



Betænkning afgivet af Udvalget for Forretningsordenen den 17. november 2022

## Betænkning og indstilling

om

### Folketingets samtykke i henhold til grundlovens § 57

(Vedrørende Morten Messerschmidt)

I brev af 8. november 2022 stilet til Folketingets formand har justitsministeren anmodet om Folketingets samtykke til, at den tidligere rejste tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt fastholdes. I henhold til Folketingets forretningsordens § 25, 5. pkt., jf. grundlovens § 57, har Folketingets formand henvist anmodningen til Udvalget for Forretningsordenen.

Det er i justitsministerens anmodning anført, at Folketinget den 27. april 2021 meddelte samtykke til at rejse tiltale mod Morten Messerschmidt for overtrædelse af straffeloven. På grundlag heraf blev hovedforhandlingen gennemført ved Retten i Lyngby, der den 13. august 2021 afsagde dom. Østre Landsret har den 22. december 2021 ophævet dommen og hjemvist sagen til ny behandling ved byretten. Anklageskriftet er herefter på ny indgivet til Retten i Lyngby den 20. januar 2022.

Efter at der den 1. november 2022 er afholdt nyvalg til Folketinget, har Rigsadvokaten ved brev af 4. november

2022 til Justitsministeriet indstillet, at der indhentes samtykke til, at den rejste tiltale mod Morten Messerschmidt fastholdes.

Justitsministeriet har i forbindelse med anmodningen henvist til de bilag, som ministeriet oversendte sammen med den tidligere anmodning af 15. april 2021, og som er optrykt som bilag til Udvalget for Forretningsordenens betænkning og indstilling af 21. april 2021 (beslutningsforslag nr. B 296, folketingsåret 2020-21).

Justitsministerens brev, Rigsadvokatens brev til Justitsministeriet og en indstilling fra Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet til Rigsadvokaten med bilag er optrykt som bilag til denne betænkning og indstilling.

#### Indstilling

Udvalget indstiller, at Folketinget meddeler samtykke efter grundlovens § 57 til, at den rejste tiltale fastholdes.

*Søren Gade (V) fmd. Leif Lahn Jensen (S) nfmd. Jeppe Søe (M) Karsten Hønge (SF) Karina Adsbøl (DD) Anne Paulin (S)*

*Jens Joel (S) Mogens Jensen (S) Rasmus Stoklund (S) Rasmus Horn Langhoff (S) Karina Lorentzen Dehnhardt (SF)*

*Peder Hvelplund (EL) Helene Liliendahl Brydesholt (ALT) Sophie Løhde (V) Thomas Danielsen (V) Peter Skaarup (DD)*

*Lise Bech (DD) Mai Mercado (KF) Ole Birk Olesen (LA) Peter Kofod (DF) Henrik Frandsen (M)*

Radikale Venstre, Nye Borgerlige, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Alternativet (ALT)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	23	Nye Borgerlige (NB)	5
Moderaterne (M)	16	Dansk Folkeparti (DF)	5
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Siumut (SIU)	1

Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	14	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Liberal Alliance (LA)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	7		



## JUSTITSMINISTERIET

Folketingets Formand  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 8. november 2022  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Tue Vemmelund  
Sagsnr.: 2022-730-0492  
Dok.: 2630229

Folketinget meddelte den 27. april 2021 samtykke til at rejse tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt (DF) for overtrædelse af straffeloven.

På grundlag heraf blev hovedforhandlingen gennemført ved Retten i Lyngby, der den 13. august 2021 afsagde dom. Østre Landsret har den 22. december 2021 ophævet dommen og hjemvist sagen til ny behandling ved byretten. Anklageskriftet er herefter på ny indgivet til Retten i Lyngby den 20. januar 2022.

