



Afgjort den 28. november 2024

Orientering om implementering af de nye eksport- og EU-forsendelsessystemer (EEF) samt om nedlukning af projektorganisationen.**70**

Skatteministeriet. København, den 20. november 2024.

- a. Skatteministeriet orienterer med dette aktstykke om færdigudvikling, ibrugtagning og afslutning af udviklingen af *et nyt eksportsystem, et nyt EU-forsendelsessystem samt en transitionskomponent* (samlet benævnt EEF) som led i implementeringen af EU's toldkodeks (EUTK) inden for projektets økonomiske ramme på 383,0 mio. kr. (2024-pl) ekskl. renter, *jf. fortrolig akt. Å af 11. maj 2023.*

Eftersom den samlede udvikling af EEF er afsluttet, er nærværende aktstykke offentligt. Fortroligheden af tidligere aktstykker om udviklingen af EEF vil således blive ophævet, efter Finansudvalget er orienteret.

- b. *i) Generelt om implementeringen af EUTK*

EU's Toldkodeks (EUTK) blev vedtaget i oktober 2013 og implementeres med løbende frister frem mod udgangen af 2025, *jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen med senere ændringer.* EUTK medfører bl.a., at toldprocesser, -data og -regler ensartes yderligere på tværs af EU, ligesom al kommunikation mellem toldmyndigheder samt mellem toldmyndigheder og virksomheder som hovedregel skal foregå elektronisk. Implementeringen af EUTK omfatter tre projekter, der er igangsat ved tre aktstykker:

- Toldangivelsesplatformen og det nye nationale importsystem (DMS Import)
- De nye kontrol- og risikostyringssystemer (KRS)
- Et nyt eksportsystem, et nyt EU-forsendelsessystem samt en transitionskomponent (EEF).

Nærværende orienterende aktstykke omhandler projektet EEF.

- ii) Projektets formål*

Finansudvalget tiltrådte igangsætning af EEF-projektet med *fortrolig akt. P af 8. april 2021*, og dermed at Skatteministeriet udvikler et nyt eksportsystem kaldet Automated Export System (AES), et nyt EU-forsendelsessystem kaldet New Computerised Transit System Phase 5 (NCTS P5) samt

en transitionskomponent (Transition Handler) inden for en økonomisk ramme på 298,9 mio. kr. (2024-pl) ekskl. renter i 2019-2029. Systemerne har til formål at forenkle og harmonisere eksport- og forsendelsesprocesserne på tværs af EU og fungere som en del af toldangivelsesplatformen kaldet Declaration Management Solution (DMS), og er en forudsætning for, at Danmark lever op til reglerne, der er fastsat i EUTK.

EEF-projektets hovedleverancer er:

- *AES*: der systemmæssigt håndterer angivelsesprocessen i forbindelse med eksport af varer fra EU til tredjelande, herunder eksport fra et EU-land til et tredjeland via et andet EU-land.
- *NCTS P5*: der understøtter, at varer, der kommer fra et tredjeland, kan transporteres igennem EU-lande, uden at der er opkrævet told for varerne, før de ankommer til slutdestinationen.
- *Transition Handler*: som muliggør anvendelse af nye og gamle dataformater i transitionen fra de gamle systemer til de nye eksport- og forsendelsessystemer, og som vil blive anvendt, frem til alle EU-medlemslande har implementeret AES og NCTS P5.

Finansudvalget tiltrådte med *fortrolig akt. Å af 11. maj 2023* at fortsætte udviklingen af EEF med væsentlige ændringer til afgrænsningen af projektets økonomiske ramme, så den teknisk blev ensrettet på tværs af de tre primære EUTK-projekter *DMS Import, KRS og EEF*. Dette medførte, at EEF's økonomiske ramme teknisk blev forhøjet fra 298,9 mio. kr. til 383,0 mio. kr. ekskl. renter (2024-pl), svarende til en forhøjelse på 84,1 mio. kr. ift. den økonomiske ramme tiltrådt med *fortrolig akt. P af 8. april 2021*.

iii) Projektstatus, nedlukning af projektorganisationen og den afsluttende implementering

De nye eksport- og EU-forsendelsessystemer i EEF var klar til ibrugtagning den 29. juli 2023 inden for den daværende EU-frist den 1. december 2023. Transition Handler er tidligere teknisk ibrugtaget i marts 2023, og alle funktionaliteter har dermed været klar til ibrugtagning siden den 29. juli 2023.

