



Fremsat den 11. april 2012 af beskæftigelsesministeren (Mette Frederiksen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, lov om aktiv socialpolitik, lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) og lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

(Mindre intensiv indsats, udvidelse af Beskæftigelsesrådets opgaver m.v.)

§ 1

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 710 af 23. juni 2011, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 17 af 15. januar 2012, § 1 i lov nr. 153 af 28. februar 2012 og senest ved lov nr. 268 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 14, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf. dog § 21 f.«

2. I § 16, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf. dog § 17, stk. 2, § 18, stk. 2, og § 21 f.«

3. Efter § 21 e indsættes før afsnit IV som nyt afsnit III a:

»Afsnit III a

Mindre intensiv indsats for visse persongrupper

Kapitel 7 a

Fritagelse fra pligt til personligt fremmøde til samtaler og fra pligt til tilbud

§ 21 f. En person, som er omfattet af § 2, nr. 1-3 eller 7, er ikke omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler om personens cv efter § 14, til jobsamtaler efter §§ 16-20 og § 73 a eller af pligten til tilbud efter kapitlerne 16-17 eller § 74 b, stk. 1, nr. 3, i lov om aktiv socialpolitik, jf. dog stk. 3, hvis personen

1) kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid,

skal på barsel, overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, eller

2) er omfattet af en arbejdsfordelingsordning eller kan dokumentere, at pågældende er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel.

Stk. 2. I stedet for samtaler ved personligt fremmøde holdes kontakten efter stk. 1 telefonisk, digitalt eller ved brev.

Stk. 3. Jobcenteret kan ud fra en konkret vurdering beslutte, at en person fortsat skal være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler om personens cv eller til jobsamtaler og af pligten til at deltage i tilbud, hvis jobcenteret vurderer, at

1) der er tale om misbrug af eller spekulation i muligheden for at blive undtaget fra at møde personligt op til samtaler og deltage i tilbud,

2) der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde, eller

3) det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler og deltage i tilbud.«

4. I § 73 a, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf. dog § 21 f.«

5. § 84, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Dette gælder dog ikke, hvis pligten til tilbud er bortfaldet efter § 21 f, regler udstedt i medfør af § 91 eller under deltagelse i selvvalgt uddannelse efter kapitel 8 a.«

6. I § 91 a indsættes som nyt stk. 1:

»Personer, som er omfattet af § 2, nr. 2 og 3, har pligt til at tage imod tilbud efter dette kapitel. Dette gælder dog ikke, hvis pligten til tilbud er bortfaldet efter § 21 f.«

Stk. 1 og 2 bliver herefter stk. 2 og 3.

§ 2

I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 1152 af 12. december 2011, som ændret bl.a. ved lov nr. 1539 af 21. december 2010 og senest ved lov nr. 269 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 4, 1. pkt., ændres »stk. 5 og 6« til: »stk. 5, 6 og § 13 a«.

2. § 13, stk. 4, nr. 1, ophæves.

Nr. 2-5 bliver herefter nr. 1-4.

3. Efter § 13 indsættes:

»§ 13 a. Sygemeldte, der inden for de næste 6 uger forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller forventes at gå på barsel, skal ikke møde personligt op til opfølgningssamtaler efter § 13, stk. 4, 1. pkt. Opfølgningen sker i stedet telefonisk, digitalt eller ved brev. Sygemeldte skal heller ikke deltage i tilbud efter § 15 og § 15 a. Sygemeldte, som allerede deltager i tilbud, har ret til at færdiggøre tilbuddet.

Stk. 2. Uanset stk. 1 kan kommunen ud fra en konkret vurdering beslutte, at en sygemeldt fortsat skal møde personligt op til opfølgningssamtaler og deltage i tilbud efter § 15 og § 15 a, hvis jobcenteret vurderer, at

- 1) der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for at blive undtaget fra at deltage i tilbud og møde personligt op til opfølgningssamtaler, eller
- 2) det fortsat vil være til fordel for den sygemeldte at være omfattet af den almindelige opfølgning og dermed møde personligt op til opfølgningssamtaler samt deltage i tilbud.«

§ 3

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 190 af 24. februar 2012, som ændret ved § 2 i lov nr. 153 af 28. februar 2012 og senest ved § 3 i lov nr. 267 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »integrationsloven«: »medmindre ansøgeren i medfør af § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats eller integrationslovens § 16, stk. 4, 1. pkt., ikke er forpligtet til at tage imod tilbud«.

2. I § 74 b, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »lov om en aktiv beskæftigelsesindsats«: », medmindre personen i medfør af § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats ikke er forpligtet til at tage imod tilbud«.

§ 4

I lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1062 af 20. august 2010, som ændret bl.a. ved lov nr. 462 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 1364 af 28. december 2011 og senest ved § 4 i lov nr. 267 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 16, stk. 4, 1. pkt., indsættes efter »dele«: », idet § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats dog finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud«.

2. I § 20, stk. 1, indsættes efter 7. pkt.:

»Ved vurderingen af, om det er hensigtsmæssigt, at samtalen sker telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde, finder § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats tilsvarende anvendelse, medmindre omstændigheder vedrørende udlændingens deltagelse i danskuddannelse, jf. § 21, eller kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, jf. § 22, tilsiger, at udlændingen møder personligt frem.«

§ 5

I lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 731 af 15. juni 2010, som bl.a. ændret ved § 2 i lov nr. 1596 af 22. december 2010 og senest ved § 3 i lov nr. 153 af 28. februar 2012, foretages følgende ændringer:

1. § 34, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Der tilforordnes rådet tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Social- og Integrationsministeriet og en repræsentant for Børne- og Undervisningsministeriet.«

2. I § 35, stk. 1, udgår: » og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration«.

3. I § 35, stk. 1, nr. 4, ændres »beskæftigelsesindsatsen og« til: »beskæftigelsesindsatsen,«.

4. I § 35, stk. 1, indsættes efter nr. 4 som nyt nr. 5:

»5) opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og rammer for international rekruttering, og«.
Nr. 5 bliver herefter nr. 6.

§ 6

Loven træder i kraft den 1. juni 2012.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
 - 1.1. Baggrunden for lovforslaget
 - 1.2. Den administrative udmøntning, der har fundet sted efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
 - 1.3. Evaluering af forsøg med mindre intensiv indsats
2. Lovforslagets indhold
 - 2.1. Mindre intensiv indsats - lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
 - 2.1.1. Gældende regler
 - 2.1.2. Den foreslåede ordning
 - 2.2. Mindre intensiv indsats – lov om sygedagpenge
 - 2.2.1. Gældende regler
 - 2.2.2. Den foreslåede ordning
 - 2.3. Mindre intensiv indsats – lov om aktiv socialpolitik
 - 2.3.1. Gældende regler
 - 2.3.2. Den foreslåede ordning
 - 2.4. Mindre intensiv indsats – lov om integration af udlændinge i Danmark
 - 2.4.1. Gældende regler
 - 2.4.2. Den foreslåede ordning
 - 2.5. Ændring af sammensætningen af tilforordnede i Beskæftigelsesrådet og udvidelse af Beskæftigelsesrådets opgaver
 - 2.5.1. Gældende regler
 - 2.5.2. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
 - 3.1. Mindre intensiv indsats - lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
 - 3.2. Mindre intensiv indsats – lov om sygedagpenge
 - 3.3. Mindre intensiv indsats – lov om integration af udlændinge i Danmark
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Lovforslaget indeholder den lovgivningsmæssige udmøntning af en del af aftalen af 4. maj 2011 om forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Aftalen er indgået mellem Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne.

Lovforslaget udmønter aftalens punkt 3 om en mindre intensiv indsats for personer på vej i job, på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension inden for 6 uger og for personer, der er på arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materiale-mangel.

Derudover indeholder lovforslaget forslag til konsekvensændringer i sammensætningen af tilforordnede i Beskæftigelsesrådet som følge af ressortændring mellem ministerier, samt forslag om, at Beskæftigelsesrådet rådgiver og afgiver indstilling til beskæftigelsesministeren om opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og rammer for international rekruttering.

Forslaget om en mindre intensiv indsats indgår som et element i den tidligere regerings opfyldelse af fleråsaftalen fra 2008 med KL om frigørelse af ressourcer til borgernær service i kommunerne i 2009-2013.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med følgende lovforslag, der er fremsat i indeværende samling, og som vedrører den lovgivningsmæssige udmøntning af de øvrige dele af aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen:

- Lovforslag nr. L 69: Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Forenkling af beskæftigelsesindsatsen m.v.). Vedtaget som lov nr. 153 af 28. februar 2012.
- Lovforslag nr. L 70: Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension samt lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Forenkling af reglerne om optagelse og overflytning samt afskaffelse af kombinationsforsikring og uddannelsesyndelse m.v.). Vedtaget som lov nr. 152 af 28. februar 2012.

- Lovforslag nr. L 71: Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge og barselloven (Forenkling af indsatsen for syge- og barseldagpengemodtagere, aftale om ret til sygedagpenge fra 1. fraværsdag for selvstændige erhvervsdrivende ved langvarig eller kronisk lidelse m.v.). Vedtaget som lov nr. 154 af 28. februar 2012.

1.1. Baggrunden for lovforslaget

Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne indgik den 4. maj 2011 en aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Aftalen rydder op i overflødige regler og bureaukrati, så mennesker uden job kan hjælpes tilbage på arbejdsmarkedet hurtigst muligt.

