



30

Udenrigsministeriet. København, den 25. oktober 2024.

a. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 afgives tilsagn om tilskud på 250,0 mio. kr. til et indkøb af hybridkapital i Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD). Udgiften på 250,0 mio. kr. i 2024 vil blive afholdt af de på finansloven for 2024 opførte midler under § 06.37.01. *Verdensbankgruppen*.

b. *Baggrund*

Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD) er i gang med en reformproces ("*World Bank Evolution*"), der bl.a. skal give Banken større finansielle muskler, skabe bedre resultater på landeniveau og styrke Bankens engagement i grænseoverskridende udfordringer såsom f.eks. klima, konflikt og pandemier.

Som led i denne reformproces har Banken udstedt 'hybridkapital', som er et nyt finansieringsinstrument, der skal bidrage til at øge Bankens udlånskapital hurtigere end en decideret kapitaludvidelse, som tager flere år. Den indkøbte kapital, i form af en obligation uden udløbsdato, vil kunne omdannes til ejerkapital, herunder stemmeandele, i forbindelse med en kommende kapitaludvidelse af IBRD. Indkøbet kan derfor ses som en forudbetaling af dansk bidrag ifm. en senere kapitaludvidelse.

Med et dansk indkøb af hybridkapital vil Danmark være blandt de første lande, der bakker finansielt op om Verdensbankens reformproces. Andre lande, som har tilkendegivet hensigt om indkøb inkluderer centrale medlemslande som USA, Tyskland, Frankrig, Storbritannien, Japan og Norge.

Projektbeskrivelse

Hybridkapital er et kapitalinstrument, som blander egenskaber fra aktier og obligationer. Hybridkapital fungerer ved, at der udstedes hybridobligationer, som medlemslandene kan købe. Da hybridobligationerne udstedes uden udløbsdato indgår de som en del af IBRD's kapitalgrundlag. Det betyder, at de kan geares på kapitalmarkederne og derved øge udlån til modtagerlande.

Der søges tilslutning til, at Danmark indkøber hybridkapital i IBRD for i alt 400,0 mio. kr. i finansårene 2024-2025. Dette er en mindre stigning ift. den danske andel i den seneste IBRD-kapitaludvidelse på 371,1 mio. kr. i 2018. Hybridkapital forventes at kunne geares op til størrelsesforholdet 1:8. Et dansk bidrag på 400,0 mio. kr. vil dermed kunne omdannes op til 3,2 mia. kr. i ekstra kapital til Banken.

De midler, som genereres fra hybridkapital, vil gå ind i en nyoprettet Global Solutions Accelerator Platform (GSAP), og videre til finansiering af otte globale udfordringer, hhv. 1) klimaforandringer, tilpasning og reduktioner; 2) skrøbelighed og konflikt; 3) forebyggelse af pandemier; 4) adgang til energi; 5) fødevarerikkerhed; 6) adgang til rent drikkevand; 7) digitalisering; og 8) biodiversitet og natur.

Indkøbet af hybridkapital forventes at give et rentefkast på 3-5 pct. til Danmark, som Danmark ved aftaleindgåelsen afsiger sig retten til. Afkastet anvendes til samme formål via Verdensbankens Livable Planet Fund, hvorfra Verdensbanken kan tilbyde særligt gode lånevilkår og dermed øge incitamentet for lande til at optage lån til projekter, der bidrager til at løse globale udfordringer (som f.eks. klimakrisen), fremfor blot nationale udfordringer.

OECD's Udviklingskomité (DAC) godkendte i marts 2024, at indkøb af hybridkapital kan opgøres som udviklingsbistand (ODA), så længe giver afsiger sig retten til rentefkastet ved aftaleindgåelsen.

Budget

Det samlede budget andrager op til 400,0 mio. kr., der forventes udgiftsført i perioden 2024-2025 under § 06.37.01.10. *Verdensbanken (IBRD)*.

Tilsagnet på 250,0 mio. kr. vil blive afgivet i 2024 og regnskabsført under § 06.37.01.10. *Verdensbanken (IBRD)*. Tilskuddet forventes udbetalt i 2024.

Tilsagnet er en del af det forventede samlede bidrag på 400,0 mio. kr. for perioden 2024-2025, hvoraf der forventes afsat 150,0 mio. kr. i 2025, hvilket søges indarbejdet på finansloven for 2025.

Væsentlige risikoelementer

Der vurderes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med bevillingen.

Hybridobligationer indgår i kreditorhierarkiet efter egenkapital. Såfremt IBRD lider tab, der nødvendiger et kald på deres kaldbare garantier, som defineret ved IBRDs vedtægter Artikel IV, Sektion 7(c), så vil hybridobligationerne kunne blive nedskrevet til 0, hvorved de ikke kan konverteres til et evt. kapitalindskud. Dette scenarie vurderes dog af Udenrigsministeriet meget usandsynligt.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 afgives tilsagn om tilskud på 250,0 mio. kr. fra § 06.37.01. *Verdensbankgruppen* til et indkøb af hybridkapital i Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD).

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. oktober 2024

LARS LØKKE RASMUSSEN

Til Finansudvalget.