



Afgjort den 19. september 2024

255

Justitsministeriet. København, den 27. august 2024.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Rigspolitiet kan gennemføre anskaffelsen af et nyt automatisk fingeraftryksidentifikationssystem (AFIS), herunder indgå kontrakt med en leverandør.

Udgifterne til it-anskaffelsen udgør i alt 105,2 mio. kr. inkl. risikopulje ekskl. renter (2024-pl) i perioden 2021-2036. Udgifterne afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.*

b. **Anskaffelsens formål**

Formålet med it-anskaffelsen er at konkurrenceudsætte politiets eksisterende system til håndtering af fingeraftryk, idet den nuværende kontrakt om support og vedligehold udløber den 31. december 2024. Det er herudover hensigten, at it-anskaffelsen skal tilvejebringe et mere moderne system, der er fremtidssikret til at håndtere kommende lovgivningskrav og teknologisk udvikling på fingeraftryksområdet. Med systemet opfyldes fortsat alle EU-krav og internationale samarbejdsaftaler.

AFIS er en af politiets forretningskritiske løsninger og anvendes primært af National Kriminalteknisk Center (NKC) til at understøtte politikredsene i forbindelse med efterforskningsarbejde. Løsningen sikrer hurtig og præcis identitetsafklaring af såvel ofre som mulige gerningspersoner samt udlændinge, som har fået registreret fingeraftryk i medfør af retsplejelovens og/eller udlændingelovens bestemmelser.

Rigspolitiet har i perioden juni 2022 og frem til maj 2024 gennemført genudbud af AFIS-løsningen. Genudbuddet har resulteret i en kontrakt, der imødekommer de efterspurgte krav. Kontrakten med leverandøren indeholder endvidere optioner, som giver mulighed for løbende at tilføje ny funktionalitet og dermed anvende systemet bredere. Optionerne kan aktiveres igennem hele kontraktperiodens varighed. Det er i den estimerede tidsplan og økonomi forudsat, at optionerne ikke aktiveres i projektperioden.

Hvis optionerne bliver relevante at aktivere, fx pga. ny lovgivning i driftsperioden, og dette medfører væsentlige ændringer i tidsplanen eller økonomien, forelægges sagen på ny for Finansudvalget, *jf. Budgetvejledningens pkt. 2.6.11.*

Kontraktindgåelsen med den valgte leverandør forudsætter Finansudvalgets tilslutning. Såfremt Finansudvalget kan tilslutte sig aktstykket, vil samarbejdet med leverandøren igangsættes snarest muligt herefter. Det bemærkes i den forbindelse, at kontrakten ikke er bindende og kan bortfalde uden videre, såfremt Finansudvalgets tilslutning ikke opnås.

Tidsplan

Udbuddet er gennemført som et EU-udbud med forhandling under Forsvars- og sikkerhedsdirektivet. Den forventede tidsplan for it-anskaffelsen af den nye AFIS-løsning er følgende:

- Udbud (gennemførelsesfasen):
 - o Annoncering af udbud: 1. kvartal 2023
 - o Kontraktunderskrift: 3. kvartal 2024
- Udvikling og implementering (gennemførelsesfasen): 2024 - september 2026
- Løbende drift (realiseringsfasen): Oktober 2026-2034

Udgifter ved it-anskaffelsen

De samlede udgifter forbundet med it-anskaffelsen er estimeret til 105,2 mio. kr. inkl. risikopulje ekskl. renter (2024-pl) i perioden 2021-2036, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Samlet omkostninger til Rigspolitiets AFIS-projekt

<i>mio. kr., 2024-pl</i>	Total
Aktiverbare projektudgifter	53,8
<i>Heraf interne ressourcer</i>	4,9
<i>Heraf immaterielle omkostninger</i>	22,4
<i>Heraf materielle omkostninger</i>	26,5
Ikke-aktiverbare projektudgifter	51,4
<i>Heraf interne ressourcer</i>	25,9
<i>Heraf it –og øvrige tjenesteydelser samt eksterne konsulenter</i>	13,8
<i>Heraf andre ordinære omkostninger</i>	1,8
<i>Heraf risikopuljen</i>	9,9
Total	105,2

Anm. : Tallene er opgjort til nærmeste 0,1 mio. kr., hvorfor der kan forekomme afvigelse i totalerne som følge af afrundinger.
Kilde: Rigspolitiet.

AFIS-løsningen består af en standard biometriløsning bestående af software (system, til opslag og analyse af fingeraftryk), hardware (i form af fingeraftryksscannere og servere) og dertilhørende licenser. Løsningen skal understøtte, at dansk politi kan identificere såvel ofre som mulige gerningspersoner samt udlændinge ved hjælp af biometri.

