland indstilles dog 1 medlem af forberedelsesudvalget for Region Hovedstaden og 1 medlem af forberedelsesudvalget for Region Sjælland, jf. lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

**§ 82.** Kommunalbestyrelsen eller sammenlægningsudvalget for kommuner, der indgår i en sammenlægning, jf. lov om revision af den kommunale inddeling, kan fra den 1. januar 2006 nedsætte et lokalt beskæftigelsesråd, jf. § 50, der træder i stedet for koordinationsudvalget oprettet efter § 37 i den gældende lov.

*Stk. 2.* Det lokale beskæftigelsesråd overtager koordinationsudvalgets opgaver og midler.

**§ 83.** Medlemmerne af beskæftigelsesankenævnene, jf. § 57, udpeges første gang pr. 1. januar 2007, og udpegningen gælder indtil periodens udløb, jf. § 58.

**§ 84.** Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, fra hvilket tidspunkt kommunen skal varetage beskæftigelsesindsatsen over for de kommunale målgrupper, jf. § 15, i en særskilt del af kommunens forvaltning, jf. § 14, stk. 2.

**§ 85.** De amtskommunale revalideringstilbud i § 22, stk. 2 – 3, i lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, overtages den 1. januar 2007 af kommunalbestyrelsen i den kommune, de er beliggende i.

**§ 86.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *I. Indledning*

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører beskæftigelsesområdet.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love (Konsekvensændringer som følge af kommunalreformen). Lovforslaget skal endvidere ses i sammenhæng med andre ministeriers lovforslag, der fremsættes i forbindelse med gennemførelsen af kommunalreformen.

Med lovforslaget ophæves den gældende lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med senere ændringer.

På beskæftigelsesområdet skaber kommunalreformen rammerne for en professionalisering af indsatsen. Nye og større kommuner vil samtidig have større faglig og økonomisk bæredygtighed til at kunne løfte beskæftigelsesindsatsen.

Den fremtidige indsats vil blive varetaget i et sammentænkt arbejdsmarkedssystem med fokus på en sammenhængende indsats på tværs af målgrupper og tæt på brugerne: Virksomheder, uddannelsessøgende, beskæftigede og ledige. Dette sker for at imødegå fremtidens udfordringer i beskæftigelsespolitikken, der kræver, at arbejdskraftpotentialer skal udnyttes bedre. Der er f.eks. et stort arbejdskraftpotentialer i at nedbringe korttidsle-

digheden for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere.

### *Jobcentre*

Det fremtidige beskæftigelsessystem indrettes med lokale jobcentre, så borgere og virksomheder får én indgang til beskæftigelsesindsatsen. I jobcenteret sættes der fokus på job og beskæftigelse uanset om den enkelte er tæt på arbejdsmarkedet eller har behov for et længere forløb med jobrettede tilbud. Udgangspunktet for indsatsen er altid arbejdsmarkedet og den enkeltes ressourcer uanset, om borgeren får ydelser fra staten eller kommunen.

Staten og kommunalbestyrelsen har ansvaret for den samlede beskæftigelsesindsats. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret er således kommunalbestyrelsen for så vidt angår kommunale målgrupper og staten for så vidt angår statslige målgrupper.

For virksomhederne vil den nye struktur betyde en mere sammenhængende indsats. Kommunen og staten vil i jobcenteret samarbejde om og koordinere den virksomhedsrettede indsats, og der vil derfor blive tale om en mere målrettet og effektiv servicering og indsats over for virksomhederne.

Med lokale jobcentre kommer beskæftigelsesindsatsen således tæt på den enkelte borger og virksomhed.

Staten vil fortsat have ansvaret for beskæftigelsesindsatsen for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og kommunerne for de øvrige målgrupper – men der sættes nu fokus på en sammenhængende beskæftigelsesindsats uanset, om borgeren modtager arbejdsløshedsdagpenge fra staten eller ydelser fra kommunen. Også den beskæftigelsesrettede del af indsatsen efter integrationsloven bliver varetaget i jobcentrene.

Kommunerne skal som led i etableringen af jobcentre sikre, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene varetager beskæftigelsesindsatsen. Hermed sikres, at beskæftigelsesindsatsen altid er i fokus uanset, om borgeren også har behov for sociale tilbud.

I jobcenteret skal der være fokus på at bistå borgeren med hurtigt at finde arbejde eller at give tilbud, der kan hjælpe borgeren tilbage til arbejdsmarkedet. Beslutninger vedrørende borgerens økonomiske forhold og forsørgelse tages derfor ikke i jobcenteret, men i en anden del af den kommunale forvaltning henholdsvis arbejdsløsheds-kassen.

### *En national beskæftigelsespolitik*

Beskæftigelsespolitikken spiller en afgørende rolle for den samfundsøkonomiske udvikling og sikring af fremtidens velfærd. Det er derfor vigtigt, at beskæftigelsespolitikken fastsættes og styres på nationalt plan af regering og Folketinget. I det nye beskæftigelsessystem kan der fortsat føres en national beskæftigelsespolitik. I den forbindelse vil ministeren hvert år udmelde et begrænset antal mål på indsatsområder, hvor der i det kommende år er behov for at løfte resultaterne af indsatsen. Målene er retningsgivende for jobcentrenes planlægning af indsatsen. For det enkelte jobcenter vil der være mulighed for at udmønte og tilrettelægge indsatsen i forhold til lokale behov.

I det nye system vil der være fokus på resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen. Det gælder både nationalt, regionalt og lokalt. Et væsentligt redskab i styringen af beskæftigelsesindsatsen er det landsdækkende målesystem, Jobindsats.dk, som indeholder centrale data om arbejdsmarkedsforhold, målgrupper og indsats, og som kan måle resultater og effekter af indsatsen. Data i målesystemet anvendes både i forbindelse med ministerens udmelding af mål og i tilrettelæggelsen af beskæftigelsespolitikken på regionalt og lokalt niveau.

#### *Fire beskæftigelsesregioner*

Der oprettes fire nye beskæftigelsesregioner. De fire beskæftigelsesregioner får til opgave at overvåge arbejdsmarkedet og følge op på jobcentrenes beskæftigelsesindsats samt resultater og effekter heraf. Beskæftigelsesregionerne får endvidere en række tværgående opgaver. Beskæftigelsesregionerne kan iværksætte initiativer, hvis resultaterne af beskæftigelsesindsatsen udebliver på det lokale niveau. Samspillet mellem beskæftigelsesregionen og det lokale niveau bygger på dialog om mål og resultater.

#### *Arbejdsmarkedets parter*

Arbejdsmarkedets parter får indflydelse på beskæftigelsesindsatsen på alle niveauer – både det centrale, regionale og lokale niveau.

På det centrale niveau er parterne repræsenteret i Beskæftigelsesrådet, der - som i dag – skal rådgive beskæftigelsesministeren. Beskæftigelsesrådet skal tillige rådgive integrationsministeren om beskæftigelsesindsatsen i forhold til personer omfattet af integrationsloven. Blandt opgaverne for rådet er at afgive indstilling til ministeren om forslag til love og regler på det beskæftigelsespolitiske område, rådgive ministeren om beskæftigelsespolitiske udspil og forsøgsaktiviteter samt rådgive ministeren om de beskæftigelsespolitiske mål, der aftales mellem ministeren og de regionale beskæftigelsesråd.

På det regionale niveau er parterne repræsenteret i regionale beskæftigelsesråd. Rådene indgår i en kontraktproces med ministeren om fastlæggelse af mål for beskæftigelsesindsatsen, ligesom rådene overvåger udviklingen på arbejdsmarkedet og følger op på resultater og effekter af indsatsen for alle målgrupper i de lokale jobcentre. Rådene kan indstille til beskæftigelsesregionen, at regionsdirektøren indgår en aftale med et lokalt jobcenter, hvis resultater udebliver på det lokale niveau. Rådet kan desuden indstille, at regionen indstiller til ministeren, at et jobcenter, der ikke overholder lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen eller har utilfredsstillende resultater, får pålæg om at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen.

Det regionale beskæftigelsesråd skal derudover løse en række tværgående opgaver. Rådet skal medvirke til at identificere indsatsområder, som skal omfattes af statslige rammeudbud, og skal prioritere en statslig bevilling til bekæmpelse af flaskehalse og iværksætte initiativer i forbindelse med større virksomhedslukninger.

På det lokale niveau er arbejdsmarkedets parter repræsenteret i lokale beskæftigelsesråd, der er tilknyttet hvert jobcenter. De lokale beskæftigelsesråds opgave er at overvåge resultater og effekter af jobcenterets beskæftigelsesindsats og at rådgive om tiltag til

forbedringer af den kommunale og statslige indsats, samt gennemføre initiativer, der kan styrke den virksomhedsrettede indsats i lokalområdet.

#### *Ny klageinstans*

Det fremgår af aftalen, at borgernes klageadgang i den nye struktur skal sikres. Med den nye sammenhængende indsats, hvor kommunale og statslige målgrupper får én indgang til beskæftigelsesindsatsen, oprettes et fælles beskæftigelsesrettet klagesystem, der sikrer borgernes klageadgang og er ens for alle borgere i jobcenteret uanset, om de får ydelser fra staten eller kommunen. Der oprettes i hver af de fem regioner et nyt beskæftigelsesankenævn. Beskæftigelsesankenævnet skal behandle klager over afgørelser om tilbud m.v., der er truffet af myndighederne i jobcenteret, og klager over kommunens afgørelser om beskæftigelsesrettede ydelser. Beskæftigelsesankenævnets afgørelser kan behandles af Ankestyrelsen, hvis styrelsen vurderer, at afgørelserne har principiel eller generel betydning.

#### *Øvrige konsekvenser af reformen*

Som en del af aftalen skal der gennemføres en række tilpasninger af den finansielle revision vedrørende den statslige refusion til kommunerne, så den tilpasses styringen i det fremtidige beskæftigelsessystem.

Den finansielle revision vedrørende statens refusion til kommunerne reguleres i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Beskæftigelsesministeren er allerede i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område bemyndiget til at fastsætte rammer og retningslinier for den finansielle revision på beskæftigelsesområdet vedrørende den statslige refusion til kommunerne. Der kan i retningslinierne fastsættes særlige årlige fokusområder for den finansielle revision, herunder omfanget af stikprøver af sager, f.eks. personsager, projektsager og sager om andre aktører samt lignende revisionstemaer på området afhængigt af omfanget af kommunens refusioner på de pågældende områder, hyppighed af revisionsbesøg i den løbende revision m.v.

For så vidt angår revalideringsindsatsen bistår amtskommunerne efter de gældende regler kommunerne i deres revalideringsindsats ved at sørge for tilbud til personer med begrænsninger i arbejdsevnen, der ikke kan revalideres ved hjælp af kommunale tilbud. Denne indsats overføres til kommunerne, der således får ansvaret for hele revalideringsindsatsen.

Med reformen gennemføres en helt ny måde at organisere beskæftigelsesindsatsen på. Derfor gennemføres i perioden fra 2007 til 2010 en løbende evaluering af det nye beskæftigelsessystem. Formålet med evalueringen er bl.a. at dokumentere erfaringer og effekter fra de forskellige typer jobcentre, at sikre effektiv udnyttelse af ressourcer, kompetencer, metoder og redskaber samt styrke fokus på resultater og effekter.

Arbejdsløshedskasserne bevarer deres nuværende opgaver i form af udbetaling af dagpenge og rådighedsvurdering samt rådgivning, vejledning og service overfor medlemmerne.

## *II. Centrale elementer i lovforslaget*

Lovforslaget indeholder følgende centrale elementer:

1. Fælles jobcentre overalt i landet
2. Beskæftigelsesregionerne
3. Arbejdsmarkedets parter indflydelse på beskæftigelsesindsatsen
4. Samspelet mellem myndighederne og de kollegiale organer om fastlæggelsen af de beskæftigelsespolitiske mål
5. Fokus på resultater og sikring af styringsgrundlaget
6. Nyt klagesystem
7. Overførsel af ansatte mellem stat og kommune

#### *Ad 1. Fælles jobcentre overalt i landet*

Kommunalreformen medfører, at arbejdsformidlingen og kommunerne alle steder i landet flytter sammen i nye fælles jobcentre og indgår et forpligtende samarbejde om beskæftigelsesindsatsen. Alle borgere og virksomheder med behov for hjælp og service får med etableringen af jobcentre én indgang til beskæftigelsessystemet. Der bliver herved tale om en sammenhængende indsats over for borgere og virksomheder.

I de fælles jobcentre vil der blive bygget på det bedste fra arbejdsformidlingen og kommunerne og dermed skabt bedre resultater af indsatsen.

Med henblik på at udnytte kommunens og statens kompetencer bedst muligt i indsatsen for borgere og virksomheder, kan ansatte i jobcentrene udføre myndighedsopgaver på vegne af såvel staten som kommunen i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen. Organiseringen af arbejdet i jobcenteret skal således sikre, at kommunalt og statsligt ansatte kan løse opgaver på tværs af de to systemer. I jobcenteret fokuseres der på den enkelte lediges ressourcer og behov med henblik på at finde den hurtigste vej direkte i job – uanset hvilke ydelser den enkelte modtager.

#### *Opgaver i jobcenteret*

Jobcenteret har – under hensyn til nedenstående opgavefordeling for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge - følgende overordnede opgaver, der følger af lovene på beskæftigelsesområdet:

- Vejleder og rådgiver virksomheder, ledige og beskæftigede om job og uddannelsesmuligheder.
- Støtte til jobsøgning, herunder selvbetjeningsværktøjer.
- Virksomhedskontakt, herunder formidling af arbejdskraft, støtte til rekruttering, opdyrkning af støttede job, viden om efterspørgsel efter arbejdskraft med bestemte kvalifikationer.
- Visitation, revisitation og kontaktforløb.
- Udarbejder jobplaner og giver aktive tilbud, herunder afklarings- og opkvalificeringstilbud, virksomhedspraktik og løntilskudspladser.
- Visitation til revalidering.
- Løntilskud til personer med varig nedsat arbejdsevne (fleksjob og skånejob).
- Opfølgning på sygedagpengesager og indsats for arbejdsfastholdelse.
- Den beskæftigelsesrettede del af integrationsindsatsen for udlændinge omfattet af integrationsloven, herunder udarbejdelse af en individuel kontrakt, tilbud som led i introduktionsprogrammet og kobling til danskundervisning.



- Tilvejebringer tilbud, herunder ved gennemførelse af udbudsforretninger og følger op på indsats og resultater.
- Fokus på at de ledige reelt står til rådighed.
- Information og rådgivning om ordninger m.m. i lovgivningen, f.eks. fortrinsadgang for personer med handicap, personlig assistance til handicappede i erhverv og bevilning af hjælpemidler.

#### *Den virksomhedsrettede indsats i jobcentrene*

For at sikre resultater i beskæftigelsesindsatsen er det afgørende, at virksomhederne oplever kontakten med det offentlige som professionel og let tilgængelig. Et forpligtende samarbejde om beskæftigelsesindsatsen mellem stat og kommune i fælles jobcentre overalt i landet vil give nye muligheder for at professionalisere virksomhedskontakten.

Staten og kommunens kompetencer i forhold til virksomhedsservicen skal udnyttes til en fælles og målrettet indsats for den enkelte virksomhed. Samarbejdet mellem stat og kommune vil således omfatte en koordination af det enkelte jobcenters virksomhedskontakt.

Alle jobcentre kan formidle arbejdskraft til virksomhederne, uanset hvor i landet virksomheden er beliggende, og uanset hvor de ledige bor. Hermed sikres formidling på tværs af kommune- og regionsgrænser.

Fremover vil virksomhederne få én indgang til det offentlige beskæftigelsessystem i form af de lokale jobcentre. Virksomhederne skal kunne henvende sig ét sted, hvad enten de har behov for hjælp til at rekruttere arbejdskraft, vil bidrage med en jobtræningsplads eller til udbredelse af det rummelige arbejdsmarked mv.

Virksomhederne kan frit vælge, hvilket jobcenter de henvender sig til, hvis de har behov for arbejdskraft til ordinær ansættelse eller ansættelse med løntilskud. I forhold til opfølgning på sygedagpengesager og indsats for arbejdsfastholdelse vil virksomhederne som i dag skulle kontakte jobcenteret i den ansattes bopælskommune.

#### *Indsatsen for borgere i jobcenteret: Fokus på beskæftigelse*

Alle borgere med behov for service og hjælp fra det offentlige beskæftigelsessystem henvender sig i et lokalt jobcenter.

Myndighederne i jobcenteret har ansvaret for hele den beskæftigelsesrettede indsats for alle borgere – fra borgeren henvender sig i jobcenteret og til borgeren kommer i beskæftigelse, på anden måde bliver selvforsørget eller trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet.

I jobcenteret er der fokus på beskæftigelse. Målet for jobcenterets indsats er at understøtte, at den enkelte borger kommer hurtigst muligt direkte i job. Indsatsen skal tage udgangspunkt i den enkeltes ressourcer og i, hvor tæt den enkelte er på arbejdsmarkedet. Alle visiteres efter samme metoder, hvor den enkeltes behov for hjælp til at komme i job identificeres. På dette grundlag tilrettelægges indsatsen.

Samarbejdet mellem stat og kommune i jobcentrene skal understøtte, at ressourcerne i beskæftigelsesindsatsen målrettes i forhold til dem, som har behov for hjælp. De, som

kan klare sig selv, skal i højere grad forpligtes herpå. Det gælder alle ledige uanset, om de modtager ydelser fra staten eller kommunen. Samtidig skal ressourcerne i højere grad bruges til at hjælpe de svageste til at genvinde fodfæste på arbejdsmarkedet. For både stærke og svage ledige er det afgørende, at der er beskæftigelsesperspektiv i indsatsen.

Jobcenterets fokus på beskæftigelse og jobmuligheder skal understøtte, at de stærkeste ledige ansvarliggøres for selv at finde et job. Jobcenteret skal understøtte den enkeltes jobsøgning, herunder ved brug af selvbetjeningsværktøjer, og synliggøre relevante jobåbninger over for den enkelte. Korte opfølgningssamtaler som led i kontaktføreløbet eller den individuelle kontrakt skal målrettes den enkeltes jobsøgning.

Jobcenterets fokus på beskæftigelse vil også gælde borgere, der udover at mangle et arbejde kan have sociale og helbredsmæssige problemer. Udgangspunktet for jobcenterets indsats er, at beskæftigelsesmæssige og sociale problemer skal kunne løses parallelt, og ikke at alle sociale problemer skal være løst, før man kan begynde med en beskæftigelsesrettet indsats.

I jobcenteret skal der løbende foretages opfølgning og visitation med henblik på at konstatere, om borgeren kommer tættere på arbejdsmarkedet, og om indsatsen afspejler behovet hos borgeren. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal som led i kontaktføreløbet eller den individuelle kontrakt mindst hver tredje måned foretage en visitation af alle målgrupper for indsatsen. Ansvar for og pligten til at følge op gælder også i de perioder, hvor borgeren får tilbud efter lov om social service i kommunens socialforvaltning, eller er i tilbud hos anden aktør, på uddannelsesinstitution m.v. Herved sikres en sammenhængende indsats, hvor beskæftigelsesindsatsen kombineres med anden indsats som f.eks. økonomisk støtte til hjælpemidler og behandlingstilbud efter lov om social service m.v.

I de tilfælde, hvor borgeren har behov for en kombineret social- og beskæftigelsesrettet indsats, skal borgeren fra jobcenteret henvises til en indsats i den relevante kommunale forvaltning. I sådanne sager vil ansvar for den beskæftigelsesrettede indsats fortsat ligge i jobcenteret, mens f.eks. socialforvaltningen har ansvar for den sociale indsats efter lov om social service m.v. Parallelt med en social indsats kan jobcenteret igangsætte et beskæftigelsesrettet tilbud som f.eks. virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud. Kommunen har således fortsat pligt til at foretage en helhedsvurdering efter retssikkerhedsloven.

Alle jobcentre vil kunne informere og rådgive borgere og virksomheder om ordningerne efter lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., for at handicappede kan komme i beskæftigelse.

Borgerne kan frit vælge, hvilket jobcenter de ønsker service fra, når de skal registreres som arbejdssøgende eller har behov for rådgivning og vejledning om job- og uddannelsesmuligheder, karriereplanlægning eller vil benytte selvbetjeningsredskaber.

Borgere, som skal møde på jobcenteret som led i et personligt kontaktføreløb eller den individuelle kontrakt eller skal visiteres til aktive tilbud, skal henvende sig i jobcenteret

i bopælskommunen, jf. dog den nedenfor anførte opgavefordeling for ledige, der modtager arbejdsledighedsdagpenge.

#### *Kommunale opgaver i jobcenteret*

Kommunen skal i jobcenteret varetage alle de opgaver, som kommunen har ansvaret for efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats samt beskæftigelsesindsatsen efter lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om integration af udlændinge i Danmark over for kommunens egne borgere.

For at sikre at fokus i jobcenteret er rettet på beskæftigelsesindsatsen, skal vurderingen af, om en borger har ret til en forsørgelsesydelse og udmålingen af ydelsen ikke ske i jobcenteret, men adskilt fra beskæftigelsesindsatsen. Vurderingen af, om borgeren skal visiteres til et fleksjob eller til revalidering, ligger i jobcenteret.

Al indsamling af viden, som handler om borgerens muligheder på arbejdsmarkedet, finder sted i jobcenteret via visitationen, kontaktførelse og afgivelse af tilbud m.v.

På baggrund af jobcenterets viden om den enkelte persons beskæftigelsespotentiale kan jobcenteret indstille til den relevante del af den kommunale forvaltning om en kontant- eller starthjælpsmodtagers rådighed og om iværksættelse af en sanktion. Indstillingen foretages ud fra en samlet vurdering af kontant- eller starthjælpsmodtagerens muligheder på arbejdsmarkedet, herunder hvorvidt borgeren udnytter sine arbejdsmuligheder og tager imod de tilbud, som jobcenteret giver.

Jobcenterets vurdering bygger også på viden om forhold, der efter rådighedsreglerne for kontant- og starthjælpsmodtagere betyder, at den pågældende ikke skal udnytte sine arbejdsmuligheder, fx sygdom eller manglende børnepasningsmuligheder. Jobcenteret skal således ikke afgive en indstilling, hvis det har viden om forhold, som betyder, at der ikke skal iværksettes en sanktion. Når jobcenteret har foretaget en indstilling er sagen fuldt belyst i forhold til de dele af afgørelsen, som handler om kontant- og starthjælpsmodtageres muligheder på arbejdsmarkedet eller karakteren af de tilbud, der er givet i jobcenteret. Samme vurdering foretages i forhold til udlændinge, der modtager introduktionsydelse efter integrationsloven.

