



Afgjort den 12. december 2024

126

Udlændinge- og Integrationsministeriet. København, den 2. december 2024.

- a. Udlændinge- og Integrationsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2024 tilføres 23,0 mio. kr. til § 14.34.11. *Det fælles europæiske visum-informationssystem* til finansiering af Udlændinge- og Integrationsministeriets Schengen it-program, som implementerer en række EU-retsakter på Schengen-området.

Udgiften på 23,0 mio. kr. i 2024 finansieres af den på finansloven opførte reserve på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet.*

- b. For at forbedre Den Europæiske Unions sikkerhed og styrke kontrollen med Unionens ydre Schengen grænser og med udlændinge uden lovligt ophold internt i Schengen-området har Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union vedtaget en række omfattende retsakter, som skal implementeres af Schengen-medlemslandene i de kommende år, og som Danmark har tilsluttet sig. Retsakterne bidrager på forskellig vis til EU's arbejde med at styrke grænsekontrollen med de ydre grænser, herunder i lufthavne, og udlændingekontrollens registrering af tredjelandsborgeres ind- og udrejse af EU. Hertil har retsakterne til formål at understøtte politiets retshåndhævelse i forbindelse med efterforskning og forebyggelse af grænseoverskridende kriminalitet og terror.

Retsakterne skal implementeres på tværs af Udlændinge- og Integrationsministeriets, Justitsministeriets og Udenrigsministeriets områder. Der er konkret tale om følgende EU-retsakter:

- Udviklingen og implementeringen af et nyt fælleseuropæisk system for rejsetilladelser for visumfrie tredjelandstatsborgere, ETIAS (European Travel Information and Authorisation System).
- Udviklingen og implementeringen af et nyt digitalt ind- og udrejsesystem til biometrisk registrering som erstatning for manuel stempning af pas til/fra Schengen-området, herunder en styrket kontrol ved de ydre grænser (EES – Entry/Exit System).
- Udvidet og forbedret brug af Schengeninformationssystemet (SIS).
- Ændringer i anvendelse og funktion i Visa Information System (VIS) til bl.a. også at omfatte registrering af ansøgninger og afgørelser om tredjelandstatsborgeres ophold i Schengenlandene.
- Øget sammenkobling og forenkling af eksisterende og kommende EU-informationssystemer på grænse- og visumområdet og retshåndhævelsesområdet (IO). IO har til formål at styrke den tværgående kontrol af identitetsoplysninger for tredjelandstatsborgere.

På Udlændinge- og Integrationsministeriets område er implementeringen af EU-retsakterne organiseret i et it-program, som indeholder syv delprojekter, som tilsammen skal sikre it-understøttelse af forordningerne i Udlændinge- og Integrationsministeriets systemlandskab. Derudover er der en række administrative konsekvenser af implementeringen på Udlændinge- og Integrationsministeriets område. Dertil deltager Udlændinge- og Integrationsministeriet sammen med en række myndigheder i den nationale, tværgående styregruppe for implementering af Schengenretsakterne i Danmark, hvorunder der er organiseret projektgrupper for hver EU-retsakt. Som del af dette samarbejde foretages blandt andet løbende afdækninger af såvel juridiske som praktiske spørgsmål i forbindelse med implementeringen. It-programmet har en samlet økonomisk ramme, som senest blev forelagt Finansudvalget ved fortroligt brev af 19. juni 2024 samt tiltrådt i november 2023, *jf. fortroligt akt. L af 16. november 2023*. Nærværende aktstykke omhandler finansiering af udgifter til it-programmet i Udlændinge- og Integrationsministeriet i 2024, *jf. nedenfor*.