Der er den 1. november 2022 afholdt nyvalg til Folketinget. Rigsadvokaten har ved brev af 4. november 2022 indstillet, at der indhentes samtykke til, at den rejste tiltale mod Morten Messerschmidt (DF) fastholdes. Justitsministeriet skal på den baggrund anmode om samtykke efter grundlovens § 57, 1. pkt., til, at den skete tiltalerejsning kan fastholdes. Der henvises i den forbindelse til de bilag, som Justitsministeriet oversendte sammen med anmodningen af 15. april 2021, og som er optrykt som bilag til betænkning fra Udvalget for Forretningsordenen af 21. april 2021 (B 296).

Der vedlægges Rigsadvokatens brev af 4. november 2022, Statsadvokaten for Særlig Kriminalitets indstilling af 2. november 2022, anklageskrift af 29. april 2021 samt den daværende Statsadvokat for Særlig Økonomisk og International Kriminalitets indstilling af 15. april 2021.

Mattias Tesfaye

/

Mette Johansen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 3392 3340  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

Side 1/1

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K



RIGSADVOKATEN  
FREDERIKSHOLMS KANAL 16  
1220 KØBENHAVN K

TELEFON: 7268 9000  
FAX: 7268 9004  
E-MAIL: RIGSADVOKATEN@ANKL.DK  
www.anlagemyndigheden.dk

DATO 4. november 2022

JOURNAL NR.  
RA-2021-1300203-2

SAGSBEHANDLER: TKL/

### **Fremsendelse af indstilling i MELD & FELD-sagen**

Rigsadvokaten skal under henvisning til vedlagte anmodning fra Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet herved indstille, at der fra det nyvalgte Folketing søges indhentet et fornyet samtykke til, at den ved vedlagte anklageskrift af 29. april 2021 rejste tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt kan fastholdes.

Det skal bemærkes, at hovedforhandlingen i sagen mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt er berammet til at begynde den 16. november 2022. Dette forudsætter dog, at Folketinget forinden har givet det nævnte samtykke.

Med venlig hilsen

Thomas Kloppenburg  
Vicestatsadvokat

Rigsadvokaten  
Att.: vicesstatsadvokat Thomas Kloppenburg



STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
KRIMINALITET  
KAMPMANNSGADE 1  
1604 KØBENHAVN V

TELEFON: 72 68 90 00  
E-MAIL: SSK@ANKL.DK  
www.anklagemyndigheden.dk

DATO: 2. november 2022

JOURNAL NR. SØK-76403-00001-19

SAGSBEHANDLER: AML

### MELD & FELD sagen

Den tidligere Statsadvokat for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK) anmodede den 15. april 2021 om, at der fra det daværende Folketing blev indhentet samtykke til tiltalerejsning mod medlem af Folketinget, Morten Messerschmidt, i overensstemmelse med vedlagte anklageskrift af 29. april 2021. Der henvises i det hele til brev af 15. april 2021, der ligeledes er vedlagt.

I forlængelse af brevet af 15. april 2021 vedtog det daværende Folketing den 27. april 2021 beslutningsforslag nr. 296 og gav derved samtykke til, at der rejstes tiltale mod Morten Messerschmidt for overtrædelse af straffeloven. Hovedforhandlingen i sagen blev gennemført ved Retten i Lyngby, der den 13. august 2021 afsagde dom. Østre Landsret besluttede imidlertid den 22. december 2021, at dommen skulle ophæves, og sagen hjemvises til ny behandling ved byretten. Anklageskriftet blev herefter den 20. januar 2022 på ny indleveret til Retten i Lyngby. Hovedforhandlingen er berammet til at begynde den 16. november 2022. Sagen afvikles over 15 dage med sidste dag den 19. december 2022.

National enhed for Særlig Kriminalitet (NSK) og Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet (SSK) behandler straffesagen mod Morten Messerschmidt m.fl. som en samarbejdssag.

NSK/SSK skal herved anmode Rigsadvokaten om, at et fornyet samtykke indhentes fra det nyvalgte Folketing til, at den ved vedlagte anklageskrift af 29. april 2021 rejste tiltale mod Morten Messerschmidt kan fastholdes.

