



51

Udenrigsministeriet. København, den 12. november 2024.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 afgives tilsagn om tilskud på 100,0 mio. kr. som en del af ”Capacity” migrationsprogrammet med bidrag til FN’s Migrationsorganisation (IOM) og International Centre for Migration Policy Development (ICMPD). Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2024 opførte bevilling under § 06.32.10. *Nærområde- og migrationsfond.*

b. *Baggrund*

Siden 2017 har der på finansloven været afsat en dedikeret pulje i udviklingbistanden (de såkaldte fleksible udsendelsesmidler) til at fremme udviklingsformål og understøtte samarbejdet med oprindelseslande om tilbagetagelse af egne statsborgere uden lovligt ophold i Danmark. Udmøntningen af puljen er hidtil sket ved udmøntning af finansiering til en række mindre enkeltstående projekter på tværs af forskellige lande.

Med henblik på bl.a. at understøtte en mere strategisk anvendelse af midlerne, er der i løbet af 2024 blevet formuleret ét samlet program (”Capacity – The Danish Migration Management Programme 2024-2029”, herefter Capacity-programmet). Det er regeringens intention at afsætte samlet 430,0 mio. kr. til programmet i perioden 2024-2027. Programmets overordnede formål er at støtte kapacitetsudvikling inden for migrationsområdet i prioriterede oprindelseslande, samtidig med at Danmarks dialog med landene om udsendelse understøttes. Midlerne målrettes til lande, der samarbejder om tilbagetagelse af egne statsborgere.

Projektbeskrivelse

Capacity-programmet bygger i høj grad på igangværende aktiviteter, som er finansieret af de fleksible udsendelsesmidler. Inden for programmets hovedfokusområder kan aktiviteter bl.a. indebære støtte til udvikling af databaser; træning af immigrationsmyndigheder inden for bl.a. migrationsforvaltning og tilbagetagelse; samt reintegrationsprojekter. Indsatserne understøtter særligt verdensmål 10 om at mindske ulighed, bl.a. gennem økonomisk reintegrering af tilbagevendte migranter. Landene, hvori aktiviteterne vil blive implementeret, er endnu ikke fastlagt, idet de vil blive udpeget af programmets tværministerielle styrekomité med deltagelse af Udenrigsministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet. Det forventes imidlertid, at landene vil inkludere Nigeria, Somalia, Jordan, Irak m.fl.

Programmet består af to separate projektsøjler med hhv. IOM og ICMPD som implementeringspartnere:

IOM er FN's migrationsorganisation med globalt mandat til beskyttelse af migranter. Organisationen er en mangeårig dansk partner og modtager af kernebidrag. I Capacity-programmet vil IOMs projektaktiviteter fokusere på opbygningen af nationale systemer til håndtering af juridisk identitet og ID, opbygning af migrationsinfrastruktur og -systemer (herunder også vedrørende tilbagetagelse af egne statsborgere), samt kapacitetsopbygning inden for udviklingen af migrationspolitikker og -strategier. Samtidig vil transnational dialog og samarbejde inden for disse områder søges styrket.

ICMPD er en international organisation med 21 medlemsstater, der arbejder i mere end 90 lande. Med fokus på udviklingen af migrationspolitikker og -programmer, anvender organisationen en tilgang, der forbinder forskning, migrationsdialoger og kapacitetsudvikling. I Capacity-programmet vil ICMPDs projektaktiviteter bl.a. inkludere støtte til institutionalisering af indhentning og anvendelse af migrationsdata, støtte til økonomisk reintegration af hjemvendte migranter, samt træning af nationale aktører inden for migrationsforvaltning.

Budget

I 2024 andrager Capacity-programmets budget 100,0 mio. kr. *jf. nedenstående tabel:*

Projektsøjler	Mio. kr.
IOM	50,0
ICMPD	50,0
I alt	100,0

Tilsagnet på 100,0 mio. kr. vil blive afgivet i 2024 og regnskabsført under § 06.32.10.13. *Reform af det europæiske asylsystem inkl. udsendelse.* Tilskuddet forventes udbetalt i perioden 2024-2025.

Væsentlige risikoelementer

Ændringer i de politiske prioriteter i oprindelseslande kan risikere at påvirke de planlagte aktiviteter gennemførelse og bæredygtigheden af interventionerne. Både IOM og ICMPD har dog over årene opbygget stærke partnerskaber med nationale aktører på alle niveauer i de lande, hvori de opererer, hvilket antages at begrænse risikoen. En anden væsentlig risiko er politisk ustabilitet i de lande, hvori aktiviteterne implementeres. Denne risiko vil søges imødegået gennem løbende monitorering af den generelle situation i de planlagte implementeringslande samt en fleksibel programmering, der tillader omdirigering af ressourcer i tilfælde af væsentlige ændringer i konteksten.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 43,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. budgetvejledningens pkt. 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 afgives tilsagn om tilskud på 100,0 mio. kr. som en del af "Capacity" migrationsprogrammet med bidrag til FN's Migrationsorganisation (IOM) og International Centre for Migration Policy Development (ICMPD). Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2024 opførte bevilling under § 06.32.10. *Nærområde- og migrationsfond.*

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 12. november 2024

LARS LØKKE RASMUSSEN

Til Finansudvalget.