



Afgjort den 8. juni 2023

Tidligere fortroligt aktstykke AI af 8. juni 2023. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 21. oktober 2024.

27

Skatteministeriet. København, den 2. juni 2023.

- a. Skatteministeriet orienterer med dette aktstykke om opdateret milepæleplan samt status for it-projektet, der implementerer aftalen *Gode grunddata til alle – en kilde til vækst og effektivisering* af 3. oktober 2012 (grunddataaftalen) i Skatteforvaltningen inden for en samlet økonomisk ramme på 137,5 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter i 2020-2030, jf. *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*.

Derudover orienteres Finansudvalget om de bevillings- og lånerammemæssige konsekvenser for it-projektet af ændret regnskabspraksis på Skatteministeriets område, jf. *akt. 52 af 26. januar 2023*.

Eksistensen af dette aktstykke er offentlig, mens indholdet er fortroligt af hensyn til statens forhandlingsposition ved udbud og kontrahering af udviklings- og driftsopgaver i projektet. Aktstykkets fortrolighed ophæves efter indgåelse af alle væsentlige kontrakter, hvilket forventeligt vil være i 2024. Skatteministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan hæves.

- b. *i) Projektet formål*

Den 3. oktober 2012 indgik den daværende regering (S, SF og RV), kommunerne og regionerne grunddataaftalen, som implementeres af det fællesoffentlige grunddataprogram. Aftalen har til formål at standardisere data, så de samme data kan anvendes på tværs af offentlige myndigheder og private aktører, samt at løfte kvaliteten af grunddata i Danmark. Dette omfatter bl.a. en ny distributionskanal for grunddata, Den Fællesoffentlige Datafordeler, der er placeret i Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur, samt en række tiltag og forbedringer af de såkaldte grunddata, som er oplysninger, der anvendes kontinuerligt på tværs af den offentlige sektor. De fællesoffentlige grunddata udgør således et fælles forvaltningsgrundlag for den offentlige sektor, men anvendes også i den private sektor, herunder i finanssektoren, udlejningsbranchen mv.

Finansudvalget tiltrådte med *fortrolig akt. I af 3. marts 2022* en økonomisk ramme på 137,5 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter i perioden 2020-2030 til implementering af det fællesoffentlige grunddatapro-

gram på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen. Implementeringen består af to hovedelementer. *For det første* at etablere og udvikle en ejendomsdataplatform. *For det andet* at tilpasse eksisterende it-systemer, så disse kan interagere med ejendomsdataplatformen.

It-projektet skal konkret levere:

- *En ejendomsdataplatform, der konverterer data mellem Skatteforvaltningens datastrukturer og de nye grunddatastrukturer.* Ejendomsdataplatformen leverer konverterede data til Skatteforvaltningens systemportefølje og fungerer som teknisk bindeled mellem Skatteforvaltningens systemportefølje og Den Fællesoffentlige Datafordeler. Derudover medfører Grunddataaftalen en ny entydig identifikation af ejendomme, BFE-nummer (Bestem Fast Ejendom). Ejendomsdataplatformen leverer derfor en konverteringsnøgle, der konverterer det nye BFE-nummer til det gamle ejendomsidentifikationsformat, som kan læses af Skatteforvaltningens systemer.
- *Fundamentet for, at Skatteforvaltningen fra 2024 kan frigøres datamæssigt fra Det Fælleskommunale Ejendomsstamregister (ESR) i forhold til ejendomsbeskatning.* Det sker ved, at ejendomsdataplatformen leverer det nødvendige data til brug for ejendomsbeskatningen til det gamle ejendomsvurderingssystem (VUR) fremfor, at data leveres fra ESR. It-projektet sikrer dermed, at VUR kan køre videre uden ESR, da VUR i en periode efter 2023 fortsat skal anvendes til at indlæse de nye grunddatabaserede ejendomsvurderinger i legacy-it-systemerne for forskuds- og årsopgørelsen. Desuden skal dele af VUR anvendes efter 2023 til klagesagsbehandling. Nedlukningen af ESR og VUR ligger uden for projektets scope.
- *Adgang til grunddata for Skatteforvaltningens systemer,* som Ejendomsdataplatformen skal levere data til, så systemerne kan håndtere data efter grunddatamodellen.

