



Afgjort den 3. oktober 2024

2

Udenrigsministeriet. København, den 11. september 2024.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark deltager i den syvende kapitaludvidelse i Europarådets Udviklingsbank (CEB). Kapitaludvidelsen vil indebære:
- En varig forøgelse af den nuværende garantiforpligtelse på 372,5 mio. kr. (49,9 mio. euro) fra 2024, hvoraf der skal betales en årlig risikopræmie på 0,6 mio. kr.
 - Indbetaling af et kapitalindskud på 146,6 mio. kr. (19,6 mio. euro) i 2025, hvoraf 26,4 mio. kr. finansieres via udviklingsbistanden.

Udgiften til risikopræmien på 0,6 mio. kr. i 2024 afholdes af § 06.11.22. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån* og modsvares af en indtægt på § 37.64.01. *Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier*. Udgiften på 0,6 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2024 opførte midler under § 06.11.01. *Udenrigstjenesten*.

- b. Danmark tilsluttede sig i 1978 Europarådets sociale udviklingsfond, der i 1999 skiftede navn til Europarådets Udviklingsbank (CEB). Banken har til formål at fremme Europarådets målsætninger ved gennem udlånsaktivitet at styrke social sammenhængskraft i Europa. CEB er uafhængig af Europarådet, men består af 43 af Europarådets 46 medlemslande. Banken yder udlån og finansiering til projekter inden for sociale sektorer såsom sundhed, bæredygtighed, uddannelse og rehabilitering, så vidt muligt i de mindre ressourcestærke medlemslande. Danmark har tilsluttet sig de seks foregående kapitaludvidelser i CEB, senest i 2012. Danmarks nuværende garantiforpligtelse til CEB er på 595,0 mio. kr. Med en udvidelse vil den nå op på 967,1 mio. kr.

Kapitaludvidelsen forventes anvendt i overensstemmelse med CEB's strategiske ramme for 2023-2027, som fokuserer på CEB's kerneområder, herunder håndtering af udfordringer ift. social udvikling, integration af flygtninge og migranter samt nyt fokus på også at bistå med rehabiliteringen af Ukraines sociale sektorer, herunder særligt boligsektoren.

Ukraine blev medlem af CEB den 20. juni 2023. CEB forventer at anvende ca. 2 til 3 mia. kr. årligt i perioden 2024 til 2027 til projekter i Ukraine, herunder særligt boligsektoren, hvor CEB har stor erfaring fra andre genopbygningsindsatser, særligt på Balkan. Derudover har banken siden invasionen af Ukraine afsat 9,8 mia. kr. til ukrainske flygtninge i Europa. Samlet set ventes omkring 13 pct. af bankens samlede udlån efter udvidelsen at være rettet mod Ukraine eller ukrainske flygtninge. Foruden nye aktiviteter i Ukraine indeholder den strategiske ramme også et større fokus

på indsatser i målgruppelande i det østlige Europa, særligt Albanien, Kosovo, Moldova, Serbien og Tyrkiet, som kapitaludvidelsen bidrager til at understøtte.

En kapitaludvidelse er nødvendig, hvis banken fortsat skal kunne opretholde sin høje kreditværdighedsvurdering (AAA), fastholde den nuværende låneaktivitet samt øge aktiviteten i Ukraine og andre målgruppelande. Kreditværdighedsvurderingen er en forudsætning for at kunne rejse kapital på mere fordelagtige vilkår, end låntagerlandene selv kan gøre det.

Bankens bestyrelse besluttede i december 2022 at udvide dens kapital med op til 4,3 mia. euro. CEB's kapital består af en indbetalt del, som er langt den mindste, og en ikke-indbetalt del, der fungerer som garantikapital for bankens låneoptagelse på de internationale kapitalmarkeder. Kapitaludvidelsen trådte i kraft den 29. februar 2024, da målet på 67 pct. af ejerandelene blev opnået, hvilket betyder at kapitaludvidelsen effektueres uagtet dansk deltagelse. Såfremt Danmark udeblev fra kapitaludvidelsen ville det imidlertid have betydning for Danmarks indflydelse i CEB sfa. en reduktion i Danmarks ejerandel.

