



Afgjort den 1. februar 2024

Tidligere fortroligt aktstykke X af 1. februar 2024. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 7. februar 2025.

171

Uddannelses- og Forskningsministeriet. København, den 24. januar 2024.

- a. Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at finansministeren i 2024 kan yde Udbetaling Danmark et statsligt genudlån på 14,5 mio. kr. på § 40.21.03. som en del af et samlet genudlån på 218,2 mio. kr. i perioden 2024-2027 til investeringer i systemmodernisering af studiegældsopkrævning, som Udbetaling Danmark varetager for Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Eksistensen af nærværende aktstykke er offentlig, mens indholdet af aktstykket er fortroligt af hensyn til forhandlingspositionen ved udbuddet. Fortroligheden vil blive ophævet, når Udbetaling Danmark har afsluttet alle forhandlinger. Uddannelses- og Forskningsministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan hæves.

- b. Udbetaling Danmark overtog ved lovændring i 2016 opgaven med opkrævning og administration af studiegæld fra Uddannelses- og Forskningsministeriet. Det fremgår af lovbemærkningerne, at Udbetaling Danmark i den forbindelse skulle gennemføre en modernisering af den it-systemportefølje, der blandt andet understøtter studiegældsordningen. Der skal nu igangsættes et nyt projekt vedr. it-understøttelse af studiegældsordningen. Udbetaling Danmark er ansvarlige for projektet, men udgifterne til projektet afholdes af Uddannelses- og Forskningsministeriet.

I 2021 blev det igangværende moderniseringsprojekt nedprioriteret til fordel for it-understøttelse af den politiske aftale om tidlig pension. Udbetaling Danmark konstaterede i forlængelse heraf, at en genoptagelse af den hidtidige udvikling af det nye studiegældssystem ikke kunne svare sig, og at den hidtidige nyudvikling skulle straksafskrives. I december 2022 fik Udbetaling Danmark derfor godkendt finansiering til afskrivning af den hidtidige fejlslåede systemudvikling, svarende til samlet ca. 75 mio. kr. inkl. renter, men fik også forlænget trækingsretten på lånet til 2023, *jf. Akt 40 af 19.*

dec. 2022, med henblik på at sikre fortsat udvikling samt forberedende aktiviteter vedrørende et nyt udbud af moderniseringen af studiegældsordningen.

Udbetaling Danmark har i forbindelse med forberedelsen af det nye udbud iværksat en række styringstiltag for det nye projekt, herunder risikovurdering i Statens It-råd, interne følgegrupper i Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) samt større involvering af Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Projektbeskrivelse

Den nuværende systemunderstøttelse af administrationen af studiegæld er forældet, og studiegælds-systemets driftssituation har været kritisk og højrisikabel med risiko for nedbrud, særligt i lyset af beslutningen om at afbryde det første moderniseringsprojekt, *jf. ovenfor*.

Systemmoderniseringen af studiegældsløsningen skal på den baggrund tilvejebringe en ny systemunderstøttelse, der kan understøtte en lovmedholdelig, sikker og effektiv administration af studiegæld, opkrævning af studielån og tilbagebetaling af for meget udbetalt uddannelsesstøtte (SU). Målet med det nye system er at sikre høj gældsafvikling, korrekt låneadministration, udstrakt automatisering, høj grad af selvbetjening, forbedret datakvalitet, færre fejl i sagsbehandlingen samt en bedre brugeroplevelse.

Udgifter ved projektet

De samlede omkostninger til systemmoderniseringen, herunder udbudsklargøring, udbud, anskaffelse og implementering, forventes at udgøre i alt 239,3 mio. kr. inkl. renter.

Finansieringsbehovet i 2024-2026 er dog mindre, idet Udbetaling Danmark i 2023 har arbejdet med at forberede udbuddet. Omkostningerne hertil er dækket af tidligere statslån, *jf. Akt 117 af 17. dec. 2020*, og udgør 21,1 mio. kr. inkl. renter. Omkostningerne til det nye system i 2024-2026, herunder udbud, anskaffelse og implementering anslås dermed at udgøre 218,2 mio. kr. inkl. renter, *jf. tabel 1*.

Omkostningerne i Udbetaling Danmark dækkes af et statsligt genudlån, som efterfølgende afdrages af Uddannelses- og Forskningsministeriet, der skal betale for it-systemet.

Tabel 1. Udviklingsomkostninger

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026	Total
Aktiverbare projektudgifter	8,4	78,4	78,4	165,1
Ikke-aktiverbare projektudgifter	5,4	15,6	15,6	36,6
Total ekskl. renter	13,8	93,9	93,9	201,7
Renter i udviklingsperioden	0,7	5,4	10,4	16,5
Total inkl. renter (statsligt genudlån)	14,5	99,4	104,3	218,2

Finansiering af udviklingsomkostninger

Der er i lov nr. 324 af 11. april 2012 om Udbetaling Danmark indsat bestemmelser om, hvorledes Udbetaling Danmark kan optage lån til it-løsninger til de overførte statslige opgaver, herunder ved

statslån. Efter bestemmelserne kan Udbetaling Danmark optage lån hos pengeinstitutter, staten eller finansielle institutioner til ATP's dækning af udgifter til udarbejdelse af udbud og indgåelse af it-kontrakter og til brug for tilkøb eller udvikling af it-løsninger, der anvendes til brug for Udbetaling Danmarks varetagelse af de overførte opgaver.