ii) Projektstatus

It-projektet har inden for rammerne af den overordnede tidsplan foretaget ændringer af de halvårige milepæle i forhold til det forudsatte i *fortrolig akt. 1 af 3. marts 2022* for at sikre overensstemmelse med aftagersystemernes behov, som er de systemer, der skal anvende de nye grunddata fra Ejendomsdataplatformen. Slutdatoen for den endelige implementering af it-projektets leverancer er fortsat 4. kvartal 2023 og er således uændret, *jf. boks 1.*

Boks 1**Overblik over væsentligste milepæle for it-udviklingen**

Milepæl	Frist i akt. I	Opdateret milepælsplan	Indhold	Status og justering
1. Tilpasning af datagrundlag for sommerhusudlejningsbranchen og etablering af Ejendomsdataplatformen v1.0	2. kvartal 2022	2. kvartal 2022	Etablering af teknisk fundament på Ejendomsdataplatformen samt udvikling af nøglekonvertering, som konverterer data mellem grunddata og Skatteministeriets legacy-dataformat, samt tilpasning af datagrundlag for sommerhusudlejningsbranchen.	Milepæl 1 er nået. Teknisk fundament for Ejendomsdataplatformen inkl. nøglekonvertering er udviklet. Aftagersystem til sommerhusudlejningsbranchen er udfaset. Dette påvirker ikke projektets scope.
2. Tilpasning af datagrundlag for udlejningsbranchen samt for deleøkonomi og etablering af Ejendomsdataplatformen v1.1	4. kvartal 2022	4. kvartal 2022	Etablering af filhåndtering på Ejendomsdataplatform, hvorved filer kan læses af Skatteforvaltningens it-systemer gennem Datafordeleren, samt tilpasning af datagrundlag for deleøkonomi og udlejningsbranchen.	Milepæl 2 er nået. Fundament for filhåndtering er færdigt, alle relevante kanaler for videresendelse af data fra Datafordeleren er færdigudviklet og etableret på Ejendomsdataplatformen og fundament for sammenstilling af data er etableret på Ejendomsdataplatformen. Aftagersystem til deleøkonomi og udlejningsbranchen er udfaset. Dette påvirker ikke projektets scope.
3. Tilpasning af datagrundlag for implementering af boligskatteforliget og etablering af Ejendomsdataplatform v1.2	4. kvartal 2022	3. kvartal 2023	Sidste platformsfunktionalitet etableres, herunder nøglegenerator, som sikrer, at legacy-systemer kan identificere ejendomme vha. gammelt dataformat, samt tilpasning af Forskud og SLUT til personbeskatning.	Milepæl 3 er delvist implementeret. Datagrundlag for implementering af boligskatteforliget har fulgt og nået den aftalte tidsplan med leverandøren ift. levering til implementering af boligskatteforliget. Nøglegenerator udvikles i 2. og 3. kvartal 2023. Fristen var oprindeligt 4. kvartal 2022. Forskydningen ændrer ikke på, at den overordnede tidsplan holdes.
4. Omlægning af datagrundlag for Grundejernes Investeringsfond	4. kvartal 2022	4. kvartal 2023	Omlægning af løsning for Grundejernes Investeringsfond, så indberetninger fra fonden kan beskattes.	Milepæl 4 er under implementering. Tidspunktet for omlægning er udskudt til 4. kvartal 2023 for at sikre parallel implementering med milepæl 5, så alle tredjepartsindberettere begynder at indberette ejendomme efter nyt system samtidig. Dette har ikke betydning for den endelige tidsplan. Kravspecifikation er udarbejdet. Den eksterne leverandør har givet endeligt tilsagn til opgaven.
5. Omlægning af datagrundlag for indberetningsløsningen Rente	2. kvartal 2022	4. kvartal 2023	Omlægning af løsning for realkreditinstitutterne og finanssektoren, så indberetninger fra finanssektoren om renteindtægter og -udgifter kan beskattes.	Milepæl 5 er under implementering. Tidspunktet for omlægning blev medio 2022 udskudt et år til 4. kvartal 2023 efter forespørgsel fra finanssektoren for at følge Skatteforvaltningens implementering af grunddata. Dette har ikke betydning for den endelige tidsplan. Kravspecifikation er udarbejdet. Den interne og eksterne leverandør giver endeligt tilsagn inden udgangen af 1. kvartal 2023.
6. Tilpasning af datastruktur for ejendomsoplysninger	2. kvartal 2023	4. kvartal 2023	Tilpasning af it-systemet til kontrolsager i Skatteforvaltningen, så datastruktur for ejendomsoplysninger tilpasses, og grunddata kan tilføjes.	Milepæl 6 er under implementering. Tilpasningen gennemføres parallelt med implementering af forliget <i>Tryghed om boligbeskatningen</i> , for at sikre, at flere datakilder for samme data ikke er gældende samtidig, hvorfor tidspunktet for tilpasningen bliver 4. kvartal 2023.