Aftalepartierne er derfor enige om at gennemføre 44 initiativer, som skal bidrage til, at ledige, virksomheder, selvstændige, kommuner og arbejdsløsheds-kasser, der til daglig bruger og har nytte af et velfungerende arbejdsmarked, får en mindre bøvlet hverdag. Aftalen indeholder initiativer inden for områderne: Samtaler og kontakt, aktive tilbud, selvstændige og samspil med virksomheder samt enklere ydelser.

De mange initiativer er fremkommet på baggrund af idéer og forslag fra borgere, virksomheder, organisationer og medarbejdere i kommuner og arbejdsløsheds-kasser, som gennem deres daglige arbejde ved, hvor der er mulighed for forenkling.

Med initiativerne kommer borgere, virksomheder, selvstændige, kommuner og arbejdsløsheds-kasser til at bruge mindre tid på bureaukrati.

Som led i aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen blev der aftalt følgende om mindre intensiv indsats:

»Ledige, som er på vej i job, på barsel, efterløn/fleksydelse eller pension inden for de næste seks uger, og personer, der er på arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats. Det indebærer, at de ikke længere skal møde personligt op til samtaler i jobcentret, hos anden aktør eller hos arbejdsløsheds-kassen, og at de heller ikke skal deltage i aktive tilbud. De skal desuden kun søge job, som det er relevant for dem at søge, fx vikar- og afløserjob. Tilsvarende gælder for sygedagpengemodtagere, der forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller skal på barsel.«

Det indgik i aftalen, at ordningen med mindre intensiv indsats skulle sættes i gang som forsøg i oktober 2011. Forsøget skulle evalueres, hvorefter der skulle fremsættes lovforslag med henblik på permanentgørelse med ikrafttræden den 1. maj 2012. Det forventede ikrafttrædelsestidspunkt er efterfølgende ændret til den 1. juni 2012. Der henvises til pkt. 1.3.

I juli måned 2011 blev der med hjemmel i forsøgsbestemelsen i § 116 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udsendt en forsøgsbekendtgørelse til ikrafttræden den 1. oktober 2011. I forsøgsbekendtgørelsen blev der i overensstemmelse med aftalen fastsat regler om en mindre intensiv indsats for dagpengemodtagere, kontant- og starthjælpsmodta-

gere samt modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse samt for personer, der er på arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel.

I oktober 2011 blev der med hjemmel i bl.a. § 80 i lov om sygedagpenge udsendt en forsøgsbekendtgørelse til ikrafttræden den 1. november 2011. I forsøgsbekendtgørelsen blev der fastsat regler om mindre intensiv indsats for sygedagpengemodtagere. Hovedparten af landets jobcentre, med undtagelse af jobcentrene i Gribskov, Slagelse, Kolding, Middelfart, Holstebro, Silkeborg, Struer og Viborg, er med i forsøget.

1.2. Den administrative udmøntning, der har fundet sted efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

I november måned 2011 blev der med hjemmel i § 62, stk. 6, § 63, stk. 5, og § 65, stk. 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. fastsat generelle regler i bekendtgørelse om rådighed, bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed og bekendtgørelse om en a-kasses pligt til at vejlede m.v., hvorefter ledige dagpengemodtagere, som er omfattet af forsøg med mindre intensiv indsats, ikke skal møde op til vejlednings- og rådighedssamtaler i arbejdsløsheds-kassen og ikke skal anses for at være selvforskyldt ledige ved ophør i tilbud. Endvidere blev der fastsat regler om, at ledige dagpengemodtagere, som er omfattet af forsøg med mindre intensiv indsats, kun skal søge de job, som det er relevant for dem at søge, mens de er omfattet af den mindre intensive indsats – fx korte vikar- og afløserjob.

At disse regler ikke blev fastsat i en forsøgsbekendtgørelse skyldes, at der ikke var hjemmel hertil i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Reglerne blev udsendt til ikrafttræden den 21. november 2011.

Da reglerne i bekendtgørelse om rådighed, bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed og bekendtgørelse om en a-kasses pligt til at vejlede m.v. i dag henviser til forsøget med mindre intensiv indsats, vil de blive ændret, således at de fremover henviser til (den permanente) ordning med den mindre intensive indsats.

1.3. Evaluering af forsøg med mindre intensiv indsats

En evaluering af forsøgsordningen om mindre intensiv indsats, der har fungeret siden oktober 2011, viser følgende:

Fra 1. oktober 2011 til udgangen af december har jobcentrene i 6.634 tilfælde fritaget personer efter forsøgsordningen om en mindre intensiv indsats. Med fritagelse menes tilfælde, hvor personen undtages fra at deltage i aktive tilbud, samt hvor ret og pligt-kravene til personens samtaler opfyldes med andre kontaktformer end personligt fremmøde, fx jobsamtale pr. telefon, mail eller brev.

Knap 63 pct. af alle fritagelser efter forsøgsordningen er givet til ydelsesmodtagere, der er på vej i job inden for 6 uger. Personer, som er på arbejdsfordeling, eller som er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel, tegner sig for knap 17 procent. Godt 11 procent af fritagelserne bruges for personer, der går på barsel inden for 6 uger. Per-

soner på vej på efterløn/fleksydelse inden for 6 uger tegner sig for knap 8 procent af tilfældene med fritagelse, mens knap 2 procent anvendes i forhold til personer, der er på vej på folkepension inden for 6 uger.

Langt hovedparten af fritagelserne er givet til dagpenge-modtagere (godt 90 pct.). Kontant- og starthjælpsmodtagere har fået de fleste af de resterende fritagelser (knap 9 pct.), mens der kun er registreret få fritagelser for sygedagpenge-modtagere og fleksjobvisiterede (samlet under 1 pct.).

Fritagelserne er næsten ligeligt fordelt på køn. Kønsfordelingen er også nogenlunde lige på de enkelte fritagelser - undtagen fritagelsesforholdet »Arbejdsfordeling, vejrlig eller materialelemangel«, som i ca. 4 ud af 5 tilfælde gives til mænd hhv. fritagelsesforholdet »Barsel inden for 6 uger«, som i 19 ud af 20 tilfælde gives til kvinder.

83 procent på vej i job inden for 6 uger, som i den forbindelse havde fået fritagelse med startdato i oktober 2011 og slutdato frem til 30. november 2011, havde en lønindkomst i december 2011.

Fritagelserne er fra første måned med mulighed for fritagelsesregistrering i forbindelse med en mindre intensiv indsats - oktober 2011 - taget i brug i alle jobcentre, hvilket viser, at alle jobcentre er opmærksomme på muligheden for at fritage for disse forhold, og at jobcentrene gør brug af fritagelsesmulighederne for en mindre intensiv indsats.

Da forsøget kun har kørt i en relativ kort periode, kan den foreliggende evaluering kun belyse erfaringerne på et relativt spinkelt grundlag. Aftalepartierne er derfor enige om, at der et år efter, at ordningen er gjort permanent, skal foretages en ny evaluering til belysning af, om ordningen virker efter hensigten.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Mindre intensiv indsats - lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

2.1.1. Gældende regler:

Efter gældende regler skal ledige, som inden for den nærmeste fremtid er på vej i varigt job, på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension, være aktivt arbejdssøgende, og de er omfattet af reglerne om deltagelse i samtaler og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats på samme måde som andre ledige. Det samme gælder personer, som er på arbejdsfordeling, og personer, som er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialelemangel.

Dog findes der regler i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats, som undtager visse ledige fra det individuelle kontaktførelse og dermed fra jobsamtalerne i jobcenteret eller hos anden aktør. Det fremgår således af den gældende bestemmelse i § 28, stk. 2, nr. 6, i bekendtgørelsen, at ledige, som har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for 4 uger, eller ledige som skal på barsel inden for 4 uger, helt er undtaget fra kontaktførelsen.

Disse ledige er med den gældende forsøgsbestemmelse omfattet af reglerne om en mindre intensiv indsats. Det be-

tyder, at de ikke helt er fritaget fra at skulle have kontakt med jobcenteret eller anden aktør, men at de følger reglerne for mindre intensiv indsats, således at der holdes kontakt telefonisk, digitalt eller ved brev.

2.1.2. Den foreslåede ordning

Det kan virke formålsløst, at personer, som er på vej i ordinær beskæftigelse på fuld tid eller på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension inden for forholdsvis kort tid, skal møde til samtaler i jobcenteret, hos arbejdsløsheds-kassen eller hos anden aktør og deltage i aktive tilbud efter de almindelige regler.

Det er også u hensigtsmæssigt for jobcenteret og arbejdsløsheds-kasserne at skulle bruge ressourcer på disse personer. Der er derfor behov for varigt at lempe reglerne for samtaler og tilbud for disse personer.

Det foreslås derfor at permanentgøre forsøgsreglerne fra forsøget om mindre intensiv indsats.

Det foreslås, at modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, ledighedsydelse eller særlig ydelse ikke skal være omfattet af pligten til at møde personligt op til cv-samtaler, til jobsamtaler eller af pligten til at deltage i tilbud, såfremt de

- kan dokumentere, at de inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid, på barsel eller overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension,
- er omfattet af en arbejdsfordelingsordning, eller kan dokumentere, at de er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialelemangel.

I stedet for at personerne skal møde personligt op til samtalerne i jobcenteret, hos arbejdsløsheds-kassen eller hos anden aktør, holdes der kontakt telefonisk, digitalt eller ved brev.