Der anmodes på den baggrund om Finansudvalgets tilslutning til, at der ydes genudlån til Udbetaling Danmark i form af trækingsret i investeringsperioden 2024-2027 til udbud og implementering af den nye systemløsning på samlet op til 218,2 mio. kr., heraf 14,5 mio. kr. i 2024, *jf. tabel 1*.

Lånet afdrages af Uddannelses- og Forskningsministeriet over en 8-årig periode fra det nye systems første driftsår. Omkostningerne til udbudsklargøring afholdt i 2023, *jf. Akt 40 af 19. dec. 2022*, på samlet 21,1 mio. kr. tilbagebetales over en 4-årig periode fra 2024. Den samlede afdragsprofil fremgår af tabel 2 nedenfor.

Genudlånet forrentes med renten for den statslige likviditetsordning på p.t. 5 pct. pr. år, svarende til renten på statslige institutioners investeringer. Tilbagebetalingen finansieres af Uddannelses- og Forskningsministeriets bevillinger. Udgifterne til tilbagebetalingen, *jf. tabel 2*, søges indarbejdet på finansloven for 2025.

Tabel 2. Afdrag på statsligt genudlån

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total
Afdrag på lån	4,9	5,2	5,4	28,5	24,0	25,2	26,5	27,8	29,2	30,6	32,2	239,3
Renter i afdragsperioden	1,1	0,8	0,6	11,2	9,8	8,6	7,3	6,0	4,6	3,1	1,6	54,6
Total	6,0	6,0	6,0	39,7	33,8	33,8	33,8	33,8	33,8	33,8	33,8	293,9

Anmærkning: Samlet afdragsprofil inkl. afdrag på midler anvendt i 2023 fra tidligere statsligt genudlån. Uddannelses- og Forskningsministeriet afholder udgifterne til afdrag på det statslige genudlån.

Gevinster ved projektet

De primære gevinster for projektet forventes at være ikke-økonomiske i form af styrket datakvalitet og bedre understøttelse af lovmedholdelig låneadministration og gældsopkrævning. Projektet vil medføre en optimeret selvbetjeningsløsning for borgerne og bedre integrering med Gældsstyrelsens systemer. Der vil også være samfundsøkonomiske gevinster ved projektet i form af en forventet højere gældsafvikling. Der tilstræbes desuden stor tilpasningsdygtighed i systemet, så it-understøttelsen løbende kan tilpasses effektivt.

Risikoprofil og dialog med Statens It-råd

Udbetaling Danmark er ikke omfattet af budgetvejledningens regler om risikovurdering ved Statens It-råd. For at imødegå risici har Udbetaling Danmark i maj 2023 dog haft et dialogmøde med Statens It-råd med henblik på risikovurdering. It-rådet vurderede, at projektet samlet set har en **normal risiko**.

Statens It-råd anbefalede bl.a. Udbetaling Danmark at involvere Uddannelses- og Forskningsstyrelsen i endnu højere grad og at øge indsatsen for at styrke den forretningsmæssige viden i projektorganisationen, samt indbygge relevant forretningsviden i udbudsmaterialet som krav til en kommende leverandør. Udbetaling Danmark vil følge It-rådets anbefalinger, og har løbende dialog med Uddannelses- og Forskningsstyrelsen på både ledelses- og forretningsniveau for at sikre dette.

Specifikation af udgifter og indtægter i indeværende finansår

Dispositionen på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2024 specificeres således:

- § 40.21.03. Genudlån til Udbetaling Danmark
 - 10. Genudlån til Udbetaling Danmark
 - 54. Statslige udlån 14,5 mio. kr.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Finansudvalget orienteres som minimum om resultatet af det gennemførte udbud, om projektafslutning og om projektstatus et år efter idriftsættelsen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at sikre den bevillingsmæssige hjemmel til, at finansministeren kan yde Udbetaling Danmark et statsligt genudlån i 2024 til de projektrelaterede it-investeringer vedr. systemmodernisering af studiegæld.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der etableres bevillingsmæssig hjemmel til, at finansministeren i 2024 kan yde Udbetaling Danmark et statsligt genudlån til investeringer vedr. systemmodernisering af studiegældsopkrævning i Udbetaling Danmark, således at der i 2024 kan ydes genudlån på op til 14,5 mio. kr. som en andel af et samlet genudlån på 218,2 mio. kr. inkl. renter i perioden 2024-2027. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages således følgende:

	Udgift
§ 40.21.03. Genudlån til Udbetaling Danmark	14,5 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. januar 2024

CHRISTINA EGELUND

/ Anders Boye Jacobsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 01-02-2024