På baggrund af indstillingen fra jobcenteret træffer en anden del af den kommunale forvaltning afgørelsen om konsekvenserne for den pågældendes kontant- eller starthjælp eller introduktionsydelse og udmønter en sanktion. I forbindelse med udmøntningen af sanktionen har den kommunale forvaltning pligt til at vurdere, om borgeren og dennes eventuelle ægtefælle ikke på anden måde har mulighed for at "forsørge sig selv og sine", og om der derfor alligevel skal udbetales hjælp evt. med tilbagebetalingspligt.

Jobcenteret har ansvaret for, at alle muligheder for at blive selvforsørgende ved beskæftigelse – herunder beskæftigelse i fleksjob – er afprøvet, før der kan påbegyndes en sag om førtidspension. Afprøvningen omfatter alle aktiverings-, revaliderings-, og behandlingsmæssige samt øvrige foranstaltninger. Jobcenteret kan ikke træffe afgørelse om påbegyndelse eller tilkendelse af førtidspension. Disse afgørelser træffes i en anden del af den kommunale forvaltning.

Når jobcentret finder det dokumenteret, at arbejdsevnen er varigt nedsat, at alle relevante muligheder for forbedring er afprøvet, og at arbejdsevnen end ikke muliggør beskæftigelse i et fleksjob, skal sagen drøftes med den del af den kommunale forvaltning, som har kompetence til at træffe afgørelser om førtidspension, og som har viden om praksis på førtidspensionsområdet og derfor kan tage stilling til, om der er grundlag for, at sagen overgår til behandling efter reglerne om førtidspension. På baggrund heraf tages der stilling til, om sagen herefter overgår til den del af den kommunale forvaltning, der træffer afgørelse om førtidspension, eller om jobcenteret bevarer ansvaret for sagen.

I sager, der overgår til behandling efter reglerne om førtidspension, fordi borgeren anmoder herom (jf. § 17, stk. 1, 2. pkt., i lov om social pension), kan den del af den kommunale forvaltning, som træffer afgørelse om førtidspension, anmode jobcenteret om at vurdere arbejdsevnen på det foreliggende dokumentationsgrundlag.

I sager, hvor der skal gives afslag på førtidspension, kan den del af den kommunale forvaltning, som træffer afgørelse om førtidspension, anmode jobcenteret om at angive, i hvilke konkrete arbejdsfunktioner den pågældende vil kunne blive selvforsørgende - enten umiddelbart eller ved en nærmere angivet indsats.

#### *Statslige opgaver i jobcenteret*

Statens opgaver over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, vil for at sikre faglig bæredygtighed blive organiseret på følgende måde:

(A) Jobcentre, hvor staten alene varetager de generelle serviceopgaver.

Staten og kommunerne samarbejder i disse jobcentre om beskæftigelsesindsatsen for nyledige og ledige i starten af et ledighedsforløb. Fokus skal være på jobsøgning både for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge og for de kommunale målgrupper, f.eks. kontanthjælpsmodtagere, der alene har ledighed som problem. Hvis der er behov for en særlig indsats over for en ledig, der modtager arbejdsløshedsdagpenge med bopæl i kommunen, vil borgeren blive henvist til et jobcenter, der varetager særlige opgaver.

(B) Jobcentre med særlige opgaver.

I jobcentre med særlige opgaver varetager staten både de generelle serviceopgaver og de særlige opgaver over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som bor i kommunen. Derudover varetager staten de særlige opgaver i indsatsen over for ledige, der henvises fra jobcentre i andre kommuner, når der er behov for en særlig indsats. I disse jobcentre samarbejder staten og kommunerne om en bred vifte af opgaver, der dækker hele beskæftigelsesindsatsen.

(C) Jobcentre, hvor beskæftigelsesministeren har delegeret den statslige beskæftigelsesindsats i et jobcenter til en kommunalbestyrelse.

Her vil kommunen varetage såvel de generelle serviceopgaver som de særlige opgaver over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, herunder også myndighedsopgaverne. Staten vil fortsat have ansvaret for indsatsen, og der vil blive indgå-

et en aftale mellem staten og kommunen, der bl.a. vil indeholde bestemmelser om rammerne for indsatsen, økonomi og finansiering af indsatsen, krav til dokumentation og opfølgning på indsatsen, sanktioner og indgreb, herunder vilkår for aftalens opsigelse, kontraktperiodens længde m.v. Aftalen skal sikre, at der er økonomiske incitamenter til en målrettet og effektiv indsats for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge.

*Statens opgaver i et jobcenter, hvor staten alene varetager generelle serviceopgaver (A)*

I et jobcenter A er statens opgave over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, som minimum at varetage de generelle serviceopgaver, der understøtter en aktiv jobsøgning. Generelle serviceopgaver er information og vejledning i forhold til jobsøgning, registrering af arbejdssøgende m.fl., at understøtte at ledige indlægger CV i Jobnet og at afholde CV-samtaler. Generelle serviceopgaver omfatter endvidere det individuelle kontaktførelse i op til de første 6 måneder, medmindre der er behov for en særlig indsats. Derudover omfatter generelle serviceopgaver visitation til anden aktør for så vidt angår jobsøgning og kontaktførelse, etablering af kontakt mellem virksomheder og jobsøgende og udarbejdelse af jobplaner med henblik på at understøtte den lediges jobsøgning.

Konstateres der behov for at igangsætte et intensivt kontaktførelse eller at afgive tilbud, visiteres ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, til et jobcenter, der varetager særlige opgaver. Indsatsen varetages herefter i dette jobcenter. Den ledige, der i op til sammenlagt 6 måneder har modtaget arbejdsløshedsdagpenge, visiteres ligeledes til et jobcenter med særlige opgaver.

De nævnte opgaver varetager staten som minimum i jobcenter A. I lyset af de nye større kommuner vil der kunne være behov for en mere fleksibel arbejdstilrettelæggelse mellem A og B jobcentre. Det kan derfor aftales mellem staten og kommunen, at jobcenter A også varetager enkelte af de opgaver, der ellers varetages i et jobcenter B. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis jobcenter A ligger i en større kommune. Den ændrede arbejdstilrettelæggelse skal aftales mellem staten og kommunalbestyrelsen.

*Statens opgaver i jobcenter med særlige opgaver over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge (B)*

Staten varetager i disse centre hele indsatsen for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som har bopæl i kommunen, det vil sige både generelle serviceopgaver og særlige opgaver.

Særlige opgaver omfatter tilbud tidligt i ledighedsforløbet for at undgå langtidsledighed, tilbud om virksomhedspraktik, tilbud om ansættelse med løntilskud og andre tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. De særlige opgaver kan også udføres af andre aktører.

Staten varetager endvidere i jobcenter B indsatsen for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som henvises fra et jobcenter, der alene varetager generelle serviceopgaver for personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge (type A). Henvielse fra et andet jobcenter sker, når de ledige har behov for en særlig indsats på grund af mere

komplekse problemer, f.eks. risiko for langtidsledighed og behov for jobplaner, der indeholder andre tilbud end understøtning af jobsøgning.

#### *Opgaver i jobcenter, hvor staten har delegeret indsatsen til en kommune (C)*

Med de større og fagligt mere bæredygtige kommuner vil staten fremover kunne delegerede den statslige beskæftigelsesindsats til en kommune, således at kommunen varetager beskæftigelsesindsatsen for både de kommunale målgrupper og ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge.

I jobcenteret løses altså samme opgaver, som løses i fællesskab mellem stat og kommune i jobcentre B. Forskellen er, at staten udøver sit myndighedsansvar for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, via kommunen.

#### *Etablering af jobcentre*

Overalt i landet etableres jobcentre, hvor staten og kommunen samarbejder om beskæftigelsesindsatsen. Ansvar for indsatsen er fortsat delt mellem staten og kommunerne som efter de hidtil gældende regler. Det vil sige, at ansvaret for og udgifterne ved indsatsen som hidtil påhviler staten for så vidt angår de ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og kommunen for så vidt angår øvrige målgrupper. Jobcentre skal anvende fælles logo, standarder og metoder. Staten bidrager til dækning af udgifterne ved driften af jobcentre.

Jobcenter B placeres op til 40 steder i landet, og der sikres en hensigtsmæssig geografisk fordeling af jobcentre. Der etableres i størrelsesordenen 10 C-jobcentre, der som udgangspunkt udvælges blandt B-jobcentre.

Beskæftigelsesministeren udmelder rammer og proces for etablering af jobcentre B og C. Ministeren beslutter på baggrund af udmeldte rammer samt efter en interessetilkendegivelse fra kommunerne, hvor de forskellige typer jobcentre placeres. Som led i udmøntningen af kommunalreformen beslutter beskæftigelsesministeren i enighed med forligspartierne, i hvilke kommuner jobcentre C placeres.

#### *Beskæftigelsesplan og forvaltningsrevision*

De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentre skal årligt udarbejde beskæftigelsesplaner for indsatsen i jobcenteret, såvel for den samlede indsats, som for den kommunale og statslige indsats hver for sig. De lokale beskæftigelsesråd skal inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af planen, der skal indgå i budgetarbejdet for det kommende år.

De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal endvidere årligt udarbejde en forvaltningsrevision, der skal vise resultater og effekter af såvel den samlede indsats, som den kommunale og statslige indsats hver for sig. Forvaltningsrevisionen skal ligesom beskæftigelsesplanen indgå i arbejdet med budgetlægningen for det kommende år.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger nedenfor under afsnit II, ad 3.3, 4 og 5.

### *Ledelsesforholdene i de forskellige jobcentre*

Ledelsesforholdene i jobcentrene afspejler dels, at der er delt politisk og økonomisk ansvar for beskæftigelsesindsatsen mellem stat og kommune og dels, at ledelsesstrukturen skal understøtte samarbejdet mellem stat og kommune på tværs af målgrupper.

I jobcentrene vil der både være statslig og kommunal ledelse. Medarbejderne kan løse opgaver på tværs af målgrupper. Det betyder, at en medarbejder uanset ansættelsesforhold kan varetage opgaver over for såvel de kommunale som de statslige målgrupper.

I de jobcentre (type C), hvor den statslige indsats er blevet delegeret til kommunen, vil jobcenteret være kommunalt ledet. Med etablering af jobcenter C følger det personale i staten, der er knyttet til varetagelsen af de hidtidige statslige beskæftigelsesopgaver, med opgaverne over til kommunen. Det indebærer, at vedkommende kommune fremover er ansættelsesmyndighed for de ansatte, der følger med deres opgaver.

Der fastsættes i forbindelse hermed særlige regler, der regulerer dette personales rettigheder og pligter i forbindelse med overførelsen, jf. §§ 23 – 25. Der henvises herom til bemærkningerne ad 7.

### *Ad 2. Beskæftigelsesregionerne*

Aftalen indebærer, at der etableres fire nye regionale enheder – beskæftigelsesregionerne - der har til opgave at overvåge og analysere udviklingen på arbejdsmarkedet, at overvåge resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene samt at reagere, hvis resultaterne udebliver. Regionerne løser endvidere en række tværgående opgaver i beskæftigelsesindsatsen. I hver beskæftigelsesregion ansætter beskæftigelsesministeren en regionsdirektør.

Beskæftigelsesregionerne har som led i overvågningen af beskæftigelsesindsatsen ansvaret for at tilvejebringe dokumentation for resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene, herunder dokumentation for eventuelle resultatproblemer i enkelte jobcentre.

Overvågningen af resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen sker på baggrund af oplysninger i et ledelsesinformationssystem. Ledelsesinformationssystemet etableres med udgangspunkt i Jobindsats.dk og de årlige forvaltningsrevisioner og beskæftigelsesplaner, der udarbejdes i jobcentrene af de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen. Overvågningen kan endvidere ske på baggrund af andre registerbaserede oplysninger, oplysninger fra Arbejdsdirektoratets tilsyn med kommunernes praksis på rådigheds- og visitationsområdet, Ankestyrelsens praksiskoordinering m.m.

Beskæftigelsesregionerne kan som led i overvågningen også gennemføre selvstændige analyseaktiviteter.

Med større kommuner og nye fælles jobcentre, hvor stat og kommune samarbejder om beskæftigelsesindsatsen, skabes en høj faglighed, hvor statens og kommunens kompetencer på beskæftigelsesområdet udnyttes bedst muligt. Beskæftigelsesregionerne overvåger resultater og effekter af den lokale beskæftigelsesindsats og har mulighed for at reagere, hvis enkelte jobcentre har alvorlige resultatproblemer. Der er tale om alvorlige

resultatproblemer, hvis lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen ikke opfyldes eller resultater af indsatsen afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre.

Beskæftigelsesregionerne skal indgå i en dialog med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen, hvis der er alvorlige resultatproblemer i et jobcenter. Beskæftigelsesregionen skal herunder vurdere, om der er behov for at indgå en aftale om forbedring af indsatsen. Hvis det vurderes, at der allerede er taget de nødvendige initiativer til at genoprette indsatsen, vil der ikke være behov for en aftale, men alene at følge udviklingen tæt. Hvis det vurderes, at der ikke tages de nødvendige initiativer skal der indgås en aftale. Dette kan ske ved, at der indgås en skriftlig aftale mellem de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret og beskæftigelsesregionen om, hvordan og hvornår indsatsen kan forbedres. Beskæftigelsesregionerne kan som led i aftalen tilbyde at finansiere konsulentbistand, der kan medvirke til at forbedre indsatsen i et jobcenter.

I situationer, hvor det ikke er muligt at opnå en aftale, eller hvor resultaterne ikke forbedres som aftalt, kan beskæftigelsesregionerne indstille til beskæftigelsesministeren, at de ansvarlige for indsatsen pålægges at benytte andre aktører i de dele af indsatsen, hvor resultaterne udebliver. Et pålæg vil således komme på tale, hvis det ovennævnte forløb ikke har ført til forbedringer af resultaterne. Er der tale om pålæg om at benytte andre aktører i integrationsindsatsen, gives pålægget efter aftale med integrationsministeren. De regionale beskæftigelsesråd skal altid inddrages i beslutningen om at reagere over for et jobcenter.

Fokus på resultater og effekter af indsatsen betyder, at jobcentre, der har gode resultater, får store frihedsgrader til at udføre beskæftigelsesindsatsen, mens jobcentre med mindre gode resultater vil opleve en tættere opfølgning på indsatsen fra beskæftigelsesregionerne, som vil kunne stille analyse- og konsulentbistand til rådighed for jobcentre med behov herfor.

Beskæftigelsesregionerne får endvidere til opgave at medvirke til løsningen af tværgående beskæftigelsespolitiske problemer med det formål at sikre gennemførelse af den nationale beskæftigelsespolitik:

- Beskæftigelsesregionerne gennemfører efter inddragelse af de regionale beskæftigelsesråd og med beskæftigelsesministerens godkendelse rammeudbud af indsatsen for afgrænsede målgrupper. Jobcentrene er forpligtede til at bruge disse rammeudbud. Er der tale om rammeudbud, der vedrører integrationsindsatsen, sker ministerens godkendelse efter aftale med integrationsministeren.

De statslige rammeudbud gennemføres for at sikre resultater og effekter af indsatsen for målgrupper, som er spredt på tværs af jobcentre, og som har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet og derfor kræver en specialiseret indsats. Det kan være ledige akademikere, faggrupper med få ledige i de enkelte jobcentre eller personer med handicap. Beskæftigelsesregionernes rammeudbud kan være regionale eller landsdækkende. Fastsættelsen af behovet for rammeudbud sker i et samspil med de regionale beskæftigelsesråd, f.eks. i den årlige kontrakt mellem ministeren og rådene.



De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene er forpligtet til at indgå aftaler med de aktører, der er omfattet af et rammeudbud, med henblik på at gennemføre indsatsen for personer, der tilhører den berørte målgruppe. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen afholder selv udgifterne hertil. Jobcentrene skal så vidt muligt inden for rammeaftalen kunne vælge mellem forskellige aktører til at gennemføre indsatsen.

- Beskæftigelsesregionerne koordinerer og understøtter inddragelsen af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen, f.eks. ved at udarbejde fælles redskaber og skabeloner for inddragelsen.
- Beskæftigelsesregionerne administrerer efter det regionale beskæftigelsesråds beslutninger den statslige bevilling til at forebygge og afhjælpe manglen på arbejdskraft (flaskehalse).
- Beskæftigelsesregionerne administrerer efter det regionale beskæftigelsesråds beslutninger den statslige bevilling til en aktiv indsats ved større virksomhedslukninger eller større afskedigelser.
- Endelig skal beskæftigelsesregionerne efter inddragelse af de regionale beskæftigelsesråd sikre, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene har adgang til den nødvendige specialistviden.

Beskæftigelsesregionerne udfører alle opgaver i et tæt samspil med de regionale beskæftigelsesråd, og regionsdirektøren varetager det regionale råds sekretariatsforretninger.

Beskæftigelsesregionerne vil ikke få ansvaret for driften af beskæftigelsesindsatsen over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, sådan som AF-regionerne har det efter de gældende regler. Driften af statens beskæftigelsesindsats i jobcentre varetages på landsplan af Arbejdsmarkedsstyrelsen, der kan varetage opgaven ved at oprette enheder og ansætte et antal beskæftigelseschefer med ansvar for driften i jobcentre inden for et område.

### *Ad 3. Arbejdsmarkedets parter indflydelse på beskæftigelsesindsatsen*

#### *1. Beskæftigelsesrådet*

På det centrale niveau er parterne repræsenteret i Beskæftigelsesrådet. Beskæftigelsesrådet rådgiver beskæftigelsesministeren om kontrakten mellem ministeren og de regionale beskæftigelsesråd, herunder om udmelding af fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen.

Rådet skal som noget nyt også rådgive integrationsministeren om beskæftigelsesindsatsen efter integrationsloven. De beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven omfatter tilbud om introduktionsprogram, f.eks. udarbejdelse af den individuelle kontrakt, henvisning til danskuddannelse og aktive tilbud.

Rådet skal som følge af parternes nye rolle med udvidet fokus på resultater og effekter af indsatsen ikke længere rådgive om beskæftigelsesministerens udmeldinger af bevil-linger, mål og resultatkrav for driften af den statslige beskæftigelsesindsats.

Beskæftigelsesrådet består af 1 formand og 25 medlemmer, heraf 8 medlemmer fra LO, 8 fra DA, 4 fra KL og et medlem fra henholdsvis SALA, FTF, AC, Ledernes Hovedor-ganisation og DSI.

Beskæftigelsesrådets opgaver:

- Rådgiver ministeren om kontrakten mellem ministeren og de regionale beskæftigel-sesråd, herunder om udmelding af fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen.
- Afgiver årligt en beskæftigelsespolitisk redegørelse om udviklingen på arbejdsmar-kedet med fokus på resultater og effekter af hele beskæftigelsesindsatsen.
- Rådgiver og afgiver indstilling om forslag til love og regler på det beskæftigelsespo-litiske område, herunder også den beskæftigelsesrettede del af integrationsindsatsen.
- Rådgiver ministeren om beskæftigelsespolitiske udspil, eksempelvis tilrettelæggelse og offentliggørelse af analyser og debatoplæg.
- Rådgiver ministeren om forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer.

## *2. Det regionale beskæftigelsesråd*

På det regionale niveau er arbejdsmarkedets parter repræsenteret i regionale beskæfti-gelsesråd, der er knyttet til hver beskæftigelsesregion. De regionale beskæftigelsesråd afløser de nuværende regionale arbejdsmarkedsråd. Som følge af etableringen af fire beskæftigelsesregioner vil der fremover være fire regionale beskæftigelsesråd.

Det regionale beskæftigelsesråd består af 1 formand og 21 andre medlemmer, dog 42 i beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland. Der udpeges 5 medlemmer fra LO, 5 fra DA, 5 fra kommunerne i regionen i fællesskab og et medlem fra henholdsvis SALA, FTF, AC, Ledernes Hovedorganisation, DSI samt en repræsentant for regions-rådet. Det regionale beskæftigelsesråd for Hovedstaden og Sjælland består af 10 med-lemmer fra LO, 10 fra DA, 10 fra kommunerne i regionen i fællesskab og to medlem-mer fra henholdsvis SALA, FTF, AC, Ledernes Hovedorganisation og DSI samt 1 re-præsentant fra hver af de 2 regionsråd.

Efter de gældende regler er det en del af de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver at træffe bestemmelse om anvendelse af bevillingen til beskæftigelsesindsatsen, ligesom de dimensionerer og prioriterer de arbejdsmarkedspolitiske redskaber og medvirker ved dimensioneringen og prioriteringen af arbejdsformidlingens ordinære aktiviteter.

Hvor arbejdsmarkedsrådene hidtil har haft fokus på tilrettelæggelse af arbejdsformidlin-gens indsats over for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, får de nye regionale beskæftigelsesråd en central rolle i styringen og overvågningen af såvel den statslige som den kommunale beskæftigelsesindsats, som beskrives nedenfor.

### *Fastsættelse af mål for beskæftigelsesindsatsen*

De regionale beskæftigelsesråd medvirker som led i kontrakten med ministeren til at fastlægge fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen i regionen. Der henvises til bemærkningerne ovenfor om en national beskæftigelsespolitik og nedenfor ad 4 om samspillet mellem myndighederne og de kollegiale organer om fastlæggelsen af de beskæftigelsespolitiske mål.

#### *Overvågning af arbejdsmarkedet*

Det regionale beskæftigelsesråd overvåger udviklingen på det regionale arbejdsmarked. Det regionale råd sikrer, at der sker en løbende overvågning af udbud og efterspørgsel efter arbejdskraft i regionen samt en belysning af udviklingen i strukturerne på arbejdsmarkedet på kort og på lang sigt. På baggrund af overvågningsarbejdet bidrager rådet med viden om, hvor de fremtidige job kan findes, hvor der er jobåbninger og på hvilke områder, der er aktuelle og potentielle flaskehalsproblemer m.v. Derudover kan det regionale råd selv iværksætte analyseaktiviteter.

Til brug for de regionale beskæftigelsesråds overvågning af arbejdsmarkedet udvikles landsdækkende standardiserede metoder og redskaber.

Det regionale beskæftigelsesråd skal sikre, at standardiseret viden om arbejdsmarkedet gøres tilgængelig og anvendelig for myndighederne i de lokale jobcentre, andre aktører, arbejdsløshedskasser m.v., således at overvågnings- og analysearbejdet understøtter den beskæftigelsesrettede indsats blandt alle relevante aktører i regionen. Viden om udviklingen på arbejdsmarkedet skal både understøtte jobcentrenes beslutnings- og planlægningsprocesser og medarbejdernes konkrete indsats for borgere og virksomheder. Endvidere skal den regionale viden om arbejdsmarkedet indgå i den landsdækkende overvågning af arbejdsmarkedsudviklingen og understøtte prioriteringen og gennemførelsen af den nationale beskæftigelsespolitik.