Det foreslås samtidig, at reglen i § 28, stk. 2, nr. 6, i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats om, at ledige er helt undtaget fra kontaktførelsen, hvis de har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for 4 uger, eller hvis de skal på barsel inden for 4 uger, ændres, så den ikke længere gælder for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp. Det indebærer - på samme måde som efter den gældende forsøgsbestemmelse - at disse ledige ikke er helt fritaget fra kontakt med jobcenteret eller anden aktør, men at de i stedet er omfattet af reglerne for den mindre intensive indsats, således at der holdes kontakt telefonisk, digitalt eller ved brev.

Personer, der er omfattet af reglerne for mindre intensiv indsats, er fortsat omfattet af pligten til at stå til rådighed efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. henholdsvis af pligten til aktivt at udnytte deres arbejdsmuligheder efter lov om aktiv socialpolitik. Dette indebærer bl.a., at de fortsat er omfattet af pligten til at søge job. De skal dog kun søge job, som er relevante for dem at søge, mens de er omfattet af den mindre intensive indsats fx korte vikar- og afløserjob.

Forslaget indebærer, at jobcenteret, anden aktør eller arbejdsløsheds-kassen ikke skal indkalde en person til cv-samtaler eller jobsamtaler ved personligt fremmøde, når den på-

gældende er omfattet af den mindre intensive indsats. Forslaget indebærer endvidere, at jobcenteret ikke skal give personer, der er omfattet af en mindre intensiv indsats, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Personer, som ønsker det, har dog ret til at møde personligt op til samtaler og til at få tilbud efter reglerne om ret og pligt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det er således alene *pligten* til at møde op til samtaler og deltage i tilbud, som personer, der er omfattet af den mindre intensive indsats, er undtaget fra.

På samme måde har personer, som har fået eller deltager i et tilbud efter lovens kapitel 10-12, på det tidspunkt, hvor de bliver omfattet af den mindre intensive indsats, ret til at påbegynde og færdiggøre tilbuddet.

Jobcenteret vil efter en konkret vurdering kunne beslutte, at personer, som inden for de næste 6 uger er på vej i ordinær beskæftigelse på fuld tid, på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension, eller som er i arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materialeangel, skal være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats, og dermed fortsat har pligt til at møde personligt op til samtaler og til at deltage i tilbud. Dette gælder, hvis jobcenteret vurderer:

- At der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for en mindre intensiv indsats. Fx hvis en person gentagne gange dokumenterer at være ansat i et job, som ikke bliver til noget alligevel, eller hvis en person har usædvanligt mange jobskift med indlagte ledighedsperioder.
- At der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde. Der tages udgangspunkt i beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder, dvs. Arbejdsmarkedsbalancen. Med personens fagområde tænkes på områder, som personen enten er uddannet til eller har en sådan omfang af erhvervs erfaring inden for, at det kan betragtes som værende personens fag.
- At det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats. Fx hvis en person skal påbegynde et meget kortvarigt job eller fædterlov, eller hvis der er usikkerhed om personens fremtidige jobsituation.

2.2. Mindre intensiv indsats – lov om sygedagpenge

2.2.1. Gældende regler

Efter gældende regler er sygemeldte, som inden for den nærmeste fremtid forventes fuldt raskmeldte og på vej i job, eller som skal på barsel, omfattet af reglerne for deltagelse i opfølgningssamtaler og tilbud på samme måde som andre sygemeldte.

Som udgangspunkt holdes ved alle opfølgninger en individuel samtale. Dog kan opfølgningen ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis

- 1) den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk, og tilbagevenden på fuld tid sker inden for 14

dage regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skal finde sted,

- 2) den sygemeldte er i tilbud,
- 3) den sygemeldte er delvis uarbejdsdygtig og har genoptaget arbejdet delvist,
- 4) den sygemeldte forventes at genoptage arbejdet på fuld tid inden for de første 13 ugers sygefravær, eller
- 5) den sygemeldte skal opereres inden for 13 uger regnet fra opfølgningstidspunktet.

Opfølgningen kan endvidere ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis sygdommen forhindrer en individuel samtale.

Hvis der er tale om en alvorlig sygdom, hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig på grund af den sygemeldtes helbredssituation, foregår opfølgningen uden kontakt til den sygemeldte (standby). Ved vurdering af, om en sygdom er alvorlig indgår navnlig, om sygdommen er livstruende.

Kommunen kan iværksætte en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis det fremmer arbejdsfastholdelse og hurtigst mulig raskmelding. Der kan ikke iværksættes tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis den sygemeldte kan vende gradvis tilbage til arbejde. Der kan endvidere ikke iværksættes nye tilbud til sygemeldte i ansættelsesforhold, der har en klar diagnose og forventes fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger regnet fra opfølgningstidspunktet.

Sygemeldte, som inden for den nærmeste fremtid forventes fuldt raskmeldt og på vej i job eller som skal på barsel, er med den gældende forsøgsbestemmelse omfattet af reglerne om en mindre intensiv indsats. Det betyder, at de ikke er fritaget helt fra at deltage i kontaktfølgningen, men at kontakten i stedet for ved personligt fremmøde holdes telefonisk, digitalt eller ved brev. Desuden skal de ikke deltage i tilbud.

2.2.2. Den foreslåede ordning

Det kan virke formålsløst, at sygemeldte, som er i den sidste del af deres sygdomsforløb, skal møde op til samtaler i jobcenteret og deltage i aktive tilbud efter de almindelige regler. Også for jobcenteret er det uhensigtsmæssigt at skulle bruge ressourcer på disse personer.

Det foreslås derfor at permanentgøre forsøgsreglerne fra forsøget om mindre intensiv indsats overfor sygedagpengemodtagere.

Det foreslås, at sygemeldte, som forventes fuldt raskmeldt og på vej i job eller skal på barsel, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats. Det indebærer, at de ikke skal møde personligt op til opfølgningssamtaler i jobcenteret og deltage i aktive tilbud.

Det er kommunen, som ud fra en konkret vurdering i den enkelte sag vurderer, om det er godtgjort, at den sygemeldte forventes at være ude af sygedagpengesystemet inden for de næste 6 uger.

Sygemeldte, som fortsat ønsker at møde personligt op til opfølgningssamtaler, og som fortsat ønsker at deltage i tilbud, kan deltage efter de gældende regler. Sygemeldte, der allerede deltager i tilbud efter sygedagpengelovens § 15 og

§ 15 a, på det tidspunkt, hvor de bliver omfattet af den mindre intensive indsats, har ret til at færdiggøre tilbuddet.

Jobcenteret kan efter en konkret vurdering beslutte, at en sygedagpengemodtager fortsat skal være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats og dermed fortsat har pligt til at møde personligt op til opfølgningssamtaler i jobcenteret og til at møde i tilbud. Dette er tilfældet, hvis jobcenteret vurderer følgende:

- At der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for at blive undtaget fra at deltage i tilbud og møde personligt op til samtaler. Fx kan der være tale om misbrug eller spekulation, hvis en person gentagne gange meddeler jobcenteret, at pågældende har aftalt med arbejdsgiveren at vende tilbage til arbejdet inden for 6 uger, uden at det bliver til noget.
- At det fortsat vil være til fordel for den sygemeldte at være omfattet af pligten til at deltage i tilbud og møde personligt op til opfølgningssamtaler.

Efter sygedagpengelovens § 13, stk. 4, nr. 1, kan opfølgningen ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk og tilbagevenden på fuld tid sker inden for 14 dage regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skal finde sted. Som konsekvens af aftalen om mindre intensiv indsats foreslås § 13, stk. 4, nr. 1, ophævet.

2.3. Mindre intensiv indsats – lov om aktiv socialpolitik

2.3.1. Gældende regler

Efter de gældende regler i § 13, stk. 3, 1. pkt., er det en betingelse for at få hjælp, at ansøgeren og dennes ægtefælle tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et rimeligt tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven. Hvis borgeren udebliver fra eller afslår et tilbud uden rimelig grund, medfører det en sanktion i form af fradrag i eller ophør af hjælpen.

Efter de gældende regler i § 74 b, stk. 1, nr. 3, er det en forudsætning for udbetaling af ledighedsydelse og særlig ydelse, at personen tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

2.3.2. Den foreslåede ordning

Med forslaget om en mindre intensiv indsats har kontanthjælpsmodtagere ikke længere pligt til at deltage i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller beskæftigelsesrettede tilbud efter den foreslåede bestemmelse i integrationslovens § 16, stk. 4, 1. pkt., jf. lovforslagets § 4, nr. 1, så længe de er omfattet af den mindre intensive indsats. Som følge heraf foreslås det, at det kommer til at fremgå direkte af reglen, at hvis en kontanthjælpsansøger eller -modtager er omfattet af den mindre intensive indsats, er det ikke en betingelse for at få hjælp, at den pågældende tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et rimeligt tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

Det følger endvidere af forslaget, at en modtager af ledighedsydelse eller særlig ydelse ikke længere har pligt til at tage imod et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, så længe pågældende er omfattet af en mindre intensiv indsats. Som følge heraf foreslås det, at det kommer til at fremgå direkte af reglen, at såfremt en modtager af ledighedsydelse eller særlig ydelse er omfattet af den mindre intensive indsats, er det ikke en forudsætning for at få hjælp, at den pågældende tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

2.4. Mindre intensiv indsats – lov om integration af udlændinge i Danmark

2.4.1. Gældende regler

Det følger af integrationsloven, at en udlænding, som får tilbudt et integrationsprogram, har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele. Integrationsprogrammet består af danskuddannelse, af kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie og – hvor dette er relevant, fx fordi udlændingen er ledig og modtager kontanthjælp – af beskæftigelsesrettede tilbud.

