



Redegørelse nr. R 11 (25/3 2015)

Folketinget 2014-15

**Skriftlig redegørelse**

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

**Redegørelse af 25/3 15 om erhvervslivet og reguleringen 2014.**

(Redegørelse nr. R 11).

**Erhvervs- og vækstministeren** (Henrik Sass Larsen):

**1.1 INDLEDNING**

Regeringen har iværksat i en ambitiøs indsats for enklere regler. Målet med indsatsen er, at virksomhederne skal bruge mindre tid på unødvendigt administrativt arbejde og opleve, at det bliver enklere at drive virksomhed i Danmark.

Denne redegørelse viser, at de samlede årlige administrative byrder er lettet med i alt 456 mio. kr. fra regeringen tiltrådte i oktober 2011 til den 1. januar 2015.

I 2012 nedsatte regeringen Virksomhedsforum for enklere regler. Virksomhedsforum bidrager til, at byrderne bliver lettere væsentligt på de områder, som virksomhederne oplever som mest byrdefulde. Regeringen har underlagt sig selv et »følg eller forklar«-princip som indebærer, at regeringen enten gennemfører forslag fra Virksomhedsforum eller offentligt forklarer, hvorfor et forslag ikke følges.

Regeringen har indtil videre besluttet at gennemføre 316 forenklinger helt eller delvist på områder, som Virksomhedsforum har peget på som særligt byrdefulde. Pr. 1. januar 2015 har Virksomhedsforum afsendt i alt 422 forenklingsforslag.

Regeringen har svaret på 386 af forslagene og gennemfører således 82 pct. af de besvarede forslag helt eller delvist.

Redegørelsen viser, at 49 pct. af de nationale forenklingsforslag fra Virksomhedsforum, der gennemføres helt eller delvist, er endeligt implementeret. Regeringen arbejder målrettet på, at de restende forslag implementeres hurtigst muligt.

Virksomhedsforum har endvidere stillet en række forslag, som kræver ændringer af EU-regler, og som det tager længere tid at implementere. Af disse er ca. 15 pct. foreløbigt implementeret. For at styrke indsatsen for forenkling af EU-regulering arbejder regeringen for, at EU-Kommissionen ligeledes indfører et »følg eller forklar«-princip, så medlemslandene på vegne af virksomheder kan sende forslag til regelforenklinger til Kommissionen.

Regeringen har sammen med et bredt flertal i Folketinget nu sat nye mål for arbejdet med enklere regler. Med *Aftale om en vækstpakke* (juni 2014) er det aftalt at hæve ambitionsniveauet for indsatsen for enklere regler for erhvervslivet yderligere. I forhold til tidligere bredes fokus nu ud, så indsatsen, i tillæg til administrative byrder, også rummer andre erhvervsøkonomiske byrder, som virksomhedernes pålægges.

Den nye indsats rummer tre initiativer:

- Erhvervslivets erhvervsøkonomiske byrder skal reduceres med mindst 2 mia. kr. netto frem mod 2020 i forhold til niveauet d. 1. januar 2015.
- Virksomhedsforums mandat udvides sådan, at Virksomhedsforum også kan stille forslag om reduktion af erhvervsøkonomiske byrder (skatter og afgifter dog undtaget).
- Forslag til nye love og anden regulering skal ledsages af bedre erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger. Indsatsområderne er uddybet i boks 1 nedenfor.

### Boks 1: Indsats for reduktion af erhvervslivets erhvervsøkonomiske byrder

#### *Reduktion af erhvervslivets byrder med mindst 2 mia. kr. netto fra 2015 til 2020*

Fra 2015 til 2020 skal de erhvervsøkonomiske byrder reduceres med mindst 2 mia. kr. netto. Udover administrative byrder fokuseres der også bl.a. på at reducere øvrige direkte omkostninger som følge af regulering (skatter og afgifter samt EU-forslag med direkte retsvirkning er undtaget). Lettelserne ligger udover de konkrete forenklingsforslag, der indgik i Aftale om en vækstpakke (2014). Regeringen vil årligt afrapportere på fremdriften mod den samlede byrdereduktion på 2 mia. kr.

#### *Udvidelse af Virksomhedsforums mandat*

Virksomhedsforum kan fra 2015 foruden reduktion af administrative byrder også stille forslag til reduktion af eksisterende erhvervsøkonomiske byrder på erhvervslivet (skatter og afgifter undtaget). Formålet med Virksomhedsforum er fortsat at udpege områder, hvor virksomhederne oplever de største byrder og komme med forslag til forenklinger.

#### *Styrkede erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger*

Fra 2015 skal alle ministerier vurdere og kvantificere væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser som følge af ny regulering. Ændringerne skal bidrage til at øge gennemsigtigheden om konsekvenserne af ny regulering og forebygge nye byrder for erhvervslivet. Der gælder følgende ændrede krav til erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger:

- Hvis ny regulering forventes at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser over 10 mio. kr. årligt på samfundsniveau (4 mio. kr. ved administrative konsekvenser) skal konsekvenserne kvantificeres.
- Vurderingen af de erhvervsøkonomiske konsekvenser skal fremgå ved høringen af ny regulering.
- Kravet om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger gælder for alle lovforslag og udkast til bekendtgørelser. Kravet gælder ligeledes forslag til ny regulering på EU-niveau.

