



Afgjort den 28. november 2024

41

Finansministeriet. København, den 5. november 2024.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til:
- Der stiftes et nyt statsligt aktieselskab, som skal varetage statens medejerskab af kommende havvindmølleparker, herunder mere specifikt havvindmølleparker, der forventes etableret som en del af udbuddene af de 6 GW havvind, der blev lanceret d. 22. april 2024 og følger af politisk aftale af 30. maj 2023.
 - Der tilføres 1,9 mio. kr. i 2024 til § 07.15.03 *Udgifter til statslige selskaber*, som indskydes i selskabet i forbindelse med stiftelsen, der dækker selskabskapital ifm. stiftelse af et aktieselskab, stiftelsesomkostninger, ekstern rådgiverbistand, vederlag til bestyrelsesmedlemmer, anskaffelse af IT mv.

Udgiften på 1,9 mio. kr. i 2024 finansieres af de på finansloven opførte reserver på § 35.11.19. *Regeringsreserve*.

b. *Baggrund*

Regeringen, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet har indgået *Tillægsaftale om udbudsrammer for 6 GW havvind og Energiø Bornholm* den 30. maj 2023. Udbuddene af de 6 GW havvind blev lanceret den 22. april 2024 og fordeler sig på seks havvindmølleparker. Budfrist for de tre af parkerne (i Nordsøen) er sat til december 2024, mens budfrist for de tre andre havvindmølleparker (Kattegat II, Kriegers Flak II og Hesselø) er sat til april 2025. Etableringstidspunktet for havvindmølleparkernes minimumskapacitet (6 GW) er sat til at være inden udgangen af 2030.

Det fremgår af den politiske aftale, at udbuddene af de 6 GW havvind og realiseringen af de enkelte havvindprojekter gennemføres med et indirekte statsligt medejerskab på 20 pct., hvor medejerskabet vil blive varetaget via et nyoprettet statsligt holdingselskab, som vil være et 100 pct. statsligt ejet aktieselskab. Selskabet forventes stiftet i fjerde kvartal 2024.

Via det nyoprettede statslige aktieselskab vil der blive indskudt pro rata egenkapital, der til enhver tid skal sikre staten en ejerandel på 20 pct. af de projektselskaber (A/S eller P/S), der vil eje de enkelte havvindmølleparker. Projektselskaberne forventes stiftet af de koncessionshavere, der har vundet de enkelte udbud, forud for, at staten erhverver sin (indirekte) ejerandel på 20 pct.

Det statslige aktieselskab har til formål at:

- 1) investere, eje og forvalte kapitalandele i andre kapitalselskaber eller øvrige virksomheder eller projekter med særligt fokus på vedvarende energi,
- 2) drive anden virksomhed, som har naturlig forretningsmæssig sammenhæng med aktiviteterne benævnt ovenfor.

Selskabet drives på forretningsmæssigt grundlag og kan stifte datterselskaber og indgå i partnerskaber.

Finansministeriet vil varetage ejerskabet af det statslige aktieselskab i overensstemmelse med den til enhver tid gældende Statens Ejerskabspolitik, herunder armslængdeprincippet. Armslængdeprincippet indebærer bl.a., at bestyrelsen har ansvaret for og frihedsgraderne til at drive selskabet på ejernes vegne, samt at bestyrelsen og direktionen varetager den strategiske og daglige ledelse af selskabet.

I resten af 2024 forventes aktiviteterne i det statslige aktieselskab at vedrøre aktiviteter ifm. opstart af selskabet, f.eks. selskabskapital ifm. stiftelse af et aktieselskab, stiftelsesomkostninger, ekstern rådgiverbistand, vederlag til bestyrelsesmedlemmer, anskaffelse af IT mv.

Fremadrettet indebærer selskabets opgaver hovedsageligt udførelse af såkaldt "due diligence"-proces forud for, at det statslige aktieselskab erhverver ejerandele i projektselskaberne. Due diligence-processen for arealerne i Nordsøen forventes at begynde tidligst i marts 2025. Due diligence-processen er en gennemgang af forholdene i projektselskaberne og vurderes at være normal praksis i forbindelse med denne type erhvervelse af ejerandele i andre selskaber.

Hertil følger efterfølgende også en opgave i relation til løbende varetagelse af selskabets ejerskab i projektselskaberne i kraft af medejerskabet og selskabets bestyrelsesrepræsentation i projektselskaberne.

Når det statslige aktieselskab skal erhverve ejerandele på 20 pct. i projektselskaberne og efterfølgende bidrage med nødvendig egenkapitalfinansiering i projektselskaberne, vil det statslige aktieselskab have behov for yderligere kapital. Folketingets Finansudvalg vil i den forbindelse blive forelagt et eller flere særskilte søgende aktstykker.