Det følger af integrationsloven, at kommunalbestyrelsen i samarbejde med udlændingen skal udarbejde en integrationskontrakt. Integrationskontrakten skal beskrive udlændingens beskæftigelses- eller uddannelsesmål og fastlægge indholdet af de aktiviteter, der skal sikre, at målene i kontrakten opfyldes. Af kontrakten skal det fremgå, i hvilken udstrækning udlændingen skal have tilbud i medfør af integrationsprogrammet. Ligeledes skal programmets indhold fremgå, herunder hvorledes forholdet skal være mellem beskæftigelsesrettede tilbud, danskuddannelse efter danskuddannelsesloven og kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie.

Kommunalbestyrelsen har pligt til løbende efter behov at følge op på en udlændings integrationskontrakt. Indtil udlændingen har opfyldt de mål, som er fastsat eller aftalt i integrationskontrakten, skal opfølgning finde sted mindst hver tredje måned. For udlændinge, der er i ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse, og som ikke modtager kontanthjælp, skal opfølgning dog kun foretages hver 12. måned, medmindre der er behov for hyppigere opfølgning.

For udlændinge, der benytter sig af en ret til fravær i medfør af barselloven, skal opfølgningen på integrationskontrakten først finde sted 6 måneder efter barnets fødsel og derefter i forbindelse med den lovlige fraværperiodes udløb, medmindre der er behov for en hyppigere opfølgning. Har udlændingen opfyldt målene i integrationskontrakten, skal kommunalbestyrelsen alene følge op på kontrakten, hvis der opstår behov for det.

Opfølgningen skal ske ved en individuel samtale, dvs. ved udlændingens personlige fremmøde. Hvis det er hensigtsmæssigt, kan samtalen dog ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde.

2.4.2. Den foreslåede ordning

For så vidt angår kommende regler om mindre intensiv indsats foreslås det, at der i henseende til den beskæftigelsesrettede indsats tilvejebringes parallelitet mellem de regler, der gælder for udlændinge omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og de regler, der gælder for udlændinge omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven.

Det foreslås på den baggrund, at reglerne om en mindre intensiv indsats skal finde tilsvarende anvendelse for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud efter integrationsprogrammet.

Det indebærer, at udlændingen som udgangspunkt ikke vil være forpligtet til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud, hvis udlændingen kan dokumentere, at han eller hun inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid, skal på barsel, skal overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, er omfattet af en arbejdsfordelingsordning eller kan dokumentere at være hjemsendt på grund af vejrlig eller mangel på materiale.

Det foreslås endvidere, at reglerne om mindre intensiv indsats skal finde tilsvarende anvendelse ved vurderingen af, om opfølgningssamtalen for udlændinge omfattet af en integrationskontrakt kan ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde i stedet for ved udlændingens personlige fremmøde.

Tilsiger omstændigheder vedrørende udlændingens deltagelse i danskuddannelse og kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, at udlændingen giver personligt møde, skal opfølgningssamtalen dog ikke kunne ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde, selvom dette ud fra en isoleret beskæftigelsesmæssig synsvinkel måtte være tilstrækkeligt.

2.5. Ændring af sammensætningen af tilfornordnede i Beskæftigelsesrådet og udvidelse af Beskæftigelsesrådets opgaver

2.5.1. Gældende regler

Efter de gældende regler er der tilfornordnet Beskæftigelsesrådet tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, to repræsentanter for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Socialministeriet og en repræsentant for Undervisningsministeriet.

Beskæftigelsesrådet medvirker i styringen af beskæftigelsesindsatsen gennem rådgivning af beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration og afgiver indstilling om 1) større beskæftigelsespolitiske udspil, herunder tilrettelæggelse og offentliggørelse af analyser, 2) forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer, 3) beskæftigelsesministerens kontrakt med de regionale beskæftigelsesråd, jf. § 39, stk. 2, i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, herunder om ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen, 4) opfølgning på beskæftigelsesindsatsen og 5) forslag til lo-

ve og anden regelfastsættelse på det beskæftigelsespolitiske område.

2.5.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at bestemmelsen i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats om tilfornordnede fra ministerierne i Beskæftigelsesrådet konsekvensændres som følge af ressortomlægninger mellem ministerierne i forbindelse med regeringsdannelsen i oktober 2011. Ved ressortomlægningen blev Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration nedlagt. Ressortansvaret for sager vedrørende integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet samt sager vedrørende ophold på grund af beskæftigelse blev overført til Beskæftigelsesministeriet, og ressortansvaret for sager om integrationspolitik, forebyggelse af radikaliserings og integrationsanalyser blev overført til Socialministeriet, der skiftede navn til Social- og Integrationsministeriet. Undervisningsministeriet, der fik overført ressortansvaret for sager vedrørende dag-, fritids- og klubtilbud til børn og unge, skiftede navn til Børne- og Undervisningsministeriet.

Beskæftigelsesrådet vil med forslaget have følgende tilfornordnede: Tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Social- og Integrationsministeriet og en repræsentant for Børne- og Undervisningsministeriet.

Det foreslås desuden, at det udgår af den gældende bestemmelse, at Beskæftigelsesrådet er rådgivende for ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Endelig foreslås, at Beskæftigelsesrådet i tillæg til rådets øvrige rådgivningsopgaver - som følge af det stadigt større fokus på international rekruttering - også skal kunne rådgive beskæftigelsesministeren om opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og om rammer for international rekruttering. Rammer for international rekruttering kan fx være jobcentrenes og Workindenmark-centrenes indsats på området, indsatsen for fastholdelse af udenlandske arbejdstagere i Danmark, samt overvågning af udviklingen i udenlandsk arbejdskraft på arbejdsmarkedet.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget er - 45,3 mio. kr. i 2012 og - 68,0 mio. kr. i 2013 og frem, jf. det sammenfattende skema i pkt. 9. Af de samlede udgifter skønnes - 22,6 mio. kr. i 2012, - 26,2 mio. kr. i 2013 og - 26,5 mio. kr. i 2014 og frem at vedrøre kommunerne.

Forslaget træder i kraft 1. juni 2012, hvorfor den økonomiske effekt af forslaget skønnes at være 2/3 i 2012.

De økonomiske konsekvenser af forslaget skal bl.a. ses i sammenhæng med konsekvenserne af forsøgene med en mindre intensiv indsats, der blev udmøntet i hhv. forsøgsbekendtgørelse nr. 829 af 5. juli 2011, der trådte i kraft 1. oktober 2011, og i forsøgsbekendtgørelse nr. 1011 af 31. oktober 2011, der trådte i kraft 1. november 2011. Forsøgene løber frem til 1. juni 2012.

Samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget fordelt på stat og kommune

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Stat i alt	-22,7	-41,8	-41,5	-41,5
Heraf:				
Drift	-18,9	-27,1	-28,4	-28,4
Forsørgelse	-3,8	-14,7	-13,1	-13,1
Kommuner i alt	-22,6	-26,2	-26,5	-26,5
Heraf:				
Drift	-28,5	-42,7	-42,7	-42,7
Forsørgelse	5,9	16,5	16,2	16,2
Heraf:				
DUT	-3,5	-5,3	-5,3	-5,3
Budgetgaranti	-21,9	-32,7	-32,7	-32,7
Det særlige beskæftigelsestilskud	2,8	11,8	11,5	11,5
Stat og kommune i alt	-45,3	-68,0	-68,0	-68,0

De økonomiske konsekvenser for kommunerne skal forhandles med de kommunale parter.

Nedenfor gennemgås de økonomiske konsekvenser for de enkelte elementer i lovforslaget.

3.1. Mindre intensiv indsats – lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lovforslaget indebærer, at visse dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere og modtagere af særlig ydelse vil være omfattet af en mindre intensiv indsats og derfor ikke skal møde personligt op til samtaler i jobcenteret, hos anden aktør eller arbejdsløshedskassen og heller ikke deltage i aktive tilbud.

Forslaget skønnes at medføre mindredgifter til forsørgelse og aktivering af kontanthjælpsmodtagere på 23,4 mio. kr.

i 2012 og 35,1 mio. kr. i 2013 og frem samt mindredgifter til forsørgelse og aktivering af dagpengemodtagere på 18,3 mio. kr. i 2012 og 27,5 mio. kr. i 2013 og frem. De økonomiske konsekvenser vedr. aktivering af modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse vurderes at være begrænsede.

Herudover skønnes forslaget at medføre mindredgifter til samtaler med kontanthjælps- og dagpengemodtagere, modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse samt personer i arbejdsfordeling på 3,1 mio. kr. i 2012 og 4,6 mio. kr. i 2013 og frem.

Samlet forventes forslaget således at medføre en offentlig mindredgift på 44,9 mio. kr. i 2012 og 67,3 mio. kr. i 2013 og frem.