I Aftale om en vækstpakke indgik endvidere 23 konkrete initiativer, der var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler. Blandt initiativerne er en indsats for at reducere den erhvervsrettede sagsbehandlingstid i stat og kommuner. Sagsbehandlingstiden på udvalgte områder, herunder ansøgninger om byggetilladelser, miljøgodkendelser, husdyrgodkendelser mv., skal reduceres med i gennemsnit en tredjedel fra 2016. Fsva. den statslige sagsbehandling svarer det til, at virksomhederne vil spare ca. 850.000 ventedage årligt. Indsatsen vil blive suppleret med yderligere tiltag på området.

### 1.2 VIRKSOMHEDSFORUM FOR ENKLERE REGLER

I 2012 nedsatte regeringen Virksomhedsforum for enklere regler, der består af repræsentanter fra erhvervslivet, arbejdsmarkedets parter samt eksperter i regelforenkling. Virksomhedsforum har til opgave at udpege særligt byrdefulde områder for erhvervslivet og komme med forslag til forenklinger.

Regeringen besvarer alle forslag fra Virksomhedsforum efter et »følg eller forklar«-princip. Dette indebærer, at regeringen enten gennemfører initiativer til forenkling på baggrund af Virksomhedsforums forslag eller forklarer, hvorfor forslag ikke gennemføres. Virksomhedsforums forslag og regeringens svar offentliggøres på [enkleregler.dk](http://enkleregler.dk).

Virksomhedsforum har fra de første forenklingsforslag blev sendt til regeringen i oktober 2012 til 1. januar 2015 sendt i alt 422 forslag til regeringen. I 2014 har Virksomhedsforum haft særligt fokus på administrative byrder inden for temaerne arbejdsmiljø, Danmark som produktionsland, forenkling af EU-regulering, samt regnskab, bogføring, skatter og afgifter. Derudover har Virksomhedsforum afsendt en række øvrige forenklingsforslag uden for de behandlede temaer.

Virksomhedsforums forslag er af meget forskellig karakter. Hvor nogle forslag vedrører konkrete regelændringer nationalt eller i EU, handler andre forslag om enklere kommunikation med offentlige myndigheder fx gennem bedre it-løsninger. Andre forslag igen har fokus på kortere sagsbehandlingstid eller bedre vejledning fra myndigheder til virksomheder.

I nedenstående tabel er listet en række af de væsentlige initiativer, som bl.a. Virksomhedsforum har peget på. De anførte lettelse på knap 0,8 mia. kr. er et udtryk for de direkte lettelse for erhvervslivet. I opgørelsen er der ikke taget højde for, at initiativerne kan indeholde produktionsmuligheder for erhvervslivet. Disse produktionsmuligheder er ikke uvæsentlige og kan i flere tilfælde overstige værdien af de direkte erhvervsøkonomiske lettelse.

Eksempler på initiativer med erhvervsøkonomiske lettelser for virksomhederne	
Initiativ	Årlig erhvervsøkonomisk lettelse
<i>Ændring af årsregnskabsloven</i>	Ca. 300 mio. kr.
<i>NemVirksomhed</i>	Ca. 130 mio. kr.*
<i>Forenkling af fødevarereguleringen</i>	Ca. 100 mio. kr.
<i>Sagsbehandlingstider og forenklet miljøgodkendelse</i>	Ca. 80 mio. kr.
<i>Udbudslov (forventes fremsat i marts 2015)</i>	Ca. 70 mio. kr.
<i>Øvrige initiativer</i> Forhøjelsen af omsætningsgrænserne for momsangivelser, bortfald af den vægt-baserede emballageafgift og gratis adgang til regnskaber	Ca. 110 mio. kr.
<b>I alt</b>	<b>Ca. 790 mio. kr.</b>

Kilder: Teknisk baggrund til *Aftaler om en Vækstpakke* (december 2014), L117 Forslag til lov om ændring af årsregnskabsloven og forskellige andre love, Redegørelsen om erhvervslivet og reguleringen 2013 (maj 2014)

\* Finansministeriets beregning jf. Teknisk baggrund til *Aftaler om en Vækstpakke* (december 2014)

Derudover har regeringen gennemført en meget lang række forslag fra Virksomhedsforum, som hver især indebærer lettelser for erhvervslivet, men hvor de erhvervsøkonomiske konsekvenser ikke er opgjort. Det er først fra 1. januar 2015, at der er indført krav om at kvantificere væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet jf. *Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger*. Regeringen har bl.a. gennemført en række forbedringer af Virk.dk, gjort det muligt for virksomheder at opbevare regnskabsmateriale i elektronisk form i udlandet og aflægge regnskab på engelsk, fjernet banderolekravet, udskudt forbud mod ftalater, muliggjort at digitale kreditaftaler kan tvangsfuldbyrdes mv.

Endelig er ca. 150 af forslagene fra Virksomhedsforum, som regeringen har forpligtet sig til følge helt eller delvist, under nærmere behandling og konkretisering, hvorfor de erhvervsøkonomiske lettelser derfor endnu ikke er kvantificeret. Det drejer sig fx om at brandkravene til højlagre skal brin-

ges i overensstemmelse med kravene i vore nabolande, jf. *Aftale om en vækstpakke* (juni 2014), hvilket vil give virksomheder besparelser på byggeomkostninger ved lageropførelse. Herudover ses der på mulighederne for at lempe revisionspligten for mindre virksomheder, udvikle mere digitale regnskabssystemer, professionalisere byggesagsbehandlingen og forenkle proceduren ved ansøgning om alkoholbevilling.