Det regionale beskæftigelsesråds overvågning af arbejdsmarkedet skal sikre, at beskæftigelsesindsatsen alle steder funderes på solid viden om udviklingen på det regionale arbejdsmarked, så den samlede indsats kan målrettes mest muligt mod at få ledige hurtigt i job og sikre virksomhederne den kvalificerede arbejdskraft, som efterspørges både på kortere og længere sigt.

#### *Sikring af resultater og effekter*

De regionale beskæftigelsesråd medvirker til at sikre resultater og effekter af både den kommunale og den statslige beskæftigelsesindsats ved i et samspil med beskæftigelsesregionerne at overvåge indsatsen og indstille til beskæftigelsesregionerne, at der reageres, hvis resultaterne udebliver, jf. ad 2 og ad 5.

#### *Løsning af tværgående beskæftigelsespolitiske problemstillinger*

Det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at denne gennemfører statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats. Det regionale råd inddrages altid, inden regionsdirektøren med ministerens godkendelse gennemfører et sådant udbud.

Omstillingshastigheden på det danske arbejdsmarked og kravene fra den internationale konkurrence skaber vedvarende risiko for flaskehalsproblemer i situationer, hvor der er ubalance mellem de lediges kvalifikationer og de konkrete kvalifikationer, som virksomhederne efterspørger.

De regionale beskæftigelsesråd skal derfor prioritere anvendelsen af en statslig bevilling med henblik på at forebygge og afhjælpe flaskehalsproblemer på det regionale arbejdsmarked. Bevillingen skal anvendes til at skabe øget fleksibilitet og mobilitet på arbejdsmarkedet, således at arbejdskraft flytter fra branche- og kvalifikationsområder, der er i tilbagegang, til de brancher og kvalifikationsområder, som er i vækst.

Beskæftigelsesrådene får endvidere ansvaret for at løse problemstillinger, der følger af større afskedigelser eller virksomhedslukninger. Rådene vil inden for en særskilt statslig bevilling kunne iværksætte initiativer, der sikrer en hurtig indsats bl.a. ved, at der etableres indsatskontorer på de berørte virksomheder og ved anvendelse af redskaber for beskæftigede i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Andre aktører vil kunne inddrages i flaskehalsindsatsen og i indsatsen ved større afskedigelser eller virksomhedslukninger.

Endelig medvirker de regionale beskæftigelsesråd til at sikre, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentre har adgang til den nødvendige specialistviden. Rådene koordinerer endvidere som hidtil uddannelses- og erhvervsvejledningen.

#### *Samspelet med vækstfora og den regionale udviklingsplan*

I det regionale beskæftigelsesråd er der en repræsentant for regionsrådet. Som det fremgår af det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af planloven, skal regionsrådet udarbejde en regional udviklingsplan, som skal være et redskab til at fremme regionernes vækst og bæredygtige udvikling. Udviklingsplanen udtrykker regionsrådets vision for den samlede fremtidige udvikling af regionen på tværs af sektorområder, herunder erhvervs- og beskæftigelsesområdet.

Den regionale udviklingsplan binder planer og strategier på de forskellige sektorområder sammen og tegner et fælles billede for regionernes samlede udvikling. F.eks. udarbejder vækstforaene regionale erhvervsudviklingsstrategier, og de regionale beskæftigelsesråd overvåger arbejdsmarkedet og udarbejder analyser, ligesom de løser tværgående beskæftigelsespolitiske problemstillinger, herunder i forbindelse med flaskehalse. Regionsrådets udviklingsplan skal på erhvervsområdet baseres på vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategi, mens den på beskæftigelsesområdet skal baseres på de regionale beskæftigelsesråds analyser og tværgående beskæftigelsesindsats.

I forbindelse med udarbejdelsen af regionale erhvervsudviklingsstrategier bør vækstforaene inddrage de regionale beskæftigelsesråds analyser og tværgående beskæftigelsesindsats, herunder informationer fra målesystemet Jobindsats.dk. På tilsvarende vis bør de regionale beskæftigelsesråd inddrage vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategier i tilrettelæggelsen af den regionale beskæftigelsesindsats.

#### *Øvrige opgaver*

De regionale beskæftigelsesråd overtager opgaver, som de regionale arbejdsmarkedsråd har efter en række love. De opgaver, som arbejdsmarkedsrådene har i dag som klageinstans, vil blive overtaget af de nye beskæftigelsesankenævn, jf. bemærkningerne til afsnit II, ad 6, og det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love.

#### *Oversigt over det regionale beskæftigelsesråds opgaver*

Det regionale beskæftigelsesråds opgaver efter denne og andre love:

- Overvåger og bidrager med viden om den regionale arbejdsmarkedssituation, herunder gennem iværksættelse af undersøgelser af arbejdsmarkedspolitiske problemstillinger og kan derigennem rådgive jobcentre om beskæftigelsesindsatsen.
- Sikrer, at viden om arbejdsmarkedet gøres tilgængelig og anvendelig for de lokale jobcentre og understøtter beskæftigelsesindsatsen for alle aktører i regionen.
- Indgår årligt en kontrakt med ministeren om den statslige beskæftigelsesregions mål og resultatkrav.
- Medvirker som led i kontraktprocessen med ministeren til at fastlægge fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen i regionen.
- Overvåger og følger op på resultater og effekter af indsatsen for alle målgrupper i de lokale jobcentre, udarbejder en årlig analyserapport samt drøfter den regionale beskæftigelsesindsats med de relevante aktører på beskæftigelsesområdet i regionen, f.eks. på en årlig konference. Det regionale beskæftigelsesråd kan derigennem rådgive jobcentre om beskæftigelsesindsatsen.
- Indstiller, at der reageres, hvis resultaterne udebliver på det lokale niveau. Rådet kan indstille, at regionsdirektøren tager kontakt til et jobcenter med henblik på at indgå en aftale om genopretning af indsatsen. Ved alvorlige resultatproblemer kan rådet indstille, at regionsdirektøren indstiller til ministeren, at et jobcenter får pålæg om at benytte andre aktører i de dele af indsatsen, hvor resultaterne udebliver.
- Rådgiver ministeren om, hvor der er behov for statslige rammeudbud af indsatsen for særlige målgrupper, f.eks. i forbindelse med kontrakten med ministeren. Kan indstille til regionsdirektøren, at der med ministerens godkendelse gennemføres statslige rammeudbud af indsatsen for særlige målgrupper.
- Prioriterer anvendelsen af en særskilt statslig bevilling til at afhjælpe og forebygge mangel på arbejdskraft (flaskehalsindsatsen).
- Modtager underretninger om varsling af større afskedigelser efter varslingsloven.
- Udmønter en særskilt statslig bevilling til en hurtig og aktiv indsats for at afhjælpe problemer i forbindelse med større afskedigelser eller virksomhedslukninger af stor betydning for et lokalområde.
- Medvirker til at sikre, at jobcentre regionalt eller på landsplan har adgang til specialistviden om særlige indsatsområder.
- Koordinerer uddannelses- og erhvervsvejledningen.
- Fastsætter retningslinjer for fravigelsen af pligt til tilbud for personer på 58 og 59 år, som vil kunne opfylde betingelsen for at gå på efterløn, jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.
- Træffer afgørelse om, hvorvidt betingelsen om merbeskæftigelse er opfyldt ved ansættelse med løntilskud hos private arbejdsgivere, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst, jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

- Godkender arbejdsfordelingsordninger i forbindelse med virksomheder, som i en periode har nedsat produktion, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
- Afholder regelmæssigt og mindst en gang om året møde med DSI og offentlige arbejdsgivere om handicappedes arbejdsmarkedspolitiske situation og udarbejder årligt en beretning vedrørende administrationen af lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.
- Afgiver udtalelse til Udlændingestyrelsen i sager om meddelelse af opholdstilladelse på grundlag af beskæftigelse til tredjelandsstatsborgere og statsborgere i de nye øst-europæiske EU-lande.
- Afgiver efter praksis udtalelse til Kriminalforsorgen om etablering af pladser til samfundstjeneste.

### *3. De lokale beskæftigelsesråd*

På det lokale niveau er arbejdsmarkedets parter repræsenteret i et lokalt beskæftigelsesråd, der er tilknyttet hvert jobcenter. Det lokale beskæftigelsesråd har to hovedopgaver. For det første skal rådet videreføre de opgaver, som i dag varetages af koordinationsudvalgene. Koordinationsudvalgene har bl.a. til opgave, f.eks. via partnerskaber, at samordne og udvikle den lokale forebyggende kommunale indsats for personer, der har svært ved at klare sig på arbejdsmarkedet. For det andet skal rådet overvåge resultater og effekter af jobcenterets beskæftigelsesindsats og rådgive om tiltag til forbedringer af indsatsen.

Det lokale beskæftigelsesråd består af et medlem fra DA, LO, FTF, AC, DSI, PLO, det lokale integrationsråd samt op til to repræsentanter fra relevante lokale foreninger med beskæftigelsesmæssig relevans. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret varetager sekretariatsfunktionen for det lokale beskæftigelsesråd. Efter de gældende regler kan kommuner i fællesskab oprette koordinationsudvalg, der er fælles for flere kommuner. Denne bestemmelse videreføres ikke, da opgaverne i den nye struktur ændres væsentligt, og da der som følge af den nye kommunestruktur bliver tale om væsentlig større kommuner.

Til forskel fra koordinationsudvalget er staten (tidligere den regionale arbejdsformidling) og kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke medlem af det lokale beskæftigelsesråd. Begrundelsen for dette er, at rådet fremover også skal overvåge resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret og rådgive kommunalbestyrelsen og staten om tiltag til forbedring af indsatsen.

De lokale beskæftigelsesråd udarbejder hvert år en plan for, hvordan den virksomhedsrettede indsats kan understøttes lokalt, så beskæftigelsesindsatsen i størst muligt omfang bliver virksomhedsrettet og virksomhedsnær. Planen indeholder fx initiativer for, hvordan de involverede via partnerskab søger at åbne nye veje ind i virksomhederne for de svageste grupper på arbejdsmarkedet. Der er tale om en udmøntning af den særskilte statslige bevilling, som koordinationsudvalgene udmønter i dag. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret afgiver bemærkninger til planen. Hermed sikres, at såvel arbejdsmarkedets parter, som er repræsenteret i rådet, og myndighederne i jobcenteret er inddraget i indsatsen for at få de svage grupper tættere på arbejdsmarkedet.

De lokale beskæftigelsesråd vil til brug for overvågning og rådgivning af jobcenteret have en række redskaber til rådighed som f.eks. overvågnings- og analyserapporten udarbejdet af de regionale beskæftigelsesråd. Herudover vil de lokale råd kunne bruge data fra det landsdækkende målesystem Jobindsats.dk.

De lokale beskæftigelsesråd rådgiver de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om tilrettelæggelse af beskæftigelsesindsatsen via følgende opgaver:

- Forvaltningsrevisionen fra det lokale jobcenter sendes til høring i det lokale beskæftigelsesråd, som på baggrund af denne og analyserapporten kan indstille til henholdsvis staten og kommunalbestyrelsen om den fremtidige tilrettelæggelse og prioritering af den lokale beskæftigelsesindsats.
- De lokale beskæftigelsesråd inddrages i udarbejdelsen af jobcenterets beskæftigelsesplan, f.eks. ved, at planen fremlægges til drøftelse på et fælles seminar. Planen rummer forslag til mål, prioritering og budget for beskæftigelsesindsatsen, dels for den samlede indsats i jobcenteret og dels for henholdsvis den statslige og kommunale del af indsatsen. Planen sendes inden politisk behandling til en afsluttende høring hos det lokale beskæftigelsesråd. Rådet kan indstille, at der sker ændringer i planen.
- De lokale beskæftigelsesråd udarbejder hvert år en plan for, hvordan den virksomhedsrettede indsats kan understøttes lokalt, jf. ovenfor.
- I situationer hvor det lokale beskæftigelsesråd finder, at der er alvorlige resultatproblemer i det lokale jobcenters indsats, kan det lokale beskæftigelsesråd indstille til det regionale beskæftigelsesråd, at der sættes særlig fokus på bestemte områder.
- Det lokale beskæftigelsesråd kan i øvrigt indstille til det regionale beskæftigelsesråd, at beskæftigelsesregionen tager beskæftigelsesrettede initiativer.

#### *Ad 4. Samspillet mellem myndighederne og de kollegiale organer om fastlæggelsen af de beskæftigelsespolitiske mål*

Arbejdsmarkedets parter viden om arbejdsmarkedet og om beskæftigelsespolitiske problemstillinger skal nyttiggøres mest muligt i det nye beskæftigelsessystem. Beskæftigelsesrådet rådgiver således ministeren om beskæftigelsespolitikken, og de regionale beskæftigelsesråd har en central rolle i styringen af den regionale beskæftigelsesindsats med henblik på at sikre resultater og effekter. De lokale beskæftigelsesråd rådgiver de lokale jobcentre.

Som led i den nationale og regionale fremadrettede styring af beskæftigelsesindsatsen vil ministeren hvert år udmelde et begrænset antal beskæftigelsespolitiske mål på indsatsområder, hvor der i det kommende år er behov for et særligt fokus for at løfte resultaterne af indsatsen. Indsatsområder for integrationsindsatsen vil blive meldt ud efter aftale med integrationsministeren. Der henvises i øvrigt til de indledende bemærkninger ovenfor om en national beskæftigelsespolitik.

Fastlæggelsen af målene sker som led i den årlige kontraktproces mellem ministeren og de regionale beskæftigelsesråd på baggrund af analyser med fokus på resultater og effekter, jf. bemærkningerne nedenfor afsnit II, ad 5.

De vigtigste elementer i samspejlet mellem myndighederne og de kollegiale organer kan være:

- De regionale beskæftigelsesråd udarbejder en analyserapport om resultater og effekter af de lokale jobcentres beskæftigelsesindsats samt om de udfordringer og problemstillinger, der bør sættes fokus på i det kommende års beskæftigelsesindsats i regionen. I analyserapporten fremhæves potentialer for forbedring af beskæftigelsesindsatsen – lokalt og regionalt. I analyserapporten afgiver rådet anbefalinger om, hvilke indsatsområder der bør sættes fokus på. Analyserapporten indgår i statens og kommunens udarbejdelse af en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats, dvs. både den statslige og kommunale indsats i jobcenteret, herunder indsatsen for personer på kanten af arbejdsmarkedet.

Analyserapporten sendes til ministeren, kommunalbestyrelserne, Beskæftigelsesrådet, de lokale beskæftigelsesråd og de regionale vækstfora. Med analyserapporten rådgiver de regionale beskæftigelsesråd ministeren om fastlæggelsen af de fremadrettede mål for beskæftigelsesindsatsen.

- På baggrund af analyserapporten og de regionale beskæftigelsesråds anbefalinger og angivelse af udfordringer og indsatsområder, der bør sættes fokus på i regionens beskæftigelsesindsats, udmelder ministeren efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet mål for det kommende års beskæftigelsesindsats. De udmeldte mål indgår i de lokale jobcentres udarbejdelse af en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. De udmeldte mål kan omfatte landsdækkende mål eller regionspecifikke mål for indsatsen.
- De regionale beskæftigelsesråd drøfter – f.eks. på en årlig konference - den regionale beskæftigelsesindsats med de relevante aktører på beskæftigelsesområdet i regionen, herunder medlemmer af kommunalbestyrelserne, ledelsen fra de lokale jobcentre, de lokale beskæftigelsesråd, , arbejdsløsheds-kasser, regionale vækstfora m.v. F.eks. drøftes:
  - Resultater og effekter af indsatsen i regionen og forbedringspotentialer (analyserapporten).
  - Ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år.
  - De regionale beskæftigelsesråds plan for de særlige overvågningstiltag, analyseaktiviteter, evalueringer af indsatsen m.v., som rådet vil gennemføre i det kommende år.
- Ministeren indgår efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet en kontrakt med de regionale beskæftigelsesråd om den statslige beskæftigelsesregions mål og resultatkrav. I



kontrakten indgår endvidere ministerens udmeldte mål for det kommende års beskæftigelsesindsats i regionen.

Ministerens mål for det kommende år vil omfatte bestemte indsatsområder, hvor der er behov for styrket fokus og resultatforbedringer i beskæftigelsesindsatsen på landsplan eller regionalt.

Det kan f.eks. være, at resultaterne af indsatsen for kortidsledige generelt i hele landet er på et lavt niveau, hvor nye ledige har alt for lange ledighedsperioder, inden de igen opnår beskæftigelse. Ministeren kan efter drøftelse med Beskæftigelsesrådet og som led i kontrakten med de regionale beskæftigelsesråd f.eks. udmelde, at indsatsen bør forbedres for de kortidsledige, således at den gennemsnitlige ledighedsperiode for nyledige reduceres på landsplan.

Ovenstående indebærer, at ministerens udmeldte mål for beskæftigelsesindsatsen lægges til grund, når de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret tilrettelægger beskæftigelsesindsatsen. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i de lokale jobcentre må således i planlægningen af det kommende års indsats tage højde for ministerens udmeldte mål. Det gælder både den statslige og kommunale del af jobcenterets indsats.

Såvel staten som kommunalbestyrelsen har en tilskyndelse til at prioritere de fastsatte mål for at skabe bedre resultater i beskæftigelsesindsatsen og sikre sammenhæng mellem indsatsen for forsikrede ledige og kommunale målgrupper i jobcenteret.

#### *Ad 5. Fokus på resultater og sikring af styringsgrundlaget*

##### *Landsdækkende målesystem (Jobindsats.dk)*

For at styrke styrings- og beslutningsgrundlaget i beskæftigelsesindsatsen og sikre maksimal fokus på resultater og effekter blandt alle aktører på beskæftigelsesområdet etableres der et landsdækkende målesystem (Jobindsats.dk), som vil indeholde centrale data om arbejdsmarkedsforhold, målgrupper og indsats samt måle resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen.

Målesystemet skal medvirke til at:

- bibringe lokale, regionale og centrale aktører viden om det lokale, regionale og landsdækkende arbejdsmarked, målgrupperne for indsatsen og effekterne af tiltagene for derved at styrke styrings- og beslutningsgrundlaget hos de aktører, der tilrettelægger beskæftigelsesindsatsen,
- sikre fuld gennemsigtighed i styringsgrundlaget, således at det er klart for alle beslutningstagere på lokalt, regionalt og statsligt niveau, hvilke resultater, der præsteres,
- skabe grundlag for udarbejdelse af beskæftigelsesplan og forvaltningsrevision af beskæftigelsesindsatsen,
- skabe grundlag for etableringen af et sammenhængende ledelsesinformationssystem, så viden kan nyttiggøres på nationalt, regionalt og lokalt niveau og
- skabe grundlag for at gennemføre analyser og evalueringer af beskæftigelsesindsatsen som led i politikudviklingen af beskæftigelsesindsatsen.

Målesystemet vil via internettet være frit tilgængeligt for offentligheden og alle aktører på beskæftigelsesområdet. Data i målesystemet opdateres løbende og gøres så aktuelle som muligt.

Ansvar for udvikling og drift af målesystemet forankres hos Arbejdsmarkedsstyrelsen.

#### *Beskæftigelsesplan og forvaltningsrevision*

Med lovforslaget pålægges de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene at udarbejde en årlig beskæftigelsesplan for det kommende års indsats i centeret. Planen skal omfatte dels den samlede indsats, dels indsatsen fordelt på staten og kommunen.

Derudover skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene udarbejde en forvaltningsrevision af beskæftigelsesindsatsen efter en fælles skabelon, bl.a. baseret på data i det landsdækkende målesystem. Forvaltningsrevisionen skal vise både den samlede indsats og den kommunale og den statslige indsats.

Centrale elementer i forvaltningsrevisionen er en sammenligning af jobcentrenes resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen gennem det sidste år samt en vurdering af de besparelser, der kan opnås ved en mere effektiv beskæftigelsesindsats. I forlængelse heraf skal forvaltningsrevisionen anvise områder, hvor der er behov for en mere effektiv beskæftigelsesindsats.

Udarbejdelse af forvaltningsrevisionen sker med udgangspunkt i de målinger og data, der er tilgængelige i det landsdækkende målesystem Jobindsats.dk. For at sikre, at jobcentrenes forvaltningsrevision kan anvendes som basisdata i et landsdækkende standardiseret informationssystem, udarbejdes en skabelon for forvaltningsrevisionens form og indhold.

Ligesom beskæftigelsesplanen skal forvaltningsrevisionen indgå i kommunalbestyrelsens og statens planlægning og budgettering af beskæftigelsesindsatsen for det kommende år.

Jobcentrenes forvaltningsrevision anvendes såvel af det regionale som det centrale niveau til opfølgning på den samlede indsats. Jobcentrenes forvaltningsrevision er således grundelementet i et landsdækkende ledelseinformationssystem, der anvendes såvel lokalt som regionalt og centralt.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 3 og 4.

#### *IT-understøtningen*

For at understøtte reformens hovedelementer skal IT-området indrettes med henblik på at understøtte:

- At den fremtidige beskæftigelsesindsats skal ske i et sammentænkt beskæftigelses-system med fokus på en sammenhængende indsats på tværs af målgrupper og tæt på brugerne: Virksomheder, beskæftigede og ledige.
- At det fremtidige beskæftigelsessystem varetages i lokale jobcentre, hvor staten og kommunerne samarbejder om indsatsen.
- At det for alle målgrupper skal være muligt at kombinere sociale, helbredsmæssige og beskæftigelsesrettede tilbud, tilpasset den enkeltes behov.

Et fælles IT-baseret datagrundlag er et centralt element i IT-understøtningen af den beskæftigelsesindsats, som staten samarbejder om i jobcentrene. Det fælles datagrundlag er under opbygning og anvendes allerede i dag i Arbejdsmarkedsportalen til opgørelse af offentlige forsørgelsesydelse efter de gældende regler om beskæftigelsesindsatsen. Herudover etableres et landsdækkende målesystem, Jobindsats.dk, og selvbetjenings-systemet Jobnet.

IT-understøtningen kræver et tæt samarbejde mellem staten, kommunerne og arbejdsløshedskasserne. Udgangspunktet for dette samarbejde vil være udarbejdelse af en fælles IT-strategi for beskæftigelsesindsatsen. Den fælles IT-strategi vil blive baseret på de principper for en effektiv offentlig IT-understøtning, som staten og kommunerne har udarbejdet som led i det fælles initiativ, Digital Forvaltning, der er forankret i Finansministeriet og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.