Økonomiske konsekvenser (mindre intensiv indsats – lov om en aktiv beskæftigelsesindsats) fordelt på stat og kommune

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Stat i alt	-22,7	-41,8	-41,5	-41,5
Kommuner i alt	-22,2	-25,5	-25,8	-25,8
Heraf:				
DUT	-3,1	-4,6	-4,6	-4,6
Budgetgaranti	-21,9	-32,7	-32,7	-32,7
Beskæftigelsestilskud	2,8	11,8	11,5	11,5
Stat og kommune i alt	-44,9	-67,3	-67,3	-67,3

3.2. Mindre intensiv indsats – lov om sygedagpenge

Lovforslaget indebærer, at sygedagpengemodtagere, der forventes fuldt raskmeldt og på vej i job eller skal på barsel, vil være omfattet af en mindre intensiv indsats og derfor ikke skal møde op til en personlig samtale i jobcenteret og heller ikke deltage i aktive tilbud.

Forslaget skønnes at medføre mindredgifter til samtaler med sygedagpengemodtagere på 0,5 mio. kr. i 2012 og 0,7 mio. kr. i 2013 og frem. De økonomiske konsekvenser vedr. aktive tilbud til sygedagpengemodtagere vurderes at være begrænsede.

Økonomiske konsekvenser (mindre intensiv indsats – lov om sygedagpenge) fordelt på stat og kommune

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

Kommuner i alt	-0,5	-0,7	-0,7	-0,7
Heraf:				
DUT	-0,5	-0,7	-0,7	-0,7
Budgetgaranti	0,0	0,0	0,0	0,0
Beskæftigelsestilskud	0,0	0,0	0,0	0,0
Stat og kommune i alt	-0,5	-0,7	-0,7	-0,7

3.3. Mindre intensiv indsats - lov om integration af udlændinge i Danmark

Lovforslaget indebærer, at kontanthjælpsmodtagere, som er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven, sjældnere skal møde op til personlig samtale i jobcenteret eller hos en anden aktør og ikke skal deltage i beskæfti-

gelsesrettede tilbud, hvis de er omfattet af en mindre intensiv indsats.

Forslaget skønnes at berøre et yderst begrænset antal personer, hvorfor de økonomiske konsekvenser må være minimale.

Økonomiske konsekvenser (mindre intensiv indsats – lov om integration af udlændinge i Danmark) fordelt på stat og kommune

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Stat og kommune i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har den positive administrative konsekvens, at visse ledige borgere i en række tilfælde bliver undtaget fra pligten til møde personligt op til samtaler i jobcenteret, hos anden aktør eller i arbejdsløsheds-kassen og fra pligten til at deltage i tilbud, fordi de pågældende inden længe er på vej i job, på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension. På samme måde betyder forslaget, at sygemeldte borgere i visse tilfælde ikke skal møde personligt op til opfølgningssamtaler i jobcenteret og ikke deltage i aktive tilbud, fordi de pågældende forventes fuldt raskmeldte og på vej i job eller på barsel inden længe.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

9. Sammenfattende skema

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Stat: 2012: 72,4 mio. kr. 2013: 116,3 mio. kr. 2014: 116,0 mio. kr. 2015: 116,0 mio. kr. Kommuner: 2012: 24,9 mio. kr.	Stat: 2012: 49,7 mio. kr. 2013: 74,5 mio. kr. 2014: 74,5 mio. kr. 2015: 74,5 mio. kr. Kommuner: 2012: 5,9 mio. kr.

7. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været i høring hos Ankestyrelsen, ATP, Arbejdsløsheds-kassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, Jobrådgivernes Branche-forening, KL, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

	2013: 37,4 mio. kr. 2014: 37,4 mio. kr. 2015: 37,4 mio. kr.	2013: 16,5 mio. kr. 2014: 16,2 mio. kr. 2015: 16,2 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Stat: 2012: 0,0 mio. kr. 2013: 0,0 mio. kr. 2014: 0,0 mio. kr. 2015: 0,0 mio. kr. Kommuner: 2012: 3,6 mio. kr. 2013: 5,3 mio. kr. 2014: 5,3 mio. kr. 2015: 5,3 mio. kr.	Stat: 2012: 0,0 mio. kr. 2013: 0,0 mio. kr. 2014: 0,0 mio. kr. 2015: 0,0 mio. kr. Kommuner: 2012: 0,0 mio. kr. 2013: 0,0 mio. kr. 2014: 0,0 mio. kr. 2015: 0,0 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Lovforslaget indeholder en række elementer, som letter sagsbehandlingen for den enkelte borger og gør beskæftigelsesindsatsen mere smidig. Der henvises til pkt. 5.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter gældende regler skal der for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og arbejdsmarkedsparate modtagere af kontanthjælp senest 3 uger efter tilmeldingen i jobcenteret som arbejdssøgende afholdes en cv-samtale, hvor det bl.a. sikres, at oplysningerne, som personen indlægger i Jobnet, er fyldestgørende.

Det foreslås præciseret, at udgangspunktet er, at samtalerne afholdes ved personligt fremmøde. Det foreslås tillige indsat, at de foreslåede regler om mindre intensiv indsats undtages herfra.

Til nr. 2

Efter gældende regler skal der for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp mindst hver 3. måned afholdes individuelle jobsamtaler med fokus på konkrete job og jobsøgning. Samtalerne kan ske telefonisk, digitalt eller på anden måde, hvis personen deltager i tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås præciseret, at samtalerne afholdes ved personligt fremmøde, bortset fra de situationer, hvor samtalerne efter de gældende regler kan ske telefonisk, digitalt eller på anden måde – nemlig hvis personen deltager i tilbud – og bortset fra, når personerne er omfattet af de foreslåede regler om en mindre intensiv indsats.

Til nr. 3

Efter gældende regler skal ledige modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp møde personligt op til cv-samtalerne i jobcenteret eller arbejdsløsheds-kassen og til jobsamtalerne i jobcenteret eller hos anden aktør. De skal også deltage i tilbud efter reglerne om ret og pligt til aktive-ring i beskæftigelseslovgivningen. Modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse har pligt til at møde personligt op til samtaler i det individuelle kontaktføreløb efter § 73 a og til at deltage i rimelige tilbud efter kapitel 10 og 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. § 74 b, stk. 1, nr. 3, og 74 i, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Det foreslås, at reglerne fra forsøget om mindre intensiv indsats gøres permanente. Der henvises til pkt. 1.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at personer, som modtager arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, ledighedsydelse eller særlig ydelse, og som kan dokumentere, at de er på vej i job, på barsel, efterløn, fleksydelse eller pension inden for de næste 6 uger, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats. De 6 uger regnes fra det tidspunkt, hvor personen skal påbegynde ordinær beskæftigelse, forventes at gå på barsel eller skal overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension. Det foreslås endvidere, at personer, der er på arbejdsfordeling, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats. Ved arbejdsfordeling forstås en ordning, som en virksomhed kan anvende for at undgå afskedigelser i perioder med manglende ordretilgang mm. Ved en arbejdsfordeling nedsættes den overenskomstmæssige arbejdstid i en begrænset periode, uden at de berørte medarbejdere er afskediget. Medarbejderne er derfor fortsat ansat i virksomheden i hele perioden. Nogle overens-

komster hjemler ret til at indgå aftale om arbejdsfordeling. I andre tilfælde må aftalen om arbejdsfordeling ske ved kollektiv aftale. De pågældende medarbejdere får, når en række betingelser er opfyldt, ret til supplerende dagpenge under arbejdsfordelingen for de dage, hvor de ikke arbejder. Endelig foreslås det, at personer, der kan dokumentere, at de er hjemsendt på grund af vejrlig eller materiale-mangel, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats.

Når disse personer er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal de med forslaget ikke længere møde personligt op til samtaler i jobcenteret, hos anden aktør eller arbejdsløsheds-kassen og har heller ikke pligt til at deltage i tilbud,

- hvis de kan dokumentere, at de inden for de næste 6 uger skal påbegynde et ordinært job på fuld tid, skal på barsel eller overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, eller
- hvis de er omfattet af en arbejdsfordeling eller kan dokumentere, at de er hjemsendt på grund af vejrlig eller materiale-mangel.

I stedet for at holde samtaler ved personligt fremmøde, holdes der kontakt på anden vis telefonisk, digitalt eller ved brev.

Dokumentationen for, at en person skal påbegynde ordinær beskæftigelse eller er hjemsendt på grund af vejrlig eller materiale-mangel, kan fremgå af en ansættelseskontrakt, et brev, en e-mail, sms eller lignende fra arbejdsgiveren. Er der tale om, at arbejdsgiveren telefonisk oplyser over for jobcenteret, at personen skal påbegynde ordinær beskæftigelse eller er hjemsendt, skal dette – samt andre relevante oplysninger – noteres.

Dokumentationen for, at en person er omfattet af en arbejdsfordeling, fremgår af arbejdsgiverens meddelelse til jobcenteret om arbejdsfordeling. Er man på en arbejdsplads blevet enige om en arbejdsfordeling og ønsker de ansatte, der er omfattet af arbejdsfordelingen, dagpenge, skal arbejdsfordelingen anmeldes til jobcenteret.

Det bemærkes, at personer, der allerede har et tilbud, når de bliver omfattet af den mindre intensive indsats, har ret til at påbegynde og færdiggøre tilbuddet. Personer, som har ret til tilbud, men som endnu ikke har fået et tilbud, skal have et tilbud, hvis de ønsker det, selv om de er omfattet af en mindre intensiv indsats.

