

**Afgjort den 16. december 2010****Tidligere fortroligt aktstykke C af 16. december 2010. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 12. august 2024.**

## 260

**Justitsministeriet.** København, den 13. oktober 2010.

- a. Justitsministeriet redegør i dette orienterende aktstykke for status for etablering af statens beredskabsnetværk (SINE) samt for indgåelse af forlig med Terma A/S vedrørende levering af kontrolrumssoftware.

Aktstykkets indhold, men ikke eksistens, er fortroligt af hensyn til det offentliges økonomiske interesser og statens interne beslutningsproces, idet aktstykket indeholder oplysninger om dels Kammeradvokatens vurdering af statens procesrisici, dels oplysninger om Kammeradvokatens rådgivning af staten i forbindelse med overvejelserne om indgåelse af forlig med Terma A/S. Disse hensyn indebærer, at fortroligheden af aktstykkets indhold ikke forventes at blive ophævet.

- b. Finansudvalget tiltrådte ved Akt 196 af 16. maj 2007, at der inden for en samlet økonomisk ramme på 2.718 mio. kr. etableres adgang til et nyt landsdækkende radiokommunikationssystem til det samlede beredskab.

Endvidere tiltrådte Finansudvalget ved Akt 97 af 21. februar 2008, at der inden for rammen i Akt 196, for et beløb op til i alt 330 mio. kr., indgås kontrakt om indkøb af kontrolrumssoftware til understøttelse af anvendelsen af radionetværket.

På baggrund heraf blev der i juni 2007 indgået kontrakt med Dansk Beredskabskommunikation A/S om etablering af adgang til et nyt radiokommunikationsnetværk frem til 2020 med mulighed for forlængelse frem til 2021. Endvidere blev der i februar 2008 indgået kontrakt med Terma A/S om levering af kontrolrumssoftware.

Etableringen af radiokommunikationsnetværket ved Dansk Beredskabskommunikation A/S er stort set færdig, og der pågår i øjeblikket en afsluttende driftsprøve. Netværket fungerer efter hensigten og anvendes i stigende grad af de danske beredskaber, idet SINE-sekretariatet har tilladt midlertidige løsninger, der gør det muligt at anvende nettet uden kontrolrumsløsninger eller med alternative

kontrolrumsløsninger. Der er i dag mere end 13.000 terminaler tilsluttet netværket, der bl.a. anvendes i operativ drift af Københavns Politi og 24 kommuner.

Der pågår for tiden forhandlinger vedrørende radiodækning i visse særlige områder, bl.a. storebæltstunnelen, hvilket vil kunne give anledning til træk på den afsatte reserve. Justitsministeriet vil i givet fald fremsende særskilt aktstykke herom.

Vedrørende kontrolrumssoftware orienterede Justitsministeriet ved et fortroligt aktstykke af 25. februar 2010 Finansudvalget om det hidtidige forløb omkring statens overvejelser vedrørende ophævelse af kontrakten med Terma A/S om levering af kontrolrumssoftware.

Som beskrevet i aktstykket har udviklingen af kontrolrumssoftware givet anledning til vanskeligheder, idet Terma A/S ikke har kunnet levere de aftalte ydelser rettidigt.

Justitsministeriet redegjorde i aktstykket af 25. februar 2010 for statens vurderinger og overvejelser herom, herunder for Kammeradvokatens vurdering, hvorefter staten med visse forbehold med overvejende sandsynlighed ville være berettiget til at ophæve kontrolrumskontrakten med Terma A/S.

Som det fremgik af aktstykket, fremsendte SINE-sekretariatet i november 2009 påkrav til Terma A/S om afhjælpning af forsinkelse med frist den 6. februar 2010. SINE-sekretariatet tilkendegav samtidig, at parterne kunne have en fælles interesse i forligsmæssigt at afslutte projektet.

Herefter har staten siden december 2009 med bistand fra Kammeradvokaten gennemført forhandlinger med Terma A/S om en forligsmæssig afslutning af projektet.

For staten har det i forligsdrøftelserne været centralt, at en forligsmæssig løsning dels skal holde sig inden for de rammer, der fastlægges af udbudsreglerne, dels skal være økonomisk forsvarlig.