Kilde: Skatteministeriet

Implementeringen af *milepæl 1 og 2* er gennemført som forudsat i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022* – dog med mindre justeringer. Justeringerne omhandler, at Skatteforvaltningen har valgt at udfase aftagersystemerne til understøttelse af indberetninger fra sommerhus- og udlejningsbranchen

samt deleøkonomiske platforme. Denne beslutning følger af udviklingen af et nyt it-system til at understøtte Danmarks forpligtelser i EU-direktivet for administrativt skattesamarbejde om platformøkonomi (DAC7). Udfasningen af aftagersystemerne for sommerhus- og udlejningsbranchen samt for deleøkonomi har ingen indvirkning på projektets scope, da samme funktionalitet på Ejendomsdataplatformen også skal bruges af andre it-systemer i senere milepæle. Udviklingen af DAC7 blev påbegyndt i 2022 i et selvstændigt projekt. Systemet skal, efter færdigudvikling, kobles på Ejendomsdataplatformen, og dermed understøttes af den funktionalitet, som udvikles i Ejendomsdataplatformen.

Fristen for sidste del af *milepæl 3* er rykket fra 4. kvartal 2022 til 3. kvartal 2023. Dette påvirker ikke projektets samlede tidsplan, da it-udviklingsarbejdet forventes at være afsluttet i 4. kvartal 2023, jf. *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*, og datakilden ESR er i brug frem til 1. januar 2024 og leverer data til Skatteforvaltningens it-systemer. Den sidste del af milepæl 3, som er udskudt, omfatter nøglegeneratoren, der sikrer, at Skatteforvaltningens legacy-systemer kan arbejde med eksisterende dataformat.

Den øvrige del af milepæl 3 er implementeret, herunder udvikling af det meste platformsfunktionalitet i Ejendomsdataplatformen samt levering af tilpasset datagrundlag til implementeringen af forliget *Tryghed om boligbeskatningen* (boligskatteforliget). Det betyder, at den kritiske deadline ift. levering af data til implementering af boligskatteforliget den 1. november 2022 er overholdt, og projektet har leveret det nødvendige datagrundlag for, at der kunne foretages de nødvendige test i forskuds- og årsopgørelsessystemerne forud for ikrafttrædelse af de nye boligskatteregler.

Milepælene 3-6 er udskudt på baggrund af ønsker fra eksterne interessenter og visse tværgående hensyn, men skyldes ikke manglede fremdrift i projektet.

Udskydelsen af dele af *milepæl 3* medfører, at hovedanlægget, Ejendomsdataplatformen, ikke blev ibrugtaget den 1. januar 2023 som forudsat i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*. Udskydelsen sikrer, at flere datakilder for samme data ikke er gældende samtidig. Ejendomsdataplatformen forventes ibrugtaget den 1. januar 2024, når opgaven med at beregne og opkræve grundskyld og dækningsafgift overgår fra kommunerne til staten. Udskydelsen af idriftsættelsestidspunktet vurderes ikke at have indflydelse på projektets leverancer eller økonomi fremadrettet.

Implementeringstidspunktet for *milepæl 4, 5 og 6* er flyttet til 4. kvartal 2023 for at sikre parallel implementering af disse milepæle. Dette sker på baggrund af ønsker fra finanssektoren. Udskydelsen af *milepæl 5*, sker efter ønske fra finanssektoren, der ønsker, at Skatteforvaltningen og finanssektoren overgår til den ny ejendomsidentifikation samtidigt den 1. januar 2024. Med udskydelsen af *milepæl 5* udskydes også *milepæl 4* for at sikre harmonisering af ejendomsidentifikation på tværs af tredjepartsindberetningerne, der er vitale for det danske skattesystem. Således begynder alle tredjepartsindberettere at indberette ejendomme med ny ejendomsidentifikation på samme tidspunkt.

Udskydelse af *milepæl 6* skyldes, at tilpasningen skal gennemføres parallelt med implementering af forliget *Tryghed om boligbeskatningen* for at sikre, at flere datakilder for samme data ikke er gældende samtidig. Derfor tilpasses milepæl 6s tidsplan implementeringen af forliget.