I forbindelse med fastlæggelse af den fælles IT-strategi udarbejdes en sikkerhedsmodel omfattende bl.a. en politik for tildeling af brugerrettigheder og –adgang til beskæftigelsesrelaterede persondata. Modellen baseres på forskellige roller og typer af rettigheder afstemt med de behov for data, som forvaltningen af lovgivningen giver anledning til. Arbejdet vil i vidt omfang bestå i en udmøntning af persondatalovens § 5 om de generelle krav til indsamling af persondata og til datasikkerhed i lovens § 41, stk. 3, som bl.a. er udmøntet i sikkerhedsbekendtgørelsens § 11 om adgangskontrol mv. Arbejdet vil således omfatte tilrettelæggelsen af adgangsrettighederne sker bl.a. ud fra geografiske, tidsmæssige og opgavemæssige hensyn. Der henvises desuden til pågående arbejde om udvikling af en fællesstatslig standard for IT-sikkerhedsprocesser ved IT- og Telestyrelsen, som alle statslige myndigheder skal følge senest 2007.

Med lovforslaget sker der en forenkling og tydeliggørelse af reglerne om IT-understøtning, så de bliver mere dækkende i relation til etablering af en moderne digital forvaltning i beskæftigelsesindsatsen. Udgangspunktet er, at statens, kommunernes og arbejdsløshedskasserne systemer skal kunne fungere som et sammenhængende system, så brugerne, de ledige, de beskæftigede og virksomhederne, f.eks. ikke skal medvirke ved registrering af samme oplysninger flere steder. Det betyder, at der skal sikres størst mulig integration mellem IT-systemerne.

#### *Ad 6. Nyt klagesystem*

##### *Gældende regler*

Efter de gældende regler indbringes kommunens afgørelser om både tilbud og ydelser efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel samt integrationsloven til de kommunale målgrupper for det sociale nævn, som har sekretariat i statsamtet. Statsamtmanden er formand, og LO, DA, DSI og kommuneforeningen indstiller hver et medlem, som udpeges af socialministeren. Medlemmerne er læge medlemmer og ikke partsrepræsentanter. Ankestyrelsen kan optage en sag til behandling, hvis styrelsen skønner, at sagen er principiel eller generel.

De sociale nævn træffer afgørelser i klager over kommunernes afgørelser, og Ankestyrelsen i klager over nævnenes afgørelser. Såvel borgeren som kommunen kan klage over nævnets afgørelse. Bedømmelsen omfatter både afgørelser om ydelserne og disses størrelse og tilbud efter lovgivningen. Bedømmelsen omfatter tillige lovfortolkning, og ankeinstanserne kan fuldt ud efterprøve de skønmæssige afgørelser. Ankeinstanserne kan endvidere behandle klager over sagsbehandlingen, dvs. om de forvaltningsretlige regler er overholdt.

De sociale nævn og Ankestyrelsen har pligt til at koordinere kommunernes praksis på landsplan.

Arbejdsformidlingens afgørelser efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om jobplaner og tilbud m.v. til ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som gives ud fra den enkeltes ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, indbringes for de regionale arbejdsmarkedsråd. Herudover behandler rådene klager over arbejdsformidlingens afgørelser om, at beskæftigelsesindsatsen for en person skal varetages af andre end arbejdsformidlingen (henvisning til anden aktør) samt afgørelser om konkurrenceforvridning. Disse afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Klager over arbejdsformidlingens sagsbehandling og lovfortolkningsspørgsmål indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Arbejdsløsheds-kassernes afgørelser om ydelser efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. samt afgørelser efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om befordringsgodtgørelse kan indbringes for Arbejdsdirektoratet og efterfølgende for Arbejdsmarkedets Ankenævn.

#### *Et nyt beskæftigelsesankenævn*

Det foreslås, at der oprettes fem nye beskæftigelsesankenævn i de fem regioner med sekretariat i de regionale statsforvaltninger.

Beskæftigelsesankenævnet behandler alle klager over afgørelser om tilbud m.v. truffet af de to myndigheder i jobcentret samt klager over afgørelser truffet af kommunen om ydelser efter lov om aktiv socialpolitik med undtagelse af kapitel 10 og 10 a, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, ydelser efter integrationsloven med undtagelse af hjælp efter §§ 35 - 39, lov om delpension samt tilkendelse og frakendelse af førtidspension og invaliditetsydelse efter kapitel 3 og §§ 42 og 44 i lov om social pension og §§ 13-15, 21, 24, 44 og 54, stk. 3 og 4, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Med forslaget etableres der et enkelt og gennemskueligt klagesystem, der er ens for alle borgere i jobcentret, uanset om der er tale om en statslig eller kommunal indsats.

Med forslaget afskaffes den gældende todelte klageadgang, hvor kommunens afgørelser om tilbud og ydelser til kommunale målgrupper indbringes for det sociale nævn, og arbejdsformidlingens afgørelser om tilbud m.v. til statslige målgrupper indbringes for enten de regionale arbejdsmarkedsråd eller Arbejdsmarkedsstyrelsen. Også her får borgerne således én indgang til systemet.

Der ændres ikke på klagesystemet for arbejdsløshedskassernes afgørelser.

#### *Sammensætning og partsrepræsentation*

Direktøren for statsforvaltningen er formand for beskæftigelsesankenævnet. Derudover er regionsdirektøren for beskæftigelsesregionen fast medlem af nævnet. Beskæftigelsesministeren udpeger endvidere et medlem efter indstilling fra henholdsvis LO, DA, DSI og fra kommunerne i regionen.

Der bliver således i alt 6 medlemmer af nævnet. Ved stemmelighed er formandens stemme afgørende.

#### *Klageadgang til Ankestyrelsen*

Ankestyrelsens primære opgaver ligger allerede i dag på Beskæftigelsesministeriets område, idet sagerne efter Beskæftigelsesministeriets lovgivning udgør ca. 75 pct. af det samlede antal sager i Ankestyrelsen. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesankenævnets afgørelser kan tages op til behandling i Ankestyrelsen, hvis afgørelserne har principiel eller generel betydning.

Det foreslås, at der i Ankestyrelsen oprettes et nyt beskæftigelsesudvalg, hvor arbejdsmarkedets parter sidder som partsrepræsentanter, og som udelukkende behandler sager efter den beskæftigelsesmæssige lovgivning. Reglerne om beskæftigelsesudvalget fastsættes i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af retssikkerhedsloven.

Med forslaget udvides såvel pligten på regionalt som på statsligt plan til at koordinere praksis for beskæftigelsesindsatsen.

#### *Ad 7. Overførsel af ansatte mellem stat og kommune*

I forbindelse med, at beskæftigelsesministeren bemyndiger en kommunalbestyrelse til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter, følger personalet med opgaven.

Det indebærer, at den pågældende kommune fremover bliver ansættelsesmyndighed for de statsligt ansatte, der hidtil har været beskæftiget med den indsats, der delegeres til kommunen. Der gælder dog særlige regler for så vidt angår tjenestemænd, jf. nedenfor.

Kommunen overtager ikke kun det statslige personale, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med den del af den statslige beskæftigelsesindsats, der nu skal varetages af kommunen. Kommunen overtager også en forholdsmæssig del af det statslige personale, der varetager generelle funktioner.

Der fastsættes i forbindelse hermed særlige regler, der regulerer personalets rettigheder og pligter i forbindelse med at en del af den statslige beskæftigelsesindsats nu skal varetages af kommunen.

#### *Overenskomstansatte m.v.*

Efter gældende ret vil visse overenskomstansatte og andet ikke tjenestemandsansat personale ved en overførelse til en anden myndighed som følge af opgaveflytninger være omfattet af reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002 om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse).

Virksomhedsoverdragelsesloven indebærer på den ene side, at personalet som udgangspunkt har pligt til at tåle et arbejdsgiverskifte og således ikke kan betragte arbejdsgiverskiftet som en opsigelse, forudsat at der ikke i forbindelse med overførelsen sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesvilkårene for de enkelte ansatte. På den anden side indebærer virksomhedsoverdragelsesloven, at personalet som udgangspunkt har ret til fortsat ansættelse på de hidtidige vilkår.

Virksomhedsoverdragelsesloven finder imidlertid ikke anvendelse ved overførelse af administrative funktioner mellem offentlige myndigheder, jf. lovens § 1, stk. 2.

Ved en overførelse af opgaver, herunder delegation fra en offentlig myndighed til en anden, finder virksomhedsoverdragelsesloven således ikke efter gældende ret anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver, men vil finde anvendelse for andre grupper af ansatte, herunder ansatte der beskæftiger sig med driftsopgaver.

Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag for alle overenskomstansatte og andre ikke-tjenestemandsansatte fastsættes det derfor, at virksomhedsoverdragelsesloven finder tilsvarende anvendelse for de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, der ikke efter de gældende regler er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Herved sikres alle overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som overgår fra statslig ansættelse til ansættelse i en kommune, ensartede rettigheder i forbindelse med overførelsen, herunder bl.a. at de pågældendes ansættelsesvilkår videreføres uændret.

Lovforslaget præciserer på den anden side, at de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale som udgangspunkt er forpligtet til efter opgaveflytningen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse i kommunen.

Efter en samlet afvejning af de rettigheder og pligter, som følger af virksomhedsoverdragelsesloven, vurderes lovforslaget at medføre en forbedret retsstilling for de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som efter de gældende regler ikke er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

### *Tjenestemænd*

Overførelsen af opgaver fra staten til en kommunalbestyrelsen sker i forbindelse med, at beskæftigelsesministeren bemyndiger en kommunalbestyrelse til at varetage statens beskæftigelsesindsats, jf. § 22, stk. 1. Da denne bemyndigelse på et senere tidspunkt kan trækkes tilbage, jf. § 22, stk. 6, vurderes det ikke at være hensigtsmæssigt at etablere en mulighed for, at statsansatte tjenestemænd tilbydes ansættelse som kommunale tjenestemænd i den kommune, hvortil den statslige beskæftigelsesindsats delegeres.

Tjenestemanden bliver udlånt fra staten til den kommune, hvortil opgaven delegeres for at varetage opgaver, der overføres efter § 22. Staten udbetaler løn m.v., ligesom den afholder udgiften til pension til den pågældende. Kommunen vil samtidig skulle refundere staten tjenstemandens løn, pension m.v.

### *III. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

De økonomiske konsekvenser drøftes i øjeblikket med de kommunale parter, jf. Vejledning om Det udvidede Totalbalanceprincip (DUT). Det indebærer, at der vil kunne ske ændringer i de anførte skøn for de økonomiske konsekvenser, når lovforslaget fremsættes for Folketinget den 26. januar 2005.

Den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen som følge af lovforslaget vil medføre økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

De foreliggende økonomiske konsekvenser af lovforslaget er forbundet med en vis usikkerhed, bl.a. som følge af, at den endelige kommunestruktur ikke kendes ved lovforslagets udarbejdelse.

Det forventes, at reformen af beskæftigelsesindsatsen på en række områder vil give mulighed for væsentlige synergi- og stordriftsfordele i forhold til den tidligere struktur og organisering af beskæftigelsesindsatsen. De forventede synergivirkninger som følge af regelændringerne på området er medregnet i opgørelsen af de økonomiske konsekvenser.

Der er ved vurderingen af de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige taget udgangspunkt i forudsætningen om, at der ikke ændres på indholdet i kommunernes og statens opgaver i beskæftigelsesindsatsen udover kommunernes overtagelse af amternes hidtidige indsats på revalideringsområdet.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget vedrører således primært engangs- og implementeringsudgifter i forbindelse med gennemførelsen af reformen, idet der vil være offentlige udgifter forbundet med etableringen af de nye fælles jobcentre og statslige beskæftigelsesregioner.

Derudover vil der være udgifter forbundet med den nye forvaltningsrevision i stat og kommunerne samt ved skærpelse af den finansielle revision i kommunerne.

Flytningen af den specialiserede revalideringsindsats fra amterne til kommune og stat medfører en omlægning af amternes udgifter til henholdsvis kommune og stat.

Desuden vil det ændrede ankesystem på beskæftigelsesområdet med oprettelse af beskæftigelsesankenævn betyde en tilpasning af ressourcerne i forbindelse hermed.

Samlet set vurderes det, at de langsigtede besparelser som følge af de forventede synergi- og stordriftsfordele opvejer de offentlige udgifter ved implementering af reformen.

De statslige udgifter forbundet med implementeringen af kommunalreformen på beskæftigelsesområdet vil blive søgt indprioriteret inden for Beskæftigelsesministeriets samlede ramme.

#### *Etablering af jobcentre*

Der skal etableres fælles jobcentre mellem kommuner og stat i samtlige kommuner. I en mindre del af jobcentrene vil staten udøve sin myndighed via kommunen med fuld statslig finansiering.

Det er forudsat, at den fortsatte drift af beskæftigelsesindsatsen varetages og finansieres uændret af henholdsvis staten og kommunen. Der er således ikke foretaget beregninger vedrørende den fortsatte drift af beskæftigelsesindsatsen, der som udgangspunkt vil modsvare de nuværende driftsudgifter.

Det skønnes på nuværende tidspunkt, at der vil skulle etableres op mod ca. 100 jobcentre i landet svarende til det endelige antal kommuner, hvoraf de op til 40 jobcentre vil have særlige opgaver for de forsikrede ledige og dermed have en større statslig opgavevaretagelse.

Der vil i forhold til placering af jobcentre blive taget hensyn til de eksisterende fysiske rammer og således søgt genanvendt de eksisterende lokaliteter gældende for både stat og kommune.

Etableringen af jobcentre m.v. forventes at medføre engangsudgifter til flytning m.v. for kommunerne.

#### *Etablering af nye statslige beskæftigelsesregioner*

Der skal etableres fire nye statslige regioner til overvågning af beskæftigelsesindsatsen, som til dels afløser de kendte AF-regioner i dag. Der vil i forhold til etablering af disse blive taget hensyn til de eksisterende fysiske rammer og således søgt genanvendt eksisterende lokaliteter. Etableringen m.v. forventes at medføre engangsudgifter for staten.

#### *Beskæftigelsesplan/forvaltningsrevision/skærpet finansiel revision*

Der skal som følge af kommunalreformen indføres en årlig beskæftigelsesplan og en årlig forvaltningsrevision af kommunernes indsats, hvilket indebærer ny dokumentation af indsats og resultater for den enkelte kommune.

Der skal ligeledes som følge af reformen ske en tilpasning af den finansielle revision, hvilket også vil betyde mindre merudgifter for kommunerne.

#### *Beskæftigelsesankenævn*

Der vil i forbindelse med etablering af de nye beskæftigelsesankenævn skulle overføres sager og ressourcer fra Beskæftigelsesministeriet til Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Der vil blive optaget nærmere drøftelser omkring overførsel af ressourcer mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Beskæftigelsesministeriet.

#### *Omlægning af den specialiserede revalideringsindsats*



Der skal ske en omlægning af udgifterne til den specialiserede revalideringsindsats som følge af amternes nedlæggelse. De amtslige revalideringsinstitutioner vil overgå til beliggenhedskommunen, hvilket forventes at kunne ske jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets kommende procedurelovgivning herom.

Der vil desuden være amtsligt administrativt personale beskæftiget med den specialiserede revalideringsindsats, som skal overgå til kommunerne. Det er på baggrund af den specialiserede revalideringsindsats andel af amternes samlede opgaver skønnet, at udgifterne til administrativt personale forbundet hermed udgør ca. 20 mio. kr., som overgår til kommunerne samlet.

De amtslige udgifter til den specialiserede revalideringsindsats overtages af staten, udgifterne er på baggrund af regnskab 2003 skønnet til ca. 310 mio. kr. Der reserveres heraf 10 mio. kr. til en særlig statslig bevilling, der kan yde tilskud til f.eks. enkelt institutioners varetagelse af specifikke rådgivnings- og vejledningsfunktioner, der vil være landsdækkende.

Kommunernes udgifter til den specialiserede revalideringsindsats refunderes fremover med 50 pct. indenfor et rådighedsbeløb, jf. forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.fl. love, hvortil der henvises. De samlede statslige udgifter hertil skønnes på baggrund af regnskab 2003 at udgøre ca. 300 mio. kr.

#### Omlægning af den specialiserede revalideringsindsats PL-2005

Mio. kr.	2005	2006	2007	2008
Kommuner			20	20
Amter			-330	-330
Stat			310	310
I alt			0	0

Der er tale om en neutral finansieringsomlægning.

#### *Amternes øvrige opgaver*

Nedlæggelsen af de eksisterende amtskommuner vil desuden medføre en fordeling af amtskommunernes nuværende udgifter til personer ansat med løntilskud samt indtægter i form af tilskud til personer ansat i servicejob. Amtskommunernes samlede udgifter og indtægter hertil vil blive fordelt mellem de fremtidige offentlige arbejdsgivere henholdsvis staten, regionerne og kommunerne.

#### *Synergieffekt ved beskæftigelsesreformen*

Det fremgår af Indenrigs- og Sundhedsministeriets forslag til lov om forpligtende kommunalt samarbejde, at der på Beskæftigelsesministeriets område skal indgås forpligtende kommunalt samarbejde mellem kommuner med et befolkningsgrundlag på mindre end 20.000 indbyggere. Det forpligtende samarbejde skal have et samlet befolkningsgrundlag på mindst 30.000 indbyggere.

Samlingen af kommunernes beskæftigelsesindsats i større forvaltningsenheder indebærer betydelige og permanente effektiviseringsgevinster, som opvejer kommunernes engangsudgifter til flytning m.v.

Desuden vil de større forvaltningsenheder mindske udgifter til køb af ekstern revision.

#### *IV. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

For virksomhederne vil den nye struktur betyde en sammenhængende beskæftigelsesindsats. Kommunen og staten vil i jobcenteret samarbejde og koordinere den virksomhedsrettede indsats, og der vil derfor blive tale om en mere målrettet og effektiv service-ring og indsats over for virksomhederne.

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

#### *V. De miljømæssige konsekvenser*

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### *VI. Administrative konsekvenser for borgerne*

Forslaget betyder, at alle borgere får én indgang til beskæftigelsessystemet, uanset om borgeren er forsikret eller ikke-forsikret ledig. Alle borgere skal henvende sig ét sted – i et jobcenter - når der er behov for en beskæftigelsesrettet indsats fra staten eller kommunen.

Forslaget betyder endvidere en forenkling for borgerne, idet der oprettes et nyt beskæftigelsesankenævn, der skal behandle alle klager over beskæftigelsesmæssige afgørelser truffet af kommunen og staten. Hidtil har klager været behandlet af henholdsvis de sociale nævn, de regionale arbejdsmarkedsråd og Arbejdsmarkedsstyrelsen afhængigt af indholdet i klagen.

#### *VII. Ligestillingsmæssige konsekvenser*

Forslaget har ingen ligestillingsmæssige konsekvenser.

#### *VIII. Konsekvenser for den frivillige indsats*

Forslaget har ingen konsekvenser for den frivillige indsats.

#### *IX. Forholdet til EU-retten*

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

## *X. Hørte myndigheder og organisationer*

Forslaget har været sendt til høring i:

Finansministeriet  
Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Justitsministeriet  
Miljøministeriet  
Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender  
Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration  
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling  
Socialministeriet  
Trafikministeriet  
Undervisningsministeriet  
Økonomi- og Erhvervsministeriet  
Beskæftigelsesrådet  
Kommunernes Landsforening  
Københavns kommune  
Frederiksberg kommune  
Amtsrådsforeningen  
Dansk Arbejdsgiverforening  
Landsorganisationen i Danmark  
Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger  
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd  
Akademikernes Centralorganisation  
Ledernes Hovedorganisation  
De Samvirkende Invalideorganisationer  
Ankestyrelsen  
Det Centrale Handicapråd  
Center for Ligebehandling af Handicappede  
Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde  
Praktiserende Lægers Organisation  
Centralorganisationernes Fælles Udvalg  
Det Kommunale Kartel  
Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte  
Statsansattes Kartel  
Stats- og kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab  
Datatilsynet  
Rigsrevisionen  
Foreningen af socialchefer i kommunerne  
Kristelig Arbejdsgiverforening  
Kristelig Fagbevægelse  
Jobrådgivernes Brancheorganisation  
Rådet for Etniske Minoriteter  
Dansk Flygtningehjælp  
Foreningen af Ledere ved Danskuddannelser

## *XI. Sammenfattende skema*

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, amter og kommuner	Amterne: 335 mio. kr.	Kommunerne: 20 mio. kr. Staten: 315 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner	Beskæftigelsesindsatsen samles i jobcentre, der er fælles for stat og kommune	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	En mere målrettet og effektiv servicering og indsats over for virksomhederne	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Alle borgere får én indgang til beskæftigelsessystemet	Ingen
Ligestillingsmæssige konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til kapitel 1*

#### *Til § 1*

Bestemmelsen afgrænser lovens område.

Loven fastlægger – som den hidtil gældende lov nr. 416 af 10. juni 2003 med senere ændringer – ansvaret for og styringen af beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om aktiv socialpolitik. Herudover fastlægger loven ansvaret for og styringen af beskæftigelsesindsatsen efter lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og lov om integration af udlændinge i Danmark.

#### *Til § 2*

Det foreslås i *stk. 1*, at staten og kommunen har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen. Efter den gældende lov har amtskommunerne ansvaret for en del af revalideringsindsatsen. Dette ansvar overgår til kommunerne.

Bestemmelsen svarer med de ændringer, der følger af nye benævnelser af partsorganerne, til hidtil gældende regler. Der oprettes dog lokale beskæftigelsesråd i stedet for koordinationsudvalg, og rådet knyttes til et lokalt jobcenter og ikke til en kommunalbestyrelse.

#### *Til § 3*

Der er tale om en ny bestemmelse, der pålægger staten og kommunen at varetage beskæftigelsesindsatsen i jobcentre. Der henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit I og II, ad 1, samt bemærkningerne til kapitel 3.

#### *Til § 4*

Bestemmelsen svarer til den gældende bestemmelse i § 4, hvorefter ministeren har hjemmel til at fravige denne lov til at iværksætte forsøgs- og udviklingsinitiativer inden for beskæftigelsesindsatsen.

### *Til kapitel 2*

#### *Til § 5*

Bestemmelsen fastlægger, hvilke opgaver der påhviler staten. Bestemmelsen i *stk. 1* omhandler opgaven med at overvåge og analysere udviklingen på arbejdsmarkedet og overvåge og følge op på statens og kommunens beskæftigelsesindsats med henblik på at sikre effekterne af den samlede beskæftigelsesindsats for alle målgrupper. Opgaven vil organisatorisk blive lagt i fire nye statslige beskæftigelsesregioner. Der henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit II, ad 2, samt bemærkningerne til §§ 7 og 9-13.