Samlet er det således vurderingen, at arbejdet i Virksomhedsforum bidrager til markante lettelser i milliardklassen for virksomhederne.

Status efter 2014 er, at blandt de i alt 422 forenklingsforslag som Virksomhedsforum har stillet, har regeringen besluttet at gennemføre 316 forslag helt eller delvist, svarende til 82 procent af de forslag, som regeringen har behandlet. Regeringen har endnu ikke svaret på 36 forslag, bl.a. fordi forslagene afventer politiske forhandlinger. Fordelingen på ministerområder af forslagene og regeringens svar fremgår af tabel 1.

**Tabel 1: Regeringens svar på forslag fra Virksomhedsforum for enklere regler\***

Ministerium	Forslag i alt pr. 1. januar 2015	Gennemføres helt eller delvist	Gennemføres ikke	Behandles fortsat	Gennemførselsprocent
Beskæftigelsesministeriet	64	50	9	5	85
Erhvervs- og Vækstministeriet	79	72	5	2	94
Finansministeriet	22	20	1	1	95
Forsvarsministeriet	2	2	0	0	100
Justitsministeriet	21	14	7	0	67
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet	8	8	0	0	100
Miljøministeriet	65	48	4	13	92
Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold	7	4	3	0	57
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	55	40	12	3	77
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	2	2	0	0	100
Skatteministeriet	55	28	15	12	65
Transportministeriet	3	2	1	0	67
Undervisningsministeriet	3	1	2	0	33
Økonomi- og Indenrigsministeriet	36	25	11	0	69
<b>I alt</b>	<b>422</b>	<b>316</b>	<b>70</b>	<b>36</b>	<b>82</b>

\* Status for regeringens svar er opgjort pr. 1. februar 2015

Siden regeringen svarede på de første forenklingforslag fra Virksomhedsforum i slutningen af 2012 har regeringen løbende haft fokus på at implementere forenklingerne. Af de 316 forslag som regeringen har svaret de vil gennemføre helt eller delvist kræver 282 ændringer på nationalt niveau (statsligt eller kommunalt), mens der er 34 forslag, hvor implementeringen forudsætter, at der på EU-niveau kan opnås enighed om ændring af de relevante EU-retsakter. For så vidt angår sidstnævnte forventes implementeringen at tage længere tid. Det skyldes, at regeringen er afhængig af at kunne samle opbakning i EU til at gennemføre forenklingerne.

Status er, at 138 af de 282 nationale forslag er implementeret, svarende til 49 pct. I alt er 81 nationale forslag blevet implementeret, siden regeringen gjorde status i sidste års redegørelse.

Af de 34 forslag, som regeringen arbejder på at forenkle på EU-niveau, er i alt 5 implementeret, svarende til ca. 15 pct.

Tabel 2 viser andelen af implementerede nationale forslag på de enkelte ministeriers områder. Forslagene er fordelt efter, hvilket år de er modtaget.

**Tabel 2: Implementerede nationale forslag for de enkelte ministerområder modtaget 2012-2014\***

Ministerium	Andel implementerede forslag (pct.)			Samlet (pct.)
	2012	2013	2014	
Beskæftigelsesministeriet	85	50	6	44
Erhvervs- og Vækstministeriet	78	40	27	39
Finansministeriet	14	45	50	35
Forsvarsministeriet	- **	0	0	0
Justitsministeriet	100	100	100	100
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet	100	0	0	14
Miljøministeriet	63	36	15	35
Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold	100	67	-**	75
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	70	71	21	48
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	- **	100	- **	100
Skatteministeriet	71	88	67	79
Transportministeriet	- **	50	- **	50
Undervisningsministeriet	- **	100	- **	100
Økonomi- og Indenrigsministeriet	33	78	100	72
<b>I alt</b>	<b>70</b>	<b>54</b>	<b>28</b>	<b>49 pct.</b>

\* Status er opgjort pr. 1. februar 2015, \*\*Ingen forslag modtaget/gennemført.

Det fremgår af tabel 2, at en væsentlig andel af forslagene fra 2012 og 2013, dvs. de først modtagne forslag fra Virksomhedsforum, er implementeret. En noget lavere andel af forslagene modtaget i 2014 er implementeret. Den lavere implementeringsstatus for 2014 skyldes delvist, at en række forslag først er modtaget i efteråret 2014 og besvaret af regeringen i begyndelsen af 2015.

Som det endvidere fremgår af tabellen, går der i flere tilfælde et år eller længere fra, at regeringen tilkendegiver at et forslag gennemføres helt eller delvist til forslaget er implementeret. Dette kan fx være forslag, hvor implementeringen forudsætter, at der nås en bredere politisk aftale, et større lovforberedende arbejde eller ændring af digitale løsninger.

Regeringen vil i 2015 arbejde målrettet på at sikre implementering af de resterende forslag.