Finansudvalget blev med brev den 21. december 2023 orienteret om Europa-Kommissionens nye frister, den justerede tidsplan for tilslutning af virksomheder, samt at forelæggelsen af nærværende aktstykke forventedes at ske i andet halvår 2024. Den nye EU-frist for virksomhedernes endelige tilslutning til de nye eksport- og EU-forsendelsessystemer er den 2. december 2024.

Skatteforvaltningen besluttede som følge heraf og efter dialog med erhvervslivet at forlænge perioden for tilslutning af relevante virksomheder til de nye EEF-systemer. Som konsekvens heraf blev opstarten af realiseringsfasen for EEF-projektet flyttet fra den 1. december 2023 til den 1. maj 2024.

På baggrund af dialog med og ønske fra erhvervslivet om bedre tid til test besluttede Skatteforvaltningen at udskyde nedlukningen af det gamle eksportsystem, e-Export, til den 29. maj 2024 og nedlukningen af det gamle forsendelsessystem, Transit (NCTS), til den 9. juli 2024, hvor de økonomiske operatører vurderede, at de var klar til at bruge de nye systemer fuldt ud. Alle operatører har været tilsluttet de nye systemer siden juni 2024.

Projektorganisationen er efterfølgende nedlukket, og projektet for implementering af EEF i Danmark er afsluttet og overgået til realiseringsfasen den 1. juli 2024, *jf. tabel 1*. Overgangen til realiseringsfasen er syv måneder senere end forudsat i *fortrolig akt. Å af 11. maj 2023*, men inden for EU-fristen den 2. december 2024.

Tabel 1 Opdateret tids- og releaseplan for EEF

Release	Centrale funktionalteter	Releasedato forudsat i fortrolig akt. Å af 11. maj 2023	Realiseret releasedato
Bølge 1	Eksisterende funktionalitet i eksport- og EU-forsendelsessystemer, svarende til 90 pct. af funktionaliteten af det samlede scope for projektet.	1. maj 2023	29. april 2023
Bølge 2	Ny funktionalitet i alle eksport- og EU-forsendelsessystemer, der svarer til 10 pct. af funktionaliteten af det samlede scope for projektet	1. august 2023	29. juli 2023
Realiseringsfasen påbegyndes		1. december 2023	1. juli 2024

Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Transition Handler blev teknisk idriftsat den 8. marts 2023. Dette skete før resten af bølge 1 for at mindske kompleksitet ved bølge 1.

Bølge 1 blev idriftsat den 29. april 2023 og består hovedsageligt af de angivelsestyper, som de nye systemer skal understøtte, *jf. tabel 1 ovenfor*.

Bølge 2 blev idriftsat den 29. juli 2023 og består primært af ny funktionalitet til enkelte angivelsestyper, *jf. tabel 1 ovenfor*, samt implementering af nødvendige justeringer til krav- og designspecifikationerne, som blev modtaget fra Europa-Kommissionen den 11. januar 2023.

Der er fra EUTK-programmets start (ifm. den første risikovurdering af det nye nationale importsystem DMS Import) afholdt kvartalsmøder og fra 2024 halvårslige releasemøder mellem EUTK-programmets styregruppe og Statens It-råd for at sikre god fremdrift.

iv) Opgørelse af projektets gevinster

Projektets overordnede formål – at implementere EU-toldkodeks – er ved overgangen til realiseringsfasen opfyldt.

Der blev oprindeligt tiltrådt seks gevinster på programniveau, *jf. fortrolig akt. P af 8. april 2021*. På baggrund af anbefaling fra Statens It-råd er gevinstbilledet i foråret 2024 blevet forenklet og reduceret. For EEF er de styrende gevinster dermed:

- *Effektivisering*: Gevinsten kortlægger udviklingen i tidsforbruget før og efter implementeringen af EUTK-programmet og forventes at resultere i en tidsmæssig besparelse ifm. Toldstyrelsens journalisering af ekspeditionssager inden for handel og kontrol.
- *Brugertilfredshed med de nye EUTK-systemer*: Gevinsten kortlægger udviklingen i den interne brugertilfredshed (sagsbehandlere i Toldstyrelsen) og eksterne brugertilfredshed (virksomheder) efter implementeringen og ibrugtagningen af EUTK-systemerne og forventes at resultere i en øget tilfredshed med de nye systemer i forhold til en nulpunktsmåling i 2024.

Gevinsterne kan realiseres, når alle systemerne i EUTK-implementeringen er fuldt udviklet og implementeret i 2025 og vil kunne opgøres i løbet af andet halvår 2025.

