



Afgjort den 11. oktober 2018

Tidligere fortroligt aktstykke A af 11. oktober 2018. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 12. august 2024.

261

Justitsministeriet. København, den 20. september 2018.

- a. Justitsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at Rigspolitiet kan gennemføre anskaffelsen af en Digital Asset Management-løsning (DAM), herunder indgå kontrakt med en kommende leverandør.

Projektets totaludgift udgør i alt 85,2 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2018-pl) i perioden 2017-2025. Udgiften på 6,2 mio. kr. i 2018 afholdes af de på finansloven opførte bevillinger på § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.

Eksistensen af nærværende aktstykke er offentlig, mens indholdet af aktstykket er fortroligt af hensyn til den kommende udbudsproces. Fortroligheden ophæves efter kontraktindgåelsen, når udbudsprocessen er tilendebragt ultimo 2019.

b. **Projektets formål**

Formålet med projektet er at anskaffe og implementere en løsning til indsamling, opbevaring, behandling og distribuering af video-, billede- og audiofiler (multimediefiler) i politiet. Løsningen skal anvendes til håndtering af multimediefiler i forbindelse med større uvarslede hændelser samt i politiets daglige arbejde med multimediefiler.

Anskaffelsen af en DAM-løsning tager blandt andet afsæt i evalueringen af myndighedsindsatsen i forbindelse med skudhændelserne den 14. og 15. februar 2015 i København. Denne evaluering viste blandt andet:

- at politiets brug af videooptagelser var af afgørende betydning for, at det lykkedes at identificere gerningsmanden inden for en relativt kort tidsramme.
- at behandlingen af det omfattende videomateriale blev vanskeliggjort af, at politiet ikke råder over it-værktøjer, der giver tilstrækkelig mulighed for at håndtere digitale videooptagelser og øvrigt fotomateriale indhentet af betjente eller modtaget fra offentligheden.

Disse konklusioner understregede den daværende regerings ønske om et styrket beredskab mod terror som beskrevet i udspillet *Et stærkt værn mod terror*. Dette ønske er videreført i flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2016-2019.

DAM-løsningen vil blive anvendt inden for de eksisterende beføjelser for indsamling og håndtering af multimediefiler. Løsningen forventes at resultere i et betydeligt kvalitetsløft af politiets opgavevaretagelse, herunder løft af informationssikkerheden og persondatabeskyttelsen.

DAM-projektet bygger videre på politiets tidligere igangsatte DAM-projekt, som blev nedlukket i januar 2017 inden kontraktindgåelse. Baggrunden for, at projektet blev nedlukket, var, at der på daværende tidspunkt ikke var en tilstrækkelig afklaring af behovet for lagring af multimediefiler og således heller ikke tilstrækkelig afklaring af den forudsatte systemunderstøttelse.

Det er efterfølgende blevet afklaret, hvilken funktionalitet der forudsættes for lagringen af multimediefiler, hvorfor projektet ønskes genoptaget. De samlede projektudgifter estimeres nu til over 60 mio. kr., hvorfor projektet skal forelægges Finansudvalget.

Tidsplan

Udbuddet bliver gennemført efter Forsvars- og Sikkerhedsdirektivet som udbud efter forhandling. Den aktuelt forventede tidsplan fremgår nedenfor. Det bemærkes, at gennemførelsesfasen indebærer både gennemførelse af udbuddet samt selve projektet, hvorfor starttidspunkt for gennemførelsesfasen godt kan ligge før kontraktindgåelse.

- Gennemførelsesfasen: marts 2018
 - Offentliggørelse af udbud: oktober 2018
 - Kontraktunderskrift: ultimo 2019
 - Idriftsættelse af løsning: ultimo 2020
- Realiseringsfase: medio 2021

Udgifter ved projektet

De samlede projektudgifter er aktuelt estimeret til 85,2 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2018-pl) i perioden 2017-2025, jf. tabel 1. Frem mod kontraktindgåelse ultimo 2019 er de primære udgifter knyttet til eksterne konsulentydelse og juridisk bistand.