### 1.3 VÆSENTLIGE LETTELSER I 2014

Der er i 2014 gennemført en række konkrete initiativer, der bidrager til at forenkle erhvervslivets hverdag. Initiativerne spænder bredt og vedrører i mange tilfælde tiltag, der på forskellig vis bidrager til at forenkle virksomhedernes dialog med offentlige myndigheder samt reducerer tidsforbruget på administration og indberetning. Derudover er der implemen-

teret en lang række nye og forbedrede digitale løsninger samt gennemført flere tiltag, der har gjort reguleringen mere fleksibel. Derved får erhvervslivet flere muligheder, og virksomhederne kan varetage deres forretning mere effektivt.

En del af initiativerne har i væsentligt omfang reduceret tidsforbruget på administrative krav på samfundsniveau eller for den enkelte virksomhed, mens andre initiativer i højere grad har medført forenklinger af områder, der er oplevet som særligt byrdefulde for erhvervslivet.

Lettelserne følger dels af forslag fra Virksomhedsforum for enklere regler, dels af tiltag initieret fra regeringens side.

#### *Mindre tid på administration og indberetning*

Desto mindre tid erhvervslivet skal bruge på administration og indberetningskrav fra offentlige myndigheder, desto mere tid frigives til at drive forretning. Regeringen har i 2014 på en række områder reduceret kravene til administration og indberetning for erhvervslivet. Blandt de væsentligste initiativer er:

På Erhvervs- og Vækstministeriets område har en ændring af lov om autorisation af virksomheder på el-, vvs- og kloakinstallationsområdet medført lettelse på 46,7 mio. kr. årligt for erhvervslivet. Lettelsen følger af, at el-, vvs- og kloakinstallationsvirksomheder skal indsende færre ansøgninger til Sikkerhedsstyrelsen om godkendelse af fagligt ansvarlige og

om virksomhedsautorisation. Virksomhederne skal nu bruge mindre tid på at udarbejde og vedligeholde deres kvalitetsledelsessystem, idet der er færre krav til, hvad et kvalitetsledelsessystem skal indeholde. I alt har knap 12.000 el-, vvs- og kloakinstallationsvirksomheder fået lettet deres administrative byrder.

Tilsvarende på Erhvervs- og Vækstministeriets område har en ændring af lov om formidling af fast ejendom medført administrative lettelser for ca. 30 mio. kr. årligt. På baggrund af en analyse blandt ejendomsmæglere og forbrugere er der i loven gennemført en række forenklinger med henblik på dels at forbedre forbrugerbeskyttelsen og forbrugerinformatio- nen, dels at lette erhvervet for administrative byrder. Forenk- lingerne omfatter blandt andet ophævelse af unødvendige krav til dokumentation i formidlingsaftalen og salgsoptillin- gen, ligesom der gives mulighed for fleksibilitet ved fx for- længelse af formidlingsaftalen.

En forenkling af reglerne om kønsopdelt lønstatistik under Beskæftigelsesministeriet har reduceret erhvervslivets admi- nistrative byrder med i alt ca. 8,8 mio. kr. årligt. Ændringen af reglerne om kønsopdelt lønstatistik reducerer den tid, virk- somhederne skal bruge på at efterleve reglerne, idet Dan- marks Statistik nu sender en kønsopdelt lønstatistik direkte til de omfattede virksomheder. Tidligere skulle virksomhe- derne bruge tid på at rekvirere statistikken. Derudover skal virksomhederne nu kun udlevere den kønsopdelte lønstatistik til medarbejderne, hvis det efterspørges, mens det tidli- gere var et generelt krav at udlevere statistikken.

Regeringen indgik i 2014 en aftale om reform af beskæfti- gelsesindsatsen. Med aftalen blev det bl.a. besluttet gradvist at afskaffe arbejdsgivernes betaling af dagpenge-godtgørelse for 1., 2. og 3. ledighedsdag (kaldet G-dage) ved mindre end tre måneders ansættelse. Afskaffelsen af G-dage for korttids- ansatte medfører administrative lettelser på i alt ca. 7,6 mio. kr. årligt, som følge af at erhvervslivet sparer tid på bl.a. be- regning og udbetaling af G-dage. Ændringen vurderes at re- ducere antallet af udbetalte G-dage med i alt 35 pct., når G- dagene for korttidsansatte er fuldt afskaffede i 2018. Forenk- lingen følger af et forslag fra Virksomhedsforum for enkle- re regler.

På Skatteministeriets område er kravet om banderoler på spiritus blevet ophævet, hvilket sparer ca. 125 danske virk- somheder for det administrative tidsforbrug, der er forbun- det med bl.a. at påsætte banderoler og udarbejde et banderol- leregnskab. For en række produkter har det ikke været mu- ligt at påsætte banderolerne maskinelt, og virksomhederne har derfor været nødt til at påsætte banderoler manuelt, hvil- ket har været et tidskrævende arbejde. Den samlede admi- nistrative lettelse for virksomhederne pba. lovændringen er på 11 mio. kroner årligt. Forenklingen var foreslået af Virksom- hedsforum for enklere regler.

På Klima-, Energi- og Bygningsministeriets område er der indført en certificeringsordning for transportable konstrukti- oner som fx telte, tribuner og scener. Ordningen giver ejeren eller brugeren af en transportabel konstruktion mulighed for at kunne nøjes med at få én godkendelse, som kan bruges hver gang konstruktionen skal sættes op. Dermed undgår ejeren eller brugeren at skulle have konstruktionen bygge- sagsbehandlet før hver opsætning. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På Økonomi- og Indenrigsministeriets område er antallet af virksomheder, som skal indberette importoplysninger til Intrastat, reduceret med 1.000 virksomheder. Danmarks Stati- stik har haft mulighed for at reducere antallet af omfattede

virksomheder, fordi Eurostats krav til statistikkenes dækning af importen er reduceret til 93 pct.