Bestemmelsen i *stk. 2* angiver de love, der fastlægger den beskæftigelsesindsats, som staten skal varetage over for borgere og virksomheder i jobcentre. Opgaverne er nærmere beskrevet i de nævnte love. Der er ikke med kommunalreformen sket ændringer af statens opgaver efter de nævnte love.

#### *Til §§ 6, 7 og 8*

Med bestemmelserne fastlægges organiseringen af de statslige opgaver.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger medfører kommunalreformen en grundlæggende ændring af den statslige organisering af beskæftigelsesindsatsen. Arbejdsmarkedsstyrelsen har som hidtil den daglige ledelse på landsplan. Der oprettes som noget nyt fire statslige beskæftigelsesregioner. Den ene region omfatter Region Hovedstaden og Region Sjælland, de øvrige tre regioner følger den nye generelle regionsstruktur, jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets samtidigt fremsatte lovforslag til lov om regioner.

Beskæftigelsesregionerne er tillagt særlige opgaver med overvågning, analyse og sikring af resultater og effekter af såvel den kommunale som den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentre. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 2, samt bemærkningerne til §§ 9-13. Beskæftigelsesministeren ansætter regionsdirektøren, ligesom ministeren efter de gældende regler ansætter regionschefen. Arbejdsmarkedsstyrelsen ansætter personalet i regionskontoret efter indstilling fra regionsdirektøren.

Arbejdsmarkedsstyrelsen vil forestå driften af den statslige beskæftigelsesindsats over for borgere og virksomheder i jobcentre efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. Det foreslås i § 8, at beskæftigelsesministeren kan oprette et antal enheder, der overordnet leder den statslige indsats i jobcentrene inden for et område. Det foreslås, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om driftsorganisationen. Der vil herunder kunne fastsættes regler om opdeling af enhederne i geografiske områder og ansættelse af et antal beskæftigelseschefer med ansvar for driften samt regler om ansættelseskompetence m.v.

#### *Til § 9*

Bestemmelsen fastlægger de nye beskæftigelsesregioners opgaver med overvågning af arbejdsmarkedet med fokus på opnåelse af resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 2.

Det foreslås i *stk. 3*, at regionsdirektøren varetager sekretariatsbistanden for det regionale beskæftigelsesråd. Regionsdirektøren sikrer, at de beslutninger, som rådet træffer inden for sin kompetence, er lovlige og udfører beslutningerne, jf. kapitel 6. Finder regionsdirektøren, at der er tvivl om lovligheden af rådets beslutninger, skal regionsdirektøren straks underrette beskæftigelsesministeren herom. Beskæftigelsesministeren vil herefter tage stilling til, hvorledes spørgsmålet skal løses. Bestemmelsen svarer til § 9, stk. 2, og § 34, stk. 7, i den gældende lov.

#### *Til § 10*

Det foreslås, at regionsdirektøren får kompetence til med ministerens godkendelse at gennemføre statslige rammeudbud for indsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer i forhold til arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats. Der henvises til de almindelige bemærkninger herom i afsnit II, ad 2. Det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at der gennemføres rammeudbud for indsatsen, jf. forslaget til § 46. Regionsdirektøren skal

høre det regionale beskæftigelsesråd inden et rammeudbud sættes i værk. Regionsdirektøren orienterer rådet om resultatet af et rammeudbud.

Er der tale om rammeudbud, der vedrører integrationsindsatsen, sker beskæftigelsesministerens godkendelse efter aftale med integrationsministeren, jf. forslaget til *stk. 2*.

Bestemmelsen i *stk. 3* indebærer, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen skal anvende de aktører, der er omfattet af rammeudbuddet, i indsatsen overfor den berørte målgruppe.

Det foreslås i *stk. 4*, at regionsdirektøren efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd får mulighed for at fritage de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret fra at anvende de aktører, der indgår rammeaftale med. Fritagelsen kan alene gives på grundlag af en ansøgning og under forudsætning af, at de ansvarlige i jobcenteret kan dokumentere, at den eksisterende indsats overfor målgruppen giver gode beskæftigelsespolitiske resultater.

#### *Til § 11*

Regionsdirektøren har til opgave at sikre, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen har adgang til specialistviden inden for særlige områder. Det kan f.eks. være på handicapområdet, inden for integrationsindsatsen eller inden for den specialiserede revalideringsindsats. Det vil ske ved, at regionsdirektøren indgår aftaler med institutioner, andre aktører eller med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter om at stille specialistviden til rådighed for jobcentre. Regionsdirektøren kan f.eks. indgå kontrakter om etablering og drift af videncentre. Efter forslaget skal regionsdirektøren inddrage det regionale beskæftigelsesråd og ministeren skal godkende, at der indgår aftaler om specialistviden.

Det regionale beskæftigelsesråd medvirker til at fastlægge områder, hvor der er behov for specialistviden, f.eks. gennem rådets kontrakt med ministeren.

#### *Til §§ 12 og 13*

Med større kommuner og nye fælles jobcentre, hvor stat og kommune samarbejder om beskæftigelsesindsatsen, skabes en høj faglighed, hvor statens og kommunens kompetencer på beskæftigelsesområdet udnyttes bedst muligt. Beskæftigelsesregionerne overvåger resultater og effekter af den lokale beskæftigelsesindsats og har mulighed for at reagere, hvis enkelte jobcentre har alvorlige resultatproblemer.

#### *Aftale om forbedring af indsatsen*

Det foreslås i § 12, *stk. 1*, at regionsdirektøren i en beskæftigelsesregion efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd kan indgå aftale med de ansvarlige beskæftigelsesindsatsen om en forbedring af indsatsen, hvis regionsdirektøren konstaterer, at der i et jobcenter er følgende alvorlige problemer:

1. Lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen overholdes ikke. Det kan f.eks. være, at reglerne om borgerens ret og pligt til tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller integrationsloven ikke overholdes.

2. Jobcenterets eller dele af jobcenterets resultater på bestemte indsatsområder afviger væsentligt fra sammenlignelige jobcentres, f.eks. at resultater af indsatsen for enkelte målgrupper er væsentlig dårligere i forhold til sammenlignelige jobcentres resultater.

Beslutningen om at indgå en aftale om forbedring af indsatsen vil altid skulle ske på et veldokumenteret grundlag.

Det kan være dokumentation fra det lokale jobcenters årlige forvaltningsrevision, målesystemet Jobindsats.dk, regionens årlige analyserapport udarbejdet til brug for det regionale beskæftigelsesråd eller i særskilte analyser og undersøgelser af indsatsen, som den regionale beskæftigelsesregion har gennemført. Endvidere kan dokumentation fra statslige tilsynsmyndigheder, kommunens revision eller Ankestyrelsens undersøgelser af praksis blive lagt til grund.

Aftalen med et jobcenter kan omfatte både den statslige og den kommunale del af indsatsen.

Det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at denne tager kontakt til de ansvarlige i et jobcenter for at indgå en aftale om forbedring af indsatsen, jf. § 45.

Processen kan f.eks. forløbe på følgende måde:

- Regionsdirektøren beslutter – efter indstilling fra det regionale beskæftigelsesråd eller af egen drift - at tage kontakt til ledelsen i det pågældende jobcenter med henblik på at drøfte de dokumenterede resultatproblemer.
- Regionsdirektøren fremsender regionens dokumentation for jobcenterets resultatproblemer for at få bemærkninger fra de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og drøfte analysen.
- De ansvarlige i jobcenteret afgiver bemærkninger til beskæftigelsesregionen, herunder hvilke initiativer jobcenteret har iværksat eller påtænker at iværksætte for at genoprette indsatsen.

På baggrund af redegørelsen og drøftelser i det regionale beskæftigelsesråd vurderer regionsdirektøren, om der skal tages skridt til at indgå en skriftlig aftale med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om genopretning af indsatsen:

- Såfremt det vurderes, at der allerede er taget de fornødne initiativer til at genoprette indsatsen, vil der ikke være behov for en aftale, men alene at følge udviklingen tæt.

- Såfremt det vurderes, at jobcenteret ikke har taget de nødvendige initiativer, skal der indgås en aftale om genopretning af indsatsen.

- Den skriftlige aftale skal indeholde en præcisering af, hvori problemerne består, hvordan indsatsen skal søges genoprettet og hvilke konkrete resultatmål, der bør opnås, og hvornår.
- I aftalen fastsættes en opfølgingsdato.
- Beskæftigelsesregionen kan i forbindelse med indgåelse af en aftale tilbyde og finansiere konsulentbistand, der kan medvirke til at genoprette indsatsen i det lokale jobcenter, jf. forslaget til § 13.



- Aftalen indgås mellem beskæftigelsesregionen og den eller de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret.
- Beskæftigelsesregionen overvåger løbende jobcenterets indsats og resultater i aftaleperioden.
- Resultatkravene i aftalen skal udformes, så det på et dokumenteret grundlag kan fastslås, om resultaterne er nået. Såfremt resultaterne ikke er nået ved aftalens udløb, kan regionsdirektøren efter drøftelse i det regionale beskæftigelsesråd indstille til ministeren, at jobcenteret får pålæg om at benytte andre aktører i indsatsen.

*Pålæg om at anvende andre aktører i indsatsen*

Det foreslås i § 12, stk. 2, at beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren kan pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen, at anvende andre aktører i indsatsen. De regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at der gives pålæg efter § 12, stk. 2.

Det foreslås, at et pålæg om at anvende andre aktører kan gives i to situationer:

1. Når et jobcenter ikke ønsker at medvirke til en dialog med beskæftigelsesregionen om problemer i beskæftigelsesindsatsen og resultaterne heraf, og jobcenteret ikke ønsker at indgå en skriftlig aftale med regionsdirektøren om genopretning af indsatsen.
2. Når et jobcenter, som allerede har indgået en skriftlig aftale om genopretning af indsatsen, ikke opnår de fastsatte resultatkrav i aftalen.

Pålæg om at anvende andre aktører kan ske ved, at de ansvarlige i jobcenteret pålægges at gennemføre udbud af det pågældende indsatsområde, ved at beskæftigelsesregionen gennemfører udbuddet på vegne af de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret, eller ved at jobcenteret pålægges at indgå delaftaler med andre aktører, som allerede er omfattet af eksisterende rammeudbud.

Pålæg om at benytte andre aktører kan gives til de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret uanset, om de selv eller andre aktører, har varetaget den indsats, hvor resultaterne ikke er tilfredsstillende, eller hvor lovgivningen ikke overholdes.

Det foreslås i § 12, stk. 3, at regionsdirektøren altid skal inddrage det regionale beskæftigelsesråd i situationer omfattet af § 12, stk. 1 og 2.

Bestemmelsen i § 12, stk. 4, indebærer, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen har pligt til at følge et pålæg fra ministeren om at benytte andre aktører. Staten afholder udgifterne som følge heraf for så vidt angår den statslige beskæftigelsesindsats, mens kommunen afholder udgifterne for så vidt angår den kommunale beskæftigelsesindsats.

Pålæg om at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven gives efter aftale med integrationsministeren.

*Til § 14*

Bestemmelsen i stk. 1 fastlægger, at kommunen som hidtil har ansvaret for at planlægge den kommunale beskæftigelsesindsats, jf. §§ 15 og 16. Det er således fortsat kommu-

nalbestyrelsens ansvar at løse de kommunale opgaver inden for rammerne af det kommunale selvstyre og gældende lovgivning.

Forslaget i *stk. 2* om, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene skal udføre beskæftigelsesindsatsen, skal sikre, at der er fokus på den beskæftigelsesrettede indsats. Der vil således være en adskillelse mellem den jobrettede indsats i jobcenteret på den ene side og afgørelser om berettigelse til og udmåling af forsørgelsesydelse f.eks. kontanthjælp, starthjælp, sygedagpenge, hjælp til enkeltydelser og boligstøtte på den anden side. Forvaltningen af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret vil stadig være en del af den kommunale enhedsforvaltning.

Borgere, der også har behov for en social indsats, henvises til den relevante del af forvaltningen i kommunen. Jobcenteret koordinerer indsatsen, når dette er nødvendigt. Jobcenteret har ansvaret for den beskæftigelsesrettede indsats, mens en anden del af den kommunale forvaltning har ansvaret for den sociale indsats (tilbud efter lov om social service m.v.). Der er tale om en parallel social og beskæftigelsesrettet indsats.

Med henblik på at understøtte det beskæftigelsesrettede fokus og adskillelsen mellem beskæftigelsesopgaverne og de sociale opgaver, foreslås det i *stk. 3*, at der fastsættes et krav om, at den del af forvaltningen, der udfører beskæftigelsesindsatsen, jf. forslaget i *stk. 2*, styres af økonomiudvalget eller af et stående udvalg, som kommunalbestyrelsen nedsætter.

Økonomiudvalget eller det stående udvalg skal varetage den umiddelbare forvaltning af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel samt beskæftigelsesindsatsen efter integrationsloven og ydelser knyttet hertil. Udvalget skal ikke behandle sager efter kapitel 10 og 10 a i lov om aktiv socialpolitik og sager efter §§ 35–39 i integrationsloven. Disse kapitler omhandler henholdsvis hjælp i særlige tilfælde og hjælp til efterlevende og er derfor omfattet af den sociale indsats. Integrationslovens §§ 35–39 omhandler hjælp til enkeltudgifter, til sygebehandling m.v., til børn og til flygtninge. Nedsætter kommunalbestyrelsen et stående udvalg, kan dette udvalg alene varetage disse opgaver samt sager om kommunens erhvervs politik.

Det foreslås i *stk. 4*, at kommunalbestyrelsen kan behandle sager om hjælp til enkeltpersoner. Det vil sige, at bestemmelserne om kommunalbestyrelsens forpligtelse efter § 17 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område til at nedsætte et eller flere udvalg, der behandler sager om hjælp til enkeltpersoner, er afløst af bestemmelsen i § 14, når sager på det beskæftigelsesmæssige område behandles i økonomiudvalget eller det stående udvalg.

Det skal sikres, at der fremover er fuld gennemsigtighed omkring kommunernes anvendelse af midler til beskæftigelsesindsatsen. Det gælder såvel udgifter til den aktive indsats som til driften heraf. Der vil med hjemmel i §§ 46 og 57 i lov om kommunernes styrelse blive fastsat retningslinier for kommunernes budget og regnskab på beskæftigelsesområdet. Der kan således i Indenrigs- og Sundhedsministeriets autoriserede kontoplan stilles krav til kommunerne om budget og regnskab vedrørende deres udgifter til beskæftigelsesindsatsen, herunder til driften af indsatsen i de nye jobcentre.

Det vil fremover komme til at fremgå af kontoplanen, at kommunen inden for de anvendte registreringsprincipper skal oplyse om udgifter til administration af beskæftigelsesindsatsen, herunder om udgifter til løn og øvrig drift. Det vil ligeledes af kontoplanen skulle fremgå, hvordan kommunens udgifter til den aktive indsats fordeler sig på de forskellige redskaber i aktiveringsindsatsen, dvs. henholdsvis på opkvalificering og vejledning, virksomhedspraktik og løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller integrationsloven.

#### *Til § 15*

I bestemmelsens *stk. 1* præciseres, at den kommunale beskæftigelsesindsats omfatter kommunens opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats samt de beskæftigelsesrettede opgaver over for borgere og virksomheder, som kommunerne skal varetage i henhold til lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel.

I bestemmelsens *stk. 2* gives beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om hvilke opgaver efter lov om aktiv socialpolitik og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, der er omfattet af beskæftigelsesindsatsen, og som fremover skal varetages i jobcentre, jf. forslaget til § 14.

De love, der er nævnt i *stk. 2* indeholder – ud over de beskæftigelsesrettede opgaver – opgaver i forbindelse med vurderingen af, om de grundliggende betingelser for at modtage hjælp til forsørgelse er opfyldt, og opgaver i forbindelse med beregning af hjælpens størrelse. Disse opgaver vil ikke blive varetaget i jobcenteret, men i en anden del af den kommunale forvaltning.

De beskæftigelsesrettede opgaver efter lov om aktiv socialpolitik vil bl.a. være opgaver i forbindelse med vejledning og opfølgning, jobsøgning og udarbejdelse af CV, rådighedsvurdering og rådighedsafprøvning, visitation til revalidering og udarbejdelse af en jobplan for revalideringsforløbet, herunder beslutning om løntilskud til revaliderende og om særlig støtte under revalidering til udgifter, der er en følge af uddannelsen. Endvidere vil der i jobcenteret være opgaver i forbindelse med visitation til fleksjob, rådighedsvurdering og rådighedsafprøvning af personer, der modtager ledighedsydelse, mens de venter på fleksjob, efter de regler, der gælder herom.

På sygedagpengelovens område, vil de opgaver, der skal varetages i jobcenteret, være opgaver i forbindelse med opfølgning, herunder udarbejdelse af en opfølgningsplan, samt vurderingen af, om en sygedagpengemodtager kan genoptage arbejdet delvist. Endvidere vil det være jobcenteret, der skal vurdere, om der er grundlag for at forlænge sygedagpengeudbetalingen udover 52 uger, f.eks. fordi det anses for overvejende sandsynligt, at revalidering vil blive iværksat.

Det foreslås i *stk. 3*, at integrationsministeren fastsætter regler om, hvilke beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven, der er omfattet af den kommunale beskæftigelsesindsats. Integrationsministeren kan overlade det til beskæftigelsesministeren at fastsætte reglerne.

På integrationslovens område vil de opgaver, der skal varetages af jobcentret, være tilbud om introduktionsprogram, herunder udarbejdelse af den individuelle kontrakt og opfølgning på kontrakten, henvisning til danskuddannelse, aktive tilbud, jobsøgning og udarbejdelse af CV samt rådighedsvurdering og rådighedsafprøvning.

#### *Til § 16*

Efter de gældende regler har kommunen pligten til at skaffe revalideringstilbud, og amtskommunen har bistået kommunerne i deres revalideringsindsats ved at sørge for tilbud til personer med begrænsninger i arbejdsevnen, der ikke kan revalideres ved hjælp af kommunens tilbud.

Som en følge af kommunalreformen, hvor amtskommunerne nedlægges, overtager kommunerne pr. 1. januar 2007 forpligtelsen til at tilvejebringe tilbud til den specialiserede revalideringsindsats. De nuværende amtskommunale revalideringstilbud overgår den 1. januar 2007 til den kommune, de er beliggende i, jf. forslaget til § 85.

Tilbuddene kan etableres enten i kommunernes egne institutioner eller ved køb af pladser eller tilbud andre steder.

For at sikre, at der er særlige tilbud til små grupper af personer med nedsat arbejdsevne, som er spredt på tværs af kommunerne, og som har behov for en specialiseret indsats, kan beskæftigelsesregionerne i medfør af forslaget til § 10 lave rammeudbud, der sikrer dette.

En kommune kan på baggrund af en aftale med beskæftigelsesregionerne efter forslaget § 11, forpligtes til at yde rådgivning og vejledning til øvrige kommuner om den specialiserede revalideringsindsats.

Beskæftigelsesregionerne foretager i en overgangsperiode en særlig overvågning af udviklingen i den specialiserede revalideringsindsats.

Bestemmelsen i *stk. 2* svarer med redaktionelle ændringer til bestemmelserne i § 17 og § 18 i den gældende lov, hvorefter kommunen har særlige opgaver med formidlingen af virksomhedsrettede sociale tilbud og ansvar for at inddrage virksomhederne i beskæftigelsesindsatsen, herunder revalidering.

#### *Til kapitel 3*

#### *Til § 17*

Bestemmelsen fastlægger, at der i alle kommuner skal etableres et jobcenter, hvor staten og kommunen samarbejder om indsatsen. Hvis geografiske hensyn tilsiger det, kan der etableres flere afdelinger på forskellige adresser. Jobcenterets organisation og fysiske placering skal sikre, at der altid tages udgangspunkt i borgerens ressourcer og behov for hjælp og ikke i, hvilken ydelse den enkelte modtager. Der kan således f.eks. ikke oprettes afdelinger alene for kontanthjælpsmodtagere.

Bestemmelsen fastlægger endvidere i *stk. 2*, at der i jobcenteret i hele ledighedsforløbet skal være fokus på, at indsatsen hurtigst muligt skal føre til beskæftigelse og selvforsørgelse. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 1, om Indsatsen for borgere i jobcenteret: Fokus på beskæftigelse.

For så vidt angår etablering af jobcentre henvises der til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 1.

#### *Til § 18*

Bestemmelsen fastlægger i *stk. 1*, at kommunen skal varetage alle beskæftigelsesrettede opgaver i et jobcenter. Bestemmelsen fastlægger endvidere i *stk. 2*, at staten som minimum skal varetage generelle serviceopgaver i jobcenteret.

Generelle serviceopgaver omfatter, jf. *stk. 3*, følgende opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:

1. Generel information og vejledning af virksomheder og arbejds- og uddannelsessøgende samt om jobsøgning og beskæftigelsesmuligheder. Det indebærer bl.a. information om Jobnet og brugen heraf samt information om reglerne for ret og pligt til tilbud.
2. Registrering af arbejdssøgende via databasen Jobnet enten på internettet eller ved personligt fremmøde i jobcenteret.
3. Understøtte at ledige indlægger CV i databasen Jobnet samt godkende indlagte CV'er. Det er den ledige selv, der har pligt til hurtigst muligt og senest en måned efter tilmelding at indlægge formidlingsrelevante oplysninger og efterfølgende løbende ajourføre oplysningerne. Den ledige kan få hjælp hertil af jobcenteret.
4. Det individuelle kontaktforløb i de første måneder og højst op til sammenlagt 6 måneder, medmindre der er behov for en særlig indsats. I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er fastsat bestemmelser om et individuelt og fleksibelt kontaktforløb, der skal tilrettelægges og gennemføres under hensyn til personens ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov. Der skal afholdes en individuel samtale senest hver gang, en person i sammenlagt 3 måneder har modtaget offentlige forsørgelsesydelse eller har deltaget i tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.
5. Visitation til anden aktør for så vidt angår jobsøgning og kontaktforløb. I jobcenteret kan ledige straks og løbende visiteres til anden aktør med speciale i at gennemføre tilbud til særlige grupper, hvis en anden aktør har fået til opgave at gennemføre f.eks. kontaktforløbet og indsatsen i forbindelse med jobsøgning.
6. Etablering af kontakt mellem virksomhed og jobsøgende. Den fremtidige formidlingsindsats indrettes, så det sikres, at formidlingen sker på tværs af jobcentre, at virksomhederne sikres et højt serviceniveau på tværs af landet og at brug af selvbetjeningsredskaberne understøttes.
7. Udarbejdelse af jobplaner med henblik på at understøtte den lediges jobsøgning. For at understøtte jobsøgningen og sikre tilstrækkelig kvalitet i jobsøgningen, kan der i jobcenteret udarbejdes jobplaner med tilbud om jobsøgning og afklaring, herunder jobplan, som visiterer til en anden aktør, der varetager det videre kontaktforløb.