Med venlig hilsen



Jens-Christian Bülow



Retten i Lyngby

Dato: 29. april 2021  
J.nr.: SØK-76403-00001-19  
Sagsbehandler: AML

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

KAMPMANNSGADE 1  
1604 KØBENHAVN V

TELEFON 72 68 90 00  
FAX 45 15 01 19

E-mail: [saoek@ankl.dk](mailto:saoek@ankl.dk)  
[www.anklagemyndigheden.dk](http://www.anklagemyndigheden.dk)  
[www.politi.dk](http://www.politi.dk)

**ANKLAGESKRIFT**

Morten Messerschmidt

████████████████████  
████████████████  
████████████████████

og

████████████████  
████████████████  
████████████████████  
████████████████

tiltales ved Retten i Lyngby under medvirken af domsmænd til straf for

1.

Morten Messerschmidt

**EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2**, jf. Europa Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2004 af 4. november 2003 om statut for og finansiering af politiske partier og fonde på europæisk plan, ved som præsident for det europæiske parti MELD til brug for afgørelser om udbetaling eller tilbagebetaling af støtte fra De Europæiske Fællesskaber/Europa-Parlamentet at have afgivet urigtige eller vildledende oplysninger med forsæt til at opnå uberettiget udbetaling af støtte fra MELD og med forsæt til at undgå tilbagebetaling af støtte til MELD, idet

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SIDE 2

- 1) tiltalte i perioden fra den 18. marts 2015 til den 6. august 2015 over for MELD fremlagde eller foranledigede fremlagt urigtige eller vildledende oplysninger om planlægningen og gennemførelsen af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015, hvorved han formåede at få MELD til at betale en udgift på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til [REDACTED] Hotel [REDACTED] uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted, og
- 2) tiltalte foranledigede, at der den 25. januar 2016 og den 18. marts 2016 til Europa-Parlamentets Direction générale des finances (DG Finance) blev fremsendt urigtige eller vildledende oplysninger om afholdelse af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015 med det formål at opnå DG Finances godkendelse af MELDs afholdelse af udgiften på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til MELD-konferencen, uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted.

2.

Morten Messerschmidt  
[REDACTED]

**Dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1**, ved i forening efter forudgående aftale eller efter fælles forståelse at have gjort brug af et falsk dokument for at skuffe i retsforhold, idet de i maj 2015 foranledigede, at [REDACTED] på en kontrakt mellem MELD og [REDACTED] Hotel [REDACTED] underskrev sig som hotellets "Chief of Staff and Administration", selvom hun ikke var ansat som sådan og ikke var bemyndiget til at underskrive for hotellet, hvorefter kontrakten blev overleveret til MELDs generalsekretær [REDACTED] som bevis for, at [REDACTED] Hotel [REDACTED] havde forpligtet sig til at levere den i kontrakten omhandlede serviceydelse.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SIDE 3

Der nedlægges påstand om fængselsstraf.



Per Fiig

Statsadvokat, fg.





Rigsadvokaten  
Frederiksholms Kanal 16  
1220 København K

Dato: 15. april 2021  
J nr.: SØK-76403-00001-19  
Sagsbehandler: PFI/MCH

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

KAMPMANNSGADE 1  
1604 KØBENHAVN V

TELEFON 72 68 90 00

E-mail: [saek@ankl.dk](mailto:saek@ankl.dk)  
[www.anklagemyndigheden.dk](http://www.anklagemyndigheden.dk)  
[www.politi.dk](http://www.politi.dk)

### **MELD & FELD sagen**

Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK) skal herved under henvisning til grundlovens § 57 anmode Rigsadvokaten om, at Folketingets samtykke indhentes til, at der kan rejses tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt i overensstemmelse med vedlagte udkast til anklageskrift.