#### *Forenkling gennem ny og forbedrede digitale løsninger*

Nye og forbedrede digitale løsninger resulterer i en nemmere og hurtigere dialog mellem virksomheder og offentlige myn- digheder. Øget datagenbrug, automatisk indberetning af data og samling af relevant data ét sted bidrager til at forenkle kontakten mellem erhvervsliv og myndigheder. Derudover kan virksomhederne både spare tid og få en bedre serviceop- levelse af deres kontakt med myndighederne. Blandt de væ- sentligste digitale initiativer i 2014 er:

På Erhvervs- og Vækstministeriets område er Virk.dk, der er virksomhedernes primære indgang til erhvervsrettet selv- betjening, blevet relanceret med det formål at gøre det lettere for erhvervslivet at styrke forretningen, samt at skabe inno- vation og vækst. Det nye Virk har tre forretningsområder: 1) *Virk Startvækst* som samler informationer og værktøjer til virksomheder og iværksættere, 2) *Virk Data*, som er et nyt og innovativt område, hvor virksomheder kan få inspiration til at bruge data til at udvikle nye produkter og 3) *Virk Indberet* som har fået et brugervenligt design. På Virk.dk findes mere end 1600 offentlige indberetningsløsninger. Anvendelsen af digitale indberetningsløsninger på Virk.dk i stedet for manu- elle indberetninger har i 2014 sparet virksomhederne for et administrativt tidsforbrug svarende til i alt 1.024 årsværk.

Foruden de tre forretningsområder indeholder Virk.dk også MitVirk, som er virksomhedens egen personaliserede si- de. Her kan virksomheden få overblik over virksomhedens dialog med det offentlige, se stamdata og tilgå den digitale postkasse.

MitVirk er videreudviklet i 2014, så virksomhederne i høje- re grad kan vælge at se det, der er relevant for dem. Der kan oprettes genveje til indberetninger og favoritsider, og der er adgang til en række services såsom årsregnskabet, serviceat- test, det europæiske virksomhedsregister mv. Derudover kan virksomheden også se bl.a. påbud fra Arbejdstilsynet. Perso- naliseringen af Virk.dk følger af et forslag fra Virksomhedsfo- rum for enklere regler.

På Skatteministeriets område, sikrer den digitale løsning 'eSKATdata', at finansielle virksomheder sparer tid på at ind- hente oplysninger til brug for kreditvurdering i forbindelse med rådgivning af deres kunder. Finansielle virksomheder kan nu – med kundens samtykke – indhente oplysninger om bl.a. gæld til det offentlige direkte fra SKAT. 500.000 årlige rådgivningssituationer påvirkes af ændringen. I hver situati- on vil den finansielle rådgiver i gennemsnit kunne spare om- kring 20 minutter på at indhente oplysningerne. Det giver samlet en administrativ lettelse på ca. 78 mio. kroner årligt.

Som opfølgning på *Aftale om en vækstpakke* er SKAT endvi- dere ved at udvikle NemVirksomhed, der skal reducere en- keltmandsvirksomheders tidsforbrug på bogføring samt af- regning af moms og skat gennem digitale løsninger. Målet er, at NemVirksomhed idriftsættes ultimo 2016.

På Økonomi- og Indenrigsministeriets område har Dan- marks Statistik forenklet erhvervslivets lovpligtige indberet- ning af statistik ved at forbedre system-til-system indberet- ningsløsningen, IDEP.web. Forbedringerne omfatter bl.a. en hurtigere søgning i varekoder, en mere intuitiv brugergræn- seflade til oprettelse af indberetninger og mulighed for hurti- gere indsendelse af indberetninger. IDEP.web anvendes af 6000 virksomheder til indberetning af Intrastat-statistikken, og indberetningsløsningen kan nu også anvendes til at indbe- rette oplysninger til statistikken for *Industriens salg af varer*.

Samtidig er det muligt at genanvende vareoplysninger for virksomheder, der indberetter til begge statistikker. Danmarks Statistik har modtaget positive tilbagemeldinger fra virksomhederne på ændringerne af IDEP.web, bl.a. i forhold til den forbedrede søgning efter varekoder. En del af de gennemførte forenklinger var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På Undervisningsministeriets område, er der gennemført flere forbedringer af Efteruddannelse.dk, der er den centrale tilmeldingsportal, som virksomhederne anvender ved tilmelding af deres ansatte til arbejdsmarkedsuddannelser (AMU). Bl.a. er der gennemført et online cpr-tjek, hvorved spørgsmål i tilmeldingen om fast bopæl i Danmark automatisk udfyldes vha. oplysninger fra cpr-registeret, og virksomhederne kan nu trække kursus-, tilmeldings- og ansøgningsoplysninger ud til viderebehandling i en regnearksfil. Desuden er der indført en ny kursus søgning, som gør det lettere at indsnævre søgningen i forhold til ansøgerens behov, og systemet kan nu huske medarbejdernes uddannelsesniveauer fra tilmelding til tilmelding, hvilket letter virksomhedernes arbejde med at tilmelde kursister. Der er ca. 250.000 digitale tilmeldinger årligt på Efteruddannelse.dk. Langt størstedelen er fra virksomheder. I 2015 gennemføres yderligere forbedringer og lettelser bl.a. som led i opfølgningen på *Aftale om en vækstpakke* (juni 2014).