Det foreslås i stk. 4, at personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som har behov for en særlig indsats, henvises til et jobcenter, der varetager særlige opgaver, jf. § 19.

#### *Til § 19*

Forslaget giver hjemmel til, at beskæftigelsesministeren beslutter i hvilke jobcentre, staten varetager særlige opgaver ud over de generelle serviceopgaver. I disse jobcentre varetager staten alle beskæftigelsesrettede opgaver for ledige, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, og som bor i kommunen. Den statslige indsats i disse jobcentre omfatter også indsatsen for ledige, som henvises fra et jobcenter, hvor staten alene varetager generelle serviceopgaver, jf. § 18. I jobcenteret varetager staten og kommunen således hele beskæftigelsesindsatsen for både kommunale og statslige målgrupper.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 1, for så vidt angår etablering og jobcenterets opgaver.

#### *Til § 20*

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret (staten og kommunen) kan organisere arbejdet i jobcenteret på en måde, så borgeren får den bedste betjening, uanset om det er staten eller kommunen, der efter lovgivningen skal yde servicen over for borgeren. Det kan således f.eks. aftales, at medarbejdere fra stat og kommune i jobcenteret i fælles teams med daglige ledere fra enten staten eller kommunen skal løse opgaver på tværs af statslige og kommunale målgrupper. Det kan f.eks. være fælles visitation, fælles kontaktførelse eller fælles udarbejdelse af jobplaner efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Bestemmelsen giver mulighed for, at ansatte i henholdsvis stat og kommune kan udføre arbejde, herunder myndighedsopgaver på vegne af såvel stat som kommune. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen kan således som led i arbejdsgiverens almindelige ret til at lede og fordele arbejdet beslutte en sådan organisering i teams, og de ansatte skal således følge de retningslinjer, som de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen giver for udførelsen af arbejdet inden for deres ansvarsområde.

Bestemmelsen ændrer ikke ved de ansattes ansættelsesforhold. Ligeledes ændres der ikke ved kompetencefordelingen mellem de to myndigheder i jobcenteret. Der er således ikke tale om delegation mellem de to myndigheder. Det vil fortsat være staten, der har ansvaret for og træffer afgørelse i sager for de statslige målgrupper, jf. § 5, stk. 2, og kommunen, der har ansvaret for og træffer afgørelse i sager for de kommunale målgrupper, jf. §§ 15 og 16, ligesom det fortsat vil være den myndighed, der har ansvaret for myndighedsopgaver, der er dataansvarlig efter persondataloven.

Uanset om det er en statslig eller kommunal medarbejder, der medvirker i behandlingen af en sag, vil sagsbehandlingen ske på vegne af den myndighed, der har ansvaret for den pågældende opgaves udførelse. Det vil derfor også være de almindelige klageregler efter de respektive beskæftigelsesindsatslove, der gælder for afgørelser truffet på vegne af henholdsvis staten og kommunen.

### *Til § 21*

Med henblik på at understøtte samarbejdet om beskæftigelsesindsatsen mellem stat og kommune og sikre, at staten og kommunernes kompetencer udnyttes i en fælles og målrettet indsats, foreslås det, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om jobcenterets organisering og om samarbejdet mellem staten og kommunen i de fælles jobcentre.

For at sikre en professionel og koordineret virksomhedsservice vil der blive fastsat krav til samarbejdet om jobcenterets virksomhedsindsats. Tilsvarende vil der blive fastsat krav til samarbejdet om den borgerrettede indsats, så det sikres, at der sker et samarbejde på tværs af staten og kommunens målgrupper, så statens og kommunens kompetencer udnyttes bedst muligt i indsatsen for den enkelte borger.

Der vil også blive fastsat regler for samarbejdet om driften af jobcenteret, herunder f.eks. om fordelingen af udgifter til driften af det fælles jobcenter (husleje, kontorinventar, IT-udstyr m.v.). For at understøtte en fælles identitet i jobcenteret som en del af et landsdækkende beskæftigelsessystem vil der blive fastsat regler om anvendelse af fælles logo i jobcentrene.

Det foreslås, at reglerne for samarbejdet vil blive udarbejdet efter forhandling med Kommunernes Landsforening.

### *Til § 22*

Med de større og fagligt mere bæredygtige kommuner vil staten fremover kunne delegerede den statslige beskæftigelsesindsats til en kommune, således at kommunen varetager beskæftigelsesindsatsen for både de kommunale målgrupper og for ledige, der modtager arbejdsledighedsdagpenge.

Bestemmelsen i *stk. 1* giver ministeren hjemmel til at delegere den statslige beskæftigelsesindsats til en kommunalbestyrelse.

Der vil mellem staten og kommunen blive indgået en kontrakt, som bl.a. indeholder rammer for indsatsen, økonomi og finansiering af indsatsen, overflytning af driftsressourcer, tilsynet med indsatsen for de statslige målgrupper m.v.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 1 for så vidt angår etablering af jobcenteret og jobcenterets opgaver.

I jobcenteret vil staten varetage en række opgaver efter anden lovgivning, som ikke er omfattet af den statslige beskæftigelsesindsats, jf. § 5, stk. 2, og som i dag varetages af arbejdsformidlingen. Det gælder f.eks. administrationen af reglerne om børnepasningsorlov. Det foreslås i *stk. 2*, at disse opgaver også overgår til vedkommende kommunalbestyrelse, når statens beskæftigelsesindsats delegeres. Bestemmelsen betyder, at når der i anden lovgivning er en reference til staten i jobcenteret, vil den pågældende opgave i tilfælde af delegation blive varetaget af kommunen i jobcenteret. Der henvises til det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love for en oversigt over hvilke love, der har en reference til staten i jobcenteret.

Forslaget i *stk. 3* fastlægger, at interne arbejdsdokumenter, der udveksles mellem staten og den bemyndigede kommune, ikke som følge af udvekslingen mister deres interne karakter. Bestemmelsen indebærer således en fravigelse af forvaltningslovens og offentlighedslovens regler om aktindsigt. Interne arbejdsdokumenter er som udgangspunkt ikke undergivet aktindsigt, jf. forvaltningslovens § 12, stk. 1, og offentlighedslovens § 7. Det vil imidlertid ikke være hensigtsmæssigt, at selve delegationen efter stk. 1 og 2 bevirker, at der skal meddeles aktindsigt i oplysninger, som ellers ville være undtaget fra aktindsigt. Herved kan parter og udenforstående få adgang til notater m.v., som alene vedrører myndighedernes interne beslutningsproces, blot fordi opgaven er delegeret til en kommune, og der af denne grund er behov for at udveksle oplysninger mellem staten og den bemyndigede kommune.

Forslaget i *stk. 4* betyder, at bestemmelserne om sagsbehandlingsfrister, borgeren og videregivelse og indhentelse af oplysninger i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven) finder anvendelse, når kommunen behandler sager efter delegation fra staten. Det betyder, at kommunen skal bruge de samme sagsbehandlingsregler for alle målgrupper. Det gælder bl.a. kommunens forpligtelse til at fastsætte generelle frister for sagernes behandling og afgørelse, yde vejledning, tilrettelægge sagsbehandlingen, således at borgeren inddrages i sagsbehandlingen, og at indhentelse og videregivelse af oplysninger finder sted efter retssikkerhedslovens §§ 9 og 10-11 b.

Staten kan i dag indhente de oplysninger fra arbejdsløsheds-kasserne, der er nødvendige i sagsbehandlingen i forbindelse med varetagelse af beskæftigelsesindsatsen. Med bestemmelsen i *stk. 4, 2. pkt.* foreslås det, at samtykkekravet i retssikkerhedslovens § 11 a, stk. 1 fraviges, således at kommunen kan indhente samme oplysninger fra arbejdsløsheds-kasserne som staten, når kommunen varetager statens beskæftigelsesindsats efter stk. 1 og 2.

Det foreslås i *stk. 5*, at en klage over en afgørelse, der er truffet af kommunen i medfør af delegation, kan indbringes for den klageinstans, som har kompetence til at behandle klager over statens afgørelse i jobcenteret efter den pågældende lovgivning. Klager over afgørelser efter lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., som kommunen træffer efter bemyndigelse, vil f.eks. fortsat skulle indbringes for Arbejdsmarkedets Ankenævn.

Klageadgangen for alle afgørelser om tilbud m.v. efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der træffes i alle jobcentre, vil med forslaget i lovens kapitel 8 om oprettelse af beskæftigelsesankenævn blive ens for alle borgere, uanset om det er staten eller kommunen, der træffer afgørelsen, og der vil derfor ikke kunne klages til den delegerende myndighed over en afgørelse truffet i jobcenteret.

Delegationen vil indebære, at oplysninger m.v. i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen, som er indsamlet om den enkelte borger i det statslige system via IT-systemer m.v., vil blive videregivet til kommunen og dermed indgå i den kommunale forvaltning.

Bestemmelsen i *stk. 6* fastlægger, hvornår ministeren kan trække delegationen efter stk. 1 tilbage. Det foreslås således, at beskæftigelsesministeren kan trække delegationen



tilbage i stedet for at give et pålæg om at benytte andre aktører, når betingelserne i § 12, stk. 2, er opfyldt. For at delegationen kan trækkes tilbage, kræves det derfor, at der er alvorlige resultatproblemer, og at regionsdirektøren og kommunen ikke kan blive enige om en aftale om at forbedre beskæftigelsesindsatsen, eller at beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt.

Beslutning om delegation og tilbagekaldelse af delegation bekendtgøres i Lovtidende.

#### *Til § 23*

Efter bestemmelsen overføres de statsansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der delegeres til en kommunalbestyrelse efter denne lov, til ansættelse i den pågældende kommune. Dette gælder dog ikke tjenestemænd, jf. § 25. Derudover overgår også en forholdsmæssig del af de statsligt ansatte, der ikke udelukkende eller overvejende er beskæftiget med de nævnte opgaver til ansættelse i den pågældende kommune. Herved sikres, at også statsligt ansatte, der er beskæftiget med generelle funktioner, kan overgå til ansættelse i kommunen.

Den konkrete afgrænsning af det personale, der overføres, fastlægges ved aftale mellem de berørte myndigheder, der tillige tilvejebringer og meddeler de oplysninger, udleverer de dokumenter og yder den bistand i øvrigt, der er nødvendig for gennemførelsen af denne personaleoverførelse.

Bestemmelser om personalets ansættelsesvilkår ved overgang til ansættelse i kommunen er fastsat i § 24 og § 25.

#### *Til § 24*

Lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002, finder ikke anvendelse på overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 1, stk. 2.

Det indebærer bl.a., at virksomhedsoverdragelsesloven ikke finder anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver.

Med henblik på at sikre et ensartet grundlag for samtlige overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale, der som nævnt i § 24 overgår fra statslig ansættelse til ansættelse i en kommune, bestemmes, at lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse skal finde tilsvarende anvendelse for ansatte, som ikke er direkte omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Derved sikres alle overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale ensartede rettigheder efter loven, herunder bl.a. at de pågældendes ansættelsesvilkår skal videreføres uændret med den nye ansættelsesmyndighed som ny part, ligesom de pågældende bliver omfattet af lovens særlige bevisbyrderegler, der beskytter de ansatte mod usaglige afskedigelser som følge af kommunalreformen.

Bestemmelsen præciserer på den anden side, at de overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunalreformen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelsen i en kommune.

Efter en samlet afvejning af de rettigheder og pligter, som følger af virksomhedsoverdragelsesloven, vurderes forslaget at medføre en forbedret retsstilling for de overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale, som efter de gældende regler ikke er omfattet af loven.

#### *Til § 25*

Bestemmelsen indebærer, at statstjenestemænd, som på tidspunktet for bemyndigelsen efter § 22 er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter § 22 overføres til kommunen, er forpligtet til ved udlån at gøre tjeneste ved den pågældende kommune. Tjenestemændene har under denne tjeneste som hidtil pligt til at tåle forandringer i stillingen, jf. herved tjenestemandslovens § 12. Tjenestemændene bevarer deres hidtidige ansættelsesmæssige status som statstjenestemænd.

Det foreslås i *stk. 2*, at udlån af disse tjenestemænd til kommunen ikke indebærer en forringelse af ansættelsesvilkårene som tjenestemand og ikke i sig selv indebærer en forflyttelse.

I det foreslåede *stk. 3* fastsættes, at selve udlånet ikke udløser krav på ventepenge, rådighedsløn eller pension, samt at statstjenestemanden må underkaste sig de ændringer i sine tjenesteforretningers omfang og beskaffenhed, som følger af udlånet til en kommune. Tilsvarende gælder, hvis beskæftigelsesministeren tilbagekalder bemyndigelsen, jf. § 22, stk. 6, og statstjenestemanden går tilbage til at udføre tjeneste i statsligt regi.

I *stk. 4* foreslås det, at den pågældende kommune refunderer den af staten udbetalte løn, pensionsbidrag m.v. til de tjenestemænd, der i forbindelse med delegationen er udlånt som statslige tjenestemænd under arbejdet for vedkommende kommune. Den pågældende kommune opfylder sin del af pensionsforpligtelsen ved refusion til staten i forhold til den del af tjenestemandens pensionsalder, der er optjent under udførelse af arbejde for kommunen. Finansministeren fastsætter nærmere regler herom.

Det foreslås i *stk. 5*, at den respektive kommunes mulighed for løbende at justere personaleforbruget også omfatter de tjenestemænd, som er udlånt. Det er i så fald blot udlånsforholdet til vedkommende kommune, der opsiges. Hvorvidt også ansættelsesforholdet til staten skal opsiges, beror på staten.

Det er fundet hensigtsmæssigt i *stk. 6* at foreslå, at der medtages en bestemmelse om, at tvivlsspørgsmål vedrørende de i § 25 nævnte tjenestemandsløse og pensionsmæssige forhold afgøres af finansministeren. Det forudsættes, at finansministeren, inden der træffes afgørelse, forhandler med de involverede parter.

#### *Til § 26*

Hvis beskæftigelsesministeren trækker delegationen i medfør af § 22, stk. 5, tilbage finder principperne i bestemmelserne i §§ 23 – 25 tilsvarende anvendelse. Det vil sige, at staten overtager ansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med vare-

tagelsen af de opgaver, der som følge af tilbagetrækningen af delegationen, fremover varetages af staten. Derudover overtager staten også en forholdsmæssig del af de kommunalt ansatte, der er beskæftiget med generelle funktioner. Samtidig med tilbagetrækningen af delegationen ophører udlånet af de statslige tjenestemænd, som herefter går tilbage til at udføre tjeneste i statsligt regi.

*Til §§ 27, 28 og 29*

Bestemmelserne pålægger de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter at udarbejde en beskæftigelsesplan for indsatsen det kommende år, samt når året er gået at udarbejde en forvaltningsrevision, der viser resultater og effekter af indsatsen både samlet og fordelt på henholdsvis stat og kommune. Beskæftigelsesplanen sendes til det regionale beskæftigelsesråd med de lokale beskæftigelsesråds bemærkninger.

Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om indhold, form og frister til beskæftigelsesplan og forvaltningsrevision, jf. forslaget til §§ 27, stk. 2 og 28, stk. 3. Beskæftigelsesministeriet vil høre Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration ved udformningen af reglerne.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 3, 4 og 5.

*Til kapitel 4*

*Til § 30*

Bestemmelsen svarer med redaktionelle ændringer til den gældende bestemmelse i § 3, hvorefter såvel staten som kommunen kan inddrage andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Der er tale om udførelse af faktisk forvaltningsvirksomhed. Ansvar for indsatsen vil fortsat påhvile den ansvarlige myndighed, der har pligt til at føre tilsyn med, hvordan opgaven løses.

*Til § 31*

Bestemmelsen svarer til den gældende lovs § 27.

*Til § 32*

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelsen i § 31.

Bestemmelsen er ny og giver i *stk. 1* beskæftigelsesministeren hjemmel til at fastsætte fælles landsdækkende krav, når der gennemføres udbud og indgås kontrakter med andre aktører. Bestemmelsen er en følge af, at staten og kommunen samarbejder om beskæftigelsesindsatsen i fælles jobcentre.

Bemyndigelsen kan anvendes til at fastsætte bestemmelser om udbud, kontrakter m.v., der skal understøtte en forenklet inddragelse af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen inden for det enkelte jobcenter og på tværs af jobcentrene. Der kan f.eks. fastsættes bestemmelser, som kan lette gennemførelsen af fælles udbudsforretninger i de lokale jobcentre, skabe større gennemsigtighed på markedet for andre aktører og understøtte de enkelte jobcentres tilvejebringelse af aktive tilbud på beskæftigelsesområdet.

Bestemmelsen er endvidere en følge af, at beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren kan pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret at benytte andre aktører, jf. § 12, og at de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen har pligt til at anvende andre aktører omfattet af statslige rammeudbud, jf. § 10.

Bemyndigelsen vil derfor blive anvendt til at fastsætte bestemmelser om opsigelsesvarsler i kontrakterne med andre aktører, hvis de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen får et pålæg fra ministeren om at anvende andre aktører, jf. § 12, eller hvis de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen skal anvende andre aktører omfattet af statslige rammeudbud, jf. § 10.

Bestemmelsen i *stk. 2* giver integrationsministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at de fælles landsdækkende krav til udbud og kontrakter med andre aktører, som beskæftigelsesministeren fastsætter i medfør af *stk. 1*, også skal finde hel eller delvis anvendelse i forhold til den beskæftigelsesindsats, jobcenteret varetager i forhold til udlændinge omfattet af integrationsloven.

#### *Til §§ 33, 34 og 35*

Bestemmelserne svarer til bestemmelserne i henholdsvis § 25, § 26 og § 28 i den gældende lov.

#### *Til § 36*

Formålet med bestemmelsen er at fastslå, at en anden aktør, der udfører beskæftigelsesindsatsen for staten og kommunen, kan modtage de oplysninger om en person, der er nødvendige for at varetage indsatsen. Den anden aktør må ikke benytte de modtagne oplysninger eller registrere nye oplysninger til andre formål.

Bestemmelsen er udformet således, at den anden aktør i forhold til persondataloven er databehandler, som alene kan anvende overladte oplysninger efter nærmere instruks fra den dataansvarlige myndighed.

Bestemmelsen har med redaktionelle ændringer tidligere været fastsat i § 4, *stk. 3*, i bekendtgørelse nr. 578 af 19. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

#### *Til § 37*

Reglerne om andre aktørers tavshedspligt m.v. fremgår i dag af bekendtgørelse nr. 578 af 19. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Endvidere er det i de landsdækkende rammeudbud fastsat, at andre aktører skal følge reglerne om notatpligten efter offentlighedsloven.

Det foreslås, at det fastsættes i lovgivningen, at forvaltningsloven og offentlighedsloven finder anvendelse, når private udfører opgaver for staten i jobcenteret. En tilsvarende bestemmelse findes for kommunerne i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Det er især reglerne om aktindsigt, notatpligt og tavshedspligt, der har betydning, når andre aktører udfører opgaver for det offentlige i forhold til den enkelte borger.

Reglerne i persondataloven gælder også for private aktører.

Private er alene omfattet af bestemmelsen i § 37, når opgaven udføres, dvs. at resten af det private arbejde, som udføres sammen med eller for andre private virksomheder, a-kasser eller foreninger, ikke er omfattet.

Efter forslaget til *stk. 2* er videregivelse og indhentelse af oplysninger mellem private og selvejende institutioner omfattet af den almindelige tavshedspligt efter forvaltningslovens § 27. Der kan herefter udveksles oplysninger mellem institutionen og kommunen på samme måde, som der kan udveksles oplysninger inden for kommunens forskellige afdelinger i den kommunale enhedsforvaltning. Borgeren sikres endvidere gennem forvaltningslovens § 32, som indebærer, at kun oplysninger, der er nødvendige for sagens behandling, kan udveksles.

#### *Til kapitel 5*

##### *Til § 38*

Bestemmelsen fastsætter Beskæftigelsesrådets rådgivende rolle på centralt niveau i spørgsmål om beskæftigelsespolitikken og svarer til den gældende bestemmelse i § 29.

##### *Til § 39*

Bestemmelsen svarer med redaktionelle ændringer til den gældende lovs § 30. Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg Kommuner udgår dog af Beskæftigelsesrådet som følge af kommunalreformen. Som følge af at rådet fremover skal rådgive ministeren for flygtninge, indvandrere og integration om de beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven, foreslås det, at Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration får to repræsentanter tilforordnet rådet i stedet for som hidtil en repræsentant.

Udpegningen sker som hidtil i overensstemmelse med reglerne i loven om ligestilling mellem mænd og kvinder.

##### *Til § 40*

Bestemmelsen fastlægger Beskæftigelsesrådets kompetencer i rådgivningen af beskæftigelsesministeren og integrationsministeren. Rådet rådgiver ministeren såvel i den løbende målretning af beskæftigelsesindsatsen som i forbindelse med større politiske udspil. Beskæftigelsesrådet rådgiver ministeren om forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer og om kontraktprocessen med de regionale beskæftigelsesråd. Rådet rådgiver og afgiver som hidtil indstilling om forslag til love og regler på hele det beskæftigelsespolitiske område og afgiver årligt en beskæftigelsespolitisk redegørelse med fokus på resultater og effekter af indsatsen. Er der tale om indsatsen efter integrationsloven, er rådet også rådgivende for integrationsministeren.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 3.1.

##### *Til § 41*

Bestemmelsen svarer til den gældende lovs § 32, *stk. 2*. Det fastsættes, at der som hidtil af en central pulje til regionerne vil kunne tilføres ekstra midler, hvor der måtte være

behov for en særlig indsats. Puljen vil kunne anvendes i både den statslige og den kommunale beskæftigelsesindsats. I *stk. 2* foreslås, at der som hidtil kan udarbejdes en bekendtgørelse, der regulerer bevillingens anvendelse.

#### *Til kapitel 6*

##### *Til § 42*

Bestemmelsen fastsætter, at beskæftigelsesministeren i hver beskæftigelsesregion, jf. § 7, nedsætter et regionalt beskæftigelsesråd, der skal varetage opgaver i forbindelse med at overvåge arbejdsmarkedet og sikre resultater og effekter af indsatsen.

##### *Til § 43*

Bestemmelsen fastsætter antallet af medlemmer og sammensætningen af de regionale beskæftigelsesråd. Sammensætningen svarer til sammensætningen for de gældende regionale arbejdsmarkedsråd, idet kommunalreformen dog medfører, at repræsentanterne fra amtsrådet er erstattet af repræsentanter fra regionsrådet.

Reglerne for udpegning af medlemmerne svarer til de gældende regler for udpegning af medlemmer af de regionale arbejdsmarkedsråd.