Opfølgning på gevinster for EEF forventes at fremgå ved et kommende orienterende aktstykke om projektets drift og gevinstrealisering ca. ét år efter nedlukning af projektorganisationen, hvilket forventes at være i andet halvår 2025.

v) Kommende videreudviklingsaktiviteter

Med projektets overgang er ibrugtaget en lovmedholdelig minimumsløsning. Der er efter idriftsættelsen gennemført almindelig videreudvikling og fejlrettelser, der ikke er en forudsætning for projektets gennemførelse og gevinstrealisering og således ligger uden for projektets økonomiske ramme som tiltrådt ved *fortrolig akt. Å af 11. maj 2023*. Det vil ligeledes fremover løbende være nødvendigt at videreudvikle systemerne, således at de opretholder deres overensstemmelse med EU-reglerne. Videreudvikling af nyudviklede systemer skal ligeledes understøtte, at de nye systemer forbliver tidsvarende og funktionsdygtige og dermed sikre den fremadrettede stabilitet i løsningerne.

vi) Driftsudgifter

Den samlede omkostning til systemdriften af EEF udgør 2,1 mio. kr. årligt til at dække leverandørens arbejde med vedligehold af systemet. Da EEF er bygget på samme system som importsystemet (DMS-plattformen), er dette en delmængde af den samlede driftsomkostning for DMS-plattformen.

vii) Opgørelse af endelige projektudgifter

De samlede udgifter til projektets analyse- og gennemførelsesfase udgør 359,7 mio. kr. (2024-pl) udgiftsbaseret i perioden 2017-2024, *jf. tabel 2 og 3*, hvilket er 23,3 mio. kr. (2024-pl) mindre end projektets økonomiske ramme. Der er udmøntet 1,7 mio. kr. fra projektets risikopulje, hvilket hovedsageligt relaterer sig til de økonomiske konsekvenser af den forlængede tilslutningsperiode for virksomhederne, *jf. afsnit iii) ovenfor*.

Tabel 2 Udgiftsbaserede projektudgifter til udvikling og implementering af Eksport og EU-forsendelsessystemerne fordelt på aktiviteter				
Mio. kr. (2024-pl)	Forudsatte udgifter, <i>jf. fortrolig akt. Å af 11. maj 2023</i>	Endelige udgifter	Difference	
AES	138,5	161,4	22,9	
It-drift under udvikling	8,0	2,8	-5,2	
NCTS P5	58,7	67,6	8,9	
PMO og Solution	36,5	35,5	-1,0	
Organisational change management	3,2	2,0	-1,2	
Onboarding af økonomiske operatører	2,8	23,6	20,8	
Service Desk	3,5	2,0	-1,5	
Transition Handler	13,2	14,9	1,7	
Tværgående ressourcer	52,5	18,3	-34,2	
Manifest	41,0	31,5	-9,5	
Risikopulje	25,0	-	-25,0	
I alt	383,0	359,7	-23,3	
<i>- Heraf udmøntet risikopulje</i>	-	1,7	1,7	

Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding. I forbindelse med opgørelsen af aktstykkeøkonomien er der foretaget enkelte mindre korrektioner i forbrugstallene for 2021 og 2022 i forhold til det tidligere oplyste i *fortrolig akt. Å af 11. maj 2023*. It-drift under udvikling er reduceret med 4,2 mio. kr. i 2022, da den tidligere opgørelse overestimerede det reelle aktivitetsniveau. Derudover er der foretaget en opskrivning af de aktiverbare projektkomkostninger i 2021 og 2022 og en tilsvarende nedskrivning af de ikke-aktiverbare projektkomkostninger, da Transition Handler skal aktiveres, hvilket ikke var afspejlet i *fortrolig akt. Å af 11. maj 2023*.

Tabel 3 Udgiftsbaserede projektudgifter til udvikling og implementering af Eksport og EU-forsendelsessystemerne

Mio. kr. (2024-pl), udgiftsbaseret	Total	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<i>Fortrolig akt. Å af 11. maj 2023</i>									
Aktiverbare projektudgifter	287,4	-	-	-	-	12,6	166,8	108,0	-
Ikke-aktiverbare projektudgifter	70,6	5,0	3,9	8,1	24,5	35,7	-12,9	6,2	-
Risikopulje	25,0	-	-	-	-	-	-	25,0	-
I alt, ekskl. renter	383,0	5,0	3,9	8,1	24,5	48,3	153,9	139,2	-
<i>Endelige projektudgifter</i>									
Aktiverbare projektudgifter	295,9	-	-	-	-	13,1	173,3	109,5	-
Ikke-aktiverbare projektudgifter	63,9	5,0	3,9	8,1	24,5	35,3	-25,0	1,0	11,1
Risikopulje	-	-	-	-	-	-	-	-	-
I alt, ekskl. renter	359,7	5,0	3,9	8,1	24,5	48,4	148,3	110,5	11,1