Jobcentrene skal derfor vejlede de personer, der bliver omfattet af den mindre intensive indsats, om at de ikke har pligt til at deltage i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, men at de har ret til at få et tilbud. Der skal samtidig vejledes om, at en person har ret til at møde personligt til en cv-samtale eller en jobsamtale i det individuelle kontaktføreløb, hvis pågældende ønsker dette.

Personer, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, og som har pligt til jobsøgning, skal fortsat søge relevante job, mens de er omfattet af den mindre intensive indsats – fx korte vikar- og afløserjob.

Jobcenteret kan efter en konkret vurdering beslutte, at en person fortsat skal være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats og dermed fortsat har pligt til at møde per-

sonligt op til samtaler i jobcenteret, hos anden aktør eller i arbejdsløsheds-kassen, og til at møde i tilbud m.v.

Personen vil være omfattet af de almindelige regler, hvis jobcenteret vurderer:

- At der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for en mindre intensiv indsats. Fx kan der være tale om misbrug eller spekulation, hvis en person gentagne gange dokumenterer at være ansat i et job, som ikke bliver til noget alligevel, eller hvis en person har usædvanligt mange jobskift med indlagte ledighedsperioder.
- At der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde. Der tages udgangspunkt i beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder, dvs. Arbejdsmarkedsbalancen. Med personens fagområde tænkes på områder, som personen enten er uddannet til eller har en sådan omfang af erhvervs erfaring inden for, at det kan betragtes som værende personens fag.
- At det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats. Fx hvis en person skal påbegynde et meget kortvarigt job, eller der er usikkerhed om personens fremtidige jobsituation.

Efter den gældende bestemmelse i § 28, stk. 2, nr. 6, i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats er ledige med ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for 4 uger, og ledige, som skal på barsel inden for 4 uger, undtaget fra det individuelle kontaktføreløb, og herunder for jobsamtalerne under kontaktføreløbet. Med lovforslaget vil disse ledige fremover være omfattet af reglerne om en mindre intensiv indsats. Dvs. at disse ledige ikke længere vil være fritaget helt fra kontaktføreløbet, men at kontakten i stedet for ved personligt fremmøde skal holdes telefonisk, digitalt eller ved brev. Som følge heraf foreslås det, at bestemmelsen i bekendtgørelsens § 28, stk. 2, nr. 6, ophæves i forbindelse med vedtagelse af lovforslaget om en mindre intensiv indsats.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.2.

Til nr. 4

Efter gældende regler skal der for modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse afholdes individuelle jobsamtaler mindst hver 3. måned.

Det foreslås indsat, at samtalerne afholdes ved personligt fremmøde, bortset fra hvis man er omfattet af reglerne for en mindre intensiv indsats.

Til nr. 5

Efter de gældende regler har modtagere af arbejdsløshedsdagpenge pligt til at tage imod tilbud i hele ledighedsperioden, med mindre pligten til tilbud er bortfaldet på grund af ordinært arbejde eller under deltagelse i selvvalgt uddannelse.

Det foreslås, at der heller ikke er pligt til at tage imod tilbud, hvis de er undtaget fra pligten efter reglerne om mindre intensiv indsats.

Til nr. 6

Efter de gældende regler har kontanthjælpsmodtagere, der ikke har en rimelig grund til ikke at udnytte deres arbejdsmuligheder, ret og pligt til at påbegynde et tilbud efter reglerne i lovens kapitel 17.

Det foreslås, at kontanthjælpsmodtagere har pligt til at tage imod tilbud, med mindre pågældende er undtaget fra pligten efter § 21 f om mindre intensiv indsats.

Det vil fortsat gælde, at personer, der har en rimelig grund til ikke at udnytte deres arbejdsmuligheder, ikke har pligt til at tage imod tilbud.

Til § 2

Til nr. 1, 2 og 3

Efter gældende regler holdes opfølgningen som udgangspunkt ved individuel samtale, hvor den sygemeldte møder personligt op i kommunens jobcenter. I visse tilfælde kan opfølgningen holdes telefonisk, digitalt eller ved brev.

Hvis der er tale om alvorlig sygdom, hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig på grund af den sygemeldtes helbredssituation, foregår opfølgningen uden kontakt til den sygemeldte (standby). Ved vurdering af, om en sygdom er alvorlig, indgår navnlig, om sygdommen er livstruende.

Kommunen kan iværksætte en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis det fremmer arbejdsfastholdelse og hurtigst mulig raskmelding. Der kan ikke iværksættes tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis den sygemeldte kan vende gradvis tilbage til arbejde. Der kan endvidere ikke iværksættes nye tilbud til sygemeldte i ansættelsesforhold, der har en klar diagnose og forventes fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger regnet fra opfølgningstidspunktet.

Efter et forsøg, som har været gældende siden 1. november 2011, har sygedagpengemodtagere været omfattet af en mindre intensiv indsats, således at de ikke skal møde personligt op til opfølgningssamtalerne og deltage i tilbud. Hovedparten af landets jobcentre, med undtagelse af jobcentrene i Gribskov, Slagelse, Kolding, Middelfart, Holstebro, Silkeborg, Struer og Viborg, er med i forsøget. Det foreslås, at reglerne fra forsøget om den mindre intensive indsats over for sygedagpengemodtagere gøres permanente.

Med forslaget skal sygemeldte, som forventes fuldt raskmeldt og på vej i job eller skal på barsel inden for de næste 6 uger, være omfattet af en mindre intensiv indsats. De 6 uger regnes fra det tidspunkt, hvor personen forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller forventes at gå på barsel. Det indebærer, at sygemeldte ikke møder personligt op til opfølgningssamtale i jobcenteret samt deltager i tilbud.

Opfølgningen holdes i stedet telefonisk, digitalt eller ved brev. Sygemeldte, der allerede deltager i et tilbud, når de bliver omfattet af den mindre intensive indsats, har ret til at færdiggøre tilbuddet.

Jobcenteret kan efter en konkret vurdering beslutte, at den sygemeldte fortsat skal være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats og dermed fortsat har pligt til at møde personligt op til opfølgningssamtaler i jobcenteret og til at deltage i tilbud. Dette er tilfældet, hvis jobcenteret vurderer følgende:

- At der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for at blive undtaget fra at deltage i tilbud og møde personligt op til samtaler. Fx kan der være tale om misbrug eller spekulation, hvis en person gentagne gange meddeler jobcenteret, at pågældende har aftalt med arbejdsgiveren at vende tilbage til arbejdet inden for 6 uger, uden at det bliver til noget.
- At det fortsat vil være til fordel for den sygemeldte at være omfattet af pligten til at deltage i tilbud og møde personligt op til opfølgningssamtaler.

Efter lovens § 13, stk. 4, nr. 1, kan opfølgningen ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk og tilbagevenden på fuld tid sker inden for 14 dage regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skal finde sted. Som konsekvens af aftalen om mindre intensiv indsats foreslås § 13, stk. 4, nr. 1, ophævet.

Til § 3

Til nr. 1

Efter de gældende regler i § 13, stk. 3, 1. pkt., er det en betingelse for at få hjælp, at ansøgeren og dennes ægtefælle tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et rimeligt tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

Det foreslås derfor at ændre § 13, stk. 3, 1. pkt., jf. lovforslagets § 3, nr. 1, således at det fremgår af bestemmelsen, at en person, der opfylder betingelserne i den foreslåede bestemmelse i § 21 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, om mindre intensiv indsats, ikke har pligt til at tage imod et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et beskæftigelsesrettet tilbud efter den foreslåede bestemmelse i integrationslovens § 16, stk. 4, 1. pkt., jf. lovforslagets § 4, nr. 1.

For en modtager af kontanthjælp får det den betydning, at personen ikke kan få en sanktion ved udeblivelse fra, afslag på eller ophør i tilbud, så længe den pågældende opfylder betingelserne i § 21 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om mindre intensiv indsats. Baggrunden for dette er, at der er tale om, at personens deltagelse i tilbuddet er frivillig. Som følge heraf er der ikke tale om en pligt til at påbegynde, deltage i eller afslutte tilbuddet.

Til nr. 2.

Efter de gældende regler i § 74 b, stk. 1, nr. 3, er det en forudsætning for at få udbetalt ledighedsydelse, at modtageren tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås derfor at ændre § 74 b, stk. 1, nr. 3, jf. lovforslagets § 3, nr. 2, således at det fremgår af bestemmelsen, at en person, der er omfattet af den mindre intensive indsats, ikke har pligt til at tage imod et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

For en modtager af ledighedsydelse eller særlig ydelse, der er omfattet af målgruppen for den mindre intensive indsats, får det den betydning, at det ikke får konsekvenser for personen at udeblive fra, afslå eller ophøre i tilbud, så længe den pågældende er omfattet af den mindre intensive indsats i § 21 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 1, nr. 3. Baggrunden for dette er, at personens deltagelse i tilbuddet er frivillig, og der er således ikke tale om en pligt til at begynde på, deltage i eller have pligt til at blive i tilbuddet.

Til § 4

Til nr. 1

Det følger af integrationslovens § 16, stk. 4, 1. pkt., at en udlænding, som får tilbudt et integrationsprogram, har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele. Integrationsprogrammet består af danskuddannelse, jf. integrationslovens § 21, kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, jf. integrationslovens § 22, og – hvor dette er relevant, fx fordi udlændingen er ledig og modtager kontanthjælp – af beskæftigelsesrettede tilbud, jf. integrationslovens § 23.