Udpegningen sker som hidtil i overensstemmelse med reglerne i loven om ligestilling mellem mænd og kvinder.

##### *Til § 44*

Bestemmelsen i *stk. 1* fastlægger det regionale beskæftigelsesråds opgaver med at overvåge arbejdsmarkedet og den kommunale og statslige beskæftigelsesindsats.

I *stk. 2* fastlægges rådets opgaver i kontraktprocessen med ministeren.

Efter bestemmelsen i *stk. 3* skal rådet drøfte den regionale beskæftigelsesindsats med alle relevante aktører på beskæftigelsesområdet i regionen. Dette kan f.eks. ske på en årlig konference. Drøftelserne foregår på baggrund af analyserapporten om resultater og effekter af indsatsen i regionen. Derudover drøftes ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år tillige med de regionale beskæftigelsesråds plan for de særlige overvågningstiltag, analyseaktiviteter, evalueringer af indsatsen m.v.

I *stk. 4* fastlægges, at det regionale beskæftigelsesråd koordinerer uddannelses- og vejledningsindsatsen, hvilket svarer til den gældende lovs § 35, stk. 2, nr. 5.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 3.2 og 4.

##### *Til § 45*

Det foreslås, at det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at der indgås aftale med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen om forbedring af indsatsen, eller at ministeren giver pålæg om at benytte andre aktører i indsatsen. Der henvises til bemærkningerne til § 12 og til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 2.

##### *Til § 46*

Det foreslås, at det regionale beskæftigelsesråd kan indstille til regionsdirektøren, at denne efter godkendelse fra ministeren gennemfører rammeudbud, jf. lovforslagets § 10. Regionsdirektøren skal i øvrigt altid inddrage rådet, inden der gennemføres et rammeudbud. Rådet medvirker i fastsættelsen af behov for rammeudbud, f.eks. i kontrakten med ministeren, jf. forslaget til § 44, stk. 2.

#### *Til § 47*

Det foreslås, at de regionale beskæftigelsesråd skal prioritere anvendelsen af en statslig bevilling med henblik på at forebygge og afhjælpe flaskehalsproblemer, herunder akut mangel på arbejdskraft, på det regionale arbejdsmarked. Bevillingen skal anvendes til at skabe øget fleksibilitet og mobilitet på arbejdsmarkedet, således at arbejdskraft flytter fra branche- og kvalifikationsområder, der er på retur, til de brancher og kvalifikationsområder, som er i vækst.

De regionale beskæftigelsesråd prioriterer bevillingens anvendelse på baggrund af en løbende overvågning og analyse af udviklingen på arbejdsmarkedet. De regionale råd offentliggør løbende, hvilke prioriterede flaskehalsområder, som jobcentrenes beskæftigelsesindsats skal målrettes mod.

Det regionale råd sikrer kvaliteten af indsatsen ved at overvåge og følge op på resultater og effekter af flaskehalsindsatsen.

Regionsdirektøren udfører rådets beslutning om anvendelsen af bevillingen og varetager administration og regnskab m.v. Regionsdirektøren sikrer, at rådets prioriteringer offentliggøres løbende, og at bevillingens anvendelse finder sted inden for de centralt udmeldte bevillingsrammer.

Bevillingen til forebyggelse og afhjælpning af flaskehalsproblemer kan anvendes til de redskaber, der fremgår af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og regler udstedt i medfør heraf, og til de målgrupper, der er omfattet af samme lov. Bevillingen kan således udover til opkvalificering mv. af forsikrede ledige og kommunale målgrupper også anvendes til beskæftigede og voksenlærlinge i det omfang, det er muligt efter de gældende regler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om bevillingens anvendelse.

#### *Til § 48*

Det foreslås, at de regionale beskæftigelsesråd inden for en særskilt statslig bevilling får kompetence til at iværksætte initiativer, der skal sikre en hurtig indsats ved virksomhedslukninger eller større afskedigelser. Bevillingen kan anvendes til de redskaber for beskæftigede, der er nævnt i § 102 og 103 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats samt til andre initiativer som f.eks. frikøb af medarbejdere i et jobcenter samt etablering og drift af IT-understøtning i forbindelse med etablering af indsatskontorer på de berørte virksomheder.

#### *Til kapitel 7*

#### *Til § 49*

Bestemmelsen fastsætter, at der nedsættes et lokalt beskæftigelsesråd i hver kommune til at rådgive de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret. Herudover overtager de lokale beskæftigelsesråd de opgaver, som koordinationsudvalgene varetager efter den gældende lov..

Efter de gældende regler er det kommunalbestyrelsen, der nedsætter koordinationsudvalgene, og det foreslås derfor, at kommunalbestyrelsen nedsætter de lokale beskæftigelsesråd.

#### *Til § 50*

Bestemmelsen fastsætter antal medlemmer og sammensætningen af de lokale beskæftigelsesråd. Sammensætningen svarer til sammensætningen for de nuværende koordinationsudvalg bortset fra, at Akademikernes Centralorganisation foreslås at være medlem af rådet, og at kommunalbestyrelsen og den regionale arbejdsformidling ikke længere er repræsenteret i rådet. Baggrunden herfor er, at de lokale beskæftigelsesråds rolle i forhold til jobcentre vil være en anden end koordinationsudvalgenes rolle i forhold til kommunalbestyrelsen. Ud over at tage initiativer vedrørende den virksomhedsrettede indsats skal de lokale beskæftigelsesråd således rådgive og overvåge både den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats i jobcenteret.

Herudover foreslås fastsat et fast medlemstal, således at kommunalbestyrelsen ikke længere beslutter, hvor mange medlemmer rådet skal bestå af.

De lokale foreninger, som kommunalbestyrelsen kan udpege som medlemmer af det lokale beskæftigelsesråd, skal være foreninger, der gør en indsats på beskæftigelsesområdet i lokalområdet.

Det er frivilligt for kommunerne at oprette lokale integrationsråd. Der vil derfor kunne være lokale beskæftigelsesråd, der ikke har et medlem fra det lokale integrationsråd.

Der fastsættes som noget nyt i *stk. 2* en periode for, hvor længe udpegningen som medlem gælder. Det foreslås i *stk. 3*, at medlemmerne selv udpeger rådets formand. Der har ikke tidligere været fastsat regler om udpegning af formand. Det foreslås i *stk. 4*, at rådet selv fastsætter sin forretningsorden. Kommunalbestyrelsen fastsætter i dag forretningsordenen for koordinationsudvalget. Bestemmelserne i *stk. 2, 3 og 4* svarer til de bestemmelser, der foreslås for de regionale beskæftigelsesråd.

Det foreslås i *stk. 5*, at stat og kommune i fællesskab varetager sekretariatsbistanden i fællesskab, da rådet rådgiver både den statslige og kommunale del i jobcenteret.

Udpegningen skal - som hidtil - ske i overensstemmelse med reglerne i loven om ligestilling mellem mænd og kvinder.

#### *Til § 51*

De lokale beskæftigelsesråds opgave er at overvåge resultater og effekter af jobcenterets beskæftigelsesindsats og rådgive om tiltag til forbedringer af indsatsen - både om den



kommunale og statslige del. Derudover overtager rådet koordinationsudvalgets opgaver i forhold til den virksomhedsrettede indsats, jf. bemærkningerne til §§ 52 og 53.

De lokale beskæftigelsesråd inddrages i de lokale jobcentres tilrettelæggelse af beskæftigelsesindsatsen i forhold til den årlige beskæftigelsesplan for det kommende års indsats og den årlige forvaltningsrevision.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 3.3.

*Til §§ 52 og 53*

I forbindelse med satspuljeforliget i 1999 blev der afsat 145 mio. kr. årligt (1. januar 1999) til den virksomhedsrettede indsats. Reglerne herom fremgår af § 37 og § 38 i den gældende lov. Puljen bliver administreret af koordinationsudvalgene. De lokale beskæftigelsesråd overtager koordinationsudvalgenes opgaver på dette område.

Efter forslaget vil puljen fortsat blive anvendt til en forebyggende indsats for personer, der har svært ved at klare sig på arbejdsmarkedet.

Det foreslås, at de lokale beskæftigelsesråd skal udarbejde en plan for, hvilke initiativer, der planlægges for at styrke den virksomhedsrettede indsats, herunder hvordan lokalsamfundet f.eks. via partnerskaber mellem de involverede parter kan få de svage grupper i beskæftigelse på virksomhederne. Som følge af, at kommunens beskæftigelsesindsats fremover varetages i et jobcenter, foreslås det, at rådets plan skal ligge inden for de overordnede rammer i beskæftigelsesplanen, der udarbejdes af de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret. Det foreslås samtidig, at rådets plan om den virksomhedsrettede indsats sendes til høring hos de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II ad 3.3.

I § 52, stk. 5, foreslås indsat en bemyndigelse til at fastsætte regler om fordeling, udbetaling, administration o.l. af puljen.

§ 53 er en sproglig præcisering af den gældende § 38, stk. 2.

*Til § 54*

Bestemmelsen svarer til den gældende bestemmelse i § 42, stk. 2, dog afholder staten og kommunen i fællesskab udgifterne til sekretariatsbistand, da det lokale beskæftigelsesråd rådgiver både staten og kommunalbestyrelsen i jobcenteret.

*Til § 55*

Bestemmelsen er en videreførelse af den gældende § 46.

Til kapitel 8

*Til § 56*

Det foreslås, at der nedsættes nye beskæftigelsesankenævn til behandling af klagesager.

Beskæftigelsesankenævnet afløser de sociale nævn, de regionale arbejdsmarkedsråd og Arbejdsmarkedsstyrelsen som klageinstanser i sager hvor staten eller kommunen har truffet afgørelse

- om tilbud, jobplaner, andre aktører og konkurrenceforvriddning efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- om ydelser og tilbud efter lov om aktiv socialpolitik, dog ikke kapitel 10 og 10 a,
- efter lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel,
- om ydelser og tilbud som led i introduktionsprogrammet efter integrationsloven, dog ikke hjælp efter §§ 35–39 i integrationsloven,
- om tilkendelse og frakendelse af førtidspension og invaliditetsydelse efter kapitel 3 og §§ 42 og 44 i lov om social pension og §§ 13-15, 21, 24, 44 og 54, stk. 3 og 4, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.
- efter § 19, stk. 2, i lov om børnepasningsorlov om orlovsydelse til modtagere af kontanthjælp eller ledighedsydelse og
- efter lov om delpension.

Det foreslås, at klager over afgørelser om tilkendelse og frakendelse af førtidspension og invaliditetsydelse skal behandles i de nye beskæftigelsesankenævn, idet sådanne sager vedrører vurdering af arbejdsevnen og derfor naturligt hører sammen med sager, som beskæftigelsesankenævnet i øvrigt skal behandle. Øvrige afgørelser af betydning for førtidspension, som fx bopælstid, personlige tillæg, opgørelse af indtægt og formue m.v., skal fortsat indklages til de sociale nævn, da sådanne afgørelser ikke vedrører vurdering af arbejdsevne, og da disse regler er fælles for førtidspension og folkepension.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit II, ad 6 om baggrunden for nedsættelsen af nævnene og til de samtidig fremsatte ændringsforslag til ovennævnte love i lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love (Konsekvensændringer som følge af kommunalreformen).

#### *Til § 57*

Det foreslås i *stk. 1*, at der nedsættes fem beskæftigelsesankenævn med sekretariat i statsforvaltningen. Direktøren for statsforvaltningen er formand for nævnet, og regionsdirektøren eller dennes stedfortræder (en medarbejder i beskæftigelsesregionen) er fast medlem af nævnet.

Det er med til at sikre nævnets uafhængighed, at direktøren for statsforvaltningen som ansat i Indenrigs- og Sundhedsministeriet er formand. Direktøren varetager i statsforvaltningen endvidere det almindelige kommunale tilsyn i forhold til kommunerne og dermed til de kommunale opgaver, der i øvrigt ligger i jobcentrene. Direktøren kan overlade sine beføjelser efter denne lov til sekretariatsmedarbejderne.

Regionsdirektøren eller dennes stedfortræder er som fast medlem med til at sikre viden om det beskæftigelsesmæssige område, idet beskæftigelsesankenævnet bedømmer såvel den kommunale som den statslige beskæftigelsesindsats over for den enkelte borger.

Beskæftigelsesankenævnet foreslås nedsat i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats for at tydeliggøre tilknytning til reglerne på beskæftigel-

sesområdet. Det er derfor i *stk. 2* foreslået, at indstillende organisationer er kommunerne i regionen, LO, DA og DSI. Parterne vil på denne måde kunne varetage de beskæftigelsespolitiske hensyn i nævnet.

På grund af det forventede sagsantal i de fem nye beskæftigelsesankenævn, foreslås det i *stk. 4*, at der kan oprettes flere nævn eller afdelinger inden for de enkelte statsforvaltninger.

Det foreslås i *stk. 5*, at vedkommende statsforvaltning yder sekretariatsbistand til nævnet, og at formanden kan overlade sin beføjelser til medarbejdere i sekretariatet.

Det foreslås i *stk. 6*, at beskæftigelsesministeren fastsætter en forretningsorden for beskæftigelsesankenævnet. Sagerne behandles i beskæftigelsesankenævnet efter reglerne i retssikkerhedslovens kapitel 10 og dermed efter bekendtgørelsen om retssikkerhed og administration på det sociale område. Det er f.eks. regler om klagefrister, genvurdering, opsættende virkning og formandsafgørelser. Bemyndigelsen vil kunne udnyttes, hvis det viser sig, at der er behov for yderligere sagsbehandlingsregler, dvs. forvaltningsretlige regler, i nævnet. Bemyndigelsen vil endvidere kunne bruges, hvis det skønnes nødvendigt med supplerende regler om praksiskoordinering.

#### *Til § 58*

Det foreslås, at Beskæftigelsesankenævnets funktionsperiode begynder den 1. juni efter det kommunale og regionale valgår, og at funktionsperioden er på fire år.

#### *Til § 59*

For at sikre nævnet mod inhabilitet foreslås det, at en person ikke samtidig kan være medlem af beskæftigelsesankenævnet og økonomiudvalget eller det udvalg under kommunalbestyrelsen, som behandler sager efter den beskæftigelsesmæssige lovgivning. Tilsvarende gælder for statsligt og kommunalt ansatte, der beskæftiger sig med sager inden for beskæftigelsesankenævnets kompetenceområde.

#### *Til § 60*

Det foreslås, at Ankestyrelsen kan behandle sager fra beskæftigelsesankenævnet, som styrelsen skønner har principiel eller generel karakter.

Det foreslås i det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love, at der i Ankestyrelsen oprettes et beskæftigelsesudvalg bestående af medlemmer indstillet af KL, LO, DA og DSI.

Med oprettelsen af beskæftigelsesudvalget er der ikke længere behov for et særligt udvalg i Ankestyrelsen til at behandle sager efter sygedagpengeloven. Reglerne om dette udvalg foreslås derfor ophævet, jf. det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om restsikkerhed og administration på det sociale område og andre love.

#### *Til § 61*

Ankestyrelsens forpligtelse til at koordinere praksis på landsplan på det beskæftigelsesmæssige område udvides ved forslaget til også at omfatte praksiskoordinering på det statslige område. Pligten til at koordinere praksis følger ankeadgangen, således at på

områder, hvor Ankestyrelsen har kompetencen til at træffe afgørelser, har Ankestyrelsen tilsvarende pligten til at koordinere praksis mellem kommunerne indbyrdes og regionerne indbyrdes.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesankenævnet i lighed med det sociale nævn får pligt til at koordinere praksis i kommunerne i regionen.

#### *Til kapitel 9*

##### *Til § 62*

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen i den gældende lovs § 47, idet dog (amts)kommunen er ændret til kommunerne og regionerne.

#### *Til kapitel 10*

##### *Til § 63*

Bestemmelsen udmønter den del af kommunalreformen, hvor det er fastsat, at alle offentlige jobs skal vises i Jobnet for at understøtte gennemsigtighed og høj omsætnings-hastighed på jobmarkedet.

Alle statens stillingsopslag lægges allerede i Jobnet, og bestemmelsen pålægger derfor de øvrige offentlige arbejdsgivere – kommuner og regioner - at indlægge deres stillinger i Jobnet. Offentlige arbejdsgivere omfatter også organisationer, foreninger, selskaber, institutioner o.l., hvis udgifter dækkes med mindst 50% af offentlige tilskud.

Stillingsopslagene vil kunne lægges ind på forskellige måder, og beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte retningslinier for, hvordan stillingsopslagene kan lægges ind.

For at få flest mulige stillingsopslag lagt ind i Jobnet og dermed gjort tilgængelige for alle, der søger beskæftigelse, skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentre-ne sørge for, at alle stillingsopslag - herunder fra private arbejdsgivere - der tilgår jobcenteret, bliver lagt på Jobnet.

#### *Til kapitel 11*

##### *Til § 64*

I den gældende lov er der hjemmel til etablering af et fælles IT-baseret datagrundlag på tværs af kommuner, arbejdsløsheds-kasser, AF-regioner og andre aktører, jf. den gældende lovs § 48. Anvendelsesområdet er uændret i forhold til den gældende bestemmelse.

Et fælles IT-baseret datagrundlag er et meget centralt element i IT-understøtningen af den beskæftigelsesindsats, som staten og kommunen samarbejder om i jobcentrene, hvor borgere og virksomheder får én indgang til beskæftigelsesindsatsen. Det foreslås derfor, at lovgrundlaget præciseres ved at fastsætte en selvstændig bestemmelse om etablering af det fælles datagrundlag.

Det fælles datagrundlag er under opbygning. Datagrundlaget anvendes i dag bl.a. i Arbejdsmarkedsportalen til opgørelse af offentlige forsørgelsesydelse, som bestemmer hvornår kontaktsamtaler og tilbud efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats skal finde sted. Det fælles datagrundlag omfatter endvidere oplysninger om den kommunale beskæftigelsesindsats efter integrationsloven. Beskæftigelsesministeriet vil høre relevante ministerier, herunder Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, ved opbygningen af det fælles datagrundlag.

Adgangen til det fælles datagrundlag begrænses ud fra geografiske, tidsmæssige og opgavemæssige hensyn.

#### *Til § 65*

Bestemmelsen er ny og vedrører det landsdækkende målesystem (Jobindsats.dk).

Hovedsigtet med målesystemet er at styrke styringsgrundlaget og tilvejebringe et grundlag for at sammenligne indsatsen på tværs af jobcentre samt at synliggøre de økonomiske konsekvenser af de enkelte jobcentres prioriteringer, indsats og resultater. Systemet anvendes desuden til opgørelse af, om de lediges rettigheder og pligter i beskæftigelsesindsatsen er opfyldt.

Målesystemet vil være tilgængeligt for offentligheden og alle aktører på beskæftigelsesområdet. Systemet udformes med henblik på understøtning af forvaltningsrevisionen om beskæftigelsesindsatsen, jf. forslaget til § 26. Beskæftigelsesministeriet vil høre Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration i forbindelse med udformningen af systemet.

#### *Til § 66*

Bestemmelsen er ny og sikrer, at der er én indgang til selvbetjeningsydelser for borgere og virksomheder. Selvbetjeningssystemet Jobnet etableres som den fælles indgang.

Jobnet planlægges udbygget med yderligere selvbetjeningsfaciliteter.

På sigt udbygges Jobnet med faciliteter, der gør det muligt for borgeren at hente de data, der er registreret om den pågældende. Udbygning vil ske i overensstemmelse med den strategi, som regeringen og de kommunale parter har fastlagt for, hvordan borgerne via internettet får adgang til egne oplysninger i forvaltningen.

#### *Til § 67*

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til § 53, stk. 1 og 2 i den gældende lov.

#### *Til kapitel 12*

#### *Til § 68*

Bestemmelsen svarer til bestemmelserne i den nuværende lov §§ 48 og 52

Bestemmelsen i *stk. 1* vedrører de forpligtelser, som aktørerne i beskæftigelsesindsatsen har til at indberette oplysninger om virksomheder og personer til det fælles datagrund-

lag. Bestemmelsen omfatter også de bestemmelser om udveksling af oplysninger, der vil blive fastsat efter kapitel 19, jf. det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kravene til indberetningen er i vidt omfang bestemt af, at beskæftigelsesindsatsen fastlægges i forhold til borgerens forsørgelsesgrundlag og den hidtidige indsats over tid, uanset hvilken målgruppe borgeren tilhører eller hvilken aktør, som har stået for indsatsen. Det er derfor nødvendigt på tværs af myndigheder at sammenstille datagrundlaget ved indberetning til et fælles datagrundlag, således at den myndighed, som står for indsatsen over for en borger, har adgang til aktuelle data ved tilrettelæggelsen af indsatsen.

Det fælles datagrundlag er herudover nødvendigt for at vurdere, om indsatsen opfylder formålet i lovgivningen om at skabe grundlag for at borgeren kommer ud af offentlige forsørgelsesordninger og hurtigt bliver selvforsørgelse.

Udover oplysninger om forsørgelsesgrundlaget og beskæftigelsesindsatsen vil indberetningen til det fælles datagrundlag også omfatte data, som er nødvendig for at drive en landsdækkende formidling.

Som følge af kommunalreformen opstår der yderligere behov for et fælles datagrundlag, da en del af de statslige beskæftigelsesopgaver kan delegeres til kommunerne.

Det foreslås i *stk. 2*, at indberetningen kan ske uden samtykke fra den pågældende person, som efter reglerne i persondataloven skal oplyses om indberetningen ved registreringen. Indberetningerne er nødvendige for varetagelsen af beskæftigelsesindsatsen i forhold til de ledige og kan derfor ske uden samtykke. For så vidt angår følsomme persondata efter § 8 i persondataloven, sker indberetningen dog på grundlag af samtykke fra den pågældende person.

Bestemmelsen i *stk. 3* indeholder en præcisering af, hvad de indberettede data kan bruges til, og bestemmelsen svarer med redaktionelle ændringer til bestemmelsen i gældende lov § 48.

#### *Til § 69*

Hovedindholdet i § 69 svarer til § 48 i den gældende lov, men der er foretaget ændringer på følgende punkter:

- Der er sket en ajourføring af teksten mht. de myndigheder, der kan udveksles data imellem.
- Bestemmelsen omfatter nu også dataudveksling med andre aktører. Der er fastsat supplerende bestemmelser om overladelse af oplysninger til andre aktører i lovforslaget til § 36.
- Bestemmelsen omfatter endvidere den dataudveksling, der er nødvendig for, at staten kan udføre tilsyn med opgaveudførelsen i jobcenter C.

#### *Til § 70*

Bestemmelsen svarer til § 49 i den gældende lov.