Udskydelsen af disse milepæle har således ikke betydning for tidspunktet for it-projektets afslutning eller økonomi, men betyder, at den afsluttende implementering sker parallelt med, at nedlukningsaktiviteterne påbegyndes. Nedlukningsaktiviteterne forventes fortsat afsluttet i februar 2024 som forudsat i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*.

iii) Behandling af Statens it-råd og It-tilsynet

It-projektet blev risikovurderet af Statens It-råd i november 2021, hvor risikoprofilen blev angivet som *høj*. It-projektet følger Statens It-råds anbefalinger og har rapporteret til Statens It-råd for 2. halvår 2022, hvorefter det er blevet tildelt et grønt trafiklys.

It-projektet blev forud for risikovurderingen ved Statens It-råd vurderet af *Tilsynet med told- og skatteforvaltningens it-område (It-tilsynet)* i oktober 2021. I den forbindelse afgav It-tilsynet 13 anbefalinger, hvoraf 7 anbefalinger er afsluttet, og 6 anbefalinger implementeres løbende. Projektet havde opfølgings- og dialogmøde med It-tilsynet den 21. september 2022, hvor It-tilsynet vurderede, at projektet fortsat er i god gænge, og at it-projektet følger planen for datamæssig frigørelse fra ESR samt synliggørelsen og håndtering af afhængigheden til boligskatteforliget, *jf. fortrolig akt. I af 3. marts 2022.*

iv) Udgifter

De samlede omkostninger til projektets analyse- og gennemførelsesfase forventes at udgøre 137,5 mio. kr. udgiftsbaseret i perioden 2020-2024, *jf. tabel 1.*

Mio. kr. (2023-pl), udgiftsbaseret	Total	2020	2021	2022	2023	2024
Projektudgifter, ekskl. renter	137,5	7,2	23,6	31,2	70,7	4,7
Interne udgifter i Skatteforvaltningen	40,7	4,1	9,3	12,5	14,6	0,3
- Ikke aktiverbare projektudgifter	27,9	4,1	9,3	7,7	6,8	-
- Aktiverbare projektudgifter (afskrivninger)	12,8	-	-	4,8	7,8	0,3
Udgifter til eksterne leverandører	63,9	2,4	9,4	14,4	37,7	-
- Ikke aktiverbare projektudgifter	41,2	-	-	7,7	33,5	-
- Aktiverbare projektudgifter (afskrivninger)	22,7	2,4	9,	6,7	4,1	-
Andre ordinære omkostninger	16,6	0,8	4,8	4,3	6,5	0,2
Risikopulje	16,2	-	-	-	12,0	4,2

Kilde: Skatteministeriet

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding.

De samlede omkostninger til projektets analyse- og gennemførelsesfase forventes at udgøre i alt 137,5 mio. kr. ekskl. renter i perioden 2020-2031, *jf. tabel 2.*

Mio. kr. (2023-pl), omkostningsbaseret	Total	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Ikke-aktiverbare projektudgifter	62,1	7,2	23,6	17,0	14,3	-	-	-	-	-	-	-	-
Aktiverbare projektudgifter	59,2	-	-	-	-	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	3,7	3,7	3,7
Risikopulje	16,2	-	-	-	12,0	4,2	-	-	-	-	-	-	-
Total, ekskl. renter	137,5	7,2	23,6	17,0	26,3	13,9	9,6	9,6	9,6	9,6	3,7	3,7	3,7
Renter	11,8	-	-	0,4	1,8	2,7	2,2	1,8	1,3	0,8	0,5	0,3	0,1
Total, inkl. renter	149,3	7,2	23,6	17,3	28,1	16,6	11,9	11,4	10,9	10,4	4,1	3,9	3,8

Kilde: Skatteministeriet

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding.

Af de samlede projektomkostninger på 137,5 mio. kr. ekskl. renter i perioden 2020-2031 udgør analysefasen 36,0 mio. kr. i perioden 2020-2022.

Der er i 2022 afholdt udgifter til projektet for 31,2 mio. kr., svarende til 30,9 mio. kr. mindre end forudsat i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*. Afvigelsen skyldes en udskydelse af aktiviteter i *milepæl 3* fra 2022 fra 2023, *jf. ovenfor*.