SØIK skal herved kort redegøre for efterforskningen i sagen samt indholdet af udkastet til tiltale.

#### Sagens baggrund

OLAF (EU-Kommissionens europæiske kontor for bekæmpelse af svig) fik i oktober 2015 kendskab til en række danske avisartikler, som omhandlede mulige uregelmæssigheder begået af medlemmer af Europa-Parlamentet fra Dansk Folkeparti. Ifølge de danske medier blev EU-midlerne angiveligt misbrugt i regi af det politiske parti på europæisk plan MELD (Mouvement pour l'Europe des Libertés et de la Démocratie). Tidligere MEP Morten Messerschmidt var i 2015 præsident for MELD.

MELD blev stiftet i 2011, og partiet modtog årligt EU-tilskud fra Europa-Parlamentet i henhold til forordning (EF) nr. 2004/2003 og Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 29. marts 2004 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser til forordningen, som fastsætter reglerne for EU's finansiering af politiske

partier på europæisk plan. Disse EU-tilskud måtte ikke anvendes til hverken direkte eller indirekte at finansiere nationale politiske partier, men tilskuddene blev ifølge avisartiklerne angiveligt anvendt uretmæssigt.

OLAF besluttede den 14. december 2015 at indlede en undersøgelse af sagen, og i den anledning anmodede OLAF om bistand fra SØIK. SØIK har som følge heraf i perioden fra 2016 til 2019 bistået OLAF med efterforskning til brug for OLAFs undersøgelse.

OLAF meddelte ved brev af 15. oktober 2019 SØIK, at OLAF havde færdiggjort sine undersøgelser, og at OLAF anbefalede, at SØIK selvstændigt iværksatte efterforskning rettet mod bl.a. tidligere MEP Morten Messerschmidt.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SØIK indledte herefter efterforskning i sagen som følge af OLAFs anbefaling.

SIDE 2

#### SØIKs efterforskning

SØIK har i perioden fra overtagelsen af sagen fra OLAF den 18. oktober 2019 og frem foretaget en lang række efterforskningsskridt i Danmark og udlandet. Restriktionerne som følge af covid-19 har i den forbindelse i flere tilfælde vanskeliggjort afviklingen af de planlagte efterforskningsskridt og særligt det internationale samarbejde i sagen.

I forbindelse med efterforskningen er der foretaget en lang række afhøringer i Danmark og udlandet, herunder flere genafhøringer. Efterforskningen har endvidere givet anledning til at fremsætte flere anmodninger om bistand til efterforskningen over for både Europa Parlamentet og flere forskellige lande i og uden for EU. En del af disse anmodninger afventer fortsat gennemførelse i udlandet, men besvarelsen af disse anmodninger har ikke en sådan bevismæssig karakter, at den manglende besvarelse medfører en udskydelse af den juridiske vurdering af tiltalespørgsmålet.

#### Indstilling om tiltalerejsning

SØIK har under efterforskningen af sagen undersøgt en række mulige strafbare forhold.

På baggrund af den foretagne efterforskning og fastlæggelse af hændelsesforløbet sammenholdt med SØIKs overvejelser om forholdenes retlige bedømmelse, er det SØIKs opfattelse, at Morten Messerschmidt har gjort sig skyldig i EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, i forbindelse med en påstået afholdelse af en Meld-konference i Skagen i august 2015, ligesom Morten Messerschmidt i forening med en medarbejder efter SØIKs opfattelse har begået dokumentfalsk efter straffe-

lovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, ved at have gjort brug af en falsk "Service Provider" kontrakt af 25. maj 2015 for at skuffe i retsforhold.

Såvel EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, som dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, forældes efter 5 år, jf. straffelovens § 93. Morten Messerschmidt og medarbejderen blev begge sigtet den 11. februar 2020, og der er derfor ikke indtrådt forældelse for de ovennævnte forhold.