### *Til § 71*

Med bestemmelsen bemyndiges ministeren til at fastlægge en række elementer i IT-understøtning af beskæftigelsesindsatsen, således at borgere, virksomheder og medarbejderne oplever det fremtidige beskæftigelsessystem som en sammenhængende helhed.

Ministerens bemyndigelse omfatter som i den gældende lov bl.a. fastlæggelse af fælles standarder af såvel formel IT-teknisk karakter, f.eks. grænseflader, dataformater, kommunikationsstandarder m.v. som standarder vedrørende dataindholdet, f.eks. opgørelsesmetoder, fastlæggelse af indholdet af centrale begreber m.v. Sådanne standarder er f.eks. forudsætningen for etablering af kommunikation mellem arbejdsløsheds-kasserne og de kommunale systemer.

Fælles IT-standarder omfatter især de åbne standarder, som Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling fastlægger for dataudveksling og kommunikation i den offentlige sektor. Sådanne standarder muliggør anvendelse af IT-services til etablering af digital forvaltning ved sammenkobling af systemer gennem anvendelse af fælles standarder for webbaserede services. IT-services kan bl.a. anvendes ved indberetning og anden dataudveksling vedrørende fælles datagrundlag, jf. § 64. IT-services anvendes endvidere til at gøre data on-line tilgængelige for aktører (kommuner, statslige myndigheder, arbejdsløsheds-kasser og andre aktører) på tværs af aktør-specifikke IT-systemer. Derved kan data genbruges til sagsbehandling i de aktør-specifikke systemer, så det undgås at genindtaste data flere gange til gene for brugere og medarbejdere.

Desuden anvendes IT-services til at stille funktionalitet til rådighed på tværs af IT-systemer på særlige områder, hvor der skal anvendes fælles redskaber og metoder i opgaveløsningen f.eks. omkring tilmelding og visitation.

Bestemmelsen omfatter ikke egentlige sagsbehandlingssystemer, økonomisystemer mv. Bestemmelsen omfatter dog sammenkobling af aktørernes systemer som en nødvendighed for at udføre indsatsen, f.eks. etablering af kommunikation mellem arbejdsløsheds-kassernes og kommunernes systemer.

Som anført i bemærkningerne til den gældende lov kan ministeren fastlægge udgiftsfordelingen ved fælles løsninger.

### *Til § 72*

Hovedindholdet i bestemmelsen svarer til § 52 i den gældende lov, men der er foretaget ændringer på følgende punkter:

- Ministerens bemyndigelse er udvidet til at omfatte fastsættelsen af nærmere regler om anvendelse af fælles IT-services mv.
- Det er præciseret, at oplysninger, der indberettes, også vedrører virksomheder.

Efter persondatalovens § 57 skal der indhentes en udtalelse fra Datatilsynet i forbindelse med udfærdigelse af retsfor skrifter i medfør af denne bestemmelse, for så vidt det drejer sig om behandling af persondata.

### *Til § 73*

Bestemmelsen svarer til § 50 i den gældende lov.

*Til § 74*

Bestemmelsen om samkøring i kontroløjemed er uændret i forhold til den gældende lov § 53, stk. 3, men der er foreslået en redaktionel ændring af lovteksten.

*Til kapitel 13*

*Til § 75*

Bestemmelsen svarer med en redaktionel ændring til den gældende § 54.

*Til § 76*

Bestemmelsen afløser bestemmelsen i den gældende § 55.

Bevillingen til drift af de statslige opgaver, bevillingen til den statslige beskæftigelsesindsats, jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, samt de særskilte bevillinger til henholdsvis indsatsen i forbindelse med større virksomhedslukninger og indsatsen til at forebygge og afhjælpe manglen på arbejdskraft fastlægges på de årlige finanslove, således at det vil fremgå af anmærkningerne til finansloven, hvorledes bevillingerne kan anvendes.

Der kan således af bevillingen til drift af de statslige opgaver afholdes udgifter til gennemførelse af obligatoriske rammeudbud, jf. §§ 10 og 46. Der kan desuden af bevillingen afholdes udgifter til konsulentbistand, jf. § 13. Desuden kan der afholdes udgifter til analyser m.v., jf. § 46. Endelig kan der afholdes udgifter til sikring af specialistviden, jf. § 11.

Der kan af bevillingen til den statslige beskæftigelsesindsats jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, afholdes udgifter til en særlig indsats under en centralt afsat pulje, jf. § 41.

Der kan af bevillingen til indsatsen i forbindelse med større virksomhedslukninger afholdes udgifter til indsatsen, jf. § 48.

Der kan af bevillingen til at forebygge og afhjælpe manglen på arbejdskraft afholdes udgifter til indsatsen, jf. § 47.

Finansieringen af den kommunale indsats fremgår af de love, der indeholder kommunens opgaver i beskæftigelsesindsatsen.

*Til kapitel 14*

*Til § 77*

Loven træder i kraft den 1. januar 2007, hvor kommunalreformen gennemføres.

Det foreslås i *stk. 1*, at bestemmelsen i § 7 om oprettelse af beskæftigelsesregioner træder i kraft den 1. juni 2006.



Med oprettelsen af beskæftigelsesregionerne den 1. juni 2006, bliver det muligt at ned-sætte regionale beskæftigelsesråd på samme tidspunkt, så disse råd kan forberede arbejdsopgaverne for 2007, jf. forslaget til § 81. Samtidig vil rådene kunne få sekretariatsbistand af regionsdirektøren, der kan ansættes fra den 1. juli 2005, jf. forslaget til § 78, stk. 2.

I *stk. 2* foreslås, at den gældende lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats ophæves ved den nye lovs ikrafttræden.

#### *Til § 78*

Med kommunalreformen gennemføres en organisatorisk ændring af statens beskæftigelsesindsats.

Efter de gældende regler i §§ 7, 8 og 9 er der i hver AF-region et regionskontor, der ledes af en regionschef. Arbejdsmarkedsrådet skal godkende organiseringen af arbejdsformidlingen i regionen. Regionschefen varetager driften af arbejdsformidlingen på regionalt plan og udarbejder forslag til budget for driften af arbejdsformidlingen. Forslaget samordnes med Arbejdsmarkedsrådets forslag til budget for beskæftigelsesindsatsen.

Som forberedelse til den ændrede organisering af statens beskæftigelsesindsats foreslås det i *stk. 1*, at ministeren får bemyndigelse til at flytte ansvaret for og styringen af den statslige beskæftigelsesindsats fra de nuværende 14 regionschefer til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Arbejdsmarkedsstyrelsen vil herefter kunne organisere drift og ledelse på en hensigtsmæssig måde som forberedelse til den nye struktur. Styrelsen vil f.eks. kunne samle opgaver for flere AF-regioner, oprette enheder under Arbejdsmarkedsstyrelsen til at varetage driften af den statslige beskæftigelsesindsats, jf. forslaget til § 8, og ansætte beskæftigelseschefer for enhederne.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren fra den 1. juli 2005 kan ansætte regionsdirektørerne, der skal lede de kommende beskæftigelsesregioner. Dette sker ligeledes som forberedelse til den ændrede organisering.

Da de regionale arbejdsmarkedsråd i 2006 ikke skal varetage opgaver, der vedrører perioden efter 1. januar 2007, jf. § 80, stk. 2, foreslås det i *stk. 3*, at Arbejdsmarkedsstyrelsen varetager disse opgaver. Det foreslås således, at styrelsen for indsatsåret 2007 udarbejder forslag til budget for beskæftigelsesindsatsen og træffer bestemmelse om anvendelse af bevillingen til beskæftigelsesindsatsen samt dimensionerer og prioriterer de arbejdsmarkedspolitiske redskaber og ordinære aktiviteter.

#### *Til § 79*

Medlemmerne af Beskæftigelsesrådet, suppleanterne, de tilforordnede, formanden og formandens suppleant udpeges af ministeren for en 4-årig periode, og udpegningen finder sted den 1. juni efter begyndelsen af den kommunale valgperiode, jf. § 30 i den gældende lov.

Som følge af kommunalreformen erstattes det nuværende Beskæftigelsesråd af et nyt Beskæftigelsesråd den 1. januar 2007.

Funktionsperioden for det nuværende Beskæftigelsesråd udløber den 31. maj 2006. Der skal således efter de gældende regler udpeges nye medlemmer til Beskæftigelsesrådet den 1. juni 2006. Det vil imidlertid ikke være hensigtsmæssigt at udpege nye medlemmer til det nuværende beskæftigelsesråd den 1. juni 2006, idet dette råd alene skal fungere frem til 1. januar 2007. Det foreslås derfor i *stk. 1*, at funktionsperioden for de nuværende medlemmer og suppleanter og for formanden og dennes suppleant forlænges til den 1. januar 2007.

Beskæftigelsesrådet får ændrede arbejdsopgaver fra den 1. januar 2007, og det fastsættes derfor i *stk. 2*, hvilke opgaver det nuværende beskæftigelsesråd skal varetage i 2006. I forhold til den beskæftigelsespolitiske indsats i 2007 foreslås det, at rådet skal rådgive ministeren om målene for den statslige beskæftigelsesindsats, hvilket f.eks. kan ske på et møde med ministeren, hvor målene drøftes. Rådet skal herudover varetage de løbende opgaver med overvågning, analyse, høring vedrørende lovforslag o.l., herunder forberede årsredegørelsen for 2006. Derimod skal rådet ikke udarbejde forslag til budget, mål, resultatkrav o.l. for 2007.

Medlemmerne af det nye Beskæftigelsesråd udpeges første gang ved lovens ikrafttræden den 1. januar 2007. Det fremgår af § 39, stk. 6, at medlemmer, suppleanter m.v. udpeges for en 4-årig periode, og at funktionsperioden regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår. Der er kommunal- og regionalvalg den 15. november 2005, og funktionsperioden begynder således den 1. juni 2006. Da førstegangsnedsættelsen af det nye Beskæftigelsesråd imidlertid først skal ske med virkning fra den 1. januar 2007, foreslås det i *stk. 3*, at medlemmer, suppleanter og tilforordnede udpeges første gang den 1. januar 2007, og at udpegningen gælder indtil den almindelige 4-årsperiodes udløb, dvs. til den 31. maj 2010.

#### *Til § 80*

Som følge af kommunalreformen erstattes de nuværende regionale arbejdsmarkedsråd af regionale beskæftigelsesråd den 1. januar 2007.

Medlemmer, suppleanter og tilforordnede af det regionale arbejdsmarkedsråd udpeges for en 4-årig periode, jf. den gældende § 34, stk. 4. Rådets formand og suppleant for denne udpeges af medlemmerne for en 2-årig periode, jf. den gældende § 34, stk. 5.

Udpegningen af medlemmer finder sted den 1. juni efter begyndelsen af den kommunale valgperiode. Funktionsperioden for de nuværende regionale arbejdsmarkedsråd udløber således den 31. maj 2006. Der er kommunalvalg i efteråret 2005, og der skal derfor efter de gældende regler udpeges nye medlemmer til rådet den 1. juni 2006.

Da arbejdsmarkedsrådene alene skal fungere frem til 1. januar 2007, vil det ikke være hensigtsmæssigt at udpege nye medlemmer den 1. juni 2006. Det foreslås derfor i *stk. 1*, at funktionsperioden for de nuværende medlemmer, formænd, tilforordnede og suppleanter forlænges til den 1. januar 2007.

Da de nye regionale beskæftigelsesråd får ændrede opgaver i forhold til de regionale arbejdsmarkedsråd, foreslås det i *stk. 2*, at de regionale arbejdsmarkedsråd alene skal varetage opgaver i 2006, der vedrører perioden indtil 1. januar 2007.

Rådene skal således ikke udarbejde forslag til budget for den statslige beskæftigelsesindsats eller bidrage med forslag til bevilling til driften for 2007, men skal i øvrigt varetage de opgaver, der er pålagt rådene efter lovgivningen, herunder

- løbende overvågning af den arbejdsmarkedspolitiske indsats, jf. den gældende § 35,
- afgørelse af, om betingelsen om merbeskæftigelse for ansættelse med løntilskud hos private arbejdsgivere, der ikke er omfattet af kollektiv overenskomst, er opfyldt, jf. § 61, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og
- klagesagsbehandling, jf. §§ 128 og 130 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Arbejdsmarkedsrådet, der selv fastsætter sin forretningsorden, jf. gældende lov § 34, stk. 6, vil kunne fastsætte en forretningsorden for perioden indtil 1. januar 2007, der afspejler rådets ændrede rolle. Der kan f.eks. være tale om at ændre hidtil fastsatte bestemmelser om rådets mødeaktivitet, ligesom der i forretningsordenen vil kunne fastsættes bestemmelser om at nedsætte et eller flere underudvalg, der vil kunne træffe afgørelser på rådets vegne. Sammensætningen af udvalgene vil skulle afspejle rådets sammensætning, således at såvel arbejdsgiver- som arbejdstagerorganisationerne og myndighederne bliver repræsenteret i de udvalg, der nedsættes.

Det foreslås i § 78, at ministeren som led i omorganiseringen af den statslige beskæftigelsesindsats kan overlade ansvaret for ledelse, organisering og drift af arbejdsformidlingen på regionalt plan til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Som følge heraf skal de regionale arbejdsmarkedsråd ikke længere godkende organiseringen af arbejdsformidlingen i regionen, jf. den gældende § 8, stk. 2.

#### *Til § 81*

Med henblik på planlægning og forberedelse af arbejdet for 2007, foreslås det i *stk. 1*, at ministeren fra den 1. juni 2006 kan nedsætte regionale beskæftigelsesråd.

Det regionale beskæftigelsesråd skal i 2. halvår 2006 forberede de arbejdsopgaver, der beskrives i lovforslaget. Herudover skal rådet forberede kontrakt- og planprocessen i 2007 vedrørende indsatsåret 2008.

De regionale beskæftigelsesråd har medlemmer fra både kommuner og regionsråd, jf. forslaget til § 43, stk. 2, nr. 7 og 9. Medlemmerne indstilles af henholdsvis kommunerne i regionen i fællesskab og af regionsrådet.

Da den nye regions- og kommunestruktur imidlertid ikke er trådt i kraft den 1. juni 2006, foreslås det i *stk. 2*, at det i kommuner, der skal sammenlægges, er sammenlægningsudvalget for de kommuner, der sammenlægges, der deltager i indstillingen af medlemmer. Indstillingen sker i fællesskab med kommunalbestyrelser for kommuner, der ikke skal sammenlægges.

I *stk. 3*, foreslås det, at medlemmer, der skal indstilles af regionsrådet, indstilles af forberedelsesudvalget, der forbereder dannelsen af regioner.

#### *Til § 82*

Ved lovens ikrafttræden nedlægges koordinationsudvalgene, jf. den gældende § 37, og erstattes af lokale beskæftigelsesråd, jf. forslaget § 49. De lokale beskæftigelsesråd skal overvåge resultater og effekter af jobcenterets beskæftigelsesindsats og rådgive om forbedring af indsatsen. Rådene foreslås som koordinationsudvalgene nedsat af kommunalbestyrelsen.

Kommuner kan i forbindelse med etableringen af jobcentre have interesse i at etablere lokale beskæftigelsesråd inden 1. januar 2007 for at forberede og planlægge arbejdet for 2007.

Det foreslås derfor i *stk. 1*, at kommunalbestyrelserne og sammenlægningsudvalget for kommuner, der indgår i en sammenlægning, får mulighed for at nedsætte lokale beskæftigelsesråd fra 1. januar 2006.

I *stk. 2* foreslås det, at lokale beskæftigelsesråd, der nedsættes før den 1. januar 2007, skal overtage koordinationsudvalgets opgaver og midler. Bevillingen for 2006 til koordinationsudvalget (145 mio. kr. puljen, jf. § 38 i den gældende lov) vil i så fald blive overført til de lokale beskæftigelsesråd. Hvis det lokale beskæftigelsesråd oprettes i løbet af året, er det koordinationsudvalgets restbevilling for 2006, der overføres.

Hvis en kommunalbestyrelse eller et sammenlægningsudvalg vælger at oprette et lokalt beskæftigelsesråd, foreslås det, at det eksisterende koordinationsudvalg nedlægges samtidigt. Da koordinationsudvalgene er oprettet af kommunalbestyrelserne, kan sammenlægningsudvalgene ikke træffe beslutning om nedlæggelse af koordinationsudvalgene. Det er derfor kommunalbestyrelsen, også i kommuner, der sammenlægges, der skal træffe denne beslutning.

I kommuner, der ikke indgår i sammenlægning, påbegynder de nyvalgte kommunalbestyrelser deres funktionsperiode den 1. januar 2006. Sådanne kommunalbestyrelser kan således både oprette et lokalt beskæftigelsesråd og nedlægge koordinationsudvalget. (Rest)bevillingen for 2006 til koordinationsudvalget vil i så fald blive overført til det lokale beskæftigelsesråd.

Hvis der er tale om kommuner, der indgår i en sammenlægning, fungerer den nyvalgte kommunalbestyrelse som et sammenlægningsudvalg fra den 1. januar 2006 samtidig med, at "den gamle" kommunalbestyrelse fortsætter sit arbejde frem til den 1. januar 2007.

Det fremgår af det af Indenrigs- og Sundhedsministeriet samtidigt fremsatte forslag til lov om revision af den kommunale inddeling, at kommunalbestyrelser i kommuner, der skal sammenlægges, har pligt til at yde bistand til sammenlægningsudvalget, hvis de bliver anmodet herom af sammenlægningsudvalget. Da det er sammenlægningsudvalget, der har kompetence til at oprette et lokalt beskæftigelsesråd, og kommunalbestyrelsen, der har kompetence til at nedlægge koordinationsudvalget, må den nærmere tilrette-

læggelse af overgangen fra koordinationsudvalg til lokalt beskæftigelsesråd således aftales mellem sammenlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen. Det må ligeledes aftales, hvorledes koordinationsudvalgets (rest)bevilling for 2006 skal fordeles.

De lokale beskæftigelsesråd vil i 2006 skulle løse de samme opgaver som koordinationsudvalgene. De lokale beskæftigelsesråd fortsætter således udmøntningen af den statslige bevilling til en virksomhedsrettet indsats i 2006. Endvidere vil de lokale beskæftigelsesråd skulle forberede sig til den nye rolle i 2007, herunder forberede planlægningen af den virksomhedsrettede indsats.

#### *Til § 83*

Medlemmerne af Beskæftigelsesankenævnene udpeges første gang ved lovens ikrafttræden den 1. januar 2007. Det fremgår af forslaget § 58, at medlemmer, suppleanter m.v. udpeges for en 4-årige periode, og at funktionsperioden regnes fra den 1. juni året efter det kommunale og regionale valgår.

Det foreslås samtidigt, at udpegningen sker første gang med virkning fra den 1. januar 2007 og gælder indtil den almindelige 4-års periodes udløb, dvs. til den 31. maj 2010.

#### *Til § 84*

Staten og kommunen skal som noget nyt fra 1. januar 2007 samarbejde om og varetage beskæftigelsesindsatsen i fælles jobcentre. For at sikre en hensigtsmæssig overgang til dette samarbejde, foreslås det, at der sker en gradvis indfasning af de kommunale målgrupper i jobcenteret.

I bestemmelsen bemyndiges beskæftigelsesministeren til at fastsætte nærmere regler om, fra hvilket tidspunkt kommunen skal varetage beskæftigelsesindsatsen over for de kommunale målgrupper i en særskilt del af kommunens forvaltning.

Der foreslås derfor en overgangsordning for personer, der er omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om aktiv socialpolitik. Overgangsordningen tænkes udformet efter følgende principper:

- Jobcenteret fungerer som én indgang for den løbende tilgang af alle målgrupper.
- Jobcenteret varetager indsatsen for alle målgrupper fra 1. januar 2007 – undtagen for personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp ikke alene på grund af ledighed.
- I løbet af 2007 vil personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp ikke alene på grund af ledighed, blive overflyttet til jobcenteret, i det omfang, de som led i den løbende reevaluation vurderes nu at være arbejdsmarkedsparate.
- I løbet af 2008 vil den resterende gruppe af ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere blive overflyttet fra socialforvaltningen til jobcentre, således at alle kontant- og starthjælpsmodtagere 1. januar 2009 er tilknyttet jobcentre.

I det omfang en kommune ønsker at varetage indsatsen for ikke-arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere i en særskilt del af forvaltningen allerede før den 1. januar 2008 vil dette skulle aftales med staten som led i etableringen af jobcenteret. Der

skal ved aftalen tages hensyn til, at der også i implementeringsfasen skal være fokus på beskæftigelse i jobcenteret.

Øvrige målgrupper overføres til jobcenteret den 1. januar 2007. Det gælder således statens målgrupper efter § 5, stk. 2, dvs. beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for arbejds- og uddannelsessøgende, private og offentlige arbejdsgivere samt personer, der modtager dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og udlændinge omfattet af integrationsloven. Det gælder endvidere de øvrige kommunale målgrupper som f.eks. personer, der modtager sygedagpenge, er i fleksjob, er visiteret til fleksjob eller under revalidering.

Udlændinge, der modtager tilbud som led i introduktionsprogrammet efter integrationsloven, udgør en forholdsvis lille gruppe set i forhold til den samlede målgruppe i jobcenteret. Med henblik på at sikre, at de medarbejdere, der arbejder med beskæftigelsesindsatsen i forhold til flygtninge og indvandrere, kan drage nytte af hinandens ekspertise og erfaring samt sikre en effektiv udnyttelse af tolkebistand, foreslås det, at der ikke fastsættes overgangsregler i forhold til jobcentrets indsats over for denne målgruppe.

#### *Til § 85*

Efter de hidtil gældende regler i § 22, stk. 2, i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats bistår amtskommunen kommunerne i deres revalideringsindsats ved at sørge for tilbud til personer med begrænsninger i arbejdsevnen, der ikke kan revalideres ved hjælp af kommunale tilbud.

Målgruppen for den amtskommunale indsats er revaliderer med særlige behov, som den kommunale revalideringsindsats ikke kan tilgodese. Den amtskommunale indsats er således et supplement til kommunernes revalideringsindsats.

Det foreslås, at de nuværende amtskommunale revalideringstilbud overføres til den kommune, de er beliggende i. Det gælder også, hvis tilbuddene er organiserede som selvejende institutioner, som har indgået aftale med amtskommunen. Beliggenhedskommunen overtager således også de rettigheder og pligter, som amterne i dag har i forhold til de selvejende institutioner.

Det følger af almindelige principper, at det er beliggenhedskommunen, der efter indstilling fra borgerens opholdskommune, træffer afgørelse om det specialiserede tilbud.

Med hensyn til den nærmere procedure for overførelse af de amtskommunale revalideringstilbud til beliggenhedskommunen henvises til det af Indenrigs- og Sundhedsministeriet samtidigt fremsatte forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

#### *Til § 86*

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.