Fordelingen af risikopuljen er justeret, således at 6,9 mio. kr. heraf, der i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022* var periodiseret i 2022, nu er periodiseret i 2023. Risikopuljen udgør fortsat i alt 16,2 mio. kr.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2023 og frem håndteres inden for Skatteministeriets bevillingsmæssige rammer i en flerårsaftale for 2023-2027, som udmøntes på kommende bevillingslove.

v) Konsekvenser af ny regnskabspraksis og ny afskrivningsperiode

På baggrund af kritik fra Rigsrevisionen af Skatteministeriets regnskabsmæssige håndtering af it-projekter i *Beretning om revisionen af statsregnskabet for 2021* har Skatteministeriet fastlagt ændrede principper for anlægsføring af udgifter i it-projekter, *jf. akt. 52 af 26. januar 2023*. De ændrede principper gælder it-projekter på Skatteministeriets område, der følger Statens it-projektmodel, og har medført, at alle udgifter i gennemførselsfasen som udgangspunkt aktiveres.

Derudover har Udviklings- og Forenklingsstyrelsen fået godkendt dispensation fra regnskabsreglerne i Økonomisk Administrativ Vejledning vedr. afskrivningshorisonten på 8 år for specialudvikling af centrale og væsentlige it-systemer. Afskrivningsperioden for dette projekt bliver således forlænget til 15 år. Dette med afsæt i, at systemerne udviklet til Ejendomsdataplatformen understøtter Skatteforvaltningens behov på langt sigt.

Den ændrede regnskabspraksis påvirker ikke de udgiftsbaserede udgifter til it-projektet, men betyder, at der omkostningsbaseret sker forskydninger i fordelingen af renter og afskrivninger over årene fra 2022 og frem samt forskydninger mellem det bevillings- og lånefinansierede område. Som følge af den øgede anlægsføring øges de samlede renteomkostninger med i alt 16,5 mio. kr. i 2022-2038 i forhold til det forudsatte i *fortrolig akt. I af 3. marts 2022*.

Ovennævnte ændringer indebærer, i) at projektet vil være fuldt afskrevet i 2038, ii) at de udgiftsbaserede udgifter vil være uændrede, og iii) at renteomkostningerne forøges, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Projektkomkostninger til Implementering af grunddata på ejendomsområdet m. ændret regnskabspraksis og afskrivningsperiode

Mio. kr. (2023-pl), omkostningsbaseret	Total	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2038
Ikke-aktiverbare projektudgifter	36,0	7,2	23,6	5,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aktiverbare projektudgifter	85,3	-	-	-	-	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	3,8	3,8	30,3
Risikopulje	16,2	-	-	-	12,0	4,2	-	-	-	-	-	-	-
Total, ekskl. renter	137,5	7,2	23,6	5,2	12,0	13,7	9,5	9,5	9,5	9,5	3,8	3,8	30,3
Renter	28,3	-	-	0,7	2,8	4,0	3,6	3,1	2,6	2,1	1,8	1,6	6,1
Total, inkl. renter	165,8	7,2	23,6	5,8	14,8	17,7	13,1	12,6	12,1	11,6	5,6	5,4	36,3

Kilde: Skatteministeriet

Anm.: Sumafvigelser skyldes afrunding.

vi) Konsekvenser for lånerammen

De lånerammemæssige konsekvenser på § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen er 84,8 mio. kr. i 2023, 75,8 mio. kr. i 2024, 66,3 mio. kr. i 2025 og 56,8 mio. kr. i 2026, ligesom der også vil være lånemæssige konsekvenser i 2027-2037, *jf. tabel 4*.

Tabel 4

Træk på lånerammen på § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen i 2022-2037

Mio. kr. (2023- <i>p</i> l)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Træk på låneramme	84,8	75,8	66,3	56,8	47,3	37,8	34,1	30,3	26,5	22,7	18,9	15,1	11,4	7,6	3,8

Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Sumafvigelse skyldes afrunding.

De lånerammemæssige konsekvenser i 2023 håndteres inden for rammerne på finansloven for 2023 under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen. De lånerammemæssige konsekvenser i 2024 og frem håndteres på kommende finanslove inden for rammerne af en flerårssaftale for 2023-2027.

vii) Tidsplan for fremtidige orienteringer

Nedenstående tidsplan for forventede oversendelser af aktstykker tager udgangspunkt i milepælsplanen, som den foreligger på nuværende tidspunkt. Tidsplanen for forventede, fremtidige oversendelser af aktstykker til Finansudvalget om it-projektet er følgende:

- **1. halvår 2024:** Orientering i forbindelse med nedlukning af projektororganisationen om den afsluttede implementering samt projektstatus i øvrigt.
- **1. halvår 2025:** Orientering om drift og gevinstrealisering ca. ét år efter nedlukning af projektororganisation.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. juni 2023

JEPPE BRUUS

/ Mikkel Dirks

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 08-06-2023