Udlændinge- og Integrationsministeriets it-udviklingsomkostninger til implementeringen af ovennævnte EU-retsakter i 2024 er blevet højere end forudsat, mens it-driftsomkostninger er lavere grundet forsinkelser, da der er et lavere forbrug til sagsbehandling og it-drift i 2024 end forventet. Det skyldes væsentlige forsinkelser i implementeringen af retsakterne og dermed forskydninger i de planlagte opgaver i it-programmet. Implementeringen af EU-retsakterne på Schengenområdet har en afhængighed til EU's it-agenturs udvikling og idriftsættelse af centrale systemer, såvel som en afhængighed til implementering af forordninger i de øvrige medlemsstater, hvilket har bevirket, at implementeringen er blevet udskudt flere gange. En oversigt over Udlændinge- og Integrationsministeriets it-udviklingsomkostninger til implementering af Schengenretsakterne i 2024 og det afledte finansieringsbehov fremgår af tabel 1.

Tabel 1	
It-udviklingsomkostninger til implementering af EU-retsakterne på Schengenområdet i 2024	
<i>Mio. kr. (2024-pl)</i>	2024
SIS	0,8
EES	1,1
Implementering af ETIAS-ESDH	1,6
Schengen IO - Implementering i UIM	2,1
Tilpasninger i IVR-VIS	1,2
Program- og projektledelse, Schengen it-program i UIM*	6,4
UIM's data- og beskedfordeler	3,6
UIM's EU Apps	2,6
Tilpasninger i Public360	0,2
Risikopulje	3,4
Finansieringsbehov	23,0

Note: Heri indgår udgifter til den overordnede kontrol, styring og strategi for hele Schengenprogrammet samt til eksterne konsulenter, i og på tværs af projekterne. Det er også dette delprojekt, som indeholder opgaven med at koordinere mellem myndigheder, fx ift. Rigspolitiet, Schengenprogram-styregruppen og Statens it-råd.

Omkostninger fra 2025 og frem vil blive søgt håndteret i forbindelse med kommende års bevillingslove, herunder fra den afsatte reserve på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet*. Omkostningerne vil delvist kunne finansieres af generelle og øremærkede EU-fondsmidler under EU's Fond for Integreret Grænseforvaltning (BMVI).

Det bemærkes, at der pågår et arbejde med at konsolidere udgifterne til den samlede implementering af EU-retsakterne på Schengenområdet på tværs af Udlændinge- og Integrationsministeriets, Justitsministeriets og Udenrigsministeriets områder, hvorfor Finansudvalget forventes forelagt nye, søgende aktstykker for relevante projekter, herunder Udlændinge- og Integrationsministeriets Schengen it-program, når konsolideringen er fuldført. Det videre arbejde med konsolidering af udgifterne afventer udmelding fra EU, idet der fra EU's side er udmeldt forsinkelser ift. idriftsættelsen af EES, som også vil have konsekvenser for tidsplanen for implementering af de efterfølgende Schengenretsakter. Der er endnu ikke forelagt en ny fælles europæisk tidsplan.

Der anmodes derfor med nærværende aktstykke om at overføre 23,0 mio. kr. til finansiering af omkostninger til Udlændinge- og Integrationsministeriets Schengen it-program i 2024. Udgiften hertil finansieres af den på finansloven 2024 opførte reserve på § 35.11.45.10 *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge- og Integrationsministeriets område*.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift (mio. kr.)
§ 14.34.11. Det fælles europæiske visuminformationssystem (<i>Driftsbev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønninger/personaleomkostninger	8,6
22 Andre ordinære driftsomkostninger	14,4
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	
10. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge- og Integrationsministeriets område	
49. Reserver og budgetregulering	-23,0

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på at tilvejebringe bevillingsmæssig hjemmel til at tilføre midlerne i indeværende finansår.
- d. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at udmønte 23,0 mio. kr. fra den afsatte reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge- og Integrationsministeriets område, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 opføres følgende:

	Udgift (mio. kr.)
§ 14.34.11. Det fælles europæiske visuminformationssystem (<i>Driftsbev.</i>)	23,0
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	-23,0

e. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. december 2024

KAARE DYBVAD BEK

/ Kiri Kirk Petersen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 12-12-2024