Udgiftsbehov frem til etableringstidspunktet

Det statslige aktieselskab etableres forventeligt i 4. kvartal 2024. Etableringstidspunktet for havvindmølleparkernes minimumskapacitet (6 GW) er sat til at være inden udgangen af 2030, og der forventes dermed ikke i udgangspunktet indtægter fra det statslige medejerskab af havvindmølleparkerne før 2030, men det afhænger af, hvornår havvindmølleparkerne endeligt etableres. Der vil derfor skulle håndteres et udgiftsbehov fra 2024 og frem til endelig etablering. Udgiften skønnes at udgøre 1,9 mio. kr. i 2024, og skønnes på det foreliggende grundlag at udgøre mellem 20,8-36,2 mio. kr. årligt for perioden 2025-2030. Disse udgifter afspejler forventede udgifter til bestyrelsesvederlag, lønninger til direktion, ansatte, etablering af driftsorganisation, rådgivere samt øvrige driftsudgifter, herunder lejeaftaler til lokaler mv. Udgiften i 2024 håndteres på nærværende aktstykke, mens udgifterne i 2025 og frem søges håndteret på kommende bevillingslove.

Kapitalindskud i det statslige aktieselskab

Kapitalen, som indskydes i det statslige aktieselskab i forbindelse med nærværende aktstykke, dækker over selskabskapital for stiftelse af et aktieselskab, herunder stiftelsesomkostninger, ekstern rådgiverbistand, vederlag til bestyrelsesmedlemmer, anskaffelse af IT og lignende opstarts- og stiftelsesomkostninger og forventes at påvirke den offentlige saldo. Kapitalen omfatter dermed ikke endnu det samlede kapitalindskud til brug for den efterfølgende erhvervelse af ejerandele på 20 pct. i projektselskaberne.

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at opgøre det samlede kapitalindskud til brug for den efterfølgende erhvervelse af en ejerandel på 20 pct. i projektselskaberne fra den private part, der vil vinde udbuddet af de konkrete havvindmølleparker.

Størrelsen af det samlede kapitalindskud hænger således bl.a. sammen med afgørelsen af udbudde-
ne af de 6 GW havvind, hvilket tidligst forventes at foreligge i marts 2025 for arealer i Nordsøen og
juli 2025 for øvrige arealer. Det statslige aktieselskab vil således kun erhverve ejerandele i et projekt-
selskab, såfremt der udpeges en vinder af det specifikke område. Hertil afhænger kapitalinskuddet
også af, hvorledes den private part, der vinder området, planlægger at kapitalisere projektselskabet
og grundlæggende, hvorledes finansieringen af havvindmølleparkerne finder sted efter det statslige
aktieselskab har erhvervet sin ejerandel. Det statslige aktieselskab vil dog indskyde egenkapital i
projektselskaberne (pro rata), der vil sikre staten en ejerandel på 20 pct. i de enkelte projektselskaber,
som vurderes at have karakter af en finansiell transaktion og derfor ikke forventes at påvirke den
offentlige saldo.

Efter stiftelse af det statslige aktieselskab afdækkes nærmere, hvorledes den konkrete yderligere
kapitalisering af det statslige aktieselskab foretages mest hensigtsmæssig, herunder hensigtsmæssig
anvendelse af egen- og fremmedkapital samt eventuelle statsfinansielle risici forbundet hermed.

Bevillingsmæssig håndtering

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 07.15.03. Udgifter til statslige selskaber	
20. Indskud i statsligt aktieselskab til havvind (ny konto)	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	1,9 mio. kr.
§ 35.11.19. Regeringsreserve	- 1,9 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at det statslige aktieselskab kan etableres i fjerde kvartal 2024 (forventeligt), således at der sikres tilstrækkelig tid til at forberede kommende investeringer i projektselskaberne, der skal opføre havvindmølleparkerne.
- d. Det nye statslige aktieselskab og implementeringen af medejerskabet i havvindmølleparkerne vil skulle overholde EU-statsstøttereglerne. På det foreliggende grundlag forventes der ikke at være EU-statsstøtteretlige udfordringer.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Finansministeriet stifter et nyt statsligt aktieselskab, som skal varetage statens medejerskab af kommende havvindmølleparker, herunder mere specifikt havvindmølleparker, der forventes etableret som en del af verserende udbuddet af 6 GW havvind, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages følgende:

		Udgift, mio.kr.
§ 07.15.03.	<i>Udgifter til statslige selskaber</i>	1,9 mio. kr.
§ 35.11.19.	<i>Regeringsreserve</i>	- 1,9 mio. kr.

København, den 5. november 2024

NICOLAI WAMMEN

/ Anders Rendebo Jepsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 28-11-2024 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlem, der stemte imod aktstykket)