Deltagelse i kapitaludvidelsen er frivillig og kan alene ske ved tilvejebringelse af et fuldt bidrag beregnet på grundlag af Danmarks eksisterende ejerandel. Danmark har aktuelt en ejerandel på 1,6 pct., hvorfor Danmarks andel af kapitaludvidelsen vil udgøre 519,1 mio. kr., hvoraf 28,2 pct., svarende til 146,6 mio. kr., skal indbetales som kapitalindskud i 2025. Den resterende del af Danmarks bidrag til udvidelsen udgøres af en varig garantiforpligtelse på 372,5 mio. kr. fra 2024.

I henhold til OECD DAC's liste over organisationer, der kan modtage udviklingsbistand vurderes det, at 18 pct. af bidraget til CEB vil kunne opgøres som udviklingsbistand. Dermed kan 26,4 mio. kr. af kapitalindskuddet finansieres via udviklingsbistanden i 2025 (18 pct. af 146,6 mio. kr.).

Dansk deltagelse i kapitaludvidelsen indebærer, at udenrigsministeren bemyndiges til i finansåret 2024 at afgive en yderligere garantiforpligtelse på 372,5 mio. kr., der henhører under § 06.22.03. *Øvrige organisationer (Lovbunden)*.

Den konkrete vurdering af statens risiko ifm. garantiudstedelsen er bl.a. med afsæt i CEB's aktuelle kreditværdighed (AAA). Afdækning af statsfinansielle risici ved garantiforpligtelsen vurderes at indebære et finansieringsbidrag på 0,6 mio. kr. årligt. Finansieringen kan i det konkrete tilfælde ikke tilvejebringes i form af provision fra modtageren (CEB). Midlerne til risikoafdækning i 2024 bliver håndteret med dette aktstykke, mens det fra 2025 og frem vil blive søgt indarbejdet på de kommende års bevillingslove.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i 2024 specificeres således:

	Udgift
§ 06.11.01. Udenrigstjenesten (<i>Driftsbevilling</i>)	
11. Almindelig virksomhed	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	-0,6 mio. kr.
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	
13. Risikopræmie vedr. statsgaranti til CEB (ny underkonto)	
43. Interne statslige overførselsudgifter	0,6 mio. kr.
	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	
74. Garanti til CEB (ny underkonto)	
33. Interne statslige overførselsindtægter	0,6 mio. kr.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget på nuværende tidspunkt med henblik på at sikre bevillingsmæssig hjemmel til, at Danmark kan deltage i kapitaludvidelsen i CEB, da forpligtelsen indgås i 2024. Det skal ses i lyset af, at banken har sat den 31. december 2024 som frist for medlemslandenes endelige stillingtagen til kapitaludvidelsen.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark deltager i den 7. kapitaludvidelse af Europarådets Udviklingsbank (CEB) i 2024. Kapitaludvidelsen vil indebære:
- En varig forøgelse af den nuværende garantiforpligtelse på 372,5 mio. kr. (49,9 mio. euro) fra 2024, hvoraf der skal betales en årlig risikopræmie på 0,6 mio. kr. fra 2024.
 - Indbetaling af et kapitalindskud på 146,6 mio. kr. (19,6 mio. euro) i 2025, hvoraf 26,4 mio. kr. finansieres via udviklingsbistanden.

Udgiften til risikopræmien på 0,6 mio. kr. i 2024 afholdes af § 06.11.22. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån* og modsvares af en indtægt på § 37.64.01. *Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier*. Udgiften på 0,6 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2024 opførte midler under § 06.11.01. *Udenrigstjenesten*.

Anmodningen indebærer således, at der på forslag om lov til tillægsbevilling for 2024 opføres følgende:

	Udgift
§ 06.11.01. Udenrigstjenesten (<i>Driftsbevilling</i>)	-0,6 mio. kr.
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	0,6 mio. kr.
	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	0,6 mio. kr.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages følgende tekstanmærkning under § 6. *Udenrigsministeriet*:

»Nr. [21] ad 06.22.03.

Udenrigsministeren bemyndiges til at udvide statsgarantien til Europarådets Udviklingsbank (CEB) på 372,5 mio. kr. (49,9 mio. euro) i 2024, således at den samlede statsgaranti overfor CEB bliver 967,1 mio. kr. (129,6 mio. euro) «.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 11. september 2024

LARS LØKKE RASMUSSEN

/ Karina Hedemark

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 03-10-2024 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlem, der stemte imod aktstykket)