Tabel 1

Omkostningsbaserede projektudgifter

Mio. kr. (2018-pl)	Total	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Ikke-aktiverbare projektudgifter	28,5	4,9	6,2	5,9	11,4	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
- heraf intern løn	17,0	1,6	3,2	3,0	9,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Aktiverbare projektudgifter	48,4	0,0	0,0	0,0	3,2	9,7	9,7	9,7	9,7	6,5
- heraf intern løn	4,5	0,0	0,0	0,0	0,3	0,9	0,9	0,9	0,9	0,6
Risikopulje	8,3	0,0	0,3	4,3	1,7	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total ekskl. renter	85,2	4,9	6,5	10,2	16,3	11,7	9,7	9,7	9,7	6,5
Renter	8,3	0,0	0,0	0,9	2,1	2,0	1,5	1,0	0,6	0,2
Total inkl. renter	93,5	4,9	6,5	11,1	18,4	13,7	11,2	10,7	10,3	6,6

De løbende afledte driftsomkostninger til drift og vedligehold af løsningen er aktuelt estimeret til 48,3 mio. kr. i perioden 2017-2025, jf. tabel 2. De afledte driftsomkostninger består af licensudgifter, serviceaftaler, abonnement til netværksløsning, omkostninger til storagespecialister og applikations-

konsulenter samt estimerede afledte investeringer til udvidelse af storageløsningen som følge af en forventet stigning i lagring af multimediefiler. En udvidelse af storageløsningen vil blive iværksat, hvis der opstår et aktuelt behov. De afledte driftsomkostninger afholdes af de på finansloven opførte bevillinger på § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.

Tabel 2

Løbende afledte driftsomkostninger

Mio. kr. (2018-pl)	Total	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Totale afledte driftsomkostninger	48,3	0,0	0,0	0,0	1,8	6,2	10,2	10,4	10,6	9,1

Udgiften på i alt 85,2 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2018-pl) for gennemførelse af projektet samt de løbende afledte omkostninger på i alt 48,3 mio. kr. (2018-pl) i perioden 2017-2025 afholdes af de på finansloven opførte bevillinger på § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.

Projektets gevinster

DAM-projektets primære formål er at anskaffe og implementere en løsning til behandling af politiets multimediefiler og derved løfte kvaliteten af politiets arbejde i forbindelse med behandlingen af multimediefiler.

Multimediemateriale er et vigtigt værktøj i politiets arbejde, og den tilgængelige mængde stiger løbende. DAM-løsningens overordnede formål er at styrke politiets og anklagemyndighedens mulighed for og evne til at få sigtet, tiltalt og dømt gerningsmænd på baggrund af multimediefiler. DAM-løsningen vil gøre dette ved at styrke politiets evne til effektivt at indlæse, gennemse/-lytte og anvende multimediefiler i forbindelse med politiarbejdet og efterfølgende dele multimediefilerne med relevante interessenter, herunder domstolene, forsvarere og bistandsadvokater, i straffesagskæden.

DAM-projekt har kvalitetsforbedring som hovedformål. Samtidigt indebærer det, at de afledte driftsomkostninger i perioden 2017-2025 såfremt projektet gennemføres overstiger driftsomkostninger i samme periode i tilfælde af, at projektet ikke gennemføres. Dette resulterer i en negativ bruttogeinst på -54,1 mio. kr. Den negative bruttogeinst er således forskellen mellem et scenarie, hvor projektet ikke gennemføres, og et scenarie, hvor projektet gennemføres.

Der er identificeret seks kvalitative gevinster i projektet.

- Bedre udnyttelse af den viden, der er tilgængelig i politiet
- Bedre udnyttelse af offentlighedens viden om hændelser
- Bedre systemunderstøttelse
- Nemmere at afspille indhentede videoovervågningsfiler
- Bedre udnyttelse af information i politiets besiddelse i forbindelse med store sager
- Hurtigere identifikation af relevante video- og audiosekvenser.

Der er endvidere identificeret fem negative og positive økonomiske gevinster i projektet. Disse gevinster fremgår af den udarbejdede business case, der er behandlet af Statens It-råd.

- Færre storagemedier (0,5 mio. kr.)
- Omkostninger til drift og vedligehold af løsning (-50,4 mio. kr.)
- Personaleprocesser (-7,5 mio. kr.)
- Vedligeholdelse og test af Nationalt Fotoregister (1,4 mio. kr.)

- Validering og kvalitetssikring af Nationalt Fotoregister (1,9 mio. kr.)

Sammenhængen mellem den negative bruttogeinst på -54,1 mio. kr. og de 48 mio. kr. i tabel 2 er, at de 48 mio. kr. er en delmængde af de 54,1 mio. kr. De 48 mio. kr. er en mere konkret vurdering af, hvor der reelt forventes have merudgifter ifm. driften af den nye løsning. Således er brugernes tid til anvendelse af løsning ikke medtaget ligesom ressourcer til forretningsejerskab heller ikke er indregnet i de 48 mio. kr.

