



154

Udenrigsministeriet. Udenrigsministeriet, den 20. januar 2025.

- a. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriets ejerandel på i alt 321,5 mio. kr. i Agricultural Business Initiative Finance (aBi Finance) overdrages til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU). Overdragelsen forventes gennemført i 2025. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

b. *Baggrund*

Agricultural Business Initiative (aBi) blev oprettet af Danmark under en regeringsaftale med Uganda i 2010 med det formål at understøtte en kommerialisering af den økonomisk afgørende landbrugssektor i Uganda. aBi består af to juridisk uafhængige enheder med hver deres bestyrelse: 1) aBi Development, der administrerer tilskud på vegne af en række donorer og 2) aBi Finance, der udlåner penge og stiller garantier til eksisterende banker og mikrofinansinstitutioner, der videreudlåner pengene til landbrug og landbrugsvirksomheder og dermed stimulerer långivning til landbrugssektoren i Uganda. Det er aBi Finance, der foreslås overdraget til IFU.

Udenrigsministeriet har støttet aBi Finance med kapitalindskud og tilskud siden oprettelsen i 2010. Under Udenrigsministeriets nuværende strategiske ramme for Uganda (2023-2028) bliver der ikke tilført kapitalindskud men udelukkende tilskud til aBi Finance til projektrelaterede træningsaktiviteter med finansielle institutioner.

Danmarks deltagelse som både stifter og senere hovedaktionær i aBi Finance har været afgørende for at opbygge aBi Finance som troværdig finansiell institution, der har leveret stærke og solide resultater i landbrugssektoren i Uganda. Lånene er nået ud til mere end 400.000 landbrug og virksomheder, og det skønnes, at mere end en million bønder har forbedret deres indtjening og fået adgang til finansiering.

Udenrigsministeriet ejer i dag en aktieandel på 72 pct. og er dermed hovedaktionær i aBi Finance. Udenrigsministeriets ejerandel har en værdi af 321,5 mio. kr. og består af Udenrigsministeriets indskud i selskabet siden 2010 på i alt 241,0 mio. kr. samt 80,5 mio. kr. i akkumuleret overskud.

Ejerskab er imidlertid ikke Udenrigsministeriets kernekompetence, hvorfor udgangspunktet har været, at aktieposter overdrages, når det er muligt, f.eks. når der er etableret en kommerciel bæredygtig virksomhed med stærk ledelse. Udenrigsministeriet har systematisk arbejdet for at styrke og fremtidssikre det institutionelle grundlag for aBi Finance' videre vækst og udvikling og godkendte i 2020, at IFU og EU investerede i alt 17,0 mio. euro (ca. 127,0 mio. kr.) i aBi Finance, svarende til en

samlet ejerandel på ca. 28 pct., som varetages af IFU. IFU er dermed allerede medejer af aBi Finance og har en post i dennes bestyrelse.

aBi Finance har i 2021, 2022 og 2023 givet et samlet overskud i ugandiske shilling på 31.5 mia.¹⁾ svarende til 60,3 mio. kr., hvilket er på niveau med, hvad udviklingsfinansieringsinstitutioner normalt forventer. Udenrigsministeriets vurdering er, at aBi Finance nu er moden til at operere på et mere kommercielt grundlag. Overdragelsen af Udenrigsministeriets ejerandel til IFU forventes yderligere at styrke ledelsen af selskabet, professionalisere forvaltningen af aktiverne og tiltrække yderligere kapital.

Inden den endelige overdragelse udarbejdes en aftale mellem Udenrigsministeriet og IFU vedrørende betingelserne for overdragelsen af aktieposten i aBi Finance. Centralt heri vil gælde, at IFU i forbindelse med overdragelsen vil blive pålagt en binding på ejerskab og kapitalindsud til og med 2027. IFU vil med aftalen forpligte sig til at udøve et aktivt ejerskab og udnytte sit netværk til at fremme aBi Finance's fortsatte kapitalisering og udvikling. Perioden forventes at være tilstrækkelig til, at IFU kan overføre viden om kommercielle investeringer og herved opbygge højere kommerciel værdi i aBi Finance med henblik på at skabe en uafhængig og succesfuld finansieringsinstitution. aBi Finance og IFU arbejder allerede på at tiltrække yderligere investorer som vil kunne muliggøre en yderligere skalering af aBi. Dette fordrer dog at der er klarhed om ejerskabsstrukturen i aBi. Det er derfor en prioritet at få afsluttet overdragelse af UM's ejerandele af aBi til IFU

Væsentlige risikoelementer

Udenrigsministeriet skønner ikke, at der er særlige risici forbundet med overdragelse af Udenrigsministeriets ejerandel til IFU, da IFU forpligtes til at fortsætte den nuværende linje i bestyrelsen, indtil deres bindingsperiode udløber i 2027.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en overdragelse af den danske stats aktiver uden modydelse til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU).
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriets ejerandel på 321,5 mio. kr. i Agricultural Business Initiative Finance (aBi Finance) overdrages til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU). Overdragelsen forventes gennemført i 2025. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Udenrigsministeriet, den 20. januar 2025

LARS LØKKE RASMUSSEN

Til Finansudvalget.

¹⁾ UGX 9.989.840.000 i 2021, UGX 6.159.289.000 i 2022 og UGX 15.377.346.000 i 2023. Vekselkurs 522,8 UGX = 1 DKK pr. December 2024.