De aktiverbare projektudgifter er estimeret til 53,8 mio. kr. og omfatter udgifter til systemet, live-scannere, servere og licenser.

Til systemet er der herudover estimeret interne ressourcer på 4,9 mio. kr., som bl.a. er testere, serverspecialister og andre ressourcer. De immaterielle omkostninger er estimeret til 22,4 mio. kr.,

Samfundsøkonomisk	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale bruttogevinster	7,6	-	-	-	-	-	0,1	0,8	0,8	6,0

Anm. : Tallene er opgjort til nærmeste 0,1 mio. kr., hvorfor der kan forekomme afvigelser i totalerne som følge af afrundinger.
Kilde: Rigspolitiet.

De samlede anskaffelsesudgifter på 105,2 mio. kr. inkl. risikopulje ekskl. renter (2024-pl) i perioden 2021-2036 afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. (Driftsbev.)*.

Risikoprofil

Anskaffelsens fem væsentligste risikofaktorer inkluderer følgende:

1. Risiko for, at der opstår nye krav til løsningen (f.eks. nye lovkrav).

Mitigering: Projektet har tilføjet optioner i kontrakten, som kan aktiveres, såfremt det bliver aktuelt. Derudover er løsningen teknisk fleksibel, således der kan blive implementeret ændringer.

2. Risiko for, at interne kritiske ressourcer ikke er tilgængelige.

Mitigering: Projektet er et højt prioriteret projekt i Rigspolitiet. Såfremt nødvendige interne ressourcer ikke kan allokeres, er der mulighed for at anvende eksterne ressourcer.

3. Risiko for forsinkelser grundet komprimeret tidsplan for afklaringsfase.

Mitigering: Projektet forsøger sammen med leverandøren at omdisponere projektaktiviteter inden for tidsplanens overordnede rammer. Kommende leverandør er også nuværende leverandør og har derfor allerede kendskab til arbejdsprocesserne. Projektet forbereder afklaringsfasen så meget som muligt forud for processen.

4. Risiko for forsinkelse i forbindelse med etablering og installering af servermiljøer.

Mitigering: Rigspolitiet forsøger at planlægge opgaven rettidigt og sikre sig, at de relevante ressourcer har talt sammen forud for aktiviteterne. Der planlægges et teknisk review og endelig kvalitetssikring af de etablerede servermiljøer.

5. Risiko for, at der modtages en potentiel klage vedr. udbudsforretningen, hvilket vil kunne forsinke projektet. Risikoen vurderes dog at være begrænset, men vil kunne dog kunne indtræffe frem til kontraktunderskrivelse.

Mitigering: Projektet har søgt at gennemføre et udbud med tydelig kravspecificering, ligesom der er afholdt forhandlingsmøder med henblik på at sikre en større forståelse for krav og ønsker. Projektet har derudover inviteret tilbudsgiverne til dialogmøder.

Behandling i Statens It-råd

Anskaffelsen har oprindeligt været forelagt Statens It-råd den 29. april 2022 med henblik på igangsættelse, hvor Statens It-råd vurderede projektet til at være en it-anskaffelse. It-anskaffelsen har efter aftale med Statens It-råd været forelagt It-rådet igen den 29. maj 2024, hvor Statens It-råd har

genbekræftet kategoriseringen. Risikoprofilen er både ved den oprindelige og den seneste vurdering angivet som havende en normal risiko. Statens It-råds anbefalede, at:

1. Rigspolitiet revurderer risikopulje og tidsplan med hensyn til adgang til interne ressourcer.
2. Rigspolitiet i tidsplanen af anskaffelsen medtager arbejdet med integrationsplatformen som et led i anskaffelsens kritiske vej.

Rigspolitiet har tilsluttet sig rådets anbefalinger og har indarbejdet disse i relevante beslutningsdokumenter. Seneste udtalelse fra Statens It-råd vedlægges som bilag til dette aktstykke.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Der er ikke planlagt yderligere orienteringer til Finansudvalget, da genudbuddet af AFIS-løsningen er kategoriseret som en it-anskaffelse.

- c. Aktstykket forelægges Folketingets Finansudvalg med henblik på, at it-anskaffelsen kan iværksættes i henhold til budgetvejledningens pkt. 2.6.11 og 2.2.18.2.
- d. It-anskaffelsen har været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at Rigspolitiet kan gennemføre it-anskaffelsen af en ny og moderniseret AFIS-løsning.
Udgifterne til it-anskaffelsen udgør i alt 105,2 mio. kr. inkl. risikopulje ekskl. renter (2024-pl) i perioden 2021-2036. Udgifterne afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. (Driftsbev.)*.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. august 2024

PETER HUMMELGAARD

/ Emil Sølvér Rehling

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 19-09-2024