På Beskæftigelsesministeriets område har datagenbrug ved indberetning af sygefravær og anmodning om udbetaling af sygedagpenge ført til administrative lettelser for erhvervslivet på ca. 3,5 mio. kr. årligt. Lettelsen består i, at arbejdsgiverne ikke længere skal afgive lønoplysninger til brug for kommunernes beregning af sygedagpengenes størrelse til lønmodtagere eller til vurderingen af, om beskæftigelseskravet er opfyldt. Initiativet forenkler ca. 600.000 årlige indberetninger fra virksomheder til det offentlige. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB) har automatiseret udbetalingen af befordringstilskud til arbejdsgivere i forbindelse med elevs skoleophold. På baggrund af en ændring af reglerne under Undervisningsministeriet kan AUB automatisk udbetale tilskuddet til arbejdsgiver, og arbejdsgiverne skal derfor ikke længere selv ansøge om udbetaling af befordringstilskuddet via Virk.dk. AUB foretager ca. 110.000 udbetalinger til arbejdsgivere årligt, som dermed nu er automatiseret. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

#### *Større fleksibilitet og flere muligheder*

Ved at åbne op for større fleksibilitet i reguleringen kan erhvervslivet få bedre mulighed for at effektivisere deres produktion og udnytte nye markedsmuligheder. Blandt de tiltag der har givet nye muligheder for erhvervslivet i 2014 er bl.a.:

En ændring af praksis under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har gjort det muligt at markedsføre øl med op til 0,5 procent alkohol som alkoholfri, hvilket også er praksis i flere andre EU-lande. Dermed får bryggerierne mulighed for at udvikle og markedsføre et bredere udvalg af alkoholfri øl, hvilket forventes at føre til et øget salg af øl, som anpriseres som alkoholfri. Forslaget var indsendt af Virksomhedsforum for enklere regler.

Reglerne vedrørende berigede fødevarer er blevet lempet, så virksomheder kan spare tid og penge, når de ønsker at få berigede fødevarer godkendt til det danske marked. Med regelændringen fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er der indført en række generelle tilladelser til tilsæt-

ning af vitaminer og mineraler til fødevarer. Produkter, der er omfattet af de generelle tilladelser, skal ikke længere anmeldes til Fødevarestyrelsen, ligesom virksomhederne ikke skal betale gebyr for at få godkendt produkter omfattet af en generel tilladelse. Lettelsen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På Miljøministeriets område er reglerne for miljøgodkendelse ændret, så miljøgodkendelserne i højere grad baseres på emissionsgrænser i stedet for produktionslofter. Dermed får erhvervslivet større fleksibilitet til at udvide produktionen inden for en fastsat emissionsgrænse. Regeringen har endvidere opdateret omregningsfaktoren for dyreenheder, hvilket samlet set giver potentiale for produktion af op til 1,5 mio. flere slagtesvin årligt med de nuværende udbringningsarealer på bedrifter med slagtesvin. Mulighederne var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

Regeringen har i 2014 styrket erhvervslivets mulighed for international rekruttering. Med en lovændring fra Beskæftigelsesministeriet får udenlandske ph.d.-studerende mulighed for et seks måneders jobsøgningsophold og to års etableringskort, når de afslutter en dansk ph.d.-uddannelse. Derudover vil opholdstilladelsen for udlændinge, der er beskæftiget i danske virksomheder, og som har fået opholdstilladelse gennem den nye fasttrack-ordning, ikke længere miste deres opholdstilladelse, hvis de fx udstationeres i udlandet i en periode på mere end seks måneder. Ændringerne var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

#### *Kortere erhvervsrettet sagsbehandlingstid*

Regeringen har i 2014 iværksat en ambitiøs indsats for at reducere den erhvervsrettede sagsbehandlingstid i stat og kommuner. Med *Aftale om en Vækstpakke* (juni 2014) er det besluttet at reducere centrale erhvervsrettede sagsbehandlingstider med i gennemsnit en tredjedel med virkning fra 2016.

På det statslige område svarer indsatsen til, at virksomhederne vil spare ca. 850.000 ventedage årligt. Regeringen vil frem mod 2018 supplere indsatsen med en række tiltag, der kan reducere sagsbehandlingstiden yderligere.

Status efter 2014 er, at der er igangsat en række initiativer med henblik på at nå reduktionsmålene frem mod 2016.

Blandt de foreløbigt seks udvalgte områder i staten er registrering af fødevarer virksomheder. På dette område har regeringen nået målet allerede i 2014, hvormed sagsbehandlingstiden er reduceret fra i gennemsnit 6 til 0 dage. Forkortelsen af sagsbehandlingstiden skyldes, at registreringen af fødevarer virksomheder er blevet gjort digital. Den nye løsning indeholder et automatisk straks-svar til virksomhederne, hvilket betyder, at virksomhederne får mulighed for at iværksætte deres aktiviteter umiddelbart i forlængelse af anmeldelsen. Løsningen vurderes at have betydning for knap 7.000 fødevarer virksomheder pr. år.