Ifølge den foreslåede affattelse af § 16, stk. 4, 1. pkt., skal den foreslåede bestemmelse i § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om mindre intensiv indsats finde tilsvarende anvendelse for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud.

Det indebærer, at udlændingen som udgangspunkt ikke vil være forpligtet til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud, hvis udlændingen

- kan dokumentere, at han eller hun inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid, på barsel, overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, eller
- er omfattet af en arbejdsfordelingsordning eller kan dokumentere at være hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel.

Jobcentret vil dog ud fra en konkret vurdering kunne beslutte, at en person fortsat skal være omfattet af pligten til at deltage i tilbud, hvis jobcenteret vurderer,

- at der er tale om misbrug af eller spekulation i muligheden for at deltage i tilbud,
- at der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde, eller

- at det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af pligten til at deltage i tilbud.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3.

Til nr. 2

Det følger af den gældende bestemmelse i integrationslovens § 19, at kommunalbestyrelsen i samarbejde med udlændingen skal udarbejde en integrationskontrakt. Integrationskontrakten skal beskrive udlændingens beskæftigelses- eller uddannelsesmål og fastlægge indholdet af de aktiviteter, der skal sikre, at målene i kontrakten opfyldes. Af kontrakten skal det fremgå, i hvilken udstrækning udlændingen skal have tilbud i medfør af integrationsprogrammet. Ligeledes skal programmets indhold fremgå, herunder hvorledes forholdet skal være mellem beskæftigelsesrettede tilbud, danskuddannelse efter danskuddannelsesloven og kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie.

Det følger af integrationslovens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsen har pligt til løbende efter behov at følge op på en udlændings integrationskontrakt. Indtil udlændingen har opfyldt de mål, som er fastsat eller aftalt i integrationskontrakten, skal opfølgning finde sted mindst hver tredje måned. For udlændinge, der er i ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse, og som ikke modtager kontanthjælp, skal opfølgning dog kun foretages hver 12. måned, medmindre der er behov for hyppigere opfølgning. For udlændinge, der benytter sig af en ret til fravær i medfør af barselloven, skal opfølgningen på integrationskontrakten først finde sted 6 måneder efter barnets fødsel og derefter i forbindelse den lovlige fraværperiodes udløb, medmindre der er behov for en hyppigere opfølgning.

Har udlændingen opfyldt målene i integrationskontrakten, skal kommunalbestyrelsen alene følge op på kontrakten, hvis der opstår behov for det. Opfølgningen skal ske ved en individuel samtale, dvs. ved udlændingens personlige fremmøde. Hvis det er hensigtsmæssigt, kan samtalen dog ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde.

Det foreslås i § 20, stk. 1, 7. pkt., at den foreslåede bestemmelse i § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, med hensyn til beskæftigelsesrettede tilbud skal finde tilsvarende anvendelse ved vurderingen af, om det er hensigtsmæssigt, at samtalen sker telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde i stedet for ved udlændingens personlige fremmøde. Derved tilvejebringes der parallelitet mellem de regler, der i henseende til den beskæftigelsesrettede indsats gælder for udlændinge omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og de regler, der gælder for udlændinge omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at opfølgningsreglerne i integrationslovens § 20 vedrører integrationskontrakten som helhed, dvs. ikke udelukkende opfølgning på den beskæftigelsesrettede indsats, men tillige opfølgning på udlændingens deltagelse i danskuddannelse og kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie. Tilsiger om-

stændigheder vedrørende udlændingens deltagelse i dansk-uddannelse og kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, at udlændingen giver personligt møde, vil opfølgningssamtalen således ikke kunne ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde, uanset at dette ud fra den beskæftigelsesrettede vurdering, som den foreslåede bestemmelse i § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats foreskriver, isoleret set måtte være tilstrækkeligt.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3.

Til § 5

Til nr. 1

Efter gældende regler er Beskæftigelsesrådet tilforordnet tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, to repræsentanter for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Socialministeriet og en repræsentant for Undervisningsministeriet.

Ved ressortomlægninger mellem ministerierne i forbindelse med regeringens dannelsen i oktober 2011 blev Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration nedlagt. De beskæftigelsesrettede ressortopgaver blev overført til Beskæftigelsesministeriet. Socialministeriet skiftede navn til Social- og Integrationsministeriet, og Undervisningsministeriet skiftede navn til Børne- og Undervisningsministeriet.

Det foreslås derfor, at Beskæftigelsesrådet tilforordnes tre repræsentanter fra Beskæftigelsesministeriet, en fra Finansministeriet, en fra Social- og Integrationsministeriet og en repræsentant fra Børne- og Undervisningsministeriet. Antallet af tilforordnede repræsentanter ændres således fra otte til seks personer og de to repræsentanter fra det tidligere Ministerium for Flygtninge, Indvandrere og Integration vil således ikke længere være tilforordnet Beskæftigelsesrådet.

Til nr. 2

Efter gældende regler er Beskæftigelsesrådet rådgivende for beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration blev nedlagt i forbindelse med regeringens dannelsen i oktober 2011. Det foreslås derfor, at henvisningen til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration udgår. Beskæftigelsesrådet er herefter alene rådgivende for beskæftigelsesministeren.

Til nr. 3 og 4

Efter gældende regler har Beskæftigelsesrådet en række rådgivningsopgaver over for beskæftigelsesministeren. Beskæftigelsesrådets rådgivningsopgaver er:

- 1) større beskæftigelsespolitiske udspil, herunder tilrettelæggelse og offentliggørelse af analyser,
- 2) forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer,
- 3) beskæftigelsesministerens kontrakt med de regionale beskæftigelsesråd, jf. § 39, stk. 2, i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, herunder om ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen,
- 4) opfølgning på beskæftigelsesindsatsen og
- 5) forslag til love og anden regelfastsættelse på det beskæftigelsespolitiske område.

Det foreslås indsat i loven, at Beskæftigelsesrådet også skal kunne rådgive ministeren om opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og om rammer for international rekruttering. Rammer for international rekruttering kan fx være jobcentrenes og Workindenmark-centrenes indsats på området, indsatsen for fastholdelse af udenlandske arbejdstagere i Danmark, samt overvågning af udviklingen i udenlandsk arbejdskraft på arbejdsmarkedet.

Til § 6

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juni 2012.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov*Gældende formulering**Lovforslaget***§ 1**

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 710 af 23. juni 2011, som ændret
bl.a. ved § 1 i lov nr. 17 af 15. januar 2012, § 1 i
lov nr. 153 af 28. februar 2012, og senest ved lov
nr. 268 af 27. marts 2012, foretages følgende æn-
dringer:

§ 14. For personer, der er omfattet af § 2, nr. 1 og
2, skal der senest 3 uger efter tilmeldingen afholdes
en samtale med personen, hvor det sikres, at de op-
lysninger, som personen indlægger i Jobnet, er fyl-
destgørende. Under samtalen skal det aftales, hvor-
dan personens jobsøgning kan understøttes, og per-
sonen skal pålægges at søge mindst to relevante
konkrete job.

Stk. 2-3. [...]

§ 16. For personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-3,
skal der under kontaktføreløbet afholdes individuelle
jobsamtaler med fokus på konkrete job og jobsøg-
ning. Under jobsamtalen tilrettelægges kontaktfø-
løbet, og indholdet i beskæftigelsesindsatsen fast-
lægges, ligesom der følges op på indgåede aftaler.

Stk. 2-5. [...]

1. I § 14, *stk. 1*, indsættes efter 1. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf.
dog § 21 f.«

2. I § 16, *stk. 1*, indsættes efter 1. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf.
dog § 17, stk. 2, § 18, stk. 2, og § 21 f.«

3. Efter § 21 e indsættes før afsnit IV som nyt af-
snit III a:

»Afsnit III a**Mindre intensiv indsats for visse persongrupper**

Kapitel 7 a

*Fritagelse fra pligt til personligt fremmøde til
samtaler og fra pligt til tilbud*

§ 21 f. En person, som er omfattet af § 2, nr. 1-3
eller 7, er ikke omfattet af pligten til at møde per-
sonligt op til samtaler om personens cv efter § 14,
til jobsamtaler efter §§ 16-20 og § 73 a eller af

pligten til tilbud efter kapitlerne 16-17 eller § 74 b, stk. 1, nr. 3, i lov om aktiv socialpolitik, jf. dog stk. 3, hvis personen

1) kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid, skal på barsel, overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, eller

2) er omfattet af en arbejdsfordelingsordning eller kan dokumentere, at pågældende er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialeangel.

Stk. 2. I stedet for samtaler ved personligt fremmøde holdes kontakten efter stk. 1 telefonisk, digitalt eller ved brev.

Stk. 3. Jobcenteret kan ud fra en konkret vurdering beslutte, at en person fortsat skal være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler om personens cv eller til jobsamtaler og af pligten til at deltage i tilbud, hvis jobcenteret vurderer, at

1) der er tale om misbrug af eller spekulation i muligheden for at blive undtaget fra at møde personligt op til samtaler og deltage i tilbud,

2) der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde, eller

3) det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler og deltage i tilbud.«

§ 73 a. [...]

Stk. 2. Under kontaktføreløbet skal der afholdes individuelle jobsamtaler med personen, senest hver gang personen i sammenlagt 3 måneder har modtaget ledighedsydelse eller særlig ydelse regnet første gang fra visitationen til fleksjob. Perioder med ledighedsydelse eller særlig ydelse under barsel medregnes ikke.

Stk. 3-6. [...]