Den negative bruttogeinst fremgår ligeledes af den udarbejdede business case, der er behandlet af Statens It-råd.

Risikoprofil

De fem væsentligste risici ved projektet fremgår af den udarbejdede business case, der er behandlet af Statens It-råd. Risiciene er følgende:

1. For ambitiøs tidsplan: Risikoen håndteres ved at udarbejde en tidsplan med tydeliggørelse af kritiske milepæle, der løbende nedbrydes efter PRINCE2-principper.
2. Mangelfuld uddannelse: Risikoen håndteres ved at sikre, at Rigspolitiets Koncern HR tidligt i projektforløbet har fokus på forandringsledelse og uddannelse.
3. Manglende ressourcer til test mv.: Risikoen håndteres ved at sikre, at de rette ressourcer er allokeret til projektet på rette tidspunkt ved prioritering i Rigspolitiets It-komité.
4. Manglede forretningsressourcer: Risikoen håndteres ved at indgå aftaler om afgivelse af mand-skab fra politikredse og fagcentre i Rigspolitiet.
5. Forsinket opstilling af miljøer: Risikoen håndteres ved at sikre fokus på fremdrift ved priorite-ring ved forlæggelse i Rigspolitiets It-komité og direktion.

Statens business case-model indeholder yderligere mindre risici som eksempelvis utilstrækkeligt netværk og underdimensionering af firewall. De samlede potentielle merudgifter er estimeret til 18,1 mio. kr., hvis alle risici indtræffer. Der er estimeret en risikopulje på 8,3 mio. kr.

Rigspolitiet reserverer ikke et separat budget som risikopulje i de enkelte projekter. Der er i stedet reserveret en central risikopulje, hvor de enkelte projekter kan anmode om yderligere økonomi, såfremt risici skulle indtræffe.

Behandling i Statens It-råd

Projektet har været forelagt Statens It-råd i april 2018, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke. Risikoprofilen for projektet blev angivet som normal risiko.

Statens It-råds anbefalinger til DAM-projektet var:

1. At projektet fastholder det store fokus på den tekniske løsning, herunder krav til performance og sikkerhed.
2. At projektet sikrer klar ansvarsfordeling mellem Rigspolitiets Koncern It og den valgte leveran-dør.

Rigspolitiet har tilsluttet sig rådets anbefalinger og har indarbejdet de to elementer i projektet.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Tentativ tidsplan for orienteringer af Finansudvalget:

- 4. kvartal 2019 – Orientering om resultatet af det gennemførte udbud mv. samt projektstatus i øvrigt.

- 2. kvartal 2021 – Orientering i forbindelse med overgang til drift, den afsluttende implementering samt projektstatus i øvrigt.
 - 2. kvartal 2022 – Orientering om projektets drift og effekter ca. et år efter overgang til drift.
- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at projektet igangsættes, og det forberedte udbud kan offentliggøres med henvisning til budgetvejlednings pkt. 2.2.18.3.
- d. Projektet har været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Rigspolitiet kan gennemføre anskaffelsen af en Digital Asset Management-løsning (DAM), herunder indgå kontrakt med en kommende leverandør.
- Projektets totaludgift udgør i alt 85,2 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2018-pl) i perioden 2017-2025. Udgiften på 6,2 mio. kr. i 2018 afholdes af de på finansloven opførte bevillinger på § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 20. september 2018

SØREN PAPE POULSEN

/ Charlotte Münter

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 11-10-2018

Påtegning

Alternativets og Socialistisk Folkepartis medlemmer bemærker, at DAM-løsningen jf. svaret på spørgsmål 2 skal bruges inden for retshåndhævelsesloven. ALT og SF bemærker samtidig, at det er svært og uklart som lovgiver at gennemskue, hvilke mulige risici, som ibrugtagningen af ny teknologi såsom DAM-løsningen reelt kan have for borgernes retssikkerhed, og ligeledes hvorvidt det leder os i retning mod et overvågningssamfund. ALT og SF mener principielt, at der fremadrettet bør være offentlig høring med inddragelse af uvildige eksperter vurderinger, når det gælder det offentliges indkøb af nye it-systemer, som i kombination med den igangværende data- og teknologirevolution skaber helt nye muligheder for det offentliges forvaltning og magtudøvelse – både på godt og ondt.