Derudover har Arbejdstilsynet udstedt en intern instruks, der nedsætter Arbejdstilsynets frist for behandling af klager over strakspåbud og forbud fra 6 til 4 uger. Dette svarer til en reduktion af sagsbehandlingstiden med 33 pct.

Regeringen arbejder endvidere på at forkorte sagsbehandlingstiden for registrering af selskaber, patentansøgninger, autorisationsansøgninger til el, vvs og kloak samt for statslige miljøgodkendelser.

På det kommunale område vil regeringen nedbringe sagsbehandlingstiderne for tre centrale erhvervsrettede myndighedsopgaver med en tredjedel frem mod 2016. Indsatsen vedrører sagsbehandlingstiden for kommunale miljøgodkendelser, godkendelser af husdyrbrug og byggesager. Mhp. at re-

ducere sagsbehandlingstiden på de tre områder er regeringen er med *Aftale om kommunernes økonomi for 2015* blevet enige med KL om at udarbejde en model med konkrete servicemål for sagsbehandlingstiderne på de pågældende områder.

Derudover er der indgået aftale om at gennemføre regelforenklinger på miljøområdet og byggeområdet. Regelforenklinger skal både sikre en enklere ansøgningsproces samt bidrage til at forkorte sagsbehandlingstiderne.

#### 1.4 UDVIKLINGEN I ERHVERVSLIVETS ADMINISTRATIVE BYRDER

Regeringen satte i 2012 et mål om, at de administrative byrder skulle være lavere i 2015 end ved regeringens tiltræden i 2011. Resultatet af indsatsen er, at de samlede årlige administrative byrder er lettet med i alt 456 mio. kr. fra regeringen tiltrådte i oktober 2011 til den 1. januar 2015.

I 2014 er de administrative byrder lettet med i alt 122 mio. kr. årligt på samfundsniveau. Udviklingen i de administrative byrder fra 2011 til d. 1. januar 2015 er vist i tabel 3.

**Tabel 3: Udviklingen i de administrative byrder fra d. 3. oktober 2011 til d. 1. januar 2015 (mio. kr.)**

Ministerium	Pr. 3. oktober 2011	1. januar 2014	1. januar 2015	Udvikling i 2014	Udvikling fra oktober 2011- 1. januar 2015
Beskæftigelsesministeriet	3.084	3.084	3.064	-20	-20
Erhvervs- og Vækstministeriet	11.422	11.216	11.160	-56	-262
Justitsministeriet	692	686	686	0	-6
Miljøministeriet	998	1.006	1.006	0	8
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.104	3.014	3.014	0	-90
Skatteministeriet	9.055	8.931	8.841	-90	-214
Øvrige ministerier*	1.368	1.452	1.496	44	128
<b>I alt</b>	<b>29.723</b>	<b>29.389</b>	<b>29.267</b>	<b>-122</b>	<b>-456</b>

Kilde: Erhvervsstyrelsen

For at kunne følge udviklingen i de administrative byrder år for år samt forebygge nye byrder, måles de administrative byrder og lettelser ved nye regler eller øvrige initiativer med konsekvenser på mere end 4 mio. kr. for erhvervslivet.

Der er i 2014 indført ni nye regler med administrative konsekvenser for erhvervslivet på over 10.000 timer årligt. Syv af reglerne har netto medført administrative lettelser og to har medført administrative byrder.

Blandt de væsentligste regler med administrative lettelser er lov om ændring af momsloven, skattekontrolløven, ligningsloven mv. (ændring af eSKATdata) samt ændringerne af lov om autorisation af virksomheder på el-, vvs- og kloakinstallationsområdet, der medfører administrative lettelser på hhv. 78 mio. kr. og 46,7 mio. kr. årligt på samfundsniveau. Initiativerne med administrative lettelser blev beskrevet i afsnit 1.3.

Den største stigning i de administrative byrder i 2014 skyldes implementeringen af EU's energieffektiviseringsdirektiv. Lovforslaget, der implementerer EU-reglerne, medfører administrative byrder på i alt ca. 44 mio. kr. årligt. Byrderne følger af, at der med direktivet stilles krav om, at der skal foretages energisyn på store virksomheder. Formålet med energisynene er at finde besparelspotentialer i virksomhedernes energiforbrug. Lovforslaget indeholder ikke administrative krav, der går videre end energieffektivitetsdirektivets krav.

Derudover har en ændring af lov om erhvervsdrivende fonde medført administrative byrder på i alt 21 mio. kr. årligt. Med lovændringen skal erhvervsdrivende fonde fremadrettet redegøre for deres uddelingspolitik samt fordelingen af

uddelinger på hovedkategorier i årsregnskabet. Dette skal gøre det mere gennemsigtigt, hvad fondene uddeler midler til.

Der blev i 2014 vedtaget eller udstedt i alt 180 love og bekendtgørelser med administrative konsekvenser for erhvervslivet. I alt 72 love og bekendtgørelser medførte administrative lettelser (netto) og 108 love og bekendtgørelser medførte administrative byrder (netto).

#### *Forebyggelse af nye administrative byrder*

Erhvervs- og Vækstministeriet vurderer de administrative konsekvenser for virksomhederne af alle nye regler. Målet er både at forebygge nye byrder og at følge udviklingen i de administrative konsekvenser år for år.