SØIK finder endvidere, at der er dansk straffemyndighed i Danmark for den rejste tiltale i medfør af straffelovens § 6, nr. 1, jf. § 9, stk. 4, da en del af lovovertrædelser er begået i den danske stat, men at der også vil være dansk straffemyndighed i medfør af straffelovens § 7, stk. 1, nr. 1, da det som følge af oplysninger fra EUROJUST kan lægges til grund, at både EU-svig og dokumentfalsk som beskrevet i den indstillede tiltale er strafbart efter belgisk ret, ligesom forholdene ikke er forældede efter belgisk ret.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SIDE 3

På denne baggrund har SØIK udarbejdet vedlagte udkast til anklageskrift.

Jeg skal anmode om at modtage besked, når sagen oversendes fra Rigsadvokaten til Justitsministeriet, da jeg så vil underrette forsvareren for henholdsvis Morten Messerschmidt og den nævnte medarbejder om denne anmodning, ligesom jeg i den forbindelse ligeledes vil fremsende dem en kopi af det vedlagte udkast til anklageskrift.

Med venlig hilsen



Per Flig

statsadvokat, fg.



Retten i Lyngby

Dato: april 2021  
J.nr.: SOK-76403-00001-19  
Sagsbehandler: AML

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

KAMPMANNSGADE 1  
1604 KØBENHAVN V

TELEFON 72 68 90 00  
FAX 45 15 01 19

E-mail: [saoek@ankl.dk](mailto:saoek@ankl.dk)  
[www.anlagemyndigheden.dk](http://www.anlagemyndigheden.dk)  
[www.politi.dk](http://www.politi.dk)

UDKAST

ANKLAGESKRIFT

Morten Messerschmidt



og



tiltales ved Retten i Lyngby under medvirken af domsmænd til straf for

1.

Morten Messerschmidt

**EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2**, jf. Europa Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2004 af 4. november 2003 om statut for og finansiering af politiske partier og fonde på europæisk plan, ved som præsident for det europæiske parti MELD til brug for afgørelser om udbetaling eller tilbagebetaling af støtte fra De Europæiske Fællesskaber/Europa-Parlamentet at have afgivet urigtige eller vildledende oplysninger med forsæt til at opnå uberettiget udbetaling af støtte fra MELD og med forsæt til at undgå tilbagebetaling af støtte til MELD, idet

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SIDE 2

- 1) tiltalte i perioden fra den 18. marts 2015 til den 6. august 2015 over for MELD fremlagde eller foranledigede fremlagt urigtige eller vildledende oplysninger om planlægningen og gennemførelsen af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015, hvorved han formåede at få MELD til at betale en udgift på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til [REDACTED] Hotel [REDACTED], uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted, og
- 2) tiltalte foranledigede, at der den 25. januar 2016 og den 18. marts 2016 til Europa-Parlamentets Direction générale des finances (DG Finance) blev fremsendt urigtige eller vildledende oplysninger om afholdelse af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015 med det formål at opnå DG Finances godkendelse af MELDs afholdelse af udgiften på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til MELD-konferencen, uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted.

2.

Morten Messerschmidt

[REDACTED]

**Dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1**, ved i forening efter forudgående aftale eller efter fælles forståelse at have gjort brug af et falsk dokument for at skuffe i retsforhold, idet de i maj 2015 foranledigede, at [REDACTED] på en kontrakt mellem MELD og [REDACTED] Hotel [REDACTED] underskrev sig som hotellets "Chief of Staff and Administration", selvom hun ikke var ansat som sådan og ikke var bemyndiget til at underskrive for hotellet, hvorefter kontrakten blev overleveret til MELDs generalsekretær [REDACTED] som bevis for, at [REDACTED] Hotel [REDACTED] havde forpligtet sig til at levere den i kontrakten omhandlede serviceydelse.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG  
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL  
KRIMINALITET

SIDE 3

Der nedlægges påstand om fængselsstraf.

Per Fiig  
Statsadvokat, fg.