Forhandlingerne med Terma A/S er nu tilendebragt, og der er opnået enighed om en forligsmæssig løsning inden for en samlet økonomisk ramme på 85 mio. kr., som staten betaler Terma A/S.

Den forligsmæssige løsning skal bl.a. ses i lyset af den ikke ubetydelige procesrisiko, der uomgængeligt ville være ved en voldgiftssag, og dels statens ressourceforbrug på en sådan sag. Forligsaftalen indebærer samtidig, at Terma A/S leverer en radiodispatchløsning til politiet i form af 12 decentrale installationer, der kan anvendes som midlertidig kontrolrumsløsning. Terma A/S påtager sig i den forbindelse vedligeholdelse af radiodispatchen i 3 år. Terma A/S overdrager endvidere to centrale serverfarme (CSF) til mulig anvendelse inden for staten.

Kammeradvokaten har i forbindelse med rådgivningen af staten vurderet

- 1) om forligsaftalen har en sådan beskaffenhed, at den ikke i udbudsretlig forstand skal anses for en ny udbudspligtig aftale, og
- 2) om indgåelse af forligsaftalen i øvrigt kan anbefales som grundlag for afslutning af kontrolrumsprojektet.

Kammeradvokatens fortrolige udtalelse er vedlagt i uddrag i bilag 1 og bilag 2.

Ad 1) Samlet set er Kammeradvokaten mest tilbøjelig til at mene, at forligsaftalen med revideret kontrakt og bilag må kunne indgås med Terma A/S, uden at det kan anses for en direkte tildeling af en udbudspligtig kontrakt. Resultatet er dog ikke utvivlsomt, og Kammeradvokaten bemærker herved, at hverken Klagenævnet for Udbud eller EU-Domstolen ses at have været forelagt en sag, der er direkte sammenlignelig med den foreliggende. Der er i den videre proces mulighed for at

begrænse risikoen for, at forliget anses for en direkte tildeling af en udbudsretlig kontrakt, navnlig ved at offentliggøre en bekendtgørelse i EU-Tidende om den påtænkte aftale og ved derefter at overholde en stand still-periode. Der kan dog ikke opnås fuldstændig sikkerhed.

Ad 2) Kammeradvokaten konkluderer, at det samlet set kan anbefales, at afslutningen af kontrolrumsprojektet sker ved indgåelse af forlig i stedet for ved ophævelse af kontrakten. Kammeradvokaten har bl.a. lagt den forståelse til grund, at staten vil modtage ydelser af reel værdi, og at dette sker til en pris, der kan formodes at være markedskonform, og som sammen med kapitalisering af procesrisikoen ved en voldgiftssag kan forklare det samlede forligsbeløb.

På baggrund af Kammeradvokatens rådgivning agter SINE-sekretariatet på statens vegne at tiltræde den foreliggende forligsaftale, hvilket kan ske 10 dage efter offentliggørelsen af den ovenfor omtalte bekendtgørelse i EU-Tidende. Når forligsaftalen er indgået, vil SINE-sekretariatet og Terma A/S udsende en fælles pressemeddelelse, der er vedlagt som bilag 3, og som parterne er enige om at holde sig inden for rammerne af i offentligheden.

Af den samlede forligsudgift på 85 mio. kr. skal de 55 mio. kr. betales i 2010, mens de resterende 30 mio. kr. betales i perioden 2011-2015. Udgifterne finansieres af opsparing og bevilling på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Opsparingen hidrører primært fra mindreforbrug på kontrolrumssoftware i forhold til det budgetterede.

Efter forligsaftalens indgåelse vil SINE-sekretariatet påbegynde arbejdet med udarbejdelse af et forslag til en alternativ løsning til levering af kontrolrumssoftware, hvorefter der kan indledes en fornyet udbudsproces.

Forhandlingerne med Terma A/S og udarbejdelse af nyt udbud mv. medfører endvidere, at udgifterne til drift af SINE-sekretariatet vil være ca. 10 mio. kr. højere i 2010 end forudsat på finansloven for 2010. Udgiften afholdes ligeledes af opsparingen på konto § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 13. oktober 2010*

LARS BARFOED

/ Barbara Bertelsen

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 16-12-2010