Indsatsen bidrog i 2014 fx til, at et nyt registreringskrav for dyrehandlere ved til- og fraførsel af dyr fra virksomheden ikke blev udstedt. Kravet var vurderet til at medføre nye administrative byrder på minimum 10.000 timer årligt for erhvervslivet på samfundsniveau. Andre potentielle byrder forebygges på samme måde.

#### 1.5 INDSATS FOR FORENKLING AF EU-REGULERING

En væsentlig del af de administrative byrder for erhvervslivet stammer fra EU-regulering. Derfor er EU-indsatsen for at forenkle regler og lette administrative byrder et vigtigt led i regeringens samlede indsats for enklere regler.



Regeringen har løbende fokus på at forenkle EU-regulering, der er unødigt byrdefuld. Regeringen modtog i oktober 2014 28 forslag til forenkling af EU-regulering fra Virksomhedsforum for enklere regler. Regeringen vil arbejde for, at 25 af disse forslag gennemføres. Forslagene vedrører bl.a. oprettelse af ét kontaktpunkt i alle medlemslande for virksomheder, der ønsker at få adgang til markeder i andre medlemslande og indførelse af generelle one-stop-shops for momsregistreringer, så virksomheder kan nøjes med at være momsregistreret i hjemlandet. Regeringen vil arbejde aktivt på EU-niveau for, at Kommissionen tager initiativ til at forenkle de relevante EU-retsakter. Regeringen har også tidligere modtaget forslag fra Virksomhedsforum, som regeringen arbejder for i EU.

Udover Virksomhedsforums forslag til forenkling af EU-regulering arbejder regeringen også på eget initiativ for forenkling af byrdefuld EU-regulering. I 2014 har regeringen bl.a. arbejdet for administrative lettelser på kvoteområdet for luftfartsoperatører gennem reduktion af kravene til indberetning og dokumentation. Med en ny forordning fra foråret 2014 er kvotedirektivet ændret, hvilket bl.a. har resulteret i, at alle operatører fritages fra at indrapportere og verificere størsteparten af deres emissioner, samt købe og returnere kvoter herfor, i en midlertidig fire-årig periode. Med forordningen oplevede operatørerne allerede i 2014 en lettelse i de administrative byrder.

Derudover har regeringen i 2014 arbejdet på at få reguleringen for en række produkter tilpasset til de retlige rammer i den såkaldte 'varepakke' fra 2008, herunder til reglerne om fælles rammer for markedsføring af produkter. Tilpasning til varepakken vil betyde, at danske virksomheder, herunder både producenter, importører og distributører, i fremtiden kun skal forholde sig til kravene i forordningen om personlige værnemidler i stedet for de mange forskellige nationale gennemførelsesforanstaltninger i EU's medlemslande. Gennem mere ensartede og forenklede regler vil virksomhederne hurtigere og lettere kunne få overblik over de relevante krav til deres produkter.

For at fremme mulighederne for at forenkle byrdefuld EU-regulering arbejder regeringen samtidig for, at Kommissionen forpligtes til at svare på forenklingforslag, som medlemsstaterne indsamler blandt virksomheder, efter et »følger forklar«-princip.

Derudover arbejder regeringen særligt for at gøre europæisk lovgivning digitaliserings-parat blandt andet ved, at der i

Kommissionens konsekvensanalyser skal tages højde for eventuelle digitale aspekter af ny lovgivning.

Begge disse danske prioriteter fra regeringens publikation »Danmark i Europa – 30 veje til et bedre indre marked« blev afspejlet i de rådskonklusioner, som EU's medlemslande blev enige om i december 2014. Derudover opfordrede medlemslandene Kommissionen til at fastsætte reduktionsmål i de mest bebyrdede sektorer og til at styrke kvaliteten og anvendelsen af konsekvensvurderingerne af ny EU-lovgivning. Det er endvidere dansk holdning, at indsatsen ikke må kompromittere de grundlæggende beskyttelsesniveauer for arbejdstagere, miljø, sundhed og forbrugere. Der var bred enighed blandt de øvrige medlemslande om at bekræfte dette i rådskonklusionerne i december 2014.

Danmark støtter endvidere op om Kommissionens regelforenklingsprogram REFIT. Kommission offentliggjorde i juni 2014 en meddelelse om status og fremtidige initiativer for regelforenklingsprogrammet REFIT. Meddelelsen var ledsaget af den første udgave af REFIT-Resultattavlen, som indeholder en opgørelse over initiativer i REFIT-programmet. Blandt Kommissionens forenklingssinitiativer var bl.a. reduktion af unødige byrder i lovgivningen om erhvervsstatistikker, en udvidelse af one-stop-shop på momsområdet samt igangsættelse af analyser af lovgivningsområder med henblik på at identificere unødige byrder. Derudover vil Kommissionen forbedre sine konsekvensanalyser af ny lovgivning for derved at begrænse nye byrder samt forbedre processerne for høringer af interessenter og for evalueringer af lovgivningens effekter. Regeringen arbejder for at holde Kommissionen op på at fremlægge resultater af de initiativer, der er fremlagt i REFIT-programmet.

I november 2014 tiltrådte den nye EU-Kommission. I den nye Kommissions arbejdsprogram er bedre regulering sat højt på dagsordenen, hvilket understreges af, at Kommissionens første-næstformand Frans Timmermans har fået ansvaret for indsatsen for bedre regulering. Regeringen finder det positivt, at den nye Kommission vægter indsatsen for regelforenkling højt.

---

Hermed slutter redegørelsen.

---