Kilde: Skatteministeriet

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding. Det negative tal i 2022 på -25 mio. kr. skyldes primært negative reguleringer i forhold til ny anlægspraksis, hvor der i 2022 modregnes for poster i 2021. Tallet er højere end i aktstykket Å, da ikke alle relevante poster var inkluderet. It-drift under udvikling er desuden reduceret, da den tidligere opgørelse overestimerede det reelle aktivitetsniveau. Derudover er der foretaget en opskrivning af de aktiverbare projektkostninger i 2021 og 2022 og en tilsvarende nedskrivning af de ikke-aktiverbare projektkostninger, da Transition Handler skal aktiveres, hvilket ikke var afspejlet i fortrolig akt. Å af 11. maj 2023.

De samlede omkostninger til projektets analyse- og gennemførelsesfase udgør i alt 359,7 mio. kr. ekskl. renter i perioden 2017-2036, jf. tabel 4.

Tabel 4 Omkostningsbaserede projektudgifter til udvikling og implementering af Eksport og EU-forsendelsessystemerne

Mio. kr. (2024-pl), omkostningsbaseret	Total	2017-2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030-2036
Aktiverbare projektudgifter	295,9	-	-	12,4	29,4	24,2	21,9	21,9	21,9	21,9	142,3
Ikke-aktiverbare projektudgifter	63,9	76,8	-25,0	1,0	11,1	-	-	-	-	-	-
Risikopulje	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
I alt, ekskl. renter	359,7	76,8	-25,0	13,4	40,5	24,2	21,9	21,9	21,9	21,9	142,3
Renter	103,1	0,3	5,0	11,7	13,4	12,1	10,9	9,9	8,8	7,7	23,3
I alt, inkl. renter	462,9	77,2	-20,0	25,2	53,9	36,3	32,8	31,7	30,7	29,6	165,6

Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding. Det negative tal i 2022 på -25 mio. kr. skyldes primært negative reguleringer i forhold til ny anlægspraksis, hvor der i 2022 modregnes for poster i 2021. Tallet er højere end i aktstykket Å, da ikke alle relevante poster var inkluderet. It-drift under udvikling er desuden reduceret, da den tidligere opgørelse overestimerede det reelle aktivitetsniveau. Derudover er der foretaget en opskrivning af de aktiverbare projektkostninger i 2021 og 2022 og en tilsvarende nedskrivning af de ikke-aktiverbare projektkostninger, som skyldes at Transition Handler skal aktiveres, hvilket ikke var afspejlet i fortrolig akt. Å af 11. maj 2023.

Af de samlede projektkostninger på 359,7 mio. kr. ekskl. renter i perioden 2017-2036 udgør analysefasen 52,7 mio. kr. i perioden 2017-2021, mens gennemførelsesfasen udgør 307,0 mio. kr. i perioden 2021-2024.

viii) EEF - Lånerammemæssige konsekvenser i 2024 og frem

Projektets forventede træk på lånerammen forløber i årene 2024-2035, jf. tabel 5.

Tabel 5 Træk på lånerammen på § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen i 2024-2035

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Træk på låneramme	254,1	229,9	208,0	186,1	164,2	142,3	120,4	98,5	76,6	54,7	32,8	10,9

Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Sumafvigelser skyldes afrunding.

De lånerammemæssige konsekvenser i 2024 håndteres inden for rammerne på finansloven for 2024 under § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen*. De lånerammemæssige konsekvenser i 2025 og frem håndteres på kommende bevillingslove. I perioden 2023-2027 sker tilvejebringelse af låneramme inden for rammerne af *Flerårsaftale for skattevæsenets økonomi 2023-2027 af 13. juni 2023*.

ix) Tidsplan for fremtidige orienteringer

Tidsplanen for forventede fremtidige oversendelser af aktstykker til Finansudvalget er følgende:

- **2. halvår 2025:** Orientering om drift og gevinstrealisering ca. ét år efter nedlukning af projektor-
ganisation.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 20. november 2024

RASMUS STOKLUND

/ Katrine Baadsgaard Görtz

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 28-11-2024