§ 84. Personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, har pligt til at tage imod tilbud i hele ledighedsperioden, jf. § 55 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Dette gælder dog ikke, hvis pligten til tilbud er bortfaldet efter § 91, eller under deltagelse i selvvalgt uddannelse efter kapitel 8 a.

Stk. 2. [...]

§ 91 a. Tilbud, som gives efter dette kapitel, skal, medmindre andet er fastsat, have en sammenhængende varighed på mindst 4 uger.

4. I § 73 a, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:

»Samtalen afholdes ved personligt fremmøde, jf. dog § 21 f.«

5. § 84, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Dette gælder dog ikke, hvis pligten til tilbud er bortfaldet efter § 21 f, regler udstedt i medfør af § 91 eller under deltagelse i selvvalgt uddannelse efter kapitel 8 a.«

6. I § 91 a indsættes som nyt stk. 1:

»Personer, som er omfattet af § 2, nr. 2 og 3, har pligt til at tage imod tilbud efter dette kapitel. Dette

Stk. 2. [...]

gælder dog ikke, hvis pligten til tilbud er bortfaldet efter § 21 f.«

Stk. 1 og 2 bliver herefter stk. 2 og 3.

§ 2

I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 1152 af 12. december 2011, som ændret bl.a. ved lov nr. 1539 af 21. december 2010 og senest ved lov nr. 269 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

§ 13, stk. 1-3. [...]

Stk. 4. Ved alle opfølgninger holdes en individuel samtale, jf. dog stk. 5 og 6. Opfølgningen kan dog ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis

1) den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk og tilbagevenden på fuld tid sker inden for 14 dage regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skal finde sted,

2) den sygemeldte er i tilbud,

3) den sygemeldte er delvis uarbejdsdygtig og har genoptaget arbejdet delvist,

4) den sygemeldte forventes at genoptage arbejdet på fuld tid inden for de første 13 ugers sygefravær eller

5) den sygemeldte skal opereres inden for 13 uger regnet fra opfølgningstidspunktet, jf. stk. 2 og 3.

1. I § 13, stk. 4, 1. pkt., ændres »stk. 5 og 6« til: »stk. 5, 6 og § 13 a«.

2. § 13, stk. 4, nr. 1, ophæves.

Nr. 2-5 bliver herefter nr. 1-4.

3. Efter § 13 indsættes:

»§ 13 a. Sygemeldte, der inden for de næste 6 uger forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller forventes at gå på barsel, skal ikke møde personligt op til opfølgningssamtaler efter § 13, stk. 4, 1. pkt. Opfølgningen sker i stedet telefonisk, digitalt eller ved brev. Sygemeldte skal heller ikke deltage i tilbud efter § 15 og § 15 a. Sygemeldte, som allerede deltager i tilbud, har ret til at færdiggøre tilbuddet.

Stk. 2. Uanset stk. 1 kan kommunen ud fra en konkret vurdering beslutte, at en sygemeldt fortsat skal møde personligt op til opfølgningssamtaler og

deltage i tilbud efter § 15 og § 15 a, hvis jobcenteret vurderer, at

1) der er tale om misbrug af eller spekulation i forhold til muligheden for at blive undtaget fra at deltage i tilbud og møde personligt op til opfølgningssamtaler, eller

2) det fortsat vil være til fordel for den sygemeldte at være omfattet af den almindelige opfølgning og dermed møde personligt op til opfølgningssamtaler samt deltage i tilbud.«

§ 3

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 190 af 24. februar 2012, som ændret ved § 2 i lov nr. 153 af 28. februar 2012 og senest ved § 3 i lov nr. 267 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

§ 13. [...]

Stk. 3. Det er en betingelse for at få hjælp, at ansøgeren og dennes ægtefælle tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et rimeligt tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven. Hvis ansøgeren ikke har en ungdomsuddannelse, er det endvidere en betingelse for at få hjælp, at personen deltager i en læse- og skrivetest, hvis jobcenteret vurderer, at der er behov for det, medmindre personen er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven. For ansøgere, der modtager hjælp efter § 25, stk. 1, nr. 3 eller 4, og som ikke forsørger eget barn i hjemmet, er det endvidere en betingelse for at få hjælp, at ansøgeren medvirker ved beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i form af aktiviteter pålagt efter § 21 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller integrationslovens § 16 a.

Stk. 4.-8. [...]

§ 74 b. Det er en forudsætning for udbetaling af ledighedsydelse,

1) at modtageren opfylder betingelserne for at få et fleksjob,

2) at modtageren ikke har et rimeligt tilbud om ansættelse i fleksjob,

3) at modtageren tager imod et rimeligt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller an-

1. I § 13, stk. 3., 1. pkt., indsættes efter »integrationsloven«: », medmindre ansøgeren i medfør af § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats eller integrationslovens § 16, stk. 4, 1. pkt., ikke er forpligtet til at tage imod tilbud«.

2. I § 74 b, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »lov om en aktiv beskæftigelsesindsats«: », med mindre personen i medfør af § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats ikke er forpligtet til at tage imod tilbud«.

dre tilbud, der kan forbedre mulighederne for at få et arbejde,

4) at modtageren ikke er selvforskyldt ledig efter et fleksjob, og

5) at modtageren deltager i opfølgningssamtaler efter § 74 c og samtaler i et individuelt kontaktføreløb.

6) Stk. 2-7. [...]

§ 16. stk. 1-3. [...]

Stk. 4. Udlændinge, som får tilbudt et integrationsprogram, har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele. Omfanget og indholdet af integrationsprogrammets enkelte elementer fastlægges i en integrationskontrakt, som indgås mellem udlændingen og kommunalbestyrelsen, jf. § 19.

Stk. 5-8. [...]

§ 20. Kommunalbestyrelsen har pligt til løbende efter behov at følge op på en udlændings integrationskontrakt. Indtil udlændingen har opfyldt de mål, som er fastsat eller aftalt i integrationskontrakten, jf. § 19, stk. 4, 1. pkt., skal opfølgning finde sted mindst hver tredje måned. For udlændinge, der er i ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse, og som ikke modtager introduktionsydelse, skal opfølgning dog kun foretages hver 12. måned, medmindre der er behov for hyppigere opfølgning. For udlændinge, der benytter sig af en ret til fravær i medfør af barselloven, skal opfølgning på integrationskontrakten først finde sted 6 måneder efter barnets fødsel og derefter i forbindelse med den lovlige fraværperiodes udløb, medmindre der er behov for hyppigere opfølgning. Har udlændingen opfyldt målene i integrationskontrakten, skal kommunalbestyrelsen alene følge op på kontrakten, hvis der opstår behov for det. Opfølgningen skal ske ved en individuel samtale. Hvis det er hensigtsmæssigt,

§ 4

I lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1062 af 20. august 2010, som ændret bl.a. ved lov nr. 462 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 1364 af 28. december 2011 og senest ved § 4 i lov nr. 267 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 16, stk. 4, 1. pkt., indsættes efter »dele«: », idet § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats dog finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud«.

2. I § 20, stk. 1, indsættes efter 7. pkt.:

»Ved vurderingen af, om det er hensigtsmæssigt, at samtalen sker telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde, finder § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats tilsvarende anvendelse, medmindre omstændigheder vedrørende udlændingens deltagelse i danskuddannelse, jf. § 21, eller kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, jf. § 22, tilsiger, at udlændingen møder personligt frem.«

kan samtalen ske telefonisk, digitalt eller på anden tilsvarende måde.

Stk. 2-7. [...]

§ 34, stk. 1-4. [...]

Stk. 5. Der tilforordnes rådet tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, to repræsentanter for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Socialministeriet og en repræsentant for Undervisningsministeriet.

Stk. 6-8. [...]

§ 35. Beskæftigelsesrådet medvirker i styringen af beskæftigelsesindsatsen gennem rådgivning af beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration og afgiver indstilling om

1) større beskæftigelsespolitiske udspil, herunder tilrettelæggelse og offentliggørelse af analyser,

2) forsøgsaktiviteter, projekter og udviklingsprogrammer,

3) beskæftigelsesministerens kontrakt med de regionale beskæftigelsesråd, jf. § 39, stk.2, herunder om ministerens udmelding af mål for beskæftigelsesindsatsen,

4) opfølgning på beskæftigelsesindsatsen og

5) forslag til love og anden regelfastsættelse på det beskæftigelsespolitiske område.

Stk. 2. [...]

§ 5

I lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 731 af 15. juni 2010, som bl.a. ændret ved § 2 i lov nr. 1596 af 22. december 2010 og senest ved § 3 i lov nr. 153 af 28. februar 2012, foretages følgende ændringer:

1. § 34, stk. 5, affattes således:

»*Stk. 5.* Der tilforordnes rådet tre repræsentanter for Beskæftigelsesministeriet, en repræsentant for Finansministeriet, en repræsentant for Social- og Integrationsministeriet og en repræsentant for Børne- og Undervisningsministeriet.«

2. I § 35, stk. 1, udgår: » og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration«.

3. I § 35, stk. 1, nr. 4, ændres »beskæftigelsesindsatsen og« til: »beskæftigelsesindsatsen,«.

4. I § 35, stk. 1, indsættes efter nr. 4 som nyt nr. 5:
»5) opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og rammer for international rekruttering, og«.

Nr. 5 bliver herefter nr. 6.

§ 6

Loven træder i kraft den 1. juni 2012.