



Afgjort den 10. oktober 2024

16

Digitaliseringsministeriet. København, den 2. oktober 2024.

- a Digitaliseringsministeriet orienterer hermed Finansudvalget om drift og gevinstrealisering ét år efter afslutning af MitID-projektet.
- b Finansudvalget tiltrådte den 14. marts 2019 akt. 26 af 14. marts 2019 med anmodning om at gennemføre MitID-projektet, jf. *bilag 1*. Den 3. juni 2021 blev Finansudvalget ved orienterende aktstykke 249 af 3. juni 2021 orienteret om forlængelse af MitID-projektet med forventet afslutning i tredje kvartal 2022, jf. *bilag 2*.

Som orienteret om i brev af den 5. januar 2023 blev den formelle afslutning af MitID-projektet imidlertid yderligere udskudt med henvisning til, at den afsluttende driftsprøve for MitID endnu ikke var gennemført, jf. *bilag 3*. Afslutningen af driftsprøven var udskudt grundet en forlænget fase for migrering af borgerne fra NemID til MitID, som formelt først blev afsluttet ved opnåelse af fem millioner MitID-brugere. Driftsprøven blev godkendt den 16. juni 2023.

MitID-projektet blev endeligt afsluttet ved betaling af sidste projektleverance i juli 2023, jf. *bilag 4*. Der skal iht. budgetvejlednings pkt. 2.2.18.1.2. forelægges et orienterende aktstykke om drift og gevinstrealisering for Finansudvalget et år efter afslutningen af MitID-projektet. Nærværende aktstykke gør status herfor.

Tabel 1 viser udviklingen af de samlede projektudgifter og bruttogevinsterne for MitID.

Tabel 1

Udvikling i projektudgifter (ekskl. renter)			
Mio. kr. (2024-pl)	Udgifter	Bruttogevinster	Bemærkninger
Oprindelig forventet	476,1	262,0	Tiltrådt akt. 26 af 14. marts 2019 (bilag 1)
Forlængelse af projekt	462,1	282,7	Tiltrådt akt. 249 af 3. juni 2021 (bilag 2)

Ved projektets afslutning	393,3	9,1	Orientering om afslutning af MitID projektet den 16. januar 2024 (bilag 4)
Ét år efter projektafslutning	393,3	69,2	Nærværende aktstykke

Kilde: Digitaliseringsstyrelsen

Projektbeskrivelse

MitID-projektets overordnede formål var at stille en fremtidssikret, brugervenlig og sikker løsning for elektronisk validering af en persons identitet til rådighed, som erstatning for NemID, og som fortsat kunne anvendes på tværs af både den offentlige og private sektor.

MitID er ejet og drevet af et partnerskab mellem den offentlige sektor og de danske pengeinstitutter. MitID-Partnerskabet (fremover blot Partnerskabet) består af Digitaliseringsstyrelsen på vegne af den offentlige sektor (stat, kommuner og regioner) og Finans Danmark (via datterselskabet FR1) på vegne af de danske pengeinstitutter. Partnerskabet blev etableret tidligt i MitID-projektets forløb og var med til at sikre både tilslutning og finansiering til projektet fra den private sektor. Med Partnerskabet er ejerskabet over den kritiske digitale infrastruktur, som MitID udgør, forankret i et solidt samarbejde mellem den offentlige og private sektor, jf. *bilag 3*.

I dag er MitID Danmarks nationale eID-løsning med over fem millioner brugere. Udbredelsen svarer til ca. 96 pct. af den danske befolkning i alderen 13 år eller ældre.

MitID's infrastruktur

Det var, og er ligeledes i dag, målet for Partnerskabet, at MitID er en sikker, brugervenlig, stabil og fremtidssikret digital eID-løsning. MitID skal kunne tilpasses og udvikles løbende til at kunne imødekomme fremtidige behov og krav.

MitID er organiseret i en lagdelt struktur. MitID-løsningen, herunder dets funktionalitet og virkemåde, findes i "kernen" af løsningen. Uden for denne kerne ligger der et lag af "brokere", som er en række certificerede virksomheder, der faciliterer, at tjenesteudbydere har adgang til MitID-kernen. Tjenesteudbydere kan fx være myndigheder, banker eller private virksomheder. Brokerne sørger således for, at tjenesteudbydere kan tilbyde deres brugere eller kunder login og brugerverifikation med MitID på deres respektive platforme. Uden for broker-laget findes de enkelte tjenesteudbydere, som benytter MitID som loginmiddel til deres platforme.

Sammenlignet med NemID sikrer den lagdelte struktur i MitID en højere grad af kontrol med, hvilke virksomheder der har adgang til kernen. Den lagdelte struktur gør det samtidig nemmere løbende at tilpasse og justere løsningen, fordi kun et lille antal aktører har direkte adgang til kernen. Den lagdelte struktur forbedrer altså både kontrol med brugen af og sikkerheden af MitID.

Opfyldelse af EU-lovgivning og fremtidssikring af løsningen

MitID er indmeldt til og efterlever eIDAS-forordningen, som definerer de krav og standarder til nationale, offentlige selvbetjeningsløsninger, der muliggør brug af digitale identiteter på tværs af EU's medlemslande. I forlængelse af eIDAS har Danmark udarbejdet en National Standard for Iden-

titeters Sikringsniveau (NSIS), der implementerer kravene i eIDAS i en dansk kontekst, herunder de gældende krav om, at eID-løsninger skal leve op til de tre sikringsniveauer (Lav, Betydelig og Høj).

Siden den 18. september 2018 har offentlige tjenesteudbydere i alle EU-lande været forpligtet til at modtage og anerkende officielle, digitale identiteter fra andre EU-lande på linje med landets egne digitale identiteter. MitID er godkendt i EU som Danmarks nationale eID-løsning, hvormed identiteter fra MitID skal anerkendes på tværs af EU.

For den finansielle sektor er der fra 2018 indført et revideret betalingstjenestedirektiv, PSD2. Direktivet stiller blandt andet detaljerede krav til, hvordan autentifikation og transaktionsgodkendelse skal foretages, fx betalinger via netbank. Reglerne er implementeret i dansk lovgivning med lov om betalinger (Lov nr. 652 af 8. juni 2017), der trådte i kraft den 1. januar 2018. MitID understøtter disse regulatoriske krav i det omfang, de relaterer sig til MitID-funktionalitet. Europa-Kommissionen har i juni 2023 fremsat forslag om et opdateret betalingstjenestedirektiv, PSD3. Det ligger i naturlig forlængelse af arbejdet med MitID, at kommende regler løbende vil blive iagttaget, og MitID tilpasset, hvor det er påkrævet.

Udgifter ved projektet

For specifikation af udgifter ved projektet henvises der til orientering om afslutning af MitID-projektet af 16. januar 2024, *jf. bilag 4*. Udgifterne har ikke ændret sig siden afslutningen af projektet.

Gevinster ved projektet

Økonomiske gevinster

Projektets samlede bruttogevinster var ved seneste baseline i 2021 vurderet til 282,7 mio. kr. (2024-pl). Ved bruttogevinster menes den samlede forskel mellem driftsudgifterne for MitID i hele businesscasens periode (2014-2031) sammenlignet med tilsvarende driftsudgifter, hvis man ikke havde gennemført MitID-projektet og i stedet havde fortsat driften af NemID. Ved projektafslutning var de samlede bruttogevinster reduceret til 9,1 mio. kr. Dette fald på i alt 273,6 mio. kr. skyldes primært fordyrelser vedrørende dobbeltdrift og øget driftsbemanding. For uddybning af disse forhold henvises til orientering om afslutning af MitID-projektet af 16. januar 2024, *jf. bilag 4*.

Ved nærværende rapportering ca. ét år efter projektafslutning, er den samlede bruttogevinst øget fra 9,1 mio. kr. til 69,2 mio. kr. Hermed er gevinstbilledet øget med 60,1 mio. kr. siden projektafslutningen, hvilket primært skyldes, at indtægtsforventningen i MitID er opjusteret med 58,4 mio. kr. i perioden fra 2024 til businesscasens udløb i 2031. Den resterende opjustering på 1,7 mio. kr. skyldes færre drifts- og vedligeholdelsesudgifter for MitID.

Indtægtsstigningen skyldes særligt, at andelen af autentifikationsanmodninger fra tredjepartstjenesteudbydere, dvs. udbydere der ikke indgår i partnerskabet mellem det offentlige og bankerne, der finansierede den initiale udvikling af MitID, har vist sig at være højere end de tidligere estimerede 18 pct. Tredjepartstjenesteudbydere betaler et udviklingsbidrag og et forvaltningsbidrag. Udviklingsbidraget sikrer, at tredjeparterne dækker deres proportionelle andel af den initiale udvikling. På baggrund af de reelle transaktioner i MitID, estimeres det, at tredjepartstjenesteudbyderes transaktionsanmodninger udgør 31,3 pct. af alle transaktionsanmodninger mellem juni 2023 og maj 2028, hvorfor udviklingsbidraget svarer til 31,3 pct. af den initiale udviklingsomkostning. Således dækker disse en større andel af løsningens initiale udviklingsomkostninger igennem udviklingsbidraget.

Forvaltningsbidraget er tredjepartstjenesteudbyderes bidrag til den varige drifts- og forvaltningsopgave, der ligger i MitID-organisationen. Drifts- og forvaltningsomkostningerne er varige i hele business case-perioden, og derfor er forvaltningsbidraget indregnet fast årligt frem til businesscasens udløb i 2031. Forvaltningsbidraget er fastsat, så tredjeparterne dækker deres proportionelle andel af de løbende drifts- og forvaltningsomkostninger, og derved er disse også højere end tidligere forventet.

Ikke-økonomiske gevinster

MitID-projektet har gevinster af ikke-økonomisk karakter, som følger af de strategiske målsætninger for løsningen, og som findes hos både borgere, myndigheder og private tjenesteudbydere. For specifikation af disse gevinster henvises der til orientering om afslutning af MitID-projektet af 16. januar 2024, *jf. bilag 4*. Det ikke-økonomiske gevinstbillede har ikke ændret sig siden afslutningen af projektet.

- f Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. oktober 2024

CAROLINE STAGE

/ Tanja Franck

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 10-10-2024