



Afgjort den 12. december 2024

97

Justitsministeriet. København, den 4. december 2024.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2024 tilføres i alt 105,7 mio. kr. til § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* til finansiering af udgifter til en række it-projekter samt til implementering og drift af politiets opgaveløsning, der følger af en række fortløbende EU-retsakter. Udgifterne finansieres af de på finansloven opførte reserver på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet.*
- b. For at forbedre Den Europæiske Unions sikkerhed og styrke kontrollen med Unionens ydre Schengenrænser og med udlændinge uden lovligt ophold internt i Schengenområdet har Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union vedtaget en række omfattende retsakter, som skal implementeres af Schengen-medlemslandene over de kommende år, og som Danmark har tilsluttet sig på baggrund af Folketingets brede samtykke, *jf. tabel 1.*

Tabel 1	
Beslutningsforslag vedtaget af Folketinget og sammenhæng mellem europæiske retsakter	
Beslutningsforslag	Retsakter
B 104 af 2018	Smart Borders-forordningerne (EES, Entry/Exit System)
B 105 af 2018	Smart Borders-forordningerne (ETIAS, European Travel Information and Authorisation System)
B 32 af 2018	SIS-forordningerne (SIRENE3, Schengen Information System)
B 57 af 2021	Interoperabilitetsforordningerne
B 21 af 2023	Datadelingsdirektivet

Politiet vil som følge af EU-retsakterne på Schengenområdet skulle afholde en række udgifter til anskaffelse og gennemførelse af de nye it-projekter i Rigspolitiet og til efterfølgende implementering og drift i Rigspolitiet og politikredsene i 2024 og i de kommende år.

Nærværende aktstykke omhandler finansiering af udgifterne forbundet hermed i 2024.

Implementering af nye projekter

Rigspolitiet søger som led i implementeringen af ovenstående beslutningsforslag midler til finansiering i 2024 af syv projekter, som indeholder it-aktiviteter samt administrative og operative aktiviteter. Fem af projekterne er igangværende og to er afsluttet. Omkostninger til implementering i 2024 vedrører særligt it-anskaffelser og gennemførelse af de pågældende projekter, samt driftsomkostninger forbundet med nye krav til politikredsenes indsatser, herunder grænsekontrollen ved de ydre Schengenrænser, politiets udlændingekontrol i Danmark samt forhold vedrørende politiets retshåndhævelse. Som følge af de nye krav fra Smart Borders-forordningerne skal kontrollen af tredjelandstatsborgere øges ved indrejsekontrol, hvilket bl.a. vil medføre et øget medarbejderbehov og behov for uddannelse af disse.

Igangværende projekter

1. Smart Borders
2. SIRENE3
3. Interoperabilitet
4. Implementering af Schengen i Grønland og på Færøerne
5. Datadelingsdirektivet

Afsluttede projekter

6. Visning af SIS-data
7. Søgning af fingeraftryk i SIS

Projektorganisationen for Visning af SIS-data blev afsluttet i 2023 og vedrørte opdateringer af en række af politiets allerede bestående systemer. Projektorganisationen for Søgning af fingeraftryk i SIS blev afsluttet pr. december 2020. Projektet har haft til formål at sikre, at politiet kan registrere og søge fingeraftryk i det centrale SIS. For begge projekter er der i 2024 omkostninger til afskrivninger og løbende drift. For uddybende forklaring henvises til *akt. 91 af 14. december 2023*.

Igangværende projekter

Nedenfor redegøres overordnet for de igangværende projekter.

1. Smart Borders rummer to centrale komponenter: Implementering af EES-forordningen, herunder etablering af et nyt system til biometrisk registrering af alle tredjelandstatsborgeres ind- og udrejse af Schengenområdet som erstatning for manuel stempling af pas, samt implementering af ETIAS-forordningen, herunder etablering af et nyt system, hvor alle visumfrie tredjelandstatsborgere fremover skal søge om rejsetilladelse forud for indreisen.
2. SIRENE3 har til formål at effektivisere og udvide brugen af det eksisterende Schengeninformationssystem for henholdsvis grænseforvaltning samt politimæssigt og strafferetligt samarbejde. Løsningen giver EU bedre mulighed for at imødegå nye sikkerheds- og migrationsudfordringer samt forbedre systemets tekniske funktion og strømline de nationale processer. Endvidere defineres rammerne for brugen af SIS i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold.

3. Interoperabilitet skal bidrage til at styrke mulighederne for at opnå en mere effektiv grænsekontrol ved de ydre Schengenrænser samt forebygge og bekæmpe ulovlig indvandring til Schengenområdet, herunder understøtte opretholdelsen af den offentlige orden og sikkerhed på medlemsstaternes områder ved at sikre interoperabilitet mellem medlemsstaternes informationssystemer for grænseforvaltning, migration og sikkerhed.

4. Implementering af Schengen i Grønland og på Færøerne har til formål at styrke den ydre grænsekontrol i Grønland og på Færøerne. Grønland og Færøerne har ikke indgået en samarbejdsaftale med EU om indtræden i Schengensamarbejdet. Danmark har imidlertid forpligtet sig til at udøve en effektiv kontrol også af ydre færøske og grønlandske grænser, med henblik på at sikre fri bevægelighed mellem Grønland og Færøerne og de stater, som har tiltrådt Schengenkonventionen, herunder Danmark. Ved at styrke den ydre grænsekontrol i Grønland og på Færøerne, skal der fortsat ikke udøves indre grænsekontrol mellem Schengenområdet og Grønland/Færøerne.

5. Datadelingsdirektivet har til formål at udbrede anvendelsen af Europol's sikre netværksprogram SIENA på tværs af medlemsstaterne med henblik på at forebygge, afsløre og efterforske strafbare handlinger på en mere effektiv måde. Direktivet indbefatter to centrale elementer: Etablering og organisering af et nationalt centralt kontaktpunkt med ansvar for at koordinere og effektivisere udvekslingen af relevant international information, samt indførelsen og fremtidig drift af et centralt sagsforvaltningssystem (CMS) til håndtering og registrering af SIENA kommunikation.

Det bemærkes, at Finansudvalget løbende siden foråret 2020 er blevet forelagt aktstykker vedrørende it-projekterne Smart Borders og SIRENE3.

Finansudvalget blev senest orienteret om, at Rigspolitiet forventede forsinkelser og fordyrelser af SIRENE3 projektet som følge af stabilitets- og tilgængelighedsudfordringer *jf. akt. 235 af 27. juni 2024*. For så vidt angår Smart Borders-projektet har Finansudvalget som følge af væsentlige fordyrelser og forsinkelser samt forværring af projektets negative gevinster tiltrådt, at projektets økonomiske ramme blev hævet til 295,0 mio. kr. (2024-pl) for 2024, *jf. akt. 272 af 19. september 2024*.

I *akt. 272 af 19. september 2024* fremgik det, at Smart Borders-projektet og de øvrige Schengenprojekter var under replanlægning og der vil blive forelagt et nyt søgende aktstykke forventeligt ultimo 2024, når konsolideringen af de samlede projekt- og driftsomkostninger samt tidsplan i forhold til implementering af Schengen-retsakterne, herunder Smart Borders-projektet, foreligger. Siden forelæggelsen af *akt. 272 af 19. september 2024* har EU-Kommissionen oplyst, at fristen for idriftsættelse af Smart Borders i november 2024 må opgives, og har derudover ultimo oktober 2024 oplyst, at idriftsættelse tidligst kan påbegyndes i foråret 2025. Der foreligger endnu ikke endelige planer fra Kommissionen for idriftsættelse af Smart Borders-projektet.

I lyset af at EU-kommissionen har oplyst, at idriftsættelsen af Smart Borders i november 2024 må opgives orienteres Finansudvalget om, at der for Smart Borders-projektet fortsat pågår en replanlægning og konsolidering af udgifterne forbundet hermed. Finansudvalget orienteres endvidere om, at det er forventningen, at Finansudvalget primo 2025 vil blive forelagt et nyt søgende aktstykke med henblik på at hæve Smart Border-projektets økonomiske ramme, da projektet ikke vil kunne videreføres inden for den nuværende økonomiske ramme. Herudover orienteres Finansudvalget om, at det bl.a. som følge af den udskudte idriftsættelsesdato for Smart-Borders fortsat pågår en replanlægning og konsolidering af udgifterne forbundet med en række Schengenprojekter, dog med undtagelse af SIRENE3-projektet *jf. nedenfor*.

For så vidt angår SIRENE3-projektet fremgik det i *akt. 235 af 27. juni 2024*, at der vil blive forelagt et nyt søgende aktstykke for projektet, forventeligt ultimo 2024, når Rigspolitiet havde et fuldt overblik de tidsmæssige og økonomiske konsekvenser af stabilitets- og tilgængelighedsudfordringerne i projektet. Finansudvalget orienteres om, at der er nu sket en afklaring heraf, hvorfor Finansudvalget hurtigst muligt vil blive forelagt et nyt søgende aktstykke herom.

I tabel 2 ses et overblik over de økonomiske konsekvenser af implementeringen af EU-retsakter på Schengenområdet i 2024 på i alt 122,3 mio. kr., hvoraf der alene søges finansiering på i alt 105,7 mio. kr. fra § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet*. De resterende udgifter på forventeligt 16,6 mio. kr. håndteres ved intern omprioritering af politiets midler i 2024.

Tabel 2								
Økonomiske konsekvenser af implementering af EU-retsakter på Schengenområdet i 2024								
<i>mio. kr. (2024-pl)</i>	Smart Borders	SIRE-NE3	Afsluttede projekter	Interoperabilitet	Implementering af Schengen Grønland og på Færøerne	Tværgående aktiviteter	Datadelingsdirektiv	I alt
Omkostninger	82,3	19,7	2,8	4,1	7,7	3,8	2,8	123,2
<i>-Finansiering af driftsomkostninger fra EU-fonds indtægter</i>	-0,4	-0,4	-	-	-	-	-	-0,9
Finansierungsbehov i alt	81,9	19,3	2,8	4,1	7,7	3,8	2,8	122,3
Omprioriteringer indenfor politiets eksisterende ramme (forventede udgifter)	-	-	-	-	-	-	-	-16,6
Nettofinansierungsbehov i alt	-	-	-	-	-	-	-	105,7

Anm. : Evt. uoverensstemmelser i totaler skyldes afrunding. I kolonnen ”Afsluttede projekter” henvises til Visning af SIS data og Søgning til fingeraftryk i SIS. De fortsatte omkostninger til disse to projekter kan henføres til driftsomkostninger og afskrivninger. Det skal bemærkes, at omkostningerne indeholder både realiserede og forventede udgifter og derfor er forbundet med en vis usikkerhed.

Kilde: Rigspolitiet.

Samlede omkostninger til implementering af nye it-projekter samt implementering og drift i politikredsene og Rigspolitiet som følge af Schengenretsakterne i 2024

De samlede forventede udgifter til implementering af it-projekter og implementering og drift i politikredsene og Rigspolitiet i 2024 udgør 122,3 mio. kr., heraf 59,5 mio. kr. til løn- og personaleomkostninger og 62,8 mio. kr. til andre ordinære driftsomkostninger.

Idet udgifter på forventet 16,6 mio. kr. finansieres ved intern omprioritering af politiets midler i 2024, anmodes der på den baggrund om at tilføre 105,7 mio. kr. i 2024 under § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* til finansiering af udgifter til delprojekter i forbindelse med politiets implementering af en række EU-retsakter på Schengenområdet. 75,4 mio. kr. finansieres på § 35.11.45.20 *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Justitsministeriets område*, mens de øvrige 30,3 mio. kr. finansieres af de på finansloven opførte midler på § 35.11.45.10 *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge- og Integrationsministeriets område* efter aftale med Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Der vil i 2025 blive taget stilling til udmøntning af den afsatte reserve for så vidt angår udgifter i 2025.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2024 specificeres således:

	Udgifter (mio. kr.)
§ 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. (Drifts-bev.)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønninger og personaleomkostninger	51,4
22. Andre ordinære driftsomkostninger	54,3
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	
10. Almindelig virksomhed	
10. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge- og Integrationsministeriets område	-30,3
20. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Justitsministeriets område	-75,4

c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på at tilvejebringe 105,7 mio. kr. til finansiering af udgifter til delprojekter i forbindelse med politiets implementering af en række EU-retsakter på Schengenområdet i indeværende finansår.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2024 tilføres i alt 105,7 mio. kr. til § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* til finansiering af udgifter til en række it-projekter samt til implementering og drift af politiets opgaveløsning som følge af en række fortløbende EU-retsakter. Udgifterne finansieres af de på finansloven opførte midler på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet*, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2024 opføres følgende:

	Udgifter (mio. kr.)
§ 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.	105,7
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	-105,7

f. Finansministeriets tilslutning foreligger

København, den 4. december 2024

PETER HUMMELGAARD

/ Thomas